

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 1/з

об административном правонарушении

09.02.2016г.

г. Горно-Алтайск

ул. Улагашева, 13

Я, заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, рассмотрев протокол №1/з от 28.01.2016г. и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица заказчика, директора ФКУЗ «Алтайская ПЧС» Роспотребнадзора,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в присутствии директора ФКУЗ «Алтайская ПЧС» Роспотребнадзора в Управлении ФАС по Республике Алтай (Республика Алтай, г.Горно-Алтайск, ул. Улагашева, 13).

В ходе плановой выездной проверки Инспекция УФАС по Республике Алтай в действиях заказчика Федерального казенного учреждения здравоохранения «Алтайская противочумная станция» Роспотребнадзора (акт № 6 от 23.12.2015г.) установила, в том числе нарушения ч.1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части изменения существенных условий государственного контракта № 0377100008015000004-0146356-01 от 10.03.2015г., заключенного с ООО «Расул» по результатам электронного аукциона № 0377100008015000004 на поставку автомобильного бензина АИ-92.

Согласно письменному объяснению директора ФКУЗ «Алтайская ПЧС» Роспотребнадзора от 18.01.2016г. (вх. 93), данное нарушение им было допущено в связи с недостаточным знанием законодательства о контрактной системе и желанием исправить ситуацию с закупкой ГСМ для обеспечения работы противозэпидемического отряда в Кош-Агачском районе.

Данные доводы УФАС по РА считает несостоятельными по следующим основаниям:

В соответствии с ч.1 ст. 34 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением

принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с данным Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

По итогам электронного аукциона ФКУЗ «Алтайская ПЧС» Роспотребнадзора 10.03.2015г. заключен государственный контракт № 0377100008015000004-0146356-01 на поставку бензина марки АИ-92 с ООО «Расул» на сумму 162 450,0 руб.

Согласно спецификации (приложение №2 к контракту) поставщик обязан поставить бензин марки АИ-92 в количестве 4 500 л., по цене за ед. товара 36,10 руб. (с учетом НДС).

В соответствии с ч.2 ст. 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. **При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается**, за исключением случаев, предусмотренных статьями 34, 95 данного федерального закона.

Часть 1 статьи 95 Закона о контрактной системе содержит исчерпывающий перечень случаев изменения условий контракта при его исполнении. Изменение предмета контракта не является исключением, предусмотренным данной статьей.

Заказчиком ФКУЗ «Алтайская ПЧС» Роспотребнадзора 22.05.2015г. с ООО «Расул» заключено дополнительное соглашение № 3, в части внесения изменений в предмет контракта (п. 2.1 раздела 2 государственного контракта): «Поставщик обязуется поставить Заказчику в торговых точках (приложение № 1) бензин АИ-92 – 4030,47 литров и дизельное топливо 500 литров в собственность заказчика».

Закон о контрактной системе не предусматривает возможность внесения изменений в предмет контракта, в том числе включения дополнительного товара (дизтоплива) в объект закупки.

Предмет контракта относится к существенным условиям контракта, изменение которого согласно ст. 95 Закона о контрактной системе не предусмотрено.

Следовательно, в нарушение вышеуказанной нормы Закона о контрактной системе ФКУЗ «Алтайская ПЧС» Роспотребнадзора неправомерно 22.05.2015г. заключено дополнительное соглашение № 3 к государственному контракту №0377100008015000004-0146356-01 от 10.03.2015г.

За данное правонарушение предусмотрена ответственность по **части 4 статьи 7.32** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – **изменение условий контракта**, в том числе увеличение цены товаров, работ, услуг, **если возможность изменения условий контракта не**

предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Дополнительное соглашение № 3 от 22.05.2015г. к государственному контракту №0377100008015000004-0146356-01 от 10.03.2015г. подписано директором ФКУЗ «Алтайская ПЧС» Роспотребнадзора.

Согласно приказам Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека № 574-Л от 25.03.2005г., № 986-л/о от 25.10.2011г. директором ФКУЗ «Алтайская ПЧС» Роспотребнадзора.

Следовательно, в действиях должностного лица заказчика, директора ФКУЗ «Алтайская ПЧС» Роспотребнадзора содержится состав нарушения ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ, а именно изменение существенных условий государственного контракта при его исполнении, не предусмотренное законодательством о контрактной системе.

Факт совершения директором ФКУЗ «Алтайская ПЧС» Роспотребнадзора административного правонарушения подтверждается протоколом № 1/з об административном правонарушении от 28.01.2016г., а также другими материалами дела.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Нарушение, допущенное должностным лицом, директором ФКУЗ «Алтайская ПЧС» Роспотребнадзора по своему характеру имеет значительную степень общественной опасности, поскольку повлекло нарушение установленного государством порядка осуществления закупок. При этом существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, а в пренебрежительном отношении лица к исполнению своих обязанностей (включение в предмет контракта товара «дизтопливо», закупка которого не производилась (не был включен в объект закупки по аукциону №0377100008015000004)). В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение законодательства о контрактной системе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2, 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

Руководствуясь статьями 2.4, 7.32; 23.66; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1) Признать в действиях должностного лица заказчика, директора ФКУЗ «Алтайская ПЧС» Роспотребнадзора состав нарушения части 4 статьи 7.32 КоАП РФ, выразившегося в изменении существенных условий контракта, не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а именно внесение изменений в п. 2.1 раздела 2 государственного контракта №0377100008015000004-0146356-01 от 10.03.2015г., в части внесения изменений в предмет контракта.

2) Назначить должностному лицу заказчика, директору ФКУЗ «Алтайская ПЧС» Роспотребнадзора административное наказание в виде штрафа в размере **двадцати тысяч** рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5. КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федерального закона от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», приказа ФАС России от

24.04.2015г. № 304/15 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета» штраф должен быть **перечислен по платежным реквизитам:**

ОКТМО 84610000,

ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай),

банк получателя: Отделение – НБ Республики Алтай г. Горно-Алтайск,

р/с 40101810500000010000,

код платежа 161 1 16 33010 01 6000 140,

БИК 048405001,

л/с 04771212170.

Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных для нужд Российской Федерации».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (38822) 4-71-39.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Горно-Алтайский городской суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

