

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 017/10/18.1-11/2020

Резолютивная часть решения объявлена 29.06.2020 года

Решение в полном объеме изготовлено 03.07.2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее - Тывинское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

«___» – руководитель управления;

Члены Комиссии:

«___» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

«___» – специалист 1 разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

при участии в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи с использованием плагина «Videomost Plugin»:

от организатора торгов – Некоммерческий фонд капитального ремонта многоквартирных домов в Республике Тыва:

- «___», действующая на основании доверенности от 26.06.2020 года б/н;

- «___», действующая на основании доверенности от 26.06.2020 года б/н;

- «___», действующая на основании доверенности от 26.06.2020 года б/н,

от подателя жалобы - Общество с ограниченной ответственностью «ПКФ Сиблифт» (далее ООО «ПКФ Сиблифт»):

- «___», действующая на основании доверенности от 18.06.2020 года № 47,

рассмотрев жалобу (вх. № 3485 от 19.06.2020 года) Общества с ограниченной ответственностью «ПКФ Сиблифт» на положения

документации электронного аукциона на оказание услуг или выполнение работ по капитальному ремонту № 201250000012000024 (в ЕИС), номер извещения на сайте оператора электронной площадки ООО «РТС-Тендер» № РТС217В200024 «Выполнение работ по капитальному ремонту (замене) лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, в многоквартирном доме, расположенном по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Ооржака Лопсанчапа, д. 35/2», начальная (максимальная) цена договора: 9 173 644,56 рублей, и в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Жалоба подана в Тывинское УФАС России в срок, установленный частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Подготовлена в соответствии с требованиями части 6 статьи 18.1 указанного закона, в связи с чем, принята к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес организатора торгов, подателя жалобы, оператора электронной торговой площадки были направлены уведомления о содержании жалобы, сообщение о месте и времени ее рассмотрения.

Согласно доводам подателя жалобы, организатор торгов разработал и утвердил документацию электронного аукциона № 201250000012000024 с нарушением требований пункта 79 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 года № 615. Так пунктом 1.1.1 проекта договора установлено, что работы выполняются на основании проектно-сметной документации, в которой установлено, что все лифтовое оборудование должно быть изготовлено только одним производителем ООО «ЕОНЕССИ», без возможности поставки эквивалентного товара у другого производителя, так как заказчик 16.06.2020 года на запрос о разъяснении положений аукционной документации № 124577 от 05.06.2020 года предоставил ответ от 16.06.2020 года о невозможности поставки оборудования с аналогичными характеристиками, другого производителя.

До рассмотрения жалобы в адрес Тывинского УФАС России поступили (вх. № 3595 от 26.06.2020 года) возражения на жалобу, в соответствии с которыми в документация электронного аукциона № 201250000012000024 разработана с учетом потребности организатора торгов и специфики региона, при этом не противоречит действующему законодательству.

В ходе рассмотрения жалобы представитель организатора торгов с доводами жалобы не согласилась, поддержала возражения на жалобу.

Представитель подателя жалобы в ходе заседания Комиссии Тывинского

УФАС России поддержала письменные доводы жалобы.

Рассмотрев жалобу и выслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Тывинского УФАС России приходит к следующему.

27.05.2020 года организатором торгов – Некоммерческим фондом капитального ремонта многоквартирных домов в Республике Тыва в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС), на сайте оператора электронной площадки ООО «РТС-Тендер» <https://www.rts-tender.ru/zakupki-615> размещено извещение о проведении электронного аукциона на оказание услуг или выполнение работ по капитальному ремонту № 201250000012000024 (в ЕИС), номер извещения на сайте оператора электронной площадки ООО «РТС-Тендер» № РТС217В200024 «Выполнение работ по капитальному ремонту (замене) лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, в многоквартирном доме, расположенном по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Ооржака Лопсанчапа, д. 35/2», начальная (максимальная) цена договора: 9 173 644,56 рублей,

04.06.2020 года организатором торгов – Некоммерческим фондом капитального ремонта многоквартирных домов в Республике Тыва в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС), на сайте оператора электронной площадки ООО «РТС-Тендер» <https://www.rts-tender.ru/zakupki-615> размещены изменения извещения о проведении электронного аукциона на оказание услуг или выполнение работ по капитальному ремонту № 201250000012000024 (в ЕИС), номер извещения на сайте оператора электронной площадки ООО «РТС-Тендер» № РТС217В200024 «Выполнение работ по капитальному ремонту (замене) лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, в многоквартирном доме, расположенном по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Ооржака Лопсанчапа, д. 35/2», начальная (максимальная) цена договора: 9 173 644,56 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 201250000012000024/РТС217В200024 от 18.06.2020 года на дату и время окончания срока подачи заявок поступило 3 заявки: заявка под № 1 (АО «ЩЛЗ»), № 2 (ООО «Элевейтинг»), № 3 (ООО «ИТЦ «ГЕРКОН»), допущенные аукционной комиссией к участию в электронном аукционе.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона № 201250000012000024 / РТС217В200024 от 22.06.2020 года наименьшее ценовое предложение в размере 6 605 024,24 рублей представлено участником закупки под № 3 (ООО «ИТЦ «ГЕРКОН»), участником закупки под № 1 (АО «ЩЛЗ») представлено ценовое предложение в размере 6 650 892,46 рублей, участником закупки под № 2 (ООО «Элевейтинг») представлено

ценовое предложение в размере 9 081 908,12 рублей.

Согласно [пункту 3 части 1](#) и [части 1.1 статьи 180](#) Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) к функциям регионального оператора отнесено осуществление функций технического заказчика работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора.

Закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора, установленных [частью 1 статьи 180](#) ЖК РФ, осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Указанный порядок должен предусматривать конкурентные способы определения региональным оператором поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с учетом повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности, открытости и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, аудит и контроль закупок, порядок формирования и ведения реестра недобросовестных подрядчиков федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации. Информация о закупках региональным оператором товаров, работ, услуг размещается в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 N 615 у т в е р ж д е н о [Положение](#) о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положение N 615).

Согласно [пункту 2](#) Положения N 615 закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора осуществляются путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным [законом](#) от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ), в порядке, установленном [Законом](#) N 44-ФЗ, за исключением случаев, если предметом такой закупки являются товары, работы, услуги, предусмотренные [пунктом 8](#) Положения, а также случаев, предусмотренных [пунктом 193](#) Положения N 615.

Таким образом, Организатор торгов осуществляет закупки на капитальный ремонт в соответствии со специальными нормами [ЖК](#) РФ и [Положения](#) N

615.

В силу [пункта 79](#) Положения N 615 заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Документация об электронном аукционе разрабатывается и утверждается заказчиком ([пункт 134](#) Положения N 615).

При проведении торгов на проведение капитального ремонта общедомового имущества, в соответствии с [пунктом 135](#) Положения N 615, документация об электронном аукционе, помимо сведений, указанных в извещении о проведении электронного аукциона, в соответствии с [подпунктами "м" и "н"](#) должна содержать:

м) перечень, количество и характеристики основных материалов и оборудования в соответствии с требованиями проектной документации, необходимых для оказания услуг и (или) выполнения работ, предусмотренных предметом электронного аукциона.

н) проектную документацию, согласованную и утвержденную в установленном порядке, или сметную документацию, если необходимость в подготовке проектной документации отсутствует в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства должны осуществляться в соответствии с проектной документацией, определяющей архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта ([часть 2 статьи 48](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации, далее - ГрК РФ).

Состав проектной документации объектов капитального строительства, обязательный перечень разделов такой документации указаны в [части 12 статьи 48](#) ГрК РФ и в [Положении](#) о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденном постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 N 87 (далее - Положение N 87).

При этом, Комиссия Тывинского УФАС России установила, что нормы [ГрК РФ](#) и [Положения](#) N 87 не содержат запрета на включение в состав проектной документации наименований товарных знаков материалов, используемых для выполнения работ, равно как не содержат указания на включение в описание используемых материалов слов "или эквивалент". В свою очередь, предметом регулирования законодательства о контрактной системе данный вопрос не является. Таким образом, проектная

документация может содержать указание на конкретные товарные знаки и наименования конкретных марок материалов.

Кроме того, при изготовлении проектно-сметной документации, выбранное проектной организацией оборудование является комплексным решением и соответствует действующим нормативам и техническим регламентам. Заказчик при проведении торгов на проектирование не дает рекомендаций по применению конкретного оборудования, генеральный проектировщик самостоятельно определяет его выбор с учетом технико-экономических показателей.

Ввиду того, что заданием на проектирование не предусмотрена вариантная разработка проектных решений (необоснованное увеличение стоимости проектной документации), в случае замены выбранного оборудования на аналогичное, необходима разработка нового проекта. Проектная документация должна содержать архитектурные, конструктивные и объемно планировочные решения, монтажные чертежи, сведения об инженерном оборудовании, проект организации капитального ремонта.

С учетом того, что для каждого отдельного типа лифта, а также завода-изготовителя данные характеристики, строительные задания и т.д. индивидуальны, проекты, используемые при проведении капитального ремонта, максимально детализированы, с учетом норм законодательства, регулирующего ремонт (замену) и ввод лифтов в эксплуатацию. Необходимость указанной степени детализации продиктована требованиями [Положения](#) N 615, требованиями Технического регламента и Правил.

Так, пунктом 1.2 «Технические характеристики устанавливаемого лифта» рабочей документации на капитальный ремонт (замена) лифтового оборудования многоквартирного дома по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Ооржака Лопсанчапа, д. 35/2 № 548-12/20-ПСД-2020-ПЗ том 1 «Пояснительная записка» предусмотрено, что изготовителем лифта является ООО «ЕОНЕССИ».

Согласно абзацу 2 пункта 1.3 «Техническое обоснование применяемых материалов и систем» рабочей документации на капитальный ремонт (замена) лифтового оборудования многоквартирного дома по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Ооржака Лопсанчапа, д. 35/2 № 548-12/20-ПСД-2020-ПЗ том 1 «Пояснительная записка» устанавливаются лифты пассажирские модели ПП-0411Е грузоподъемностью 400 кг, номинальной скоростью движения 1,0 м/с, производства ООО «ЕОНЕССИ».

В соответствии с [подпунктами "м" и "н" пункта 135](#) Положения N 615 документация электронного аукциона № 201250000012000024 / РТС217В200024 содержит перечень, количество и характеристики основных материалов и оборудования в соответствии с требованиями проектной

документации, необходимых для выполнения работ, предусмотренных предметом электронного аукциона, а также проектную документацию, согласованную и утвержденную в установленном порядке. Использование при проведении работ лифтов производства ООО «ЕОНЕССИ» предусмотрено проектной документацией.

На основании изложенного, Комиссия Тывинского УФАС России приходит к выводу о том, что организатор торгов проводит электронный аукцион № 201250000012000024 / РТС217В200024 в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Доказательств нарушений прав и законных интересов подателя жалобы при проведении аукциона, не представлено, Комиссией не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Тывинского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ПКФ Сиблифт» необоснованной.

Председатель Комиссии

« ____ »

« ____ »

Члены Комиссии

« ____ »

В соответствии со статьей 52 Закона о защите конкуренции - решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия решения в Арбитражный суд Республики Тыва.