

## РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-652/2022

18 апреля 2022 года  
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

....

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» (далее – ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения», вх. № 4282-ЭП/22 от 07.04.2022 г.) на действия организатора торгов Государственного автономного учреждения Новосибирской области «Областной центр социальной помощи семье и детям «Морской залив» (далее – ГАУ НСО «Областной центр социальной помощи семье и детям «Морской залив») при проведении запроса котировок в электронной форме на проведение оценки профессиональных рисков (номер извещения на сайте <https://zakupki.gov.ru/32211277449>, Процедура 32211277449, Лот № 1),

в отсутствие ...

в присутствии ....

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» (вх. № 4282-ЭП/22 от 07.04.2022 г.) на действия организатора торгов ГАУ НСО «Областной центр социальной помощи семье и детям «Морской залив» при проведении запроса котировок в электронной форме на проведение оценки профессиональных рисков (номер извещения на сайте <https://zakupki.gov.ru/32211277449>, Процедура 32211277449, Лот № 1).

### **Заявитель сообщает следующее.**

При изучении документации, заявителем было обнаружено излишнее требование к Исполнителю, установленное в списке документов, которые необходимо представить участникам для подтверждения их соответствия требованиям к участникам закупки, а именно, п. 18 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме указано о необходимости наличия лицензии на осуществление образовательной деятельности (в области дополнительного профессионального

образования).

ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» не согласно с данным требованием, поскольку, согласно законодательству, оценка профессиональных рисков производится на основе: ГОСТ Р 12.0.010-2009 «ССБТ. СУОТ. Определение опасностей и оценка рисков»; ГОСТ Р 58771-2019 Менеджмент риска. Технология оценки риска; ГОСТ Р 51897-2011/Руководство ИСО 73:2009 Менеджмент риска. Термины и определения; ГОСТ 12.0.230.4-2018 Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Системы управления охраной труда. Методы идентификации опасностей на различных этапах выполнения работ; ГОСТ 12.0.230.5-2018 Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Методы оценки риска для обеспечения безопасности выполнения работ.

Данными ГОСТ не предусмотрено требование о необходимости наличия лицензии на осуществление образовательной деятельности (в области дополнительного профессионального образования).

На основании вышеизложенного, Заявитель считает не правомерным предъявлять к участникам закупки данное требование, так как это противоречит нормам и принципам, нормативных актов, связанных с проведением оценки профессиональных рисков, а также данные требования приводят к необоснованным ограничениям и дискриминации по отношению к участникам в запросе предложений в электронной форме, нарушениям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

**ГАУ НСО «Областной центр социальной помощи семье и детям «Морской залив» предоставило следующие возражения на доводы жалобы.**

Государственное автономное учреждение Новосибирской области «Областной центр социальной помощи семье и детям «Морской залив» (далее – ГАУ НСО «ОЦСПСиД «Морской залив») 01.04.2022 в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>), а также на электронной торговой площадке «РТС-Тендер» (<https://223.rts-tender.ru>) опубликовано извещение № 32211277449 о проведении закупки способом запроса котировок в электронной форме, предметом которой является оказание услуг по проведению оценки профессиональных рисков для нужд Заказчика.

До окончания указанного в извещении о проведении запроса котировок срока подачи котировочных заявок (08.04.2022 до 09 часов 30 минут) было подано 5 заявок на участие, а именно:

Порядковый номер заявки	Дата и время подачи заявки	Ценовое предложение	Наименование участника закупки
1	02.04.2022 02:58 (по МСК)	20 000,00 руб. с НДС	ИП Сальников <...>
2	04.04.2022 01:10 (по МСК)	18 084,00 руб. с НДС	ООО «СЕОМАКС»
3	07.04.2022 11:42 (по МСК)	11 800,00 руб. с НДС	ООО «АСТРОН»
4	07.04.2022 15:00 (по МСК)	23 997,60 руб. с НДС	ООО

	МСК)		«ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ»
5	07.04.2022 19:01 (по МСК)	10 300,00 руб. с НДС	ООО «СЕЙДЖ ПРО»

В ходе рассмотрения заявок, поданных для участия в запросе котировок, было выявлено ошибочное указание в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключение договора на оказание услуг по проведению оценки профессиональных рисков (далее - «извещение») требования к участниками закупки, а именно, п.п. 13, п. 16 извещения: «наличие лицензии на осуществление образовательной деятельности (в области дополнительного профессионального образования). Данная ошибка была допущена сотрудником Учреждения, назначенным приказом от 24.02.2022 № 20-л «О совмещении должностей» <...>.

Согласно законодательству, оценка профессиональных рисков производится на основе:

- ГОСТ Р 12.0.010-2009 «ССБТ.СУОТ. Определение опасностей и оценка рисков»;
- ГОСТ Р 58771-2019 «Менеджмент риска. Технология оценки риска»;
- ГОСТ Р 51897-2011/Руководство ИСО 73:2009 Менеджмент риска. Термины и определения;
- ГОСТ 12.0.230.4-2018 Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Системы управления охраной труда. Методы идентификации опасностей на различных этапах выполнения работ;
- ГОСТ 12.0.230.5-2018 Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Методы оценки риска для обеспечения безопасности выполнения работ.

Данными ГОСТ не предусмотрено требование о необходимости наличия лицензии на осуществление образовательной деятельности (в области дополнительного профессионального образования).

Руководствуясь вышеизложенным, учитывая ошибочное указание документа п.п. 13 п. 16 извещения, а также в связи с подачей 5 заявок на участие в запросе котировок, комиссией по рассмотрению заявок было принято решение рассматривать поступившие заявки без учета документа, указанного пп. 13 п. 16 извещения.

Результат проведения запроса котировок в электронной форме на право заключение договора на оказание услуг по проведению оценки профессиональных рисков:

Порядковый номер заявки	Наименование участника закупки	Ценовое	Результат
-------------------------	--------------------------------	---------	-----------

		предложение	
1	ИП Сальников	20 000,00 руб. с НДС	Третье место
2	ООО «СЕОМАКС»	18 084,00 руб. с НДС	Второе место
3	ООО «АСТРОН»	11 800,00 руб. с НДС	Победитель
4	ООО «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ»	23 997,60 руб. с НДС	Четвертое место
5	ООО «СЕЙДЖ ПРО»	10 300,00 руб. с НДС	заявка отклонена в связи с непредставлением обязательных документов и (или) наличие в обязательных документах недостоверных сведений об участнике закупки, а именно не предоставлены документы, указанные в п. 18, п.п. 1е.:  - решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и, если для участника закупки стоимость закупки или внесение денежных средств в качестве

		обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения Договора являются крупной сделкой.
--	--	--

Документ, указанный в п.п. 13 п. 16 извещения, не был представлен ни одним из участников закупки, но это не повлекло за собой их отклонение, о чем свидетельствует протокол рассмотрения заявок от 08.04.2022 № 2353088, размещенный в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>), а также на электронной торговой площадке «РТС-Тендер» (<https://223.rts-tender.ru>).

Следовательно, отсутствие в заявках документа, указанного в п.п. 13 п. 16 извещения, не повлияло на результат рассмотрения.

**Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.**

01 апреля 2022 года на официальном интернет сайте <http://zakupki.gov.ru> организатором торгов - ГАУ НСО «Областной центр социальной помощи семье и детям «Морской залив» было опубликовано извещение и закупочная документация о проведении запроса котировок в электронной форме на проведение оценки профессиональных рисков в составе Л о т а (извещение на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> № 32211277449). Начальная (максимальная) цена Договора 28 380 (двадцать восемь тысяч триста восемьдесят) рублей 00 копеек.

Дата начала срока подачи заявок 01 апреля 2022 в 00:00 (МСК+4). Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) 08 апреля 2022 в 09:00 (МСК+4). Дата подведения итогов 08 апреля 2022 (МСК+4).

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 2353088 от 08.04.2022, на участие в запросе котировок было подано 5 заявок: № 1 – ИП Сальников Андрей Анатольевич с ценовым предложением 20 000 руб. 00 коп. с учетом НДС; № 2 – ООО «СЕОмакс» с ценовым предложением 18 084 руб. 00 коп. с учетом НДС; № 3 – ООО «Астрон» с ценовым предложением 11 880 руб. 00 коп. с учетом НДС; № 4 – ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» с ценовым предложением 23 997 руб. 60 коп. с учетом НДС; №5 – ООО «СЕЙДЖ ПРО» с ценовым предложением 10 300 руб. 00 коп. с учетом НДС. При этом заявка ООО «СЕЙДЖ ПРО» была признана не соответствующей требованиям и отклонена, ООО «Астрон» было признано победителем запроса котировок. Заявка ООО «СЕЙДЖ ПРО» была отклонена по причине «непредставление обязательных документов и (или) наличие в обязательных документах недостоверных сведений об участнике закупки, а именно, не предоставлены документы, указанные в п.18, п.п.1 е.: - решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения

крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и, если для участника закупки стоимость закупки или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой».

При рассмотрении жалобы представитель ГАУ НСО «Областной центр социальной помощи семье и детям «Морской залив» признал вину заказчика, выразившуюся в ошибочном внесении в п.п. 13 п. 16 извещения о закупке неправомерного требования о предоставлении в составе заявки копии лицензии на осуществление образовательной деятельности (в области дополнительного профессионального образования).

Согласно действующему законодательству, оценка профессиональных рисков производится на основе: ГОСТ Р 12.0.010-2009 «ССБТ.СУОТ. Определение опасностей и оценка рисков»; ГОСТ Р 58771-2019 «Менеджмент риска. Технология оценки риска»; ГОСТ Р 51897-2011/Руководство ИСО 73:2009 Менеджмент риска. Термины и определения; ГОСТ 12.0.230.4-2018 Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Системы управления охраной труда. Методы идентификации опасностей на различных этапах выполнения работ; ГОСТ 12.0.230.5-2018 Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Методы оценки риска для обеспечения безопасности выполнения работ.

Данными ГОСТ не предусмотрено требование о необходимости наличия лицензии на осуществление образовательной деятельности (в области дополнительного профессионального образования).

Таким образом Новосибирское УФАС России приходит к выводу, что организатор торгов – ГАУ НСО «Областной центр социальной помощи семье и детям «Морской залив» неправомерно включил в п.п. 13 п. 16 извещения о закупке требование о предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности (в области дополнительного профессионального образования).

Однако, при изучении заявок на участие в запросе котировок в электронной форме на проведение оценки профессиональных рисков Новосибирское УФАС России установило, что ни один из 5 участников запроса котировок не приложил к своей заявке лицензию на осуществление образовательной деятельности (в области дополнительного профессионального образования).

Вследствие этого, Заказчик рассмотрел все пять заявок без учета лицензии на осуществление образовательной деятельности (в области дополнительного профессионального образования). При этом ни одна из пяти заявок, в том числе заявка заявителя, не была отклонена на этом основании. По итогам рассмотрения заявок ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» заняло 4 место.

Учитывая, что данное требование не учитывалось заказчиком при рассмотрении заявок на участие в запросе котировок и не повлияло на его результаты, основания для выдачи предписания отсутствуют.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

## **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» (вх. № 4282-ЭП/22 от 07.04.2022 г.) на действия организатора торгов ГАУ НСО «Областной центр социальной помощи семье и детям «Морской залив» при проведении запроса котировок в электронной форме на проведение оценки профессиональных рисков (номер извещения на сайте <https://zakupki.gov.ru/> 32211277449, Процедура 32211277449, Лот № 1) обоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.