

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 53-14-53

e-mail: to33@fas.gov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № К-882-03/2017

о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

«01» сентября 2017 г.
Владимир

г.

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок, действующая на основании Приказа Владимирского УФАС России от 30.12.2011 №428, в составе:

председателя Комиссии:

«Ш» – заместителя руководителя - начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

заместителя председателя Комиссии:

«Т» – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

членов Комиссии:

«И» главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

«Д» - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

в присутствии:

представителей заявителя Общества с ограниченной ответственностью «Владимиртеплогаз» - «Р», действующего на основании доверенности №166/17 от 31.08.2017 г., «К», действующего на основании доверенности №167/17 от 01.09.2017 г., «А», действующей на основании доверенности №160/17 от 31.08.2017 г. и «Б», действующего на основании доверенности №159/17 от 30.08.2017 г.,

представителя Общества с ограниченной ответственностью «ВологдаСпецстрой» - «М», действующего на основании Решения участника Общества с ограниченной ответственностью «ВологдаСпецстрой» от 26.11.2013 г.,

рассмотрев обращение Общества с ограниченной ответственностью «Владимиртеплогаз» о включении сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «ВологдаСпецстрой» (160023, Вологодская обл., г. Вологда, ул. Молодежная, д. 15, кв. 12 ИНН 3525282343) в реестр недобросовестных поставщиков,

У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Владимирского УФАС России 25.08.2017 поступило обращение (вх. №5529) Общества с ограниченной ответственностью «Владимиртеплогаз» (далее - ООО «Владимиртеплогаз», Заказчик, Заявитель) о включении сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «ВологдаСпецстрой» (далее - ООО «ВологдаСпецстрой», Общество) в реестр недобросовестных поставщиков (далее - РНП).

Из обращения Заявителя и представленных документов следует, что ООО «Владимиртеплогаз» 14.06.2017 в единой информационной системе (далее - ЕИС) на официальном сайте закупки www.zakupki.gov.ru был объявлен запрос котировок в неэлектронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту зданий котельных Петушинского филиала, извещение №31705218070, с начальной (максимальной) ценой договора 3 942 764 руб. 25 коп. (с НДС) и сроком исполнения работ до 31.08.2017.

Согласно протоколу заседания комиссии №361 от 13.07.2017 победителем признано ООО «ВологдаСпецстрой».

04.08.2017 ООО «Владимиртеплогаз» направило в адрес ООО «ВологдаСпецстрой» подписанный проект договора, оформленный на условиях документации о запросе котировок и его заявке.

Вместе с тем, ООО «ВологдаСпецстрой» вместо подписания со своей стороны направленного Заказчиком договора ответило письмами (исх. № 57 от 27.07.2017, исх. №62 от 07.08.2017, исх. №72 от 10.08.2017), что для заключения

договора требуются выполнения дополнительных, не предусмотренных условиями документации запроса котировок мероприятий, продления сроков проведения ремонтных работ, увеличение цены договора.

Однако, Общество для разрешения возникших вопросов за разъяснениями не обращалось, на объект капитального ремонта не выезжало. До настоящего времени договор не подписан.

В соответствии с пунктом 7.2.7.2 Положения о закупочной деятельности ООО «Владимиртеплогаз» установлено, что любой участник закупки может направить Заказчику запрос о разъяснении условий запроса котировок за 3 (три) дня до даты окончания подачи заявок

В соответствии с пунктом 7.3.2 Положения о закупочной деятельности ООО «Владимиртеплогаз» в случае если участник, представивший заявку на участие в запросе котировок, признанную наилучшей, в срок, предусмотренный документацией о запросе котировок, не представит Заказчику подписанный договор, такой участник признается Заказчиком, уклонившимся от заключения договора.

Протоколом заседания комиссии по размещению заказов ООО «Владимиртеплогаз» №409 от 18.08.2017 ООО «ВологдаСпецстрой» признано уклонившимся от заключения договора.

Поскольку ООО «ВологдаСпецстрой» уклоняется от заключения вышеуказанного договора, то в силу статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) Заказчик просит включить Общество в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии Владимирского УФАС России представители ООО «Владимиртеплогаз» поддержали свои доводы, изложенные в обращении.

В дополнение к обращению указали, что из вышеуказанных писем Общества, направленных в адрес ООО «Владимиртеплогаз», можно сделать вывод, что участник закупки отказ от заключения договора подряда на условиях установленных закупочной документацией, обуславливает не предоставлением организатором закупки в адрес участника ряда документов, а именно: акта обследования технического состояния котельных; акта допуска для выполнения работ на опасном производственном объекте; графика удаления рабочего персонала на время производства работ; согласования заказчиком производства работ с органами Ростехнадзора; гарантийного письма о снятии каких-либо претензий с подрядчика в случае непредвиденных ситуаций при производстве работ и протокола совещания с участием контролирующих органов и заинтересованных служб.

ООО «Владимиртеплогаз» осуществляет закупочные процедуры в соответствии с Законом о закупках и Положением о закупочной деятельности Заказчика, утвержденным протоколом Совета директоров № 02/2017 от 10.02.2017.

Кроме того, любое заинтересованное лицо, вправе обратиться с заявкой на участие в запросе котировок, оценив при этом документацию на предмет ее исполнимости подрядчиком, в том числе, наличие квалифицированного персонала, оборудования, лицензий и других факторов, возможности привлечения для производства работ субподрядных организаций и определив для себя объем и стоимость работ (цену договора подряда) за которую потенциальный участник закупки выполнит указанное в документации и проекте договора подряда задание, с надлежащим качеством и в установленные сроки.

На основании изложенного, все доводы, приведенные ООО «ВологдаСпецстрой» в возражениях на заявление ООО «Владимиртеплогаз» о включении участника процедуры закупок в реестр недобросовестных поставщиков, являются надуманными и заявленными исключительно с целью ухода от ответственности за уклонение от заключения договора подряда.

Представитель ООО «ВологдаСпецстрой» в свое обоснование пояснил, что Общество участвовало в запросе котировок в неэлектронной форме по капитальному ремонту зданий котельных Петушинского района Владимирской области, извещение № 31705218070 и согласно протоколу № 361 от 13.07.2017 г. признано победителем закупки.

Данный протокол подписан 24.07.2017, опубликован на официальном сайте 26.07.2017.

24.07.2017 представитель ООО «Владимиртеплогаз» по телефону сообщил о признании Общества победителем данной закупки, и директор Общества «М» выехал на объекты в г. Петушки, г. Покров и в г. Владимир с целью проведения предварительных переговоров и обсуждения условий выполнения работ.

При общении с представителем Заказчика инженером ПТО «Б», «М» изложил необходимый перечень и порядок действий для выполнения работ на опасном производственном объекте, в том числе, согласование с органами Ростехнадзора выдачи акта допуска для производства работ на опасном производственном объекте, график отключения газоиспользующего оборудования согласованный с ком. муниципальными службами.

Пояснил, что в письмах направленных в адрес Заказчика Обществом было обращено внимание, что в закупочной документации заявленные виды работ не соответствуют фактически необходимым к выполнению.

Виды работ как перекладка карнизов и парапетов не ремонт поверхности

кирпичных стен, также необходимо выполнить работы по частичной замене или усилению балочных перекрытий оконных проемов, необходимо восстановление парапетных плит, данные виды работ существенно отличаются и по составу и по виду работ от заявленных к закупочной документации, необходимы дополнительные работы по разборке остатков старой отмостки и устройству основания (график выполнения данных работ силами Заказчика несмотря на просьбы Общества не представлен), а также не выписан акт допуск на производство работ на опасном производственном объекте для Общества.

Согласно закупочной документации выполнение работ запланировано на июль - август 2017 года.

Протокол о признании Общества победителем был опубликован только 26.07.2017, то есть месяц работ был потерян по вине Заказчика - искусственное затягивание сроков.

Выполнение работ по перекладке карнизов и парапетов необходимо выполнять с перекрытия здания, что вызовет дополнительную нагрузку на конструкции здания. Акта обследования технического состояния не предоставлено.

График удаления рабочего персонала не представлен, нахождение рабочего персонала при производстве капитальных ремонтных работ возможно только при наличии не менее двух перекрытий над местом нахождения персонала.

В связи с тем, что в зоне производства работ проходят газовые трубы, необходимо устройство защитных покрытий и отключение подачи газа. В разработанной сметной документации ООО «Владимиртеплогаз» затраты на устройство временных зданий и сооружений не предусмотрены. Сроки выполнения данных работ силами ООО «Владимиртеплогаз» не представлены.

Для выполнения работ в зоне прокладки газовых коммуникаций необходимо согласование с территориальным органом Ростехнадзора для производства работ на опасном производственном объекте и согласование графика отключения котельных с коммунальными службами города. Производство работ без разработки специального проекта в зоне расположения газовых коммуникаций невозможно без согласования с органами Ростехнадзора, что является обязанностью Заказчика.

Не выполнение данных мероприятий и отсутствие разрешений и согласований со стороны Заказчика может привести к катастрофе техногенного характера и отключению г. Петушки и г. Покров Владимирской области от системы теплоснабжения.

Гарантийное письмо от ООО «Владимиртеплогаз» о снятии претензий в

адрес Общества в случае непредвиденных ситуаций при производстве ремонтных работ также не было предоставлено.

Совещание с участием контролирующих органов и заинтересованных служб создано не было. В данной ситуации, при бездействии Заказчика, вся ответственность за последствия ложится только на Общество, включая материальную ответственность, которая несопоставима с суммой договора.

Подготовить проект производства работ без соответствующих разрешений и согласований не представляется возможным. В состав проекта производства работ входит календарный график производства работ, рассчитанный исходя из трудоемкости работ, который является одним из основных элементов и для его разработки необходим согласованный и утвержденный график отключения газоиспользующего оборудования.

Общество не отказывается от заключения и выполнения условий договора, но при активном взаимодействии с Заказчиком и выполнения им своих функциональных обязанностей, в связи с чем просит не включать сведений в РНП ООО «ВологдаСпецстрой».

В ходе рассмотрения дела Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

Согласно пункту 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договора.

В соответствии с пунктом 1 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков утвержденного Постановлением Правительства РФ от 22 ноября 2012 г. № 1211 (далее – Правила), настоящие Правила устанавливают порядок направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - уполномоченный орган), сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, в том числе не предоставивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не предоставивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В силу пункта 2 Правил в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с

документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган:

а) сведения, предусмотренные [пунктами 3 - 7](#) перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. N 1211 (далее - перечень), а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с [частью 16 статьи 4](#) Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные [пунктами 3 - 5](#) перечня;

б) копию протокола (иного документа, в случае если такой протокол не предусмотрен), на основании которого заключается договор с победителем закупки или участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

в) копию уведомления (при наличии) об отказе от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

г) копию решения суда (при наличии) о понуждении к заключению договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

д) иные документы (при их наличии), свидетельствующие об отказе победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора.

Согласно пункту 5 данных Правил сведения, предусмотренные [пунктами 2 - 4](#) настоящих Правил, направляются заказчиком в уполномоченный орган в письменной форме с сопроводительным письмом, подписанным уполномоченным должностным лицом заказчика, либо в электронной форме с использованием электронной цифровой подписи или иного аналога собственноручной подписи. Сопроводительное письмо содержит перечень

прилагаемых документов и документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заказчика.

В соответствии с пунктом 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1211 уполномоченный орган осуществляет проверку представленных заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные [пунктами 2 - 4](#) Правил, в установленном им порядке.

Согласно пункту 1 Приказа ФАС России от 18.03.2014 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным Законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Приказ) на Комиссию ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и соответствующие комиссии территориальных органов ФАС России возложены полномочия по проверке сведений, предоставляемых заказчиком в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211.

В соответствии с подпунктом 2.1 Приказа Комиссия проводит проверку сведений в течение 10 дней с даты их поступления.

По результатам проверки сведений Комиссия дает соответствующее заключение и направляет в ФАС России для принятия им решения о включении либо об отсутствии оснований для включения сведений в Реестр, которое оформляется приказом ФАС России.

Комиссия Владимирского УФАС России в результате осуществления проверки представленных Заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил установила, что ООО «Владимиртеплогаз» надлежаще обратился с заявлением с приложенными к нему документами и пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг (www.zakupki.gov.ru) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация.

14.06.2017 ООО «Владимиртеплогаз» опубликовало в ЕИС извещение №31705218070, о проведении в неэлектронной форме запроса котировок на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту зданий котельных Петушинского филиала, с начальной (максимальной) цены Договора поставки товара в размере 3 942 764, 25 руб.

Согласно пункту 2.1.2 Котировочной документации при проведении Запроса котировок Заказчик руководствуется Положением о закупочной деятельности. Во всем, что не урегулировано Положением о закупочной деятельности, извещением о проведении запроса котировок, настоящей документацией, стороны руководствуются законодательством РФ.

Условия и сроки поставки вышеуказанного товара подробно изложены в Котировочной документации об открытом запросе котировок в неэлектронной форме, в извещении и в информационной карте запроса котировок (далее – Котировочная документация).

В соответствии с пунктом 3.1.1. Котировочной документации извещение о проведении запроса котировок и котировочная документация находятся в открытом доступе и доступны для ознакомления без взимания платы.

Пунктами 7.2.7.2 Положения о закупочной деятельности Заказчика и 3.2.1 Котировочной документации, предусмотрено, что потенциальный участник запроса котировок вправе направить запрос разъяснений закупочной документации не позднее 3 рабочих дней до дня подачи заявок в письменной форме или форме электронного документа по реквизитам, указанным в настоящей документации. Заказчик обязан направить ответ на данный запрос в сроки, достаточные для учета потенциальными участниками полученных разъяснений при подготовке своих заявок. Не позднее двух рабочих дней с даты получения от участника процедуры закупки запроса на разъяснение условий запроса котировок. Заказчик формирует такое разъяснение и размещает его в ЕИС.

В соответствии с пунктом 3.4.2 Котировочной документации заявка на участие в запросе котировок подается в письменной форме в запечатанном конверте, оформленном в соответствии с требованиями подраздела 4 настоящей части, или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью в соответствии с требованиями подраздела 4 настоящей части.

Согласно пункту 4.6.1 (подраздел 4) Котировочной документации описание участниками процедуры закупки поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками процедуры закупки выполняемых работ, оказываемых услуг, в случае если они являются предметом договора, заключаемого по итогам запроса котировок, их количественных и качественных характеристик осуществляется в соответствии с требованиями части III Технической документации.

В соответствии с пунктом 3.12.16 Котировочной документации результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформляются протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок.

Победителем запроса котировок признается участник процедуры закупки, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в настоящей котировочной документации, и в которой указана наиболее низкая цена продукции (п. 3.12.15).

Заключение договора по результатам запроса котировок установлено пунктом 3.14 Котировочной документации.

Согласно Извещению и Техническому заданию (раздел III) предметом договора являются работы по капитальному ремонту зданий котельных Петушинского филиала ООО «Владимиртеплогаз» на следующих объектах: здание Центральной котельной расположенной по адресу: г. Петушки, ул. Полевой проезд, д. 4; здание и кровля котельной №1 расположенной по адресу: г. Покров, ул. Школьный проезд, д. 3 и здание и кровля котельной №2 расположенной по адресу: г. Покров, ул. Фейгина, д. 1-в. Срок начала выполнения работ июль 2017, окончание 31 августа 2017.

Объем работ в соответствии с прилагаемыми дефектными ведомостями (Приложение №1, №2, и №3 к настоящему Техническому заданию).

Согласно дефектной ведомости №1 на проведение капитального ремонта здания Центральной котельной г. Петушки, расположенной по адресу: г. Петушки, ул. Полевой проезд, д. 4 установлены следующие виды работ:

№ пп	Наименование	Ед. изм.	Кол.
1	Разборка заполнений проемов: оконных без подоконных досок	100 м2	0,36
2	Установка и разборка наружных инвентарных лесов высотой до 16 м: трубчатых для кладки облицовки	100 м2	1
3	Ремонт кирпичной кладки стен отдельными местами	1 м3 кладки	9,3
4	Установка в жилых и общественных зданиях оконных блоков из ПВХ профилей: глухих с площадью проема более 2 м2	100 м2 проемов	0,36
5	Заделка трещин в кирпичных стенах: цементным раствором	10 м трещин	1,05

6	Ремонт отмостки: бетонной толщиной 15 см	100 м ² отмостки	1,84
7	Погрузочные работы при автомобильных перевозках: мусора строительного с погрузкой вручную	1 т груза	68,5812
8	Перевозка грузов автомобилями- самосвалами грузоподъемностью 10 т, работающих вне карьера, на расстояние: до 15 км I класс груза	1 т груза	68,5812

Дефектной ведомостью №2 на проведение капитального ремонта здания здание и кровли котельной №1, расположенной по адресу: г. Покров, ул. Школьный проезд, д. 3 установлены, следующие виды работ:

№ пп	Наименование	Ед. изм.	Кол.
1	Разборка заполнений проемов: оконных без подоконных досок	100 м ²	0,08
2	Установка и разборка наружных инвентарных лесов высотой до 16 м: трубчатых для кладки облицовки	100 м ²	1
3	Ремонт кирпичной кладки стен отдельными местами	1 м ³ кладки	33,55
4	Установка в жилых и общественных зданиях оконных блоков из ПВХ профилей: глухих с площадью проема более 2 м ²	100 м ² проемов	0,08
5	Заделка трещин в кирпичных стенах: цементным раствором	10 м трещин	0,5
6	Разборка выравнивающих стяжек: цементно-песчаных толщиной 30 мм	100 м ² стяжки	5,875
7	Устройство выравнивающих стяжек: цементно-песчаных толщиной 30 мм	100 м ² стяжки	5,875
8	Смена существующих рулонных кровель на покрытия из наплаваемых рулонных материалов: в два слоя	100 м ² покрытия	5,875
9	Гидростеклоизол	м ²	1457,1
10	Ремонт отмостки: бетонной толщиной 15 см	100 м ² отмостки	1,6
11	Погрузочные работы при автомобильных перевозках: мусора строительного с погрузкой вручную	1 т груза	106,1736
12	Перевозка грузов автомобилями- самосвалами грузоподъемностью 10 т, работающих вне карьера, на расстояние: до 15 км I класс груза	1 т груза	106,1736

Согласно дефектной ведомости на проведение капитального ремонта

здания и кровли котельной №2, расположенной по адресу: г. Покров, ул. Фейгина, д.1-в, установлены следующие виды работ:

№ пп	Наименование	Ед. изм.	Кол.
1	Разборка заполнений проемов: оконных без подоконных досок	100 м2	1,2
2	Установка и разборка наружных инвентарных лесов высотой до 16 м: трубчатых для кладки облицовки	100 м2	1
3	Ремонт кирпичной кладки стен отдельными местами	1 м3 кладки	9,75
4	Установка в жилых и общественных зданиях оконных блоков из ПВХ профилей: глухих с площадью проема более 2 м2	100 м2 проемов	1,2
5	Заделка трещин в кирпичных стенах: цементным раствором	10м трещин	1,6
6	Разборка выравнивающих стяжек: цементно-песчаных толщиной 30 мм	100 м2 стяжки	7,84
7	Устройство выравнивающих стяжек: цементно-песчаных толщиной 30 мм	100 м2 стяжки	7,84
8	Смена существующих рулонных кровель на покрытия из наплавляемых рулонных материалов: в два слоя	100 м2 покрыт.	7,84
9	Гидростеклоизол	м2	1944,8
10	Ремонт отмостки: бетонной толщиной 15 см	100 м2 отмостки	1,4
11	Погрузочные работы при автомобильных перевозках: мусора строительного с погрузкой вручную	1 т груза	66,544
12	Перевозка грузов автомобилями- самосвалами грузоподъемностью 10 т, работающих вне карьера, на расстояние: до 15 км I класс груза	1 т груза	66,544

Таким образом, в вышеуказанных дефектных ведомостях указаны конкретные виды работ и их объемы, которые потенциальные участники закупки должны выполнить.

По итогам проведения запроса котировок не позднее 5(пяти) календарных дней с даты подведения итогов закупки, Заказчик передает договор победителю или участнику, с которым Заказчиком принято решение для его заключения.

В срок не позднее 5 (пяти) календарных дней с даты получения договора, победитель процедуры закупки или участник, с которым Заказчиком принято решение заключить договор, обязан представить Заказчику подписанный и заверенный оттиском печати со своей стороны

договор (п. 15 извещения и п. 27 раздела II Информационной карты).

Датой заключения договора считается дата подписания договора сторонами.

Если в течение 5 (пяти) дней после направления проекта договора, победитель запроса котировок не представляет Заказчику подписанный им проект договора, он считается уклонившимся от заключения Договора.

Подавая заявку на участие в закупке, участник размещения заказа подтверждает, что согласен с условием, что сведения о нем будут внесены в реестр недобросовестных поставщиков, который ведется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 N 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статьей 5 Закона о закупках, на два года в том числе, в случае если будучи признанным победителем запроса котировок, уклонится от заключения договора.

Установлено, что в соответствии с Протоколом от 13.07.2017 №361 заседании Комиссии по размещению заказов ООО «Владимиретплогаз» по рассмотрению заявок, поданных на участие в открытом запросе котировок на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту зданий котельных Петушинского филиала ООО «Владимиртеплогаз» (извещении е №31705218070) поступили 2 (две) заявки от участников под №1 ООО «ВологдаСпецстрой» и под №2 ООО «Регионэнергострой» которые были допущены к участию в запросе котировок и признаны участниками запроса котировок.

Первый номер присвоен и признан победителем закупки ООО «ВологдаСпецстрой», по цене договора 2 856 833,41 руб., второй номер присвоен и признан после победителя ООО «Регионэнергострой», по цене договора 3 840 000,00 руб.

В соответствии с пунктом 5 данного протокола Заказчик заключает договор на выполнение вышеуказанных работ с ООО «ВологдаСпецстрой», как с участником, заявка которого признана соответствующей требованиям и условиям, предусмотренным документацией о запросе котировок, на основании пункта 7.2.7.15 Положения о закупочной деятельности Заказчика, на условиях, указанных в извещении о проведении запроса котировок, документации о запросе котировок и заявке участника процедуры закупки, по цене договора – 2 856 833,41 руб.

04.08.2017 года Заказчик направляет в адрес Общества подписанный со своей стороны договор, оформленный на условиях, указанных в извещении и документации о проведении запроса котировок, а также его заявки.

08.08.2017 Общество получило договор, что подтверждается почтовым

уведомлением о вручении.

Вместе с тем, в установленные пунктом 15 извещения и пунктом 27 раздела II Информационной карты сроки, а именно не позднее 5 (пяти) календарных дней с даты получения договора ООО «ВологдаСпецстрой» не представило подписанный Договор поставки товара, а вместо этого направило письма (исх. № 57 от 27.07.2017, исх. №62 от 07.08.2017, исх. №72 от 10.08.2017).

Из письма Общества от 27.07.2017 (исх. №57) следует, что после извещения о признании победителем ООО «ВологдаСпецстрой» директор «М» выехал на место производства работ для ознакомления и установил, что производство работ в условиях и в указанные сроки согласно котировочной документации считает физически не возможным, поскольку по факту не соответствуют установленным требованиям и срокам Технической документации, в связи с чем необходимы дополнительные работы, что влечет к увеличению стоимости работ по сравнению с объявленной Обществом ценой. Кроме того, указал, что часть работ можно выполнить поэтапно и в зимний период. На основании изложенного, предлагает Заказчику доработать данный договор и выполнить необходимые организационные мероприятия.

Исходя из письма от 07.08.2017 (исх. №62) Общество просит Заказчика согласовать разрешительные документы для производства работ на опасном производственном объекте с Ростехнадзором и газовой организацией, поскольку при отсутствии данных разрешительных согласований подписание договора считает не целесообразным во избежание катастрофы техногенного характера, однако, не отказываются от заключения договора и готов приступить к производству работ на данных объектах при наличии соответствующих разрешений, не смотря на не корректно составленное Техническое задание.

В письме от 10.08.2017 (исх. №72) Общество указало, что при непредставлении Заказчиком разрешительных документов на производство работ согласно ранее направленных писем будут вынуждены требовать расторжения договора.

В связи с данными обстоятельствами 18.08.2017 Комиссия по размещению заказов ООО «Владимиртеплогаз» на основании Протокола №409, руководствуясь пунктом 7.3.4. Положения о закупочной деятельности Заказчика, решила признать ООО «ВологдаСпецстрой» уклонившимся от заключения договора, пересмотреть решение комиссии о признании его победителем процедуры (протокол №361 от 13.07.2017) и включить Общество в РНП в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Таким образом, в установленные Документацией о закупке сроки по заключению Договора поставки товара, а также на дату рассмотрения Комиссией Владимирского УФАС России заявления ООО

«Владимиртеплогаз», какие-либо действия по урегулированию вопроса по заключению и исполнению данного Договора со стороны ООО «ВологдаСпецстрой» не были предприняты.

Вместе с тем, Комиссия Владимирского УФАС России не может согласиться с доводами представителя Общества в виду того, что при подаче заявки на участие в закупке Общество изначально было согласно с техническим заданием Заказчика, что подтверждается его Техническим предложением (Приложением к заявке на участие в запросе котировок от 30.06.2017).

Кроме того, Общество, как потенциальный участник, должно само определить, являются ли для него достаточными сведения, указанные в закупочной документации для формирования стоимости своего предложения, либо ему нужна дополнительная документация или обследование зданий (строений, сооружений) для производства предстоящего капитального ремонта.

В случае недостаточности у участника закупки информации, он имеет право обратиться к организатору закупки за дополнительными разъяснениями или предоставлением иных относящихся к предмету закупки документов.

Однако, участник закупки не лишен возможности самостоятельно обследовать предстоящие к капитальному ремонту здания котельных, адрес которых также указан в закупочной документации.

ООО «ВологдаСпецстрой» имело возможность запросить у ООО «Владимиртеплогаз» пояснения относительно условий и требований, установленных в Котировочной документации, в том числе, относительно объемов, необходимости согласования сроков выполнения работ на этапе до момента подачи заявки на участие в запросе котировок.

Относительно доводов Общества по умышленному затягиванию сроков выполнения работ Комиссия Владимирского УФАС России также считает его несостоятельным, поскольку извещение о проведении запроса котировок опубликовано ООО «Владимиртеплогаз» в ЕИС 14.06.2017, срок окончания подачи заявок установлен 13.07.2017, следовательно, Общество имело в распоряжении месяц - срок более, чем достаточный для выезда на объект и оценки объема работ, подачи запросов на разъяснение положений документации и осуществления иных действий, направленных на обеспечение корректности при формировании и подачи заявки на участие в конкурентной процедуре.

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу, что ООО «ВологдаСпецстрой» уклонилось от заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту зданий котельных Петушинского филиала, извещение №31705218070.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 2.1 Приказа ФАС России от 18.03.2014 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным Законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Владимирского УФАС России

ЗАКЛЮЧИЛА:

Направить сведения, представленные Обществом с ограниченной ответственностью «Владимиртеплогаз» о включении сведений об участнике закупки, уклонившимся от заключения договора, в ФАС России для принятия решения о включении Общества с ограниченной ответственностью «ВологдаСпецстрой» (160023, Вологодская обл., г. Вологда, ул. Молодежная, д. 15, кв. 12 ИНН 3525282343) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 (два) года в связи с уклонением от заключения договора.

Председатель Комиссии:

«Ш»

Член комиссии:

«Т»

«И»

«Д»

