

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении дела № 128/05-АДМ-2017

об административном правонарушении

«03» августа 2017

5

ул. Ноградская,

г. Кемерово

Я, <...>руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 128/05-АДМ-2017, возбужденного в отношении Муниципального предприятия города Кемерово «Городское управление капитального строительства» (650010, г. Кемерово, ул. Карболитовская, 16А, зарегистрированного в качестве юридического лица 14.11.2000 г.; ИНН 4206011405, КПП 420501001) (далее – МП «ГорУКС»), за совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии защитника МП «ГорУКС» <...> (доверенность от 23.07.2017 г. № 3),

УСТАНОВИЛА:

09.02.2017 г. по результатам рассмотрения жалоб № 14/05-18.1-2017, № 15/05-18.1-2017 по существу Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб приняла решение о признании жалоб ООО «Перекладка плюс» и ООО «Строительные технологии» обоснованными, заказчика - МП «ГорУКС» нарушившим требования части 7 статьи 12, часть 7 статьи 17 Положения о закупках товаров, работ услуг для нужд муниципального предприятия города Кемерово «Городское управление капитального строительства», части 8, 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

16.01.2017 г. директором МП «ГорУКС» утверждено извещение о проведении открытого конкурса (далее – Извещение), председателем комиссии по размещению заказов МП «ГорУКС» утверждена конкурсная документация открытого конкурса на выполнение работ по строительству объекта: «Строительство инженерных сетей микрорайона «Антипова» Рудничного района. Сети водоснабжения (II этап) (далее – Документация).

16.01.2017 г. МП «ГорУКС» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещена информация о проведении открытого конкурса на выполнение работ по строительству объекта: «Строительство инженерных сетей микрорайона «Антипова» Рудничного района. Сети водоснабжения (II этап)» (текущая редакция), включающая в себя извещение, документацию с проектом договора.

На основании части 7 статьи 12 Положения о закупках товаров, работ услуг для нужд муниципального предприятия города Кемерово «Городское управление капитального строительства» (далее – Положение) Заказчик вправе установить в конкурсной, аукционной документации, документации запроса котировок и документации об аукционе в электронной форме требование об обеспечении исполнения договора, заключаемого по результатам проведения процедуры закупки, размер которого может быть в пределах от пяти до двадцати пяти процентов цены договора (цены лота), либо установить в документации процедуры закупки требование об обеспечении исполнения договора безотзывной банковской гарантией. Срок обеспечения исполнения договора определяется Заказчиком в документации процедуры закупки.

Согласно пункту 18 Документации размер обеспечения исполнения договора – 965 816, 90 руб., что составляет 10 % от начальной (максимальной) цены договора.

Договор на выполнение работ заключается только после предоставления победителем конкурса обеспечения исполнения договора в полном объеме, которое может быть предоставлено как в виде денежных средств, так и в виде безотзывной банковской гарантии, выданной в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ.

Обеспечение исполнения договора в полном объеме перечисляется победителем конкурса в период с момента признания участника закупки победителем конкурса и до заключения договора на банковские реквизиты Заказчика, указанные в настоящей документации.

При этом заказчиком не установлен срок обеспечения исполнения договора в виде безотзывной банковской гарантии.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке.

Таким образом, не установив в Документации срок обеспечения исполнения договора в виде безотзывной банковской гарантии, Заказчиком – МП «ГорУКС» были нарушены требования части 7 статьи 12 Положения и части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно части 7 статьи 17 Положения сведения, содержащиеся в

конкурсной документации, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении конкурса.

В Извещении указано, что заявки на участие в открытом конкурсе подаются в период с «31» декабря 2016 г. по «01» февраля 2017 г., в рабочие дни с понедельника по пятницу с 10.00 до 13.00 и с 14.00 до 17.00 местного времени.

В Документации - заявки на участие в конкурсе подаются с 31.12.2016 по 01.02.2017 ежедневно с 09 часов 00 мин. до 13 часов 00 мин. и с 14 часов 00 мин. до 17 часов 00 мин. местного времени. 02.02.2017 г. заявки подаются по месту вскрытия конвертов с 7 часов 45 мин. до 8 часов 00 мин. местного времени.

Таким образом, в Документации и в Извещении указан не только различный период времени (часы), но и различные календарные дни приема заявок.

В соответствии с частью 8 статьи 4 Закона о закупках извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке.

Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке

Следовательно, Заказчиком – МП «ГорУКС» были нарушены требования части 7 статьи 17 Положения и части 8 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии со статьей 7 Закона о закупках за нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

28.02.2017 г. Кемеровским УФАС России в адрес МП «ГорУКС» было направлено уведомление о составлении протокола (исх. № 05/1647), в соответствии с которым, законному представителю МП «ГорУКС» надлежало явиться 21.03.2017 г. в 14 часов 00 минут в Кемеровское УФАС России для дачи объяснений по факту нарушения, а также для составления и подписания протокола об административном правонарушении.

В назначенное время 21.03.2017 г. на процедуру составления и подписания протокола законный представитель МП «ГорУКС», надлежащим образом

извещенный о дате, времени и месте составления протокола об административном правонарушении, не явился, направил защитника – <...> (доверенность от 23.01.2017 г. № 3).

21.03.2017 г. состоялась процедура составления и подписания протокола по делу об административном правонарушении № 128/05-АДМ-2017.

Определением от 22.03.2017 г. (исх. № 05/2497 от 22.03.2017 г.) рассмотрение дела № 128/05-АДМ-2017 об административном правонарушении было назначено на 04.04.2017 г. в 10 часов 00 минут. Копия определения направлена в МП «ГорУКС» заказным письмом.

В назначенное время 04.04.2017 г. на рассмотрение дела № 128/05-АДМ-2017 об административном правонарушении законный представитель МП «ГорУКС» не явился, направил защитника – <...> (доверенность от 23.01.2017 г. № 3).

Документы, подтверждающие надлежащее уведомление законного представителя МП «ГорУКС» о дате и времени, месте рассмотрения дела № 128/05-АДМ-2017, отсутствуют.

Определением об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении были назначены дата и время рассмотрения дела 03.05.2017 г. в 13 ч.00 мин.

03.05.2017 г. на рассмотрение дела № 128/05-АДМ-2017 об административном правонарушении законный представитель МП «ГорУКС» не явился, направил защитника – <...> (доверенность от 23.01.2017 г. № 3).

03.05.2017 г. на рассмотрении дела № 128/05-АДМ-2017 об административном правонарушении защитник МП «ГорУКС» заявила ходатайство об отложении рассмотрения дела № 128/05-АДМ-2017 в связи необходимостью предоставления дополнительных материалов, имеющих значение для рассмотрения дела, а именно: вступившее в законную силу решения Арбитражного суда Кемеровской области по делу № А27-3979/2017 об оспаривании решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области от 09.02.2017 г. по жалобам № 14/05-18.1-2017 и № 15/05-18.1-2017.

Ходатайство защитника МП «ГорУКС» удовлетворено.

Определением об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении были назначены дата и время рассмотрения дела 05.06.2017 г. в 11 ч.00 мин.

05.06.2017 г. на рассмотрение дела № 128/05-АДМ-2017 об административном правонарушении законный представитель МП «ГорУКС» не явился, направил защитника – <...> (доверенность от 02.06.2017 г. б/н).

05.06.2017 г. на рассмотрении дела № 128/05-АДМ-2017 об административном правонарушении защитник МП «ГорУКС» заявил ходатайство об отложении рассмотрения дела № 128/05-АДМ-2017 в связи необходимостью предоставления дополнительных материалов, имеющих значение для рассмотрения дела, а именно: вступившее в законную силу решения Арбитражного суда Кемеровской области по делу № А27-3979/2017 об оспаривании решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области от 09.02.2017 г. по жалобам № 14/05-18.1-2017 и № 15/05-18.1-2017.

Ходатайство защитника МП «ГорУКС» удовлетворено.

Определением об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении от 05.06.2017 были назначены дата и время рассмотрения дела 05.07.2017 г. в 14 ч.00 мин.

05.07.2017 г. на рассмотрение дела № 128/05-АДМ-2017 об административном правонарушении законный представитель МП «ГорУКС» не явился, направил защитника – <...> (доверенность от 02.06.2017 г. б/н).

05.07.2017 г. на рассмотрении дела № 128/05-АДМ-2017 об административном правонарушении защитник МП «ГорУКС» заявил ходатайство об отложении рассмотрения дела № 128/05-АДМ-2017 в связи необходимостью предоставления дополнительных материалов, имеющих значение для рассмотрения дела, а именно: вступившее в законную силу решения Арбитражного суда Кемеровской области по делу № А27-3979/2017 об оспаривании решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области от 09.02.2017 г. по жалобам № 14/05-18.1-2017 и № 15/05-18.1-2017.

Ходатайство защитника МП «ГорУКС» удовлетворено.

Определением об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении от 05.07.2017 были назначены дата и время рассмотрения дела 03.08.2017 г. в 14 ч.00 мин.

03.08.2017 г. на рассмотрение дела № 128/05-АДМ-2017 об административном правонарушении законный представитель МП «ГорУКС» не явился, направил защитника – <...> (доверенность от 23.01.2017 г. № 3).

03.08.2017 г. при рассмотрении дела № 128/05-АДМ-2017 об административном правонарушении заявила устное ходатайство о прекращении производства по делу в связи с отсутствием события административного правонарушения.

Изучив материалы дела, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам.

09.02.2017 г. по результатам рассмотрения жалоб № 14/05-18.1-2017, № 15/05-18.1-2017 по существу Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб приняла решение о признании жалоб ООО «Перекидка плюс» и ООО «Строительные технологии» обоснованными, заказчика - МП «ГорУКС» нарушившим требования части 7 статьи 12, часть 7 статьи 17 Положения о закупках товаров, работ услуг для нужд муниципального предприятия города Кемерово «Городское управление капитального строительства», части 8, 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Выводы, содержащиеся в решениях по жалобам № 14/05-18.1-2017, № 15/05-18.1-2017 явились поводом к возбуждению дела об административном правонарушении в отношении МП «ГорУКС».

МП «ГорУКС» не согласившись с решением Кемеровского УФАС России, обратилось в Арбитражный суд Кемеровской области с заявлением о его отмене.

Решением Арбитражного суда Кемеровской области от 05.05.2017 г. по делу № А27-3979/2017 решение Кемеровского УФАС России по жалобам 14/05-18.1-2017, № 15/05-18.1-2017 признано недействительным в связи отсутствием у антимонопольного органа полномочий по рассмотрению жалоб ООО «Перекидка плюс» и ООО «Строительные технологии», не являющихся участниками закупки.

Постановлением Седьмого Арбитражного апелляционного суда от 24.07.2017 г. по делу № А27-3979/2017 решение Арбитражного суда Кемеровской области от 05.05.2017 г. оставлено без изменений, апелляционная жалоба Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области – без удовлетворения.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в связи с отсутствием события административного правонарушения.

Оценивая собранные по делу доказательства, учитывая наличие вступившего в законную силу судебного акта по делу № А27-3979/2017 об отсутствии в действиях МП «ГорУКС» нарушения Закона о закупках, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к выводу об отсутствии события совершенного административного правонарушения.

Исходя из вышеизложенного и руководствуясь статьей 23.48, пунктом 1 части

1 статьи 24.5, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области

~~АИИ~~

Производство по делу № 128/05-АДМ-2017, возбужденному в отношении Муниципального предприятия города Кемерово «Городское управление капитального строительства» (650010, г. Кемерово, ул. Карболитовская, 16А, зарегистрированного в качестве юридического лица 14.11.2000 г.; ИНН 4206011405, КПП 420501001), по признакам совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ, прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения.

Руководитель управления

<...>