

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 068/07/3-316/2022 о нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров

Резолютивная часть решения оглашена «14» июня 2022 года.

В полном объеме решение изготовлено «17» июня 2022 года.

г. Тамбов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) по осуществлению контроля за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

председатель Комиссии – руководитель управления – Гречишникова Е.А.,

члены:

заместитель руководителя - начальник отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Мурзин К.И.,

ведущий специалист - эксперт отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Абанкин А.А.,

в присутствии представителей:

заказчика - Тамбовского филиала ФГАУ «НМИЦ «МНТК «Микрохирургия глаза» им. акад. С.Н. Федорова» Минздрава России – <...> (доверенность № 8 от 10.06.2022), <...> (доверенность № 8 от 10.06.2022),

заявителя ООО «Окей Вижен» - <...> (доверенность № б/н от 09.06.2022),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «Окей Вижен» (ранее и далее - Заявитель) на действия Тамбовского филиала ФГАУ «НМИЦ «МНТК «Микрохирургия глаза» им. акад. С.Н. Федорова» Минздрава России при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку линз контактных жестких газопроницаемых для ортокератологии,

УСТАНОВИЛА:

Тамбовский филиал ФГАУ «НМИЦ «МНТК «Микрохирургия глаза» им. акад. С.Н. Федорова» Минздрава России (далее – Заказчик) 19.05.2022 опубликовал в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в ЕИС на сайте по адресу <https://zakupki.gov.ru/>, а также на ЭТП «Торги 223» по адресу <http://www.torgi223.ru> извещение № 32211395507 о проведении при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку линз контактных жестких газопроницаемых для ортокератологии.

Начальная (максимальная) цена заключения договора - 4 998 000,00 рублей.

В соответствии с протоколом № 39017 от 30 мая 2022 года на участие в закупке было подано 2 заявки: заявка № 1 - ООО «Контактные линзы» с предложением о цене заключения договора – 4998000 рублей, заявка № 1 - ООО «Окей Вижен» с предложением о цене заключения договора – 4998000 рублей. Этим же протоколом оформлено решение закупочной комиссии об отказе в допуске ООО «Окей Вижен», а именно следующее: «На основании п. 8.3.6 Положения о закупках Заказчика как несоответствующую требованиям, установленным в извещении. В предложении участника отсутствует обязательное требование заказчика: «Возможность изготовления линзы с любым ПЦК желтого цвета по индивидуальному заказу». Несоответствие цветовой кодировки заявленной в Техническом задании создает угрозу безопасному и эффективному применению ортокератологических линз, повышая риск перепутывания линз пациентом, что грозит существенным снижением эффективности применения линз и создают угрозу тяжелых осложнений со стороны органа зрения.

ООО «Окей Вижен», не согласившись с вышеуказанным решением комиссии заказчика обратилось в Тамбовское УФАС России с жалобой (вх. от 06.06.2022 № 343ФАСэ) на действия закупочной комиссии Тамбовского филиала ФГАУ «НМИЦ «МНТК «Микрохирургия глаза» им. акад. С.Н. Федорова» Минздрава России. В качестве доводов жалобы Заявителем указано, что оценка его заявки осуществлена с нарушением требований Закона о закупках и порядка подготовки и осуществления закупки, содержащейся в утвержденном и размещенном в ЕИС положении о закупках.

Заказчик представил возражения, в которых указал, что с доводами жалобы не согласен.

Комиссией Тамбовского УФАС России в результате рассмотрения жалобы, возражений на неё и материалов закупки установлено следующее.

Рассматриваемая закупка проводится в соответствии с требованиями Закона о закупках.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случаях, установленных частью 10 статьи 3 Закона о закупках.

При этом в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из системного толкования вышеназванных норм следует, что обжаловать действия (бездействия) субъектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренными частью 10 статьи 3 Закона о закупках, вправе любые лица чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями (бездействием) субъектов контроля Закона о закупках.

При этом необходимо учитывать, что согласно части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Таким образом, жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Изложенная правовая позиция доведена письмом ФАС России от 25.06.2019 N ME/53183/19.

Установлено, что срок окончания подачи заявок на участие в закупке - 27.05.2022 в 10 часов.

ООО «Окей Вижен» обратилось в Тамбовское УФАС России с жалобой 06.06.2022, то есть уже после установленного срока окончания подачи заявок.

ООО «Окей Вижен» в своей жалобе причину отклонения своей заявки обосновывает неправомерными требованиями, установленными в Техническом задании к цвету линз. Доводы жалобы свидетельствуют об обжаловании положений документации о конкурентной закупке.

Таким образом, у антимонопольного органа отсутствуют правовые основания и полномочия для рассмотрения доводов жалобы ООО «Окей Вижен» о неправомерно установленных требованиях закупочной документации в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, в связи с тем, что общество обжалует установленные документацией требования после окончания срока подачи заявок.

Кроме того, Комиссия Тамбовского УФАС России отмечает, что оспариваемые требования к характеристикам товара были известны заявителю жалобы на момент подачи заявки, и он не считал их противоправными, а подал заявку, на участие в закупке, соглашаясь с требованиями заказчика.

С учетом изложенных обстоятельств, рассмотрение жалобы в части доводов о незаконности требований заказчика подлежит прекращению.

2. Комиссия Тамбовского УФАС России, проанализировав действия закупочной комиссии по отклонению заявки ООО «Окей Вижен», пришла к следующим выводам.

Пунктом 9 Информационной карты запроса котировок предусмотрено, что Требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика, установлены в Техническом задании (РАЗДЕЛ IV. ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ).

Согласно Техническому заданию необходимо было поставить Линзу контактную жесткую газопроницаемую для ортокератологии с следующими характеристиками Цветовая идентификация линз в зависимости от значения ПЦК: «

Цветовая идентификация линз в зависимости от значения ПЦК:

- если значение ПЦК заканчивается на .00 (например, 42.00), то материал линзы — фиолетовый (violet);
- если на .25 (например, 42.25) — красный (red);
- если на .50 (например, 42.50) — голубой (ice blue);

- если на .75 (например, 42.75) — зеленый (green).

Возможно изготовление линзы с любым ПЦК желтого цвета по индивидуальному заказу».

Заявитель в своей Заявке предложил линзы со следующими характеристиками Цветовая идентификация линз в зависимости от значения ПЦК: «- .00, материал линзы — фиолетовый (violet);

- .25 материал линзы — серый (grey);

- .50 материал линзы — голубой (ice blue);

- .75 материал линзы — зеленый (green).

Возможно изготовление линзы с любым ПЦК фиолетового/серого / /зеленого цвета по индивидуальному заказу».

Таким образом, предложенный в заявке товар не соответствует техническим характеристикам, которые к нему предъявляются заказчиком, а именно: не соответствует цвет линзы.

Следовательно, комиссия заказчика правомерно отклонила заявку в связи с несоответствием предложенными в ней характеристиками товара, требованиям документации.

Руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Тамбовского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Рассмотрение жалобы ООО «Окей Вижен» в части обжалования положений документации прекратить.
2. Признать жалобу ООО «Окей Вижен» на действия закупочной комиссии необоснованной.

Днем принятия решения считается дата его изготовления в полном объеме.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Тамбовской области, находящийся по адресу: 392000 г. Тамбов, ул. Пензенская, 67/12.

Председатель комиссии

Е.А. Гречишникова

Члены комиссии

К.И. Мурзин

А.А. Абанкин

