

Решение по делу № 114
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

«28» мая 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «ВерТа Медикал»

в присутствии представителей: ГУ - Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации на действия аукционной комиссии Государственное учреждение -Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации

установила:

21.05.010 года в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба участника размещения заказа ООО «ВерТа Медикал» на действия аукционной комиссии Государственное учреждение -Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку технических средств реабилитации – абсорбирующего белья и памперсов для обеспечения инвалидов в 2010 году.

Жалоба подана в срок, установленный ч. 2 ст. 57 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов).

Рассмотрение жалобы назначено на 28 мая 2010 г. на 10 часов 30 минут. На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен. До рассмотрения жалобы от Заявителя поступило ходатайств о рассмотрении жалобы в отсутствие его представителя.

Согласно представленным документам 23 апреля 2010 года на единой электронной торговой площадке www.roseltorg.ru под номером 5АЭ-10 размещено извещение и документация об аукционе в электронной форме на поставку технических средств реабилитации – абсорбирующего белья и памперсов для обеспечения инвалидов в 2010 году. Согласно протоколу № 1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме А_17622 до окончания срока рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме подано 5 заявок на участие в открытом аукционе, одна из которых отозвана.

Аукционная комиссия по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме А_17622 на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, на поставки которых размещается заказ и путем голосования единогласно приняла следующее решение:

1. Допустить к участию в открытом аукционе в электронной форме и признать участниками открытого аукциона участников размещения заказа с порядковыми номерами 12402 и 10184;

2. Отказать в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа с порядковым номером 16855 на основании п. 1 ч. 4 ст. 41.9 Федерального закона № 94-ФЗ от 21 июля 2005 года «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», пп. 2 п. 7.2 Раздела I Документации об аукционе в электронной форме (в первой части заявки не представлены сведения о товаре, его качественных, технических, функциональных характеристиках).

3. Отказать в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа с порядковым номером 24635 на основании п. 1 ч. 4 ст. 41.9 Федерального закона № 94-ФЗ, пп. 2 п. 7.2 Раздела I Документации об аукционе в электронной форме (в первой части заявки не представлены сведения о качественных, технических, функциональных характеристиках предлагаемого участником размещения заказа товара).

Заявитель не согласен с указанным решением аукционной комиссии Государственного учреждения -Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации и отмечает в своей жалобе, что заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «ВерТа Медикал» составлена в строгом соответствии с разделом I документации и Федеральным законом № 94-ФЗ от 21 июля 2005 года, при этом товар, предлагаемый к поставке, полностью удовлетворял требованиям технического задания аукционной документации.

Представитель государственного заказчика при рассмотрении жалобы с доводами жалобы не согласился и по существу рассматриваемой жалобы пояснил следующее:

Аукционная комиссия Государственного учреждения -Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации при принятии решения об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме ООО «РосФарм» исходила из того, что указанным участником размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе не представлены сведения о качестве, функциональных и технических характеристиках каждого изделия, отраженного в технической части документации об аукционе, а именно сведения и наличии нижнего и внешнего слоев абсорбирующего белья, о свойствах впитываемости, имеющихся застегках и т.д.

Комиссией Брянского УФАС России обозревались все представленные первые части заявок на участие в аукционе в электронной форме.

Заслушав пояснения государственного заказчика, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующему выводу:

Аукционной комиссией Государственного учреждения -Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации нарушены положения части 1 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ, и положений частей 4, 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, устанавливающих исчерпывающий перечень оснований для отказа в допуске к участию в аукционе в электронной форме, поскольку аукционной комиссией государственного заказчика необоснованно принято решение об отказе в допуске участникам размещения заказа к участию в открытом аукционе в электронной форме ООО «РосФарм» и ООО «ВерТа Медикал», заявки на участие в открытом аукционе полностью соответствуют требованиям документации об аукционе в электронной форме.

В разделе III документации об аукционе в электронной форме «Техническая часть» государственный заказчик установил требования к наименованию изделия (подгузники взрослые, детские, впитывающие простыни), их размеры, количество товара, подлежащего поставке, а также следующие требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям

заказчика:

- Изделия должны обеспечивать соблюдение санитарно-гигиенических условий для инвалидов с нарушениями функций выделения.
- Форма изделия должна соответствовать развертке нижней части торса тела человека с дополнительным увеличением площади на запах боковых частей.
- Впитывающий слой изделия должен иметь форму, дающую возможность использования мужчинами и женщинами. Внутренняя поверхность изделий должна быть из нетканого материала, пропускающего влагу в одном направлении и обеспечивающего сухость кожи. Впитывающий слой из распушенной целлюлозы с суперабсорбирующим полимером, превращающим жидкость в гель.
- Изделия должны быть оснащены водонепроницаемыми защитными барьерами по бокам. Наружный слой должен быть из специального материала, препятствующего проникновению влаги наружу.
- В изделиях не допускаются механические повреждения (разрыв края, разрезы и т.п.), пятна различного происхождения, посторонние включения, видимые невооруженным глазом.
- Печатное изображение на изделиях должно быть четким без искажений и пробелов. Не допускаются следы выщипывания волокон с поверхности изделия и отмарывания краски.
- Сырье и материалы для изготовления изделий должны быть разрешены к применению Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.
- Маркировка упаковки изделий должна включать:
 - условное обозначение группы изделия, товарную марку (при наличии), обозначение номера изделия (при наличии);
 - обозначение впитываемости изделия (при наличии);
 - страну-изготовителя;
 - наименование предприятия-изготовителя, юридический адрес, товарный знак (при наличии);
 - отличительные характеристики изделий в соответствии с их техническим исполнением (при наличии);
 - номер артикула (при наличии);
 - количество изделий в упаковке;
 - дату (месяц, год) изготовления;
 - гарантийный срок годности;
 - указания по утилизации: «Не бросать в канализацию»;
 - правила использования (при необходимости);
 - штриховой код изделия (при наличии);
 - информацию о сертификации (при наличии).
- Изделия должны быть упакованы по несколько штук в пакеты из полимерной пленки или пачки по ГОСТ 12303, или коробки по ГОСТ 12301, или другую тару, обеспечивающую сохранность изделий при транспортировании и хранении. Швы в пакетах из полимерной пленки должны быть заварены.
- Транспортирование изделий должно осуществляться по ГОСТ 6658 (раздел 3) любым видом крытого транспорта в соответствии с правилами перевозки грузов, действующими на данном виде транспорта.

- Наличие сертификатов соответствия и санитарно-эпидемиологических заключений на поставляемый товар.

Определение государственным заказчиком в документации об аукционе в электронной форме вышеназванных сведений о товаре, его характеристиках соответствует положениям п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответствующее на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Из содержания размещенной документации об аукционе в электронной форме (техническая часть) следует, что государственным заказчиком, в том числе определены следующие технические характеристики товара: Форма изделия должна соответствовать развертке нижней части торса тела человека с дополнительным увеличением площади на запах боковых частей. Впитывающий слой изделия должен иметь форму, дающую возможность использования мужчинами и женщинами. Внутренняя поверхность изделий должна быть из нетканого материала, пропускающего влагу в одном направлении и обеспечивающего сухость кожи. Впитывающий слой из распушенной целлюлозы с суперабсорбирующим полимером, превращающим жидкость в гель. Изделия должны быть оснащены водонепроницаемыми защитными барьерами по бокам. Наружный слой должен быть из специального материала, препятствующего проникновению влаги наружу. Таких технических характеристик как наличие двух слоев в изделии, материала, из которого сделаны слои, свойств впитываемости по каждому изделию в документации не установлено.

Согласно положениям части 14 раздела I документации об аукционе в электронной форме «Инструкция по заполнению заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме» участник размещения заказа при заполнении первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме должен выразить согласие на поставку товаров, соответствующих требованиям настоящей документации, на условиях, предусмотренных настоящей документацией об аукционе в электронной форме. Данное согласие участника размещения заказа, а также сведения о товаре, представление которых предусмотрено настоящей документацией, выражается в произвольной форме, позволяющей однозначно трактовать согласие участника размещения заказа осуществлять поставку товаров, в соответствии с требованиями настоящей документации об аукционе в электронной форме и предложение участника размещения заказа о поставляемом товаре.

Аукционная комиссия при рассмотрении поступивших заявок на участие в аукционе в электронной форме руководствуется положениями ч. 1 ст. 41. 9 Закона о размещении заказов и следовательно должна рассматривать первые части поступивших заявок на соответствие тем требованиям, которые установлены государственным заказчиком в документации об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Заявка на участие в аукционе в электронной форме Заявителя и ООО «РосФарм» содержит все сведения о качестве, технических характеристиках предлагаемого товара, предусмотренных документацией об аукционе. Из содержания п. 7.2 части 7 документации об аукционе в электронной форме, части 14 раздела I документации об аукционе, устанавливающих требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также из положений Технической части документации не следует, что участники размещения заказа должны были представить в составе заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме сведения о торговом названии товара, товарном знаке товара, сведения о наличии двух слоев в изделии, материала, из которого сделаны слои, свойств впитываемости и иных характеристик,

следовательно оснований у аукционной комиссии Государственного учреждения -Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации для отказа в допуске к участию в аукционе в электронной форме Заявителю и ООО «РосФарм» не имелось.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1.Признать жалобу участника размещения заказа ООО «ВерТа Медикал» 129301 г. Москва, ул. Б. Галушкина, д. 19, корп. 2) на действия аукционной комиссии Государственное учреждение -Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку технических средств реабилитации – абсорбирующего белья и памперсов для обеспечения инвалидов в 2010 году обоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы признать в действиях аукционной комиссии Государственное учреждение -Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации нарушение положений частей 1, 4, 5 ст. 41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3.Поскольку предписание об устранении нарушений требований законодательства РФ о размещении заказов выдано по итогам рассмотрения жалобы ООО «РосФарм», то принято решение предписание не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.