

Решение по итогам проведения внеплановой проверки № 104  
соблюдения законодательства РФ о размещении заказов

«25» августа 2011 года г. Брянск

На основании статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", в соответствии с Приказом Брянского УФАС России от 22 августа 2011 года № 542, докладной запиской заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России, обращения ООО «Ремондис Брянск» №208 от 01.08.2011 года, Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Ведущего заседания инспекции:

руководителя Брянского УФАС России – руководитель инспекции;

Членов инспекции:

заместителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

осуществила внеплановую проверку соблюдения уполномоченным органом Брянская городская администрация требований Федерального закона № 94 – ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов) при размещении заказа способом запроса котировок на оказание услуг субъектами малого предпринимательства по производству планово-регулярного вывоза и утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов средствами (контейнерами), транспортом и рабочей силой «Исполнителя» на объектах отдела управления образования Брянской городской администрации по Фокинскому району г. Брянска. Извещение о проведении запроса котировок утверждено начальником отдела управления образования Брянской городской администрации по Фокинскому району .

В ходе проведения внеплановой проверки установлено, что 29.06.2011 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение и документация о проведении запроса котировок на оказание услуг субъектами малого предпринимательства по производству планово-регулярного вывоза и утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов средствами (контейнерами), транспортом и рабочей силой «Исполнителя» на объектах отдела управления образования Брянской городской администрации по Фокинскому району г. Брянска.

При рассмотрении котировочных заявок участников размещения заказа котировочной комиссией уполномоченного органа Брянская городская администрация нарушены положения ч.ч. 1, 2, 3 ст. 47 Закона о размещении заказов, в соответствии с положениями которых котировочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, не рассматривает и отклоняет котировочные заявки участников размещения заказа, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, поскольку котировочная комиссия уполномоченного органа Брянская городская администрация рассмотрела и не отклонила котировочную заявку участника размещения заказа ОАО «Чистая планета», которая не соответствовала требованиям извещения о проведении запроса котировок и признала данного участника размещения заказа победителем.

Согласно извещению о проведении запроса котировок, предметом является оказание услуг субъектами малого предпринимательства по производству планово-регулярного вывоза и утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов средствами (контейнерами), транспортом и рабочей силой «Исполнителя» на объектах отдела управления образования Брянской городской администрации по Фокинскому району г. Брянска. Формой котировочной заявки предусмотрено декларирование участниками размещения заказа соответствия требованиям, установленным ч. 1 ст. 4 Федерального закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ " О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

Согласно ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ " О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица крестьянские (фермерские) хозяйства и соответствующие следующим условиям:

1. Для юридических лиц - суммарная доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, иностранных граждан, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) указанных юридических лиц не должна превышать двадцать пять процентов (за исключением активов акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов), доля участия, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, не должна превышать двадцать пять процентов (данное ограничение не распространяется на хозяйственные общества, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности (программ для электронных вычислительных машин, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау), исключительные права на которые принадлежат учредителям (участникам) таких хозяйственных обществ - бюджетным научным учреждениям или созданным государственными академиями наук научным учреждениям либо бюджетным образовательным учреждениям высшего профессионального образования или созданным государственными академиями наук образовательным учреждениям высшего профессионального образования);

2) средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать следующие предельные значения средней численности работников для каждой категории субъектов малого предпринимательства:

- до ста человек включительно для малых предприятий; среди малых предприятий выделяются микропредприятия - до пятнадцати человек;

3) выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год не должна превышать предельные значения, установленные Правительством Российской Федерации для каждой категории субъектов малого предпринимательства (в соответствии с Постановлением Правительства Р.Ф. от 22 июля 2008 г. N 556 «О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства» выручка от реализации товаров без учета налога на добавленную стоимость для малых предприятий составляет 400 млн. рублей).

При обозрении котировочной заявки участника размещения заказа ОАО «Чистая планета» установлено, что:

- доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных

юридических лиц, иностранных граждан, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складском) капитале (паевом фонде), указанных юридических лиц, доля участия, принадлежащей одному или нескольким юридическим лицам - 0 %

- выручка от реализации товаров без учета налога на добавленную стоимость за 2011 год составила 45 000 тысяч рублей;

- среднесписочная численность сотрудников субъекта малого предпринимательства за 2011 год составила 172 человека.

Исходя из информации, представленной в котировочной заявке участника размещения заказа ОАО «Чистая планета» не относится к субъектам малого предпринимательства, так как среднесписочная численность сотрудников составляет 172 человека.

Таким образом, котировочная комиссия уполномоченного органа Брянская городская администрация, должна была не рассматривать и отклонить котировочную заявку участника размещения заказа ОАО «Чистая планета». Однако котировочная комиссия уполномоченного органа Брянская городская администрация не только рассмотрела котировочную заявку ОАО «Чистая планета», но и признала данного участника размещения заказа победителем в проведении запроса котировок на оказание услуг субъектами малого предпринимательства по производству планово-регулярного вывоза и утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов средствами (контейнерами), транспортом и рабочей силой «Исполнителя» на объектах отдела управления образования Брянской городской администрации по Фокинскому району г. Брянск.

По итогам проведения внеплановой проверки, инспекция Брянского УФАС России,

Решила:

1. Признать в действиях котировочной комиссии уполномоченного органа Брянской городской администрации при размещении при размещении заказа способом запроса котировок на оказание услуг субъектами малого предпринимательства по производству планово-регулярного вывоза и утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов средствами (контейнерами), транспортом и рабочей силой «Исполнителя» на объектах отдела управления образования Брянской городской администрации по Фокинскому району г. Брянска нарушение требований ч.ч. 1,2,3 ст. 47 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в части необоснованного допуска и признания победителем в проведении запроса котировок участника размещения заказа ОАО «Чистая планета» котировочная заявка которого не соответствует требованиям законодательства о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

2. Поскольку по результатам проведения запроса котировок на оказание услуг субъектами малого предпринимательства по производству планово-регулярного вывоза и утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов средствами (контейнерами), транспортом и рабочей силой «Исполнителя» на объектах отдела управления образования Брянской городской администрации по Фокинскому району г. Брянска между муниципальным заказчиком Отдел управления образования Брянской городской администрации и победителем запроса котировок ОАО «Чистая планета» был заключен муниципальный контракт, то инспекцией Брянского УФАС России принято решение предписание муниципальному заказчику и уполномоченному органу не выдавать.

3. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.