

РЕШЕНИЕ

г. Саранск

Резолютивная часть решения оглашена «29» августа 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено «03» сентября 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее - Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: председатель Комиссии: заместитель руководителя Управления - <...>; члены Комиссии: начальник отдела контроля товарных рынков и органов власти <...>., специалист-эксперт отдела контроля товарных рынков и органов власти - <...>, старший специалист 2 разряда отдела контроля товарных рынков и органов власти - <...>, в присутствии:

от <...> (заявитель) - ...);

от Администрации городского округа Саранск (ответчик) - ... (доверенность № от), ... (доверенность № от), ... (доверенность №.),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции») жалобу ИП (...) на действия организатора торгов - Администрации городского округа Саранск при проведении аукциона по продаже акций ОАО «Гостиница «Саранск» (лот составляет 58 614 шт. - 49% от уставного капитала),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее - Мордовское УФАС России) поступила жалоба ИП (...) (вх. №4234 от 22.08.2014 года) на действия организатора торгов - Администрации городского округа Саранск (далее - Администрация) при проведении аукциона по продаже акций ОАО «Гостиница «Саранск». Согласно заявлению ИП (...) при проведении торгов по продаже акций ОАО «Гостиница «Саранск» организатором торгов представлена недостоверная информация об имуществе ОАО «Гостиница «Саранск», а именно: часть здания (первый и цокольный этажи, кадастровый номер <...> :23:0901175:66) и 3-ий этаж (кадастровый номер <...> :23:0901175:68) в собственности ОАО «Гостиница «Саранск» не находятся.

Исследовав жалобу и выслушав представителей заявителя и Администрации, Комиссия установила следующее.

Администрация и ООО «Оценочные системы» 20.12.2013 года заключили договор №13/12/1550-а на оказание услуг по оценке рыночной стоимости акций ОАО «Гостиница «Саранск», находящихся в муниципальной собственности городского

округа Саранск (далее - договор от 20.12.2013 года).

В соответствии с подпунктом 1.1 договора от 20.12.2013 года заказчик поручает, а исполнитель принимает на себя оказание услуг по оценке рыночной стоимости акций ОАО «Гостиница «Саранск», находящихся в муниципальной собственности городского округа Саранск.

10 апреля 2014 года ООО «Оценочные системы» подготовило Отчет №13/12/1550-а «Об оценке рыночной стоимости пакета обыкновенных именных бездокументарных акций ОАО «Гостиница «Саранск» в количестве 58 614 штук, составляющего 49% от уставного капитала, находящихся в муниципальной собственности городского округа Саранск» (дата оценки 25.12.2013 года) (далее - Отчет об оценке) согласно которому рыночная стоимость пакета акций составляет 57 711 344 руб.

01 июля 2014 года постановлением Главы Администрации №1693 утверждено решение об условиях приватизации муниципального имущества, а именно: пакета акций ОАО «Гостиница «Саранск».

Пункт 1 Решения об условиях приватизации муниципального имущества (утв. постановлением Администрации от 01.07.2014 года №1693) (далее - Решение от 01.07.2014 года №1693) содержит сведения об объекте приватизации: объект приватизации - акции ОАО «Гостиница «Саранск», акции продаются единым лотом, лот составляет 58 614 шт. - 49% от уставного капитала; размер уставного капитала - 11 962 000 руб.; общее количество акций - 119 620 шт.; категория акций - именные обыкновенные бездокументарные; номинальная стоимость акции - 100 руб.

В соответствии с пунктом 2 Решения от 01.07.2014 года №1693 форма собственности имущества - муниципальная.

Согласно пункту 3 Решения от 01.07.2014 года №1693 способ приватизации - аукцион с открытой формой подачи предложений о цене.

09 июля 2014 года информационное сообщение о проведении аукциона по продаже акций ОАО «Гостиница «Саранск» было опубликовано в газете «Вечерний Саранск», а также 07.07.2014 года размещено в сети Интернет на сайте Администрации: www.adm-saransk.ru.

Согласно информационному сообщению, размещенному на сайте Администрации www.adm-saransk.ru объект приватизации - акции ОАО «Гостиница «Саранск», акции продаются единым лотом, лот составляет 58 614 шт. - 49% от уставного капитала; способ приватизации - аукцион с открытой формой подачи предложений о цене; начальная цена пакета акций - 57 711,0 тыс. руб.; номинальная стоимость акции - 100 руб.

Согласно представленным ИП (...) выпискам из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним (далее -Выписка из ЕГРП) установлено следующее:

- часть здания (4 этаж), расположенная по адресу: РМ, г. Саранск, ул. Коммунистическая, д. 35 (кадастровый номер <...> :23:0901175:67), находится в собственности ОАО «Гостиница «Саранск» (ВГРП №01/037/2014-11700 от 08.08.2014 года; свидетельство №13-13-01/163/2005-235 от 10.11.2005 года);

- часть здания (5 этаж), расположенная по адресу: РМ, г. Саранск, ул. Коммунистическая, д. 35 (кадастровый номер <...> :23:0901175:63), находится в собственности ОАО «Гостиница «Саранск» (Выписка из ЕГРП №01/037/2014-11712 от 08.08.2014 года; свидетельство №13-13-01/163/2005-236 от 10.11.2005 года);

- часть здания (6 этаж), расположенная по адресу: РМ, г. Саранск, ул. Коммунистическая, д. 35 (кадастровый номер <...> :23:0901175:64), находится в собственности ОАО «Гостиница «Саранск» (Выписка из ЕГРП №01/037/2014-11707 от 08.08.2014 года; свидетельство №13-13-01/163/2005-237 от 10.11.2005 года);

- часть здания (7 этаж), расположенная по адресу: РМ, г. Саранск, ул. Коммунистическая, д. 35 (кадастровый номер <...> :23:0901175:39), находится в собственности ОАО «Гостиница «Саранск» (Выписка из ЕГРП №01/037/2014-11715 от 08.08.2014 года; свидетельство №13-13-01/163/2005-231 от 10.11.2005 года).

В тоже время согласно Выписке из ЕГРП №01/037/2014 - 12439 от 20.08.2014 года и №01/037/2014 - 12446 от 20.08.2014 года часть здания (первый и цокольный этажи, кадастровый номер <...> :23:0901175:66) и 3-ий этаж (кадастровый номер <...> :23:0901175:68) находятся в собственности ФЛ (..1) а не ОАО «Гостиница «Саранск».

Представитель Администрации на заседании Комиссии подтвердил данный факт. Вместе с тем указал, что на момент объявления аукциона по продаже акций ОАО «Гостиница «Саранск» у Администрации отсутствовали сведения об отчуждении части имущества ОАО «Гостиница «Саранск».

При подготовке отчета об оценке оценщиком использовались, в том числе следующие документы: свидетельство о государственной регистрации права на часть здания (первый и цокольный этажи) площадью 1812,9 кв. м. (кадастровый номер <...> -13-01/163/2005-232 от 10.11.2005 года), свидетельство о государственной регистрации права на часть здания (3 этаж) площадью 793,8 кв. м. (кадастровый номер <...> -13-01/163/2005-234 от 10.11.2005 года. То есть состав имущества ОАО «Гостиница «Саранск» на момент оценки стоимости пакета акций, выставяемого на аукцион отличался от соответствующего состава на момент проведения аукциона по продаже акций. Таким образом, Комиссия не исключает возможности изменения рыночной стоимости пакета акций ОАО «Гостиница «Саранск» после отчуждения вышеуказанного имущества ОАО «Гостиница «Саранск».

В соответствии с частью 3 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 года №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества») информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества, подлежащее опубликованию в официальном печатном издании, должно содержать следующие сведения:

- 1) наименование государственного органа или органа местного самоуправления, принявших решение об условиях приватизации такого имущества, реквизиты указанного решения;
- 2) наименование такого имущества и иные позволяющие его индивидуализировать сведения (характеристика имущества);

- 3) способ приватизации такого имущества;
- 4) начальная цена продажи такого имущества;
- 5) форма подачи предложений о цене такого имущества;
- 6) условия и сроки платежа, необходимые реквизиты счетов;
- 7) размер задатка, срок и порядок его внесения, необходимые реквизиты счетов;
- 8) порядок, место, даты начала и окончания подачи заявок, предложений;
- 9) исчерпывающий перечень представляемых покупателями документов;
- 10) срок заключения договора купли-продажи такого имущества;
- 11) порядок ознакомления покупателей с иной информацией, условиями договора купли-продажи такого имущества;
- 12) ограничения участия отдельных категорий физических лиц и юридических лиц в приватизации такого имущества;
- 13) порядок определения победителей (при проведении аукциона, специализированного аукциона, конкурса) либо лиц, имеющих право приобретения государственного или муниципального имущества (при проведении его продажи посредством публичного предложения и без объявления цены);
- 14) место и срок подведения итогов продажи государственного или муниципального имущества.

Анализ информационного сообщения о проведении аукциона по продаже акций ОАО «Гостиница «Саранск» показал на соблюдение со стороны Администрации требований части 3 статьи 15 ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» при рассмотрении жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы Комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Соответственно, Комиссия не связана доводами заявителя ИП (...) и полномочна при выявлении иных нарушений принять соответствующие меры реагирования.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 года №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества подлежит опубликованию в официальном печатном издании, а также размещению на официальном сайте в сети «Интернет», сайте продавца государственного или муниципального имущества в сети «Интернет», официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о

проведении торгов не менее чем за тридцать дней до дня осуществления продажи указанного имущества, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

На сегодняшний день таким сайтом в соответствии с [ПОСТАНОВЛЕНИЕМ](#) Правительства РФ от 10.09.2012 №909 является сайт www.torgi.gov.ru.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» сайт www.torgi.gov.ru определен в качестве официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении аукционов по продаже земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договоров аренды такого земельного участка для жилищного строительства; о проведении аукционов по продаже земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора аренды такого земельного участка для индивидуального и малоэтажного жилищного строительства; о проведении аукционов по продаже права на заключение договора аренды земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для его комплексного освоения в целях жилищного строительства; о проведении аукционов на право заключения договоров о развитии застроенной территории; о проведении аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности; о проведении аукционов по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений; о проведении открытых конкурсов по отбору юридического лица независимо от организационно-правовой формы, индивидуального предпринимателя для осуществления деятельности по управлению многоквартирным домом (управляющей организации); о проведении аукционов на право заключения договора водопользования; о проведении конкурсов и аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации; о проведении аукционов на право заключения охотхозяйственного соглашения; о проведении конкурсов и аукционов на право пользования участками недр; о продаже приватизируемого государственного и муниципального имущества в соответствии с требованиями [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА](#) Российской Федерации; о продаже федеральными государственными унитарными предприятиями закрепленного за ними в хозяйственном ведении недвижимого имущества в соответствии с правилами, установленными федеральным антимонопольным органом; о проведении конкурсов на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка; о проведении аукционов по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов, договора пользования водными биоресурсами; о проведении торгов по реализации имущества должника.

Комиссией Мордовского УФАС России установлено, что информационное сообщение о продаже акции ОАО «Гостиница «Саранск» на сайте www.torgi.gov.ru Администрацией не размещалось. Кроме того, на заседании Комиссии представитель Администрации подтвердит факт не размещения на сайте www.torgi.gov.ru информационного сообщения о продаже акции ОАО «Гостиница «Саранск».

Учитывая изложенное, а также руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП (...) необоснованной.
2. Признать бездействия организатора торгов - Администрации городского округа Саранск при проведении аукциона по продаже акций ОАО «Гостиница «Саранск», выразившиеся в не размещении информационного сообщения о проведении аукциона по продаже акций ОАО «Гостиница «Саранск» на сайте www.torgi.gov.ru, нарушением части 2 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 года №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».
3. Организатору торгов - Администрации городского округа Саранск выдать предписание о прекращении нарушения путем аннулирования торгов.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.
Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ

03 сентября 2014 года

г. Саранск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: председатель Комиссии: заместитель руководителя Управления – <...>; члены Комиссии: начальник отдела контроля товарных рынков и органов власти - <...>; специалист-эксперт отдела контроля товарных рынков и органов власти - <...>, старший специалист 2 разряда отдела контроля товарных рынков и органов власти - <...>, на основании своего решения от 03.09.2014 года, принятого по результатам рассмотрения жалобы ИП (...) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов - Администрации городского округа Саранск устранить нарушения путем аннулирования торгов по продаже акций ОАО «Гостиница «Саранск».
2. Предписание надлежит исполнить до 20 сентября 2014 года и незамедлительно направить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия документы, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.