

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ААА Первая клининговая компания» на действия аукционной комиссии, заказчика - Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Воронежский государственный технический университет» при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на оказание услуг по уборке помещений ФГБОУ ВО «ВГТУ» (извещение № 0331100001917000033)

(дело № 736-з)

27.11.2017 год г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: Чушкин Д.Ю. - председатель Комиссии, врио руководителя управления; Артемьева Т.В. - член Комиссии, государственный инспектор; Яковлева Е.Л. - член Комиссии, государственный инспектор;

в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленных заявителя - ООО «ААА Первая клининговая компания», заказчика - ФГБОУ ВО «ВГТУ», рассмотрев жалобу ООО «ААА Первая клининговая компания» на действия аукционной комиссии, заказчика - Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Воронежский государственный технический университет» (ФГБОУ ВО «ВГТУ») при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на оказание услуг по уборке помещений ФГБОУ ВО «ВГТУ», расположенных по адресу: г. Воронеж, ул. 20-летия Октября, д. 84, учебный корпус №1; ул. 20-летия Октября, д. 84, учебный корпус № 2; ул. 20-летия Октября, д. 84, учебный корпус № 3; ул. 20-летия Октября, д. 84, учебный корпус № 4, инновационный бизнес-инкубатор (2 очередь); ул. 20-летия Октября, д. 84, учебный корпус № 5; ул. 20-летия Октября, д. 84, учебно-лабораторный корпус – вставка; ул. 20-летия Октября, д. 84, учебный корпус № 6, инновационный бизнес-инкубатор, центр коллективного пользования; ул. 20-летия Октября, д. 84, учебно-лабораторный корпус № 7; ул. Острогжская, д. 146, учебный полигон; ул. Гродненская, д. 2, общежитие № 1; ул. 20-летия Октября, д. 91, общежитие № 2; ул. 20-летия Октября, д. 77, общежитие № 3; ул. 20-летия Октября, д. 75, общежитие № 4; ул. 20-летия Октября, д. 77а, общежитие № 5; ул. 20-летия Октября, д. 81, общежитие № 6; ул. 20-летия Октября, д. 75а, столовая (извещение № 0331100001917000033) (далее - аукцион),

у с т а н о в и л а:

21.11.2017 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (Воронежское УФАС России) поступила жалоба ООО «ААА Первая клининговая компания» (далее — заявитель) на действия аукционной комиссии, заказчика - ФГБОУ ВО «ВГТУ» (далее - заказчик) при проведении аукциона.

По мнению заявителя нарушены его права и законные интересы действиями:

- аукционной комиссии, выразившимися в принятии решения о признании первой части заявки ООО «ААА Первая клининговая компания» не соответствующей требованиям документации об аукционе в связи с предоставлением недостоверной информации о характеристиках материалов, предусмотренных пунктами 4, 16 «Требований к материалам»;

- действиями заказчика, выразившимися в установлении в документации об аукционе требований к показателям материалов, которые становятся известными после испытания материалов (п. 4, 5, 7, 10 -14, 19-26 «Требований к материалам»).

Изучив материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, оценив представленные доказательства, руководствуясь ч.3 ст. 106 Федерального закона

от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

24.10.2017 года заказчиком в единой информационной системе размещено извещение о проведении аукциона и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта – 24399060, 00 руб. Торги проводятся на электронной торговой площадке - АО «ЕЭТП».

Согласно протоколу от 13.11.2017 года рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0331100001917000033-1 на участие в аукционе подано 16 заявок, из них три заявки признаны соответствующими требованиям документации об аукционе.

В соответствии с протоколом от 16.11.2017 года проведения электронного аукциона № 0331100001917000033-2 в ходе аукциона поступили ценовые предложения от двух участников закупки, наиболее низкая цена контракта предложена участником закупки с порядковым номером заявки — 12. Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило — 8,5 %.

Согласно протоколу от 17.11.2017 года подведения итогов электронного аукциона № 0331100001917000033-3 победителем аукциона признано - ООО «АМД».

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что в соответствии с протоколом от 13.11.2017 года рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0331100001917000033-1 первая часть заявки ООО «ААА Первая клининговая компания» признана не соответствующей требованиям документации об аукционе в связи с предоставлением недостоверной информации о характеристиках применяемых материалов, предусмотренных пунктами 4, 16 «Требований к материалам».

В силу п.п.1 ч.1 ст.33 Закона № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно ч.2 ст.33 Закона № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 указанной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу ч.3 ст.33 Закона № 44-ФЗ не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Наименование и описание объекта закупки представлены в Технической части (часть XII документации об аукционе).

Техническая часть содержит раздел: «Требования к материалам и уборочному

инвентарю» (далее - «Требования к материалам»).

Инструкция по заполнению первой части заявки представлена приложением № 1 к разделу X документации об аукционе (Информационная карта).

В соответствии с «Требованиями к материалам» при осуществлении услуг, предусмотренных контрактом, исполнитель должен использовать материалы:

п.4 Дезинфицирующее средство. Должно быть чистящее, концентрированное моющее и дезинфицирующее средство. Должно обладать мощными отбеливающими свойствами. Внешний вид и цвет допускается жидкости светло-желтого; зеленовато-желтого цвета. Допускается выпадение незначительного осадка. Массовая концентрация активного хлора при массовой доле гипохлорита натрия в рецептуре (в пересчете на активный хлор) не должно быть : менее 7% (60 - 75 г/дм³)*, менее 4% (40 -50 г/дм³)*. Допускается снижение массовой концентрации активного хлора в течение срока годности: для средства с массовой долей гипохлорита натрия в рецептуре 7% - 30% г/дм³ включительно, для средства с массовой долей гипохлорита натрия в рецептуре 4% - 15% г/дм³ включительно.

п.16 «Мусорные пакеты. Должны быть прочные пакеты для мусора. Разделены специальной высечкой для отделения пакета от рулона. Пакеты полиэтиленовые вместимостью не менее 30 л, 60 л, 120 л. Толщина не менее 10 мкр; 80 мкр. Размер должен быть не менее длинна 300мм, ширина 200 мм».

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Воронежского УФАС России установлено следующее.

08.11.2017 года в Воронежское УФАС России поступила жалоба ООО «Глобал» на действия заказчика - ФГБОУ ВО «ВГТУ» при проведении аукциона, выразившиеся в установлении в описании объекта закупки требований к материалам, не позволяющих определить потребности заказчика.

По результатам рассмотрения жалобы ООО «Глобал» Комиссией Воронежского УФАС России 15.11.2017 года вынесено решение по делу № 704-з о признании жалобы обоснованной. По результатам внеплановой проверки в действиях заказчика — ФГБОУ ВО «ВГТУ» установлены нарушения: п.2 ч.1 ст.33 Закона № 44-ФЗ, выразившиеся в неиспользовании при составлении описания объекта закупки по пунктам 4, 8, 13, 22-26 «Требований к материалам» технических регламентов, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; п.1 ч.1 ст.33 Закона № 44-ФЗ, выразившиеся в неправомерном включении в описание объекта закупки (пункты 1, 2, 6, 9, 12, 15-19, 21 «Требований к материалам») функциональных, технических и качественных характеристик товаров, не являющихся объектом закупки.

По результатам рассмотрения жалобы ООО «Глобал» Комиссией Воронежского УФАС России 15.11.2017 года выдано предписание по делу № 704-з: заказчику - ФГБОУ ВО «ВГТУ» об устранении выявленных нарушений путем внесения изменений в документацию об аукционе; аукционной комиссии - об отмене протокола от 13.11.2017 года рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0331100001917000033-1, протокола от 17.11.2017 года подведения итогов электронного аукциона № 0331100001917000033-3; оператору электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» - об отмене протокола от 16.11.2017 года проведения электронного аукциона № 0331100001917000033-2.

Во исполнение указанного предписания 20.11.2017 года аукционной комиссией ФГБОУ ВО «ВГТУ» отменены протоколы: от 13.11.2017 года рассмотрения первых

частей заявок на участие в электронном аукционе № 0331100001917000033-1, от 17.11.2017 года подведения итогов электронного аукциона № 0331100001917000033-3; оператором электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» отменен протокол от 16.11.2017 года проведения электронного аукциона № 0331100001917000033-2.

Извещения об отмене указанных протоколов опубликованы в единой информационной системе - 24.11.2017 года.

Следовательно, на момент рассмотрения жалобы ООО «ААА Первая клининговая компания» на действия аукционной комиссии заказчика - ФГБОУ ВО «ВГТУ» при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на оказание услуг по уборке помещений ФГБОУ ВО «ВГТУ» (извещение № 0331100001917000033) устранены обстоятельства, послужившие основанием для подачи жалобы.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России пришла к выводу о необоснованности жалобы ООО «ААА Первая клининговая компания» на действия аукционной комиссии заказчика.

Комиссия Воронежского УФАС России также отмечает следующее.

Срок окончания подачи заявок на участие в аукционе — 09.11.2017 года.

Жалоба ООО «ААА Первая клининговая компания» подана - 21.11.2017 года.

В соответствии с ч.3 ст. 105 Закона № 44-ФЗ жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым участником закупки, общественным объединением, объединением юридических лиц до окончания установленного срока подачи заявок.

В связи с изложенным доводы жалобы ООО «ААА Первая клининговая компания» в отношении положений документации об аукционе оставлены без рассмотрения.

На основании изложенного, руководствуясь ч.8 ст. 106 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России

р е ш и л а:

признать жалобу ООО «ААА Первая клининговая компания» на действия аукционной комиссии заказчика - Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Воронежский государственный технический университет» при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на оказание услуг по уборке помещений ФГБОУ ВО «ВГТУ» (извещение № 0331100001917000033) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Резолютивная часть объявлена: 27.11.2017 года.

Решение изготовлено в полном объеме: 30.11.2017 года.

Председатель Комиссии

Д.Ю. Чушкин

Члены комиссии

Т.В. Артемьева

Е.Л. Яковлева