ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА N 2-03/17-2016 О НАРУШЕНИИ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

« 17 » ноября 2016 г.

г. Пенза

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Пензенское УФАС России поступило обращение ООО Управляющая компания «Надежда-6» (далее - Управляющая компания) в отношении Пензенского Центра ОВД филиала «Аэронавигации центральной Волги» ФГУП «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» (далее -Предприятие), по вопросу расторжения договорных отношений и прекращения подачи холодной воды в многоквартирные дома (далее-МКД), расположенные по адресам: г.Пенза, ул. Центральная №2 «А», №3, №6, №7, №8, №14, с 01.11.2016г.

ООО УК «Надежда-6» в соответствии с договорами оказания услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества в МКД, расположенных по адресам: г.Пенза, ул.Центральная, 2 «А», 3, 6, 7, 8, осуществляет обслуживание и предоставляет коммунальные услуги, в том числе услуги по холодному водоснабжению собственникам помещений в указанных МКД.

Также ООО УК «Надежда-6» в соответствии с договором управления МКД по адресу г.Пенза. ул.Центральная, 14 предоставляет коммунальные услуги, в том числе услугу по холодному водоснабжению собственникам помещений данного МКД.

Из представленных ООО УК «Надежда-6» счетов-фактур следует, что ресурсоснабжающей организацией, осуществляющей поставку холодной воды в многоквартирные дома по улице Центральной, №2 «А», №3, №6, №7, №8, №14, является ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

Приказом Управления по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области от 15.12.2015г. № 140 «Об установлении одноставочных тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и водоотведение на 2016-2018г.г.» установлен и введен в действие одноставочный тариф на питьевую воду (питьевое водоснабжение) для потребителей ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (Пензенский Центр ОВД филиал «Аэронавигации центральной Волги» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД») с 01.01.2016г. по 30.06.2016г. за 1 куб. м в размере

10, 75 руб. (без НДС); 12, 69 руб. (с НДС); с 01.07.2016г. по 31.12.2016г. за 1 куб. м в размере 11,39 руб. (без НДС), 13, 44 руб. (с НДС).

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о конкуренции) доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении) определяет водоснабжение как водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или технической воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения (холодное водоснабжение) или приготовление, транспортировка и подача горячей воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения (горячее водоснабжение)

Частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» предусмотрено, что услуги по водоснабжению с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Исходя из приведенных норм законодательства Предприятие занимает доминирующее положение на рынке поставки питьевой воды в границах пролегания сетей.

Из представленной Управляющей компанией переписки с Предприятием от 08.09.2016г. №007-1702 следует, что ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» направило в адрес общества соглашение о расторжении договора на отпуск питьевой воды с 01.11.2016г., в связи с увеличением потребности в питьевой воде аэропортового комплекса. Согласно уведомлению от 19.10.2016г. №005-1999 ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» сообщает, что в связи с расторжением договорных отношений с ООО УК «Надежда-6» (уведомление от 08.09.2016г. №007-1702) водоснабжение МКД по ул.Центральная, №2 «А», №3, №6, №7, №8, №14 будет прекращено 01.11.2016г.

Таким образом, ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» было принято решение об одностороннем расторжении договора на отпуск питьевой воды и прекращении водоснабжения в вышеуказанных МКД с 01 ноября 2016г.

Общие правила осуществления холодного водоснабжения определены Федеральным законом от 07.12.2011 N 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении и водоотведении) и правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Постановлением Правительством Российской Федерации от 29 июля 2013 г. N 644 (далее - Правила холодного водоснабжения и водоотведения).

Согласно п.69 Правил холодного водоснабжения и водоотведения условия и сроки, в течение которых организация водопроводно-канализационного хозяйства вправе в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора холодного водоснабжения, договора водоотведения или единого договора холодного водоснабжения и водоотведения, определяются в соответствии с положениями Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении».

В соответствии с ч.6 ст.21 Закона о водоснабжении и водоотведении организация, осуществляющая холодное водоснабжение, вправе отказаться от исполнения договора водоснабжения и (или) водоотведения в одностороннем порядке, в случае, если в течение 60 дней со дня прекращения или ограничения водоснабжения и (или) водоотведения по причинам, предусмотренным пунктом 5 части 1, пунктами 4, 8 и 9 части 3 настоящей статьи, абонент не устранил указанных причин.

Основаниями для прекращения или ограничения водоснабжения и (или) водоотведения по причинам, предусмотренным пунктом 5 части 1, пунктами 4, 8 и 9 части 3 ст. 21 являются:

5) из-за воспрепятствования абонентом допуску (недопуск) представителей организации, осуществляющей водоотведение, или по ее указанию представителей иной организации к контрольным канализационным колодцам для отбора проб сточных вод,

4) отсутствия у абонента плана снижения сбросов в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 27 настоящего Федерального закона, либо неисполнения абонентом плана снижения сбросов,

8) наличия у абонента задолженности по оплате по договору водоснабжения, договору водоотведения за два расчетных периода, установленных этим договором, и более,

9) воспрепятствования абонентом допуску (недопуск) представителей организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, или по ее указанию представителей иной организации к узлам учета абонента для осмотра, контроля, снятия показаний средств измерений.

Представленные материалы указывают, что предусмотренные законом основания для одностороннего отказа от исполнения договора и прекращения водоснабжения у Предприятия отсутствуют.

Предприятие в письме от 08.09.2016г. №007-1702 указывает, что при реконструкции аэропортового комплекса потребность в питьевой воде увеличилась. По информации Предприятия производительность артезианской скважины, имеющейся в ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», недостаточна для обеспечения питьевой водой для собственных нужд и для нужд жилого сектора по ул.Центральной.

Информация о расторжении договорных отношений и прекращении водоснабжения в МКД по ул.Центральной с 01 ноября 2016г. ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» также была направлена письмом от 19.10.2016г. № 005-1999 в Администрацию г.Пензы, Администрацию Первомайского района г.Пензы и ГУ МЧС России по Пензенской области 19.

Таким образом, у ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» отсутствовали основания для направления ООО УК «Надежда-6» уведомления об одностороннем отказе от исполнения договора.

Управляющая организация в соответствии с заключенными договорами с

собственниками помещений в многоквартирных домах №2 «А», №3, №6, №7, №8, №14 по улице Центральной взяло на себя обязательства по предоставлению коммунальной услуги водоснабжения.

Прекращение договорных отношений между ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» и Управляющей организацией приведет к невозможности ООО УК «Надежда-6» исполнить обязательства по заключенным договорам, что повлечет (может повлечь) ущемление интересов ООО УК «Надежда-6».

В соответствии со статьей 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности.

Таким образом, в действиях ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в необоснованном направлении ООО УК «Надежда-6» уведомления об одностороннем отказе от исполнения договорных отношений и в угрозе прекращения холодного водоснабжения, которое повлекло (могло повлечь) ущемление интересов ООО УК «Надежда-6» в сфере предпринимательской деятельности.

На основании изложенного издан приказ Пензенского УФАС России от 17 ноября 2016 года № 185 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения федеральным государственным унитарным предприятием «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» (ИНН 7734135124, г. Москва, проспект Ленинградский, 37, 7, 125993) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело N 2-03/17-2016 к рассмотрению на 02.12.2016г. в 10 часов 00 мин. по адресу: г. Пенза, ул. Урицкого, д. 127, к. 304.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

- ответчика: ФГУП «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» ;

- заявителя: ООО УК «Надежда-6» .

3. ФГУП «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» в срок до «28» ноября 2016г. представить следующие документы и информацию:

- объяснения по факту направления уведомления об одностороннем отказе от исполнения договора и угрозе прекращения холодного водоснабжения в МКД по адресам: г. Пенза, ул. Центральная, 2 «А», 3, 6, 7, 8, 14 в адрес ООО УК «Надежда-6» со ссылкой на нормативно-правовые акты (с приложением подтверждающих документов);

- копии договоров на отпуск питьевой воды в МКД по адресам: г.Пенза, ул. Центральная, 2 «А», 3, 6, 7, 8, 14;

- перечень объектов, используемых при осуществлении деятельности по поставке питьевой воды в МКД по адресам: г.Пенза, ул. Центральная, 2 «А», 3,6,7,8, 14;

- переписку по вопросу прекращения холодного водоснабжения в МКД по адресам: ул. Центральная, 2 «А», 3, 6, 7, 8, 14;

- иные документы, материалы и пояснения по рассматриваемому вопросу.

4. ООО УК «Надежда-6» в срок до «28» ноября 2016г. представить следующие документы и информацию:

- письменную позицию по рассматриваемому вопросу с указанием информации об ущемлении интересов Управляющей компании в сфере предпринимательской деятельности действиями ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»;

- копии протоколов общего собрания собственников помещений в МКД, расположенных по адресам: г.Пенза, ул. Центральная, 2 «А», 3,6,7,8, 14, по вопросу заключения договоров с ООО УК «Надежда-6»;

- копии квитанций на оплату коммунальных услуг, выставленные собственникам квартир в вышеуказанных МКД (по одной квитанции по каждому дому) за сентябрь 2016г.;

- иные документы, материалы и пояснения по рассматриваемому вопросу.

Явка лиц участвующих в деле или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Все документы представляются в подлинниках или надлежаще заверенных копиях с сопроводительным письмом за подписью руководителя предприятия.

Непредставление запрашиваемой информации либо представление заведомо недостоверных сведений влечет за собой ответственность, предусмотренную статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии