

ООО «Территория - Клин»

«-»

ИП Филиппову А.Е.

«-»

ИП Чукмареву С.В.

«-»

РЕШЕНИЕ

по делу № 050/01/11-739/2020 о нарушении

антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 16 февраля 2021 года г. Москва

В полном объеме решение изготовлено 01 марта 2021 года

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – «...», заместителя руководителя Московского областного УФАС России; членов Комиссии – «...», начальника отдела по борьбе с картелями Московского областного УФАС России, «...», ведущего специалиста-эксперта отдела по борьбе с картелями Московского областного УФАС России, рассмотрев дело № 050/01/11-739/2020 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Территория-Клин» (место нахождения: «-») (далее – ООО «Территория-Клин») и Индивидуальным предпринимателем Филипповым Анатолием Евгеньевичем (место нахождения: «-») (далее – ИП Филиппов А.Е.) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Приказом Московского областного УФАС России от 19.10.2019 № 101 возбуждено дело № 050/01/11-739/2020 по признакам нарушения ООО «Территория-Клин» и ИП Филипповым А.Е. пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

Основанием для возбуждения дела № 050/01/11-739/2020 о нарушении антимонопольного законодательства послужило обращение ИП Чукмарева С.В. (вх. от 20.02.2020 № 5850/20) направленное из ФАС России.

Согласно представленным АО «Сбербанк-АСТ» материалам,

ООО «Территория-Клин» и ИП Филиппов А.Е. являлись участниками электронных аукционов с реестровыми №№ 0848300054820000010; 0848300054820000012; 0848300054820000013; 0848300054818000015; 0848300054818000016; 0848300054819000018; 0848300054818000017; 0848300054819000015; 0848300054819000020; 0848300054819000021; 0848300054818000039; 0848300054819000082; 0848300054819000246; 0848300054819000247; 0848300054819000298; 0848300054819000303; 0848300054818000310; 0848300054818000311; 0848300054820000017; 0848300054820000022; 0848300054820000033; 0848300054819000331; 0848300054819000332; 0848300054819000081; 0848300054818000040; 0848300054819000213; 0848300054819000216; 0848300054820000080.

При этом, подача заявок и ценовых предложений ООО «Территория-Клин» и ИП Филиппов А.Е., а также заключение контрактов, происходили с одинаковых IP-адресов.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон, оценив доказательства, Комиссией установлено следующее.

ООО «Территория-Клин» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Решением № 1/2016 единственного участника от 06.12.2016.

ООО «Территория-Клин» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 05.04.2007 за основным государственным регистрационным номером 1075020001363 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 23 по Московской области.

В соответствии с Уставом ООО «Территория-Клин» и выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, место нахождения Общества: «-».

Основным видом деятельности ООО «Территория-Клин» являются:

- розничная торговля косметическими и товарами личной гигиены в специализированных магазинах.
- аренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом.
- строительство зданий и сооружений.
- предоставление посреднических услуг при покупке, продаже и аренде жилого недвижимого имущества.

ИП Филиппов А.Е. является физическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

ИП Филиппов А.Е. внесен в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей 26.01.2018 за основным государственным регистрационным номером 318500700002932 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 23 по Московской области.

Основным видом деятельности ИП Филиппова А.Е. является предоставление посреднических услуг при купле-продаже недвижимого имущества за вознаграждение или на договорной основе.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Федерального закона «О защите конкуренции» Московским областным УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу № 050/01/11-739/2020, в ходе которого установлено, что ООО «Территория-Клин» и ИП Филиппов А.Е. являлись хозяйствующими субъектами – конкурентами в период проведения электронных аукционов с реестровыми №№ 0848300054820000010; 0848300054820000013; 0848300054820000015; 0848300054818000016;

0848300054819000018; 0848300054818000017; 0848300054819000015; 0848300054819000020; 0848300054819000021; 0848300054818000039; 0848300054819000082; 0848300054819000246; 0848300054819000247; 0848300054819000298; 0848300054819000303; 0848300054818000310; 0848300054818000311; 0848300054820000017; 0848300054820000022; 0848300054820000033; 0848300054819000331; 0848300054819000332; 0848300054819000081; 0848300054818000040; 0848300054819000213; 0848300054819000216; 0848300054820000080.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru для обеспечения государственных и муниципальных нужд в 2018-2020 опубликованы аукционы в электронной форме:

Номер аукциона	Наименование заказчика	Предмет	НМЦ	Дата проведения аукциона	Победитель	Цена победителя	Иные участники	Цена участника	% сниже
0848300054820000010	Администрация городского округа Клин -	Приобретение жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, на территории городского округа Клин	2 151 501,00	27.02.2020 13:05:00	ООО «Территория-Клин»	2 151 501,00	ИП Филиппов А.Е.	0,00	0
0848300054820000012	Администрация городского округа Клин -	Приобретение жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, на территории городского округа Клин	2 151 501,00	28.02.2020 13:55:00	ООО «Территория-Клин»	2 119 228,47	ИП Филиппов А.Е.	2 129 985,98	1,5
0848300054820000013	Администрация городского округа Клин -	Приобретение жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, на территории городского округа Клин	2 151 501,00	28.02.2020 09:00:00	ООО «Территория-Клин»	2 151 501,00	ИП Филиппов А.Е.	0,00	0
0848300054818000015	Управление образования Администрации Клинского муниципального района	Приобретение жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, на территории городского округа Клин	2 076 558,00	01.03.2018 11:50:00	ИП Филиппов А.Е.	2 055 792,42	ООО "Территория -Клин"	2 066 175,21	1
0848300054819000015	Управление образования Администрации Клинского	Приобретение жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из	2 146 518,00	22.02.2019 09:45:00	ООО «Территория-Клин»	2 146 518,00	ИП Филиппов А.Е.	0,0	0

	муниципального района	их числа в возрасте от 18 до 23 лет, на территории городского округа Клин						ИП Филиппов А.Е.	2 066 175,21	
0848300054818000016	Управление образования Администрации Клинского муниципального района	Приобретение жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, на территории городского округа Клин	2 076 558,00	01.03.2018 12:05:00	ООО «Территория-Клин»	2 055 792,42		ООО "Инвест-Максимус"	0,00	1
0848300054818000017	Управление образования Администрации Клинского муниципального района	Приобретение жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, на территории городского округа Клин	2 076 558,00	01.03.2018 12:20:00	ООО «Территория-Клин»	2 055 792,42		ООО "Инвест-Максимус"	0,00	1
0848300054819000018	Управление образования Администрации Клинского муниципального района	Приобретение жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, на территории городского округа Клин	2 146 518,00	22.02.2019 09:00:00	ООО «Территория-Клин»	2 114 320,23		ИП Филиппов А.Е.	2 125 052,82	1,5
0848300054819000020	Управление образования Администрации Клинского муниципального района	Приобретение жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, на территории городского округа Клин	2 146 518,00	22.02.2019 13:20:00	ИП Филиппов А.Е.	2 144 320,23		ООО «Территория-Клин»	2 125 052,82	1,5
0848300054819000021	Управление образования Администрации Клинского муниципального района	Приобретение жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, на территории городского округа Клин	2 146 518,00	22.02.2019 13:05:00	ИП Филиппов А.Е.	2 125 052,82		ООО «Территория-Клин»	2 135 785,41	1

0848300054818000039	Управление образования Администрации Клинского муниципального района	округа Клин Приобретение жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, на территории городского округа Клин	2 076 558,00	26.03.2018 09:50:00	ООО «Территория-Клин»	2 055 792,42	ИП Филиппов А.Е. ИП Горбань Ю.И. ИП Чукмарев С.И.	2 066 175,21 2 043 750,84 0,00	1
0848300054818000040	Управление образования Администрации Клинского муниципального района	Приобретение жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, на территории городского округа Клин	2 076 558,00	26.03.2018 10:05:00	ООО «Территория-Клин»	2 055 792,42	ИП Филиппов А.Е. ИП Горбань Ю.И. ИП Ветров Д.Е.	2 066 175,21 2 045 409,63 0,00	1
0848300054819000081	Управление образования Администрации Клинского муниципального района	Приобретение жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, на территории городского округа Клин	2 146 518,00	12.04.2019 12:30:00	ООО «Территория-Клин»	2 114 320,23	ИП Филиппов А.Е.	2 125 052,82	1,5
0848300054819000082	Управление образования Администрации Клинского муниципального района	Приобретение жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, на территории городского округа Клин	2 146 518,00	15.04.2019 11:55:00	ИП Филиппов А.Е.	2 114 320,23	ООО «Территория-Клин»	2 125 052,82	1,5
0848300054819000213	Управление образования Администрации Клинского муниципального района	Приобретение жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, на территории городского округа Клин	1 951 380,00	19.07.2019 10:55:00	ООО «Территория-Клин»	1 931 866,20	ИП Филиппов А.Е.	1 941 623,10	1

0848300054819000216	Управление образования Администрации Клинского муниципального района	сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, на территории городского округа Клин	2 146 518,00	19.07.2019 11:25:00	ООО «Территория-2 Клин»	1 25 052,82	ИП Филиппов А.Е.	2 135 785,41	1
0848300054819000246	Управление образования Администрации Клинского муниципального района	Приобретение жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, на территории городского округа Клин	2 016 426,00	01.08.2019 13:40:00	ИП Филиппов А.Е.	1 996 261,74	ООО «Территория-2 Клин»	2 006 343,87	1
0848300054819000247	Управление образования Администрации Клинского муниципального района	Приобретение жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, на территории городского округа Клин	2 146 518,00	01.08.2019 13:55:00	ООО «Территория-2 Клин»	1 25 052,82	ИП Филиппов А.Е.	2 135 785,41	1
0848300054819000298	Управление образования Администрации Клинского муниципального района	Приобретение жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, на территории городского округа Клин	2 081 472,00	30.08.2019 11:05:00	ООО «Территория-2 Клин»	2 060 657,28	ИП Филиппов А.Е.	2 071 064,64	1
0848300054819000303	Управление образования Администрации Клинского муниципального района	Приобретение жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, на территории городского округа Клин	2 146 518,00	03.09.2019 10:45:00	ООО «Территория-2 Клин»	1 25 052,82	ИП Филиппов А.Е.	2 135 785,41	1
0848300054818000310	Управление образования Администрации	Приобретение жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения	2 076 558,00	14.09.2018	ООО	2 055 792,42	ИП Филиппов	2 066 175,21	1

	Клинского муниципального района	родителей, а также лиц из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, на территории городского округа Клин		11:25:00		«Территория-Клин»	А.Е.	
0848300054818000311	Управление образования Администрации Клинского муниципального района	Приобретение жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, на территории городского округа Клин	2 076 558,00	14.09.2018 11:55:00	ООО «Территория-Клин»	2 055 792,42	ИП Филиппов А.Е.	2 066 175,21 1
0848300054820000017	Администрация городского округа Клин	Приобретение жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, на территории городского округа Клин	2 151 501,00	03.03.2020 10:50:00	ООО «Территория-Клин»	2 108 470,96	ИП Филиппов А.Е.	2 119 228,47 2
0848300054820000022	Администрация городского округа Клин	Приобретение жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, на территории городского округа Клин	1 955 910,00	17.03.2020 11:40:00	ООО «Территория-Клин»	1 926 571,35	ИП Филиппов А.Е.	1 936 350,90 1,5
0848300054820000033	Администрация городского округа Клин	Приобретение жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, на территории городского округа Клин	2 151 501,00	25.03.2020 12:10:00	ИП Филиппов А.Е.	2 119 228,47	ООО «Территория-Клин»	2 129 985,98 1,5
0848300054819000331	Управление образования Администрации Клинского муниципального района	Приобретение жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, на территории	2 146 518,00	23.09.2019 11:55:00	ООО «Территория-Клин»	2 125 052,82	ИП Филиппов А.Е.	2 135 785,41 1

0848300054819000332	Управление образования Администрации Клинского муниципального района	городского округа Клин Приобретение жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, на территории городского округа Клин	2 146 518,00	23.09.2019 12:10:00	ООО «Территория-Клин»	2 125 052,82	ИП Филиппов А.Е.	2 135 785,41
0848300054820000080	Управление образования Администрации Клинского муниципального района	Приобретение жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, на территории городского округа Клин	2 086 304,00	06.05.2020 12:30:00	ИП Филиппов А.Е.	2 065 440,96	ООО «Территория-Клин»	2 075 872,48

Согласно материалам дела № 050/01/11-739/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, заявки и ценовые предложения ООО «Территория-Клин» и ИП Филипповым А.Е. на указанных электронных аукционах были поданы с одинаковых IP-адресов 91.107.118.130; 81.26.145.14; 91.107.118.129 и 213.33.142.22. Контракты подписаны также с IP-адресов 91.107.118.130; 81.26.145.14; 91.107.118.129 и 213.33.142.22.

Аукцион № 0848300054820000010

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
ООО «Территория-Клин»	91.107.118.130	-	91.107.118.130
ИП Филиппов А.Е.	91.107.118.130	-	-

Аукцион № 0848300054820000012

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
ООО «Территория-Клин»	91.107.118.130	91.107.118.130	91.107.118.130
ИП Филиппов А.Е.	91.107.118.130	91.107.118.130	-

Аукцион № 0848300054820000013

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
ООО «Территория-Клин»	91.107.118.130	-	91.107.118.130
ИП Филиппов А.Е.	91.107.118.130	-	-

Аукцион № 0848300054818000015

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
ООО «Территория-Клин»	81.26.145.14	81.26.145.14	-
ИП Филиппов А.Е.	81.26.145.14	81.26.145.14	81.26.145.14
			213.33.142.22

ООО «Инвест-Максимус» 188.254.126.213 - -

Аукцион № 0848300054819000015

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
ООО «Территория-Клин»	91.107.118.129	-	91.107.118.129
ИП Филиппов А.Е.	91.107.118.129	-	-

Аукцион № 0848300054818000016

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
ООО «Территория-Клин»	81.26.145.14	81.26.145.14	81.26.145.14
ИП Филиппов А.Е.	81.26.145.14	81.26.145.14	-
ООО «Инвест-Максимус»	213.24.133.26	-	-

Аукцион № 0848300054818000017

Наименование	IP-адрес подачи заявок на	IP-адрес подачи ценовых	IP-адрес подписания
--------------	---------------------------	-------------------------	---------------------

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
ООО «Территория-Клин»	213.33.142.22	213.33.142.22	213.33.142.22
ИП Филиппов А.Е.	213.33.142.22	213.33.142.22	-
Аукцион № 0848300054818000310			
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
ООО «Территория-Клин»	91.107.118.129	91.107.118.129	91.107.118.129
ИП Филиппов А.Е.	91.107.118.129	91.107.118.129	-
Аукцион № 0848300054818000311			
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
ООО «Территория-Клин»	91.107.118.129	91.107.118.129	91.107.118.129
ИП Филиппов А.Е.	91.107.118.129	91.107.118.129	-
Аукцион № 0848300054820000017			
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
ООО «Территория-Клин»	91.107.118.130	91.107.118.130	91.107.118.130
ИП Филиппов А.Е.	91.107.118.130	91.107.118.130	-
Аукцион № 0848300054820000022			
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
ООО «Территория-Клин»	91.107.118.130	91.107.118.130	91.107.118.130
ИП Филиппов А.Е.	91.107.118.130	91.107.118.130	-
Аукцион № 0848300054820000033			
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
ООО «Территория-Клин»	91.107.118.130	91.107.118.130	-
ИП Филиппов А.Е.	91.107.118.130	91.107.118.130	91.107.118.134
Аукцион № 0848300054819000331			
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
ООО «Территория-Клин»	213.33.142.22	213.33.142.22	213.33.142.22
ИП Филиппов А.Е.	213.33.142.22	213.33.142.22	-
Аукцион № 0848300054819000332			
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
ООО «Территория-Клин»	213.33.142.22	213.33.142.22	213.33.142.22
ИП Филиппов А.Е.	213.33.142.22	213.33.142.22	-
Аукцион № 0848300054820000080			
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
ООО «Территория-Клин»	91.107.118.134	91.107.118.134	-
ИП Филиппов А.Е.	91.107.118.134	91.107.118.134	91.107.118.134

Согласно материалам дела № 050/01/11-739/2020 о нарушении антимонопольного законодательства адресом нахождения ООО «Территория-Клин», является: «-», адресом нахождения ИП Филиппова А.Е является: «-».

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе, одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (протокол динамической настройки узла) – сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP, не позволяют организовать повторяющуюся IP-адресацию, как статически, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправлений с последующей блокировкой IP-адреса.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «Территория-Клин» и ИП Филиппов А.Е. совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно инфраструктуру и оборудование. Использование ООО «Территория-Клин» и ИП Филипповым А.Е. единой выделенной сети свидетельствует о доверии и помощи в действиях на торгах указанных Обществ друг другу.

С вышеуказанных IP-адресов от ООО «Территория-Клин» и ИП Филиппова А.Е. торговыми площадками были получены электронные файлы для аукционов.

В результате анализа свойств файлов, полученных торговой площадкой от ООО «Территория-Клин» и ИП Филиппова А.Е., установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок.

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
	Первая часть заявки (Приложение №4)	me_1405	Пользователь Windows
	Первая часть заявки	Home	

ООО «Территория-Клин»	(заявка 213), (первая часть 60 лет Комсомола), (заявка 246), (первая часть Малеевка), (заявка 247), (первая часть Клинская), (заявка 298), (заявка 303), (заявка Малеевка 331), (заявка Шевляково 332), (заявка 17), (заявка 22), (заявка 33), (Заявка 10), (заявка 12) Первая часть заявки	«...»	Пользователь Windows
	(Приложение №4) Вторая часть заявки	me_1405 RePack by SPecialIST	Пользователь Windows
	(декларация) Вторая часть заявки	Пользователь Windows Microsoft Word-1. Отчёт 041.1.02-2018.doc	
	(декларация) Вторая часть заявки	ALFA ALFA	
	(Оценка 016) (Выписка из долговой ОП) (Оценка 039) (Оценка 016) Первая часть заявки (Приложение №4) Первая часть заявки	me_1405 Home	Пользователь Windows
	(первая часть 60 лет Комсомола) (первая часть Клинская) (первая часть Малеевка) (заявка Клин) Первая часть заявки (Приложение №4) Вторая часть заявки	«...» me_1405 RePack by SPecialIST	Пользователь Windows Пользователь Windows
	(декларация) Вторая часть заявки	Пользователь Windows Microsoft Word-1.Отчёт 041.1.02-2018.doc	
	(декларация) Вторая часть заявки	ALFA ALFA	
	(декларация) (СМП) (Индивид. сведения) (Доверенность Воздвиженское 5-11) (Декларация СМП) (Доверенность Воздвиженское 5-11)	ALFA	
	ИП Филиппова А.Е.		

Совпадение учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Территория-Клин» и ИП Филипповым А.Е. между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

На основании изложенного, Комиссия Московского областного УФАС России приходит к выводу, что ООО «Территория-Клин» и ИП Филиппов А.Е. осуществляли совместную подготовку и координирование своих действий по участию в аукционах с реестровыми №№ 084830005482000010; 084830005482000012; 084830005482000013; 084830005481800015; 084830005481800016; 084830005481900018; 084830005481800017; 084830005481900015; 084830005481900020; 084830005481900021; 084830005481800039; 084830005481900082; 0848300054819000246; 0848300054819000247; 0848300054819000298; 0848300054819000303; 0848300054818000310; 0848300054818000311; 084830005482000017; 084830005482000022; 084830005482000033; 0848300054819000331; 0848300054819000332; 0848300054819000081; 084830005481800040; 0848300054819000213; 0848300054819000216; 084830005482000080.

Тот факт, что Заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «Территория-Клин» и ИП Филипповым А.Е. осуществлялся в целях допуска в всех участников до электронных аукционов с реестровыми №№ 084830005482000010; 084830005482000012; 084830005482000013; 084830005481800015; 084830005481800016; 084830005481900018; 084830005481800017; 084830005481900015; 084830005481900020; 084830005481900021; 084830005481800039; 084830005481900082; 0848300054819000246; 0848300054819000247; 0848300054819000298; 0848300054819000303; 0848300054818000310; 0848300054818000311; 084830005482000017; 084830005482000022; 084830005482000033; 0848300054819000331; 0848300054819000332; 0848300054819000081; 084830005481800040; 0848300054819000213; 0848300054819000216; 084830005482000080.

Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга.

Использование ООО «Территория-Клин» и ИП Филипповым А.Е. одной выделенной сети, обмене файлами заявок между собой и осуществлении координации по подготовке заявок к аукционам свидетельствует о доверии друг другу указанных обществ на электронных аукционах. Следовательно, такие действия ООО «Территория-Клин» и ИП Филипповым А.Е. возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Вместе с тем, с использованием информации, размещенной на сайте zakupki.gov.ru, Комиссией проведен анализ поведения ООО «Территория-Клин» и ИП Филиппова А.Е. при участии в иных электронных торгах.

Проведенный анализ показал, что в случае участия в электронных торгах иных хозяйствующих субъектов, поведение ООО «Территория-Клин» и ИП Филиппова А.Е. отличается от их поведения в аукционах, являющихся предметом рассмотрения дела № 050/01/11-739/2020 о нарушении антимонопольного законодательства.

Выборочные данные о поведении ООО «Территория-Клин» и ИП Филиппова А.Е.:

№ аукциона	Предмет аукциона	НМЦ (руб.)	Ценовое предложение победителя/руб.	Другие лица/руб.	Снижение (%)
0848300054819000016	Приобретение жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, на территории городского Клин	2 146 518,00	Чукмарев С. В. 1 287 910,80	ООО "ТЕРРИТОРИЯ - КЛИН" 1 298 643,39 Чукмарев С. В.	40
0848300054819000019	Приобретение жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, на территории городского округа Клин.	2 146 518,00	ООО "ТЕРРИТОРИЯ - КЛИН" 1 738 679,58	1 749 412,17 ИП Филиппов А.Е. 1 824 540,30 ИП Филиппов А.Е.	19
0848300054820000015	Приобретение жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, на территории городского округа Клин	1 955 910,00	ООО "ТЕРРИТОРИЯ - КЛИН" 1 593 188,55	0,00 ИП Бочкарев Д.С. 1 602 968,10	18,5

Данные таблиц свидетельствуют об активном поведении ООО «Территория-Клин» и ИП Филиппова А.Е. в борьбе за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦ составляет от 18,5 % до 40 %, тогда как в рассматриваемых Комиссией электронных аукционах снижение составляет 0,0 % – 2 % от НМЦ контрактов.

На основании изложенного Комиссия Московского областного УФАС России делает вывод, что при участии в аукционах №№ 0848300054820000010; 0848300054820000012; 0848300054820000013; 0848300054818000015; 0848300054818000016; 0848300054819000018; 0848300054818000017; 0848300054819000015; 0848300054819000020; 0848300054819000021; 0848300054818000039; 0848300054819000082; 0848300054819000246; 0848300054819000247; 0848300054819000298; 0848300054819000303; 0848300054818000310; 0848300054818000311; 0848300054820000017; 0848300054820000022; 0848300054820000033; 0848300054819000331; 0848300054819000332; 0848300054819000081; 0848300054818000040; 0848300054819000213; 0848300054819000216; 0848300054820000080, ООО «Территория-Клин» и ИП Филиппов А.Е. использовали и обменивались файлами заявок между собой и осуществляли координацию по подготовке заявок на аукционы, совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно инфраструктуру, общий IP-адрес и оборудование.

В адрес Московского областного УФАС России от ИП Филиппова А.Е. поступило заявление о заключении соглашения, противоречащего антимонопольному законодательству (вх. от 27.11.2020 № «-»).

В своем заявлении ИП Филиппов А.Е. сообщает, что при участии на аукционах с реестровыми №№ 0848300054819000081; 0848300054818000040; 0848300054819000213; 0848300054819000216 между ООО «Территория-Клин» и ИП Филипповым А.Е. было заключено устное соглашение, предусматривающее совместное участие на аукционах.

Подготовка документов и участие в аукционах с реестровыми №№ 0848300054819000081; 0848300054818000040; 0848300054819000213; 0848300054819000216 происходило по месту нахождения ИП Филиппова А.Е. по адресу: «-».

При участии в вышеперечисленных аукционах заявки и ценовые предложения от ИП Филиппова А.Е. подавались с IP-адреса: 91.107.118.130; 81.26.145.14; 91.107.118.129; 213.33.142.22; 91.107.118.107 и 91.107.118.134

Так же ИП Филиппов А.Е. сообщает в своем заявлении, что по совету тендерного специалиста, периодически осуществляющего сопровождение процедуры участия в электронных аукционах, чтобы минимизировать риск признания торгов, в соответствии с положением ч. 16 ст. 66 44-ФЗ, несостоявшимися, на встрече генерального директора ООО «Территория-Клин» и ИП Филипповым А.Е. было принято решение о совместном участии в аукционах, в случае такой необходимости.

По условиям заключенного соглашения между ООО «Территория-Клин» и ИП Филипповым А.Е., стороны должны были оказывать друг другу помощь при формировании заявок на участие в аукционах, а также согласованно действовать при подаче ценовых предложений.

Участниками встречи было так же определено, что совместное участие необходимо для признания аукционов состоявшимися и что при отсутствии иных юридических лиц, в вышеуказанных аукционах, не совершать действий, препятствующих выигрышу аукциона юридическому лицу, заинтересованному в лоте.

В дополнение ИП Филиппов А.Е. сообщает, что также совместно с ООО «Территория-Клин» принимал участие в следующих аукционах: 0848300054820000012; 0848300054818000015; 0848300054818000016; 0848300054819000018; 0848300054818000017; 0848300054819000020; 0848300054819000021; 0848300054818000039; 0848300054819000082; 0848300054819000246; 0848300054819000247; 0848300054819000298; 0848300054819000303; 0848300054818000310; 0848300054818000311; 0848300054820000017; 0848300054820000022; 0848300054820000033; 0848300054819000331; 0848300054819000332.

При участии в данных аукционах заявки и ценовые предложения от ИП Филиппова А.Е. и ООО «Территория-Клин» подавались со следующих

IP-адресов: 91.107.118.130; 81.26.145.14; 91.107.118.129 и 213.33.142.22; 91.107.118.107 и 91.107.118.134.

ИП Филиппов А.Е. дополнительно считает необходимым предоставить в адрес УФАС России по Московской области документы, подтверждающие факт взаимодействия в рамках устного соглашения с ООО «Территория-Клин»: Платежное поручение № 10 от 16.08.2019 года об оплате

ИП Филипповым А.Е. по счету № 1207 от 05.08.2019 года

за ООО «Территория-Клин» за лицензию на использование программного продукта «Астрал-ЭТ» на сумму 5 000 (пять тысяч) 00 рублей без НДС.

Вместе с тем, ИП Филиппов А.Е. сообщает, что отказался

от реализации указанного соглашения, противоречащего антимонопольному законодательству, направив 23 ноября 2020 года в адрес ООО «Территория-Клин» уведомление об отказе от исполнения вышеуказанных договоренностей.

Таким образом, представленные пояснения ИП Филиппова А.Е., подтверждают собранные по делу № 050/01/11-739/2020 о нарушении антимонопольного законодательства доказательства и свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и координации действий. Данное поведение возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели.

Указанное поведение хозяйствующих субъектов позволило

ООО «Территория-Клин» выиграть аукционы с реестровыми

№№ 084830005482000010; 084830005482000012; 084830005482000013; 084830005481800016; 084830005481900018; 084830005481800017; 084830005481900015; 084830005481800039; 0848300054819000247; 0848300054819000298; 0848300054819000303; 0848300054818000310; 0848300054818000311; 084830005482000017; 084830005482000022; 0848300054819000331; 0848300054819000332; 0848300054819000081; 0848300054818000040; 0848300054819000213; 0848300054819000216

со снижением 0 - 2 % от НМЦ контракта, вследствие чего ООО «Территория-Клин» смогло заключить государственные контракты на сумму 43 784 973,34 рубля и ИП Филиппову А.Е. позволило выиграть аукционы с реестровыми №№ 084830005481800015;

0848300054819000020; 0848300054819000082; 0848300054819000021; 0848300054820000033; 0848300054820000080 со средним снижением 0 – 1,5 % от НМЦ контракта, вследствие чего ИП Филиппов А.Е. смог заключить государственные контракты на сумму 14 590 416,87 рублей. Общая сумма НМЦ контрактов составляет 58 996 601,00 рубль.

В соответствии с частью 7 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» положения настоящей статьи не распространяются

на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица,

за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1 и пунктом 2 части 8 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» под контролем понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

- 1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;
- 2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Таким образом, ООО «Территория-Клин» и ИП Филиппов А.Е. в период проведения аукционов с реестровыми №№ 084830005482000010; 084830005482000012; 084830005482000013; 084830005481800015; 084830005481800016; 084830005481900018; 084830005481800017; 084830005481900015; 084830005481900020; 084830005481900021; 084830005481800039; 0848300054819000082; 0848300054819000246; 0848300054819000247; 0848300054819000298; 0848300054819000303; 0848300054818000310; 0848300054818000311; 084830005482000017; 084830005482000022; 084830005482000033; 0848300054819000331; 0848300054819000332; 0848300054819000081; 0848300054818000040; 0848300054819000213; 0848300054819000216; 0848300054820000080 не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частью 7, 8

статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение – договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Закон о защите конкуренции устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (Заказчиков).

Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Закона о защите конкуренции следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются.

Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции последствиям.

В соответствии с положениями статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной

форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

В соответствии со статьей 48.1. Закона о защите конкуренции Комиссией по рассмотрению дела № 050/01/11-837/2020 о нарушении антимонопольного законодательства 28.01.2021 принято заключение об обстоятельствах дела, копии которого направлены лицам участвующим в деле.

На основании изложенного, Комиссией установлены факты, свидетельствующие о наличии в действиях ООО «Территория-Клин» и ИП Филиппова А.Е. нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных конкурентных процедурах с реестровыми №№ 0848300054820000010; 0848300054820000012; 0848300054820000013; 0848300054818000015; 0848300054818000016; 0848300054819000018; 0848300054818000017; 0848300054819000015; 0848300054819000020; 0848300054819000021; 0848300054818000039; 0848300054819000082; 0848300054819000246; 0848300054819000247; 0848300054819000298; 0848300054819000303; 0848300054818000310; 0848300054818000311; 0848300054820000017; 0848300054820000022; 0848300054820000033; 0848300054819000331; 0848300054819000332; 0848300054819000081; 0848300054818000040; 0848300054819000213; 0848300054819000216; 0848300054820000080.

Согласно статье 178 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ) уголовная ответственность наступает за ограничение конкуренции путем заключения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля), запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо повлекло извлечение дохода в крупном размере.

В соответствии с пунктом 12 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.11.2004 г. № 23 «О судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве и легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем» (с изменениями, внесенными Постановлением Пленума от 23.12.2010 № 31) под доходом следует понимать выручку от реализации товаров (работ, услуг) за период осуществления предпринимательской деятельности без вычета произведенных лицом расходов.

В соответствии с пунктом 13 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18.11.2004 г. № 23, при исчислении размера дохода, полученного организованной группой лиц, следует исходить из общей суммы дохода, извлеченного всеми её участниками.

Комиссия Московского областного УФАС России полагает, что общий доход участников рассматриваемого антиконкурентного соглашения в результате победы на торгах и заключения государственных контрактов составил 58 405 390,21 рублей.

Комиссия Московского областного УФАС России, исследовав материалы дела № 050/01/11-739/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, полагает, что в действиях лиц, выполняющих управленческие функции ответчиков, либо иных лиц, усматриваются признаки преступления, предусмотренного 178 УК РФ.

В связи с этим Комиссия Московского областного УФАС России считает необходимым направить решение по делу № 050/01/11-739/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в правоохранительные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по признакам состава преступления, предусмотренного статьей 178 УК РФ.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

Исходя из изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия ООО «Территория-Клин» (ИНН 5020049934) и ИП Филиппова А.Е. (ИНН 671701942806) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных конкурентных процедурах с реестровыми №№ 0848300054820000010; 0848300054820000012; 0848300054820000013; 0848300054818000015; 0848300054818000016; 0848300054819000018; 0848300054818000017; 0848300054819000015; 0848300054819000020; 0848300054819000021; 0848300054818000039; 0848300054819000082; 0848300054819000246; 0848300054819000247; 0848300054819000298; 0848300054819000303; 0848300054818000310; 0848300054818000311; 0848300054820000017; 0848300054820000022; 0848300054820000033; 0848300054819000331; 0848300054819000332; 0848300054819000081; 0848300054818000040; 0848300054819000213; 0848300054819000216; 0848300054820000080.

2. Рассмотрение дела № 050/01/11-739/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Территория-Клин» и ИП Филиппова А.Е. прекратить в связи с ликвидацией юридических лиц.

3. Предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать.

4. Направить решение по делу № 050/01/11-739/2020 в правоохранительные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по признакам состава преступления, предусмотренного статьей 178 УК РФ.

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии: «...»

«...»

Решение антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

«...»