

Министерство культуры

Республики Ингушетия

386101, РИ, г. Назрань, ул. Чеченская, д.2

E-mail: mkri06@mail.ru

386001, РИ, г. Магас,

пр-т. И. Зязикова, д.8, кв.10

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 006/04/7.30-88/2021

о назначении административного наказания по делу

об административном правонарушении

05.04.2021 года

г. Назрань

Рассмотрение дела начато: 10 часов 00 минут

Окончено: 10 часов 15 минут

Место вынесения постановления: РИ, г. Назрань, ул. Победы, д. 3 корпус «С».

эститель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по
ублике Ингушетия (далее – Ингушское УФАС России), рассмотрев материалы
л а № 006/04/7.30-88/2021 об административном правонарушении,
зусмотренном частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), возбужденного в отношении конкретного лица (в понятии этого термина установленного статьей 2.4 КоАП РФ) Министерства культуры Республики Ингушетия – ответственного за нарушение требований частей 5 и 8 статьи 34, части 3 статьи 96, части 1 статьи 64 и части 3 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 г. ФЗ № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)

УСТАНОВИЛ:

Исходным УФАС России по результатам рассмотрения жалоб общества с ограниченной ответственностью «УРАЛ КОНТРАКТ» и общества с ограниченной ответственностью «АТЕЛЬЕ ГОНЧАРОВА» на неправомерные действия (бездействия) Министерства культуры Республики Ингушетия (далее – Заказчик) и проведения в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе плановой проверки, вынесены решения № 006/06/34-472/2020 от «17» августа 2020 г. и № 006/06/14-479/2020 от «20» августа (вступившие в законную силу) о признании действиями Заказчика нарушений требований частей 5 и 8 статьи 34, части 3 статьи 15 статьи 64 и части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе, при проведении процедуры закупки способом электронного аукциона № 500000820001042, объект закупки: «Приобретение музыкальных инструментов для учреждений культуры и искусства» (далее – ЭАН № 0114500000820001042, Закупка) извещенного в утверждение аукционной документации не соответствующей требованиям вышеуказанного законодательства.

Исходным постановлением государственного заказчика Республики Ингушетия в единой информационной системе в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещены извещение и документация о проведении Закупки.

В соответствии с положениями части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе, к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением поставщика закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В силу части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе, в контракт включается дополнительное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

ответствии с частью 5 статьи 34 Закона о контрактной системе, в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пена начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная с дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

По части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

В проекте контракта Закупки Заказчиком установлена ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем), заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом следующим образом:

Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, в том числе рассчитываемой как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта (далее - цена контракта (этапа)).

За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы:

0 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

0,5 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 100 млн. рублей до 500 млн. рублей (включительно);

0,4 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 500 млн. рублей до 1 млрд. рублей (включительно);

0,3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 1 млрд. рублей до 2 млрд. рублей (включительно);

0,25 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 2 млрд. рублей до 5 млрд. рублей (включительно);

0,2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 5 млрд. рублей до 10 млрд. рублей (включительно);

0,1 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) превышает 10 млрд. рублей».

Из вышеизложенного следует вывод о нарушении Заказчиком положений частей 5 статьи 34 Закона о контрактной системе.

В соответствии с положениями части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе, к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением поставщика закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Из части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе, в контракт включается дополнительное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 5 статьи 34 Закона о контрактной системе, в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пена начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная с дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пена устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются

ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Согласно части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Установлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 №1042 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее – Правила).

Согласно пункту 11 Правил, общая сумма начисленных штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

Согласно пункту 12 Правил, общая сумма начисленных штрафов за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

Согласно, Заказчиком в пункте 7.9 проекта контракта Закупки, установлено следующее:

1. Общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

Общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта».

Таким образом, Заказчиком нарушены положения частей 5 и 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, ввиду установления ответственности сторон не в соответствии с требованиями пунктов 11 и 12 Правил.

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе, исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный

изчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Сроки обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями вняющего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 Закона о контрактной системе.

в соответствии с пунктом 9.2 проекта контракта Закупки, в случае если обеспечение исполнения Контракта осуществляется в форме банковской гарантии, срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Согласно пункту 10.1. проекта контракта Закупки, контракт вступает в юридическую силу с момента его подписания сторонами и действует до 31.12.2020 года, а в части обязательств по взаиморасчетам — до их полного исполнения Сторонами.

Следовательно, Заказчик в аукционной документации устанавливает срок действия банковской гарантии от срока действия контракта, а не от срока исполнения обязательств по контракту, что противоречит требованиям части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе.

Часть 1 статьи 64 Закона содержит перечень информации, которая наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержаться в документации об электронном аукционе.

Согласно пункту 10 статьи 42 Закона о контрактной системе, в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено вняющим Федеральным законом, информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о контрактной системе, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, Правительство Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос" вправе принимать нормативные правовые акты, регулирующие отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 14 Закона о контрактной системе, При осуществлении заказчиками закупок товаров, происходящих из иностранного

дарства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в соответствии с условиями и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

Согласно статье 14 Закона о контрактной системе установлено, что в целях защиты конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей законодательными актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая максимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, приобретаемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - максимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, законодательными актами при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения, указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких законодательных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения, указанных запрета или ограничений, а также направления к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации издано Постановление Правительства РФ от «30» апреля 2017 г. № 617 "Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Постановление Правительства РФ № 617).

Согласно пункту 6 Постановления Правительства РФ № 617 установлено, что музыкальные инструменты и звуковое оборудование, **входящие в различные производственные процессы** по перечню согласно приложению, а также другие отдельные виды промышленных товаров не могут быть предметом одного контракта (одного лота).

Согласно извещению и документации Закупки объектом закупки является приобретение музыкальных инструментов.

Следует отметить, что Заказчиком не предусмотрены ограничения допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с постановлением Правительства РФ № 617.

изучении технического задания установлено, что Заказчиком в один лот учены различные музыкальные инструменты по 24 позициям, которые в соответствии с приложением Постановления Правительства № 617 «Исходные данные для формирования «Перечня производственных групп музыкальных инструментов и звукового оборудования» разделены на группы:

Пианино;

Струнные;

Народные;

Деревянные духовые;

Медные духовые;

Ударные;

Электромузыкальные;

Звуковое оборудование;

Микрофоны.

Из вышеизложенного, следует вывод о нарушении Заказчиком части 1 статьи 64 и части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе и пункта 6 Постановления Правительства № 617, в части включения **в предмет одного контракта (одного лота)** музыкальных инструментов и звукового оборудования, **входящего в различные производственные группы.**

Следует вывод о том, что Заказчиком утверждена аукционная документация не соответствующая требованиям частей 5 и 8 статьи 34, части 3 статьи 96, части 1 статьи 64 и части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе, что предусматривает административную ответственность по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

В целях установления надлежащего должностного лица и привлечения его к административной ответственности за вышеуказанное нарушение, Ингушским УФАС России в адрес Заказчика был направлен запрос (исх. от 15.01.2021 № 95-КБ) о необходимости предоставления сведений о должностном лице, утвердившим аукционную документацию при проведении ЭАН № 0114500000820001042.

Согласно ответу Заказчика (вх. от 26.01.2021 № 196-ЭП) следует, что должностным лицом, утвердившим аукционную документацию при проведении ЭАН № 0114500000820001042, является.

Таким образом, утверждение аукционной документации не соответствующей требованиям Закона о контрактной системе при проведении ЭАН № 0114500000820001042 образует в действиях должностного лица Заказчика – состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

то совершения административного правонарушения – Республики Ингушетия, г. Зань.

д совершения административного правонарушения - 24.07.2020 год.

асно части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, извещение содержания извещения о проведении запроса котировок с изложением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

к давности привлечения к административной ответственности за совершение указанных нарушений составляет 1 (один) год.

довательно, срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушения требований Закона о контрактной системе, установленные решениями Ингушского УФАС России № 16/34-472/2020 от «17» августа 2020 года и № 006/06/14-479/2020 от «20» августа (вступившими в законную силу), на момент вынесения настоящего постановления не истек.

в целях реализации прав предусмотренных статьей 28.2 КоАП РФ, был приглашен на составление протокола № 006/04/7.30-88/2021 об административном правонарушении, «19» февраля 2021 г. в 15 часов 00 минут в Ингушское УФАС России.

на составление протокола № 006/04/7.30-88/2021 об административном правонарушении не явился. О времени и месте составления протокола уведомлен надлежащим образом. Ходатайств не поступало.

в целях реализации прав предусмотренных статьей 25.1 КоАП РФ, был приглашен на рассмотрение дела № 006/04/7.30-88/2021 об административном правонарушении «5» марта 2021 г. в 10 часов 00 минут в Ингушское УФАС России.

поскольку в виду необходимости в дополнительном выяснении обстоятельств дела, руководствуясь частью 2 статьи 29.6 КоАП РФ, Ингушское УФАС России извещением о продлении срока рассмотрения по делу № 006/04/7.30-88/2021 об административном правонарушении (исх. от 05.03.2021 № 684-КБ,) продлило срок рассмотрения по делу № 006/04/7.30-88/2021 об административном правонарушении с 05.04.2021 года, и назначило датой рассмотрения дела № 006/04/7.30-88/2021 об административном правонарушении на «5» апреля 2021 года в 10 часов 00 минут.

на рассмотрение дела № 006/04/7.30-88/2021 об административном правонарушении не явился. О времени и месте рассмотрения дела уведомлен надлежащим образом. Ходатайств не поступало.

на нарушение подтверждается решениями Ингушского УФАС России № 006/06/34-472/2020 от «17» августа 2020 года и № 006/06/14-479/2020 от «20» августа (вступившими в законную силу) и материалами дела, в части утверждения аукционной

ментации не соответствующей положениям Закона о контрактной системе при ведении ЭАН № 0114500000820001042, что является достаточным основанием для взыскания вины в действиях должностного лица Заказчика - по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

ответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

отягчающих административную ответственность предусмотренных статьей 4.3 КоАП РФ, не установлено.

отягчающим административную ответственность является тот факт, что ранее не привлекался к административной ответственности по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

с учетом вышесказанного, и руководствуясь частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, частью 1 статьи 23.66 КоАП РФ, пунктом 1 части 1 статьи 29.9 КоАП РФ, в соответствии с иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.
2. Применить к административную ответственность в виде административного штрафа в размере 3000 (три тысячи) рублей 00 копеек.
3. Сумму штрафа надлежит уплатить на расчетный счет № 03100643000000011400 в Отделение НБ РЕСПУБЛИКИ ИНГУШЕТИЯ, г. Магас; БИК 012618001.
4. Получатель: ИНН 0608010041 Управление Федерального казначейства по Республике Ингушетия (Ингушское УФАС России).

назначение платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов».

Код бюджетной классификации (16111601071010030140).

ОКТМО 26706000; КПП 060801001; УИН: 16100500000000918700

наименование платежа – Постановление Ингушского УФАС России № **006/04/7.30-021 от 05.04.2021 г.**

Заместитель руководителя

Постановление получил(-ла)_____2021 г.

ответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вынесения или получения копии постановления.

ответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен **не позднее 60 дней** со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП. **В трехдневный срок уплаты штрафа надлежит представить в Ингушское УФАС России надлежащим образом заверенные копии платежных документов.**

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.