Решение

по делу №06/3893-17

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

17.10.2017 г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов Заказчика А. С. Титова (по доверенности),

представители Заявителя на заседание Комиссии не явились, —

рассмотрев жалобу Заявителя от 12.10.2017 № 383 (вх. №4492/09 от 12.09.2017) на действия Заказчика при проведении открытого конкурса «Оказание услуг по выполнению экспертизы промышленной безопасности проектной документации по техническому перевооружению ГРП и ШРП» (номер извещения 0575200000417000190) (далее — Конкурс), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), согласно Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены следующими действиями Заказчика:

- 1. Заказчиком в Конкурсной документации установлены ненадлежащие показатели нестоимостного критерия оценки.
- 2. В Конкурсной документации Заказчиком установлена ненадлежащая форма заявки.
- 3. В Конкурсной документации Заказчиком установлено необоснованное требование о предоставлении к составе заявки документов, подтверждающих сведения участника закупки показателям нестоимостного критерия оценки.
- 4. В Конкурсной документации установлено ненадлежащее требование о «личном» получении комплекта документации, необходимого для выполнения работ.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 12.10.2017 № 06/11559, направленное Заявителю, Заказчику и размещенное на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок <u>www.zakupki.gov.ru</u> (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

На заседании Комиссии представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Конкурса Заказчик действовал в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- изменение в извещение о проведении закупки размещено на официальном сайте 28.09.2017;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) открытый конкурс;
- начальная (максимальная) цена контракта 4 538 333,60 рублей;
- дата и время окончания подачи заявок: 13.10.2017 11:00; дата и время вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников: 13.10.2017 11:00; дата рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе: 16.10.2017.
- 1, 3. В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что Заказчиком в Конкурсной документации установлены ненадлежащие показатели нестоимостного критерия оценки, а также необоснованное требование о предоставлении к составе заявки документов, подтверждающих сведения участника закупки показателям нестоимостного критерия оценки.

В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что положения Конкурсной документации необоснованно предоставляют преимущество участникам, имеющим опыт выполнения государственных контрактов, а также имеющим опыт выполнения контрактов с высокой ценой при незначительном общем опыте соответствующих работ.

В силу пункта 9 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать критерии оценки заявок на участие в закупке, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки таких заявок.

В соответствии с частью 8 статьи 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок, окончательных предложений

участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливаются постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также — Правила оценки заявок от 28.11.2013 №1085).

Пунктом 10 Правил оценки заявок от 28.11.2013 №1085 установлено, что в документации о закупке в отношении нестоимостных критериев оценки могут быть предусмотрены показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки. Кроме того, пунктом 11 Правил оценки заявок от 28.11.2013 №1085 установлено, что для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки. Если в соответствии с пунктом 10 Правил оценки заявок от 28.11.2013 №1085 в отношении критерия оценки в документации о закупке заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения.

В соответствии с частью 5 статьи 53 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок на участие в конкурсе, которые не были отклонены, для выявления победителя конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации. Согласно части 7 статьи 53 Закона о контрактной системе на основании результатов оценки заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия присваивает каждой заявке на участие в конкурсе порядковый номер в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения контракта. Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения контракта, присваивается первый номер.

Согласно пункту 3 Правил оценки заявок от 28.11.2013 №1085 «оценка» - процесс выявления по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены.

В Конкурсной документацией Заказчиком установлены следующие критерии оценки заявок участников закупки: «...

III. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ОТКРЫТОМ КОНКУРСЕ,

ИХ СОДЕРЖАНИЕ И ЗНАЧИМОСТЬ

ĹΠ	Наименование	Информация
ВИТЕ/ КОЛД	льства Российской Федерации от 28	, значимость, порядок оценки) Утверждены постановлением в ноября 2013г. N1085 «Правила оценки заявок, окончательных от, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
Вцел	лях оценки заявок заказчик устанавлива	ает в конкурсной документации о закупке следующие критерии оценки:
1	Стоимостные критерии оценки:	
		Значимость критерия оценки: 60 %, коэффициент значимости критерия –0,6.
		Количество баллов, присуждаемых по критерию «Цена контракта» (ЦБі), определяется по формуле:
		а) в случае если ,
1.1	Цена контракта	где: - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;
		- минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;

<u></u> '⊓	Наименование	б) в	случае если	Информац	ция	
		где кри		аксимальное предл ных участниками за	•	едложений по
ı	Нестоимостные критерии оценки:					
		Порядок оценки заявок по критерию «Квалификация участник закупки». Значимость критерия – 40 %; Коэффициент значимости критерия – 0,40			іция участника	
	Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы,	Nē	них финан оборудо ания и дру ресурсов, п на праве с на ином зак	м числе наличие у совых ресурсов, гих материальных ринадлежащих им обственности или онном основании, ты, связанного с контракта, и репутации, ов и иных определенного	Максимально значен е (в баллах)	Коэффици ент значимости показателя (КЗ)
	связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации:	1	успешному в экспертизы	тромышленной ти проектной	50	0,5
		2	или привлеки договорной специалисти действующи квалификаци удостоверен обладающи	аличие штатных аемых на основе ов, имеющих е понные ния экспертов и е опытом работ не менее 5-	50	0,5
		Ито	ГО		100	1,0
		При оценке по данному показателю анализируется информация об опыте Участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера. Под работами сопоставимого характера понимаются контракты (договоры) на выполнение экспертизы промышленной безопасности проектной документации, исполненные участником закупки в период с 01.08.2014 г. до даты публикации извещения о проведении закупки,				

<u>©</u>	Наименование	(далее – Опыт), информация о участником в Приложении № Дерби на участие в открытом кон документами.	
2.1	Опыт участника закупки по успешному выполнению работ сопоставимого характера.	Настоящие сведения, подтверждаются: Контрактами (гражданско-правовыми договорами) заключенными в соответствии с Федеральными законами №44-ФЗ или №94-ФЗ или №23-ФЗ на выполнение экспертизы промышленной безопасности проектной документации, исполненными в периоде с 01.08.2014 г. до даты публикации извещения объявления настоящего конкурса, без применения штрафных санкций (пеней, неустоек) по такому контракту в отношении участника настоящего открытого конкурса. При этом цена такого контракта должна быть не менее 453 833,36 руб. (четыреста пятьдесят три тысячи восемьсот тридцать три рубля 36 копеек) (10% начальной (максимальной) цены контракта), указанной в настоящей конкурсной документации. Выполненный участником настоящего открытого конкурса контракт, учитывается по показателю «Опыт» в слунае, если он подтвержден когией такого контракта с приложением итогового акта (ов) приемки услуг (при наличии) или всех отдельных актов о приемке услуг. Контракта(ы), не соответствующий(е) требованиям данного пункта, или, исходя из их содержания, невозможно определить соответствие установленным требованиям, или в случае невозможности прочтения текста копий документов предоставляемых участником настоящего открытого конкурса, не учитываются в оценке заявок участников по показателя критерия 50 % Коэффициент значимости показателя критерия – 0,5. Для расчета рейтинга, присуждаемого предложению участника закупки, заявка которого оценивается, по критерию «Опыт», количество баллов, присуждаемых предложению участника закупки, заявка которого оценивается, умножается на соответствующий указанному критерию коэффициент значимости: К1 = к1 * 0,5; где: К1 = рейтинг i-ой заявки по критерию оценки «Опыт».	
		0 контрактов	0
		1-2 контрактов	20
		3-5 контрактов	50
		6 и более контрактов	100
		При оценке по данному показати участника конкурса о квалификаци Под квалификацией трудовых рештате минимум пяти экспертов носнове, соответствующих следую а) наличие высшего проферазования; б) стаж работы не менее пята	ии трудовых ресурсов. есурсов понимается наличие в на постоянной либо договорной щим требованиям: ессионального (технического)

ē		промышленной безопасности проектной документации;		
′п	Наименование	Информация в) наличие у экспертов аттестации по безопасности по области аттестации А.1. (об ь	промышленной	
		промышленной безопасности п. 3 Приказа Федер по экологическому, технологическому и атомному от 29.01.2007 г. «О порядке подготовки и аттесто организаций, поднадзорных Федеральной экологическому, технологическому и атомному на	ральной службы у контролю № 37 иции работников службе по	
		г) наличие у экспертов следующих категорий: категория (в соответствии с Постановлением Прав 28.05.2015 N 509 "Об аттестации эксперт промышленной безопасности" (вместе с "П аттестации экспертов в области промышленной бе	вительства РФ от в области оложением об	
		Данная информация отображается участником в к инструкции по заполнению заявки на участконкурсе, с подтверждающими документами.		
		Настоящие сведения, подтверждаются:		
копиями докумен высшего профес копиями документо профес копиями документо работника не мен Территориальной копиями документо		опиями документов (дипломов) подтверждающих наличие ысшего профессионального (технического) образования, опиями документов (трудовых книжек) подтверждающих стаж аботника не менее пяти лет, копиями протоколов заседания ерриториальной аттестационной комиссии Ростехнадзора, опиями документов (удостоверения эксперта) подтверждающие аттегории: Э11ПП, II и III категорию.		
		значимость показателя критерия 50 % Коэффициент значимости показателя критерия– 0,5.		
		Для расчета рейтинга, присуждаемого предлож закупки, заявка которого оценивается, по критерин трудовых ресурсов», количество баллов, предложению участника закупки, заявка которо умножается на соответствующий указанни коэффициент значимости:	о «Квалификация присуждаемых го оценивается,	
		K2i = Ki * 0,5;		
		где:		
		K2i- рейтинг i-ой заявки по критерию оценки «Квалификация трудовых ресурсов».		
		Кі – количество баллов, присуждаемых предложению участника закупки по данному критерию		
		0-4 человек	0	
		5 человек	40	
		6 человек 60		
		От 7 и более	100	

Рейтинг критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, рудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном овании, опыта работы, связанного с предметом контракта, определяется как сумма рейтингов показателей ного критерия, умноженное на коэффициент значимости критерия «Квалификация участника закупки» - 0,4. по жуле:

ърейтинг і-ой заявки по критерию оценки «Опыт»;		
	Наименование	Информация
' п рейтинг і-ой заявки по критерию оценки «Квалификация трудовых ресурсов»;		

. Рейтинг заявки участника конкурса по критерию «Квалификация участника закупки», предложение которого нивается.

говый рейтинг заявки (предложения) вычисляется как сумма рейтингов по каждому критерию оценки заявки эдложения), предложение которого оценивается, по формуле:

+ PK2i

Победителем открытого конкурса признается участник закупки, заявке которого присвоен самый высокий овый рейтинг. Заявке такого участника закупки присваивается первый порядковый номер.

учае, если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения контракта, вый порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на стие в конкурсе, содержащих такие же условия.

...» (цитата Конкурсной документации).

Вместе с тем, представителем Заявителя на заседании Комиссии не представлено надлежащих сведений и документов, подтверждающих, что установленный в Конкурсной документации порядок оценки заявок участников закупки по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» ограничивает количество участников закупки.

Комиссия приходит к выводу, что порядок оценки по указанному нестоимостному критерию оценки, установленный в Конкурсной документации, не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Также, на заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что согласно положениям Конкурсной документации отсутствие в составе заявки участников Конкурса документов, подтверждающих квалификацию участника Конкурса, не является основанием для отклонения заявки участника.

При этом Заявителем не представлено доказательств, свидетельствующих о невозможности Заявителя сформировать свое предложение и подать заявку на участие в Конкурсе.

2. В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что в Конкурсной документации Заказчиком установлена ненадлежащая форма заявки.

В силу пункта 4 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать предусмотренные статьей 51 Закона о контрактной системе требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе.

В Конкурсной документации Заказчиком установлена следующая форма заявки на участие в закупке: «..

Приложение № 2 к Инструкции по заполнению заявки на участие в открытом конкурсе

ПРИМЕРНАЯ ФОРМА ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ОТКРЫТОМ КОНКУРСЕ

На бланке организации (при наличии)

Дата, исх. номер

Сведения об участнике конкурса:

V⊵		
п/п	Наименование сведений	Информация
1	Наименование, фирменное наименование (при наличии) (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные (для физического лица)	
2	Организационно-правовая форма	
3	Место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), место жительства (для физического лица)	
4	Контактный телефон (с указанием кода города)	
5	Адрес электронной почты (при наличии)	
6	Банковские реквизиты	
7	Идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителя (ей) (для юридического лица)	
8	Идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа (для юридического лица)	
	1.6. Банковские реквизиты*	
	1.7. БИК*	
	1.8. ОКПО*	
	1.9. OKTMO*	
	1.10. Контактное лицо*	
	1.11. Адрес электронной почты (при наличии)*	
L	<u>I</u>	

^{* -} Графы не обязательные для заполнения (не заполнение граф не является основанием для отклонения заявки)

Предложение о цене контракта:

наименование открытого конкурса), в	право заключения контракта на выполнение работ том числе условия и порядок проведения настоящего открытого ко (полное наименование организации или Ф.	нкурса, проект
	_ (наименование должности руководителя организации (уполномочен	
<i>Ф.И.О. (полностью)</i> выражает согласи	<u>е оказать все услуги в соответствии с требованиями Конкурсной доку</u>	<u>иентации.</u>
Предлагаемая цена контракта, руб.		\neg

Предложение участника конкурса по не стоимостным критериям:

Указывается участником цифрами и прописью

Информация по показателю «Опыт участника закупки по успешному выполнению кадастровых работ сопоставимого характера»	Имеется (Перечень контрактов согласно Приложению №1) / Не имеется
Информация по показателю «Квалификация трудовых ресурсов»	Имеется (Перечень дипломов, трудовых книжек, протоколов заседания Территориальной аттестационной комиссии Ростехнадзора, удостоверений экспертов и прочее согласно Приложению №2) / Не

(должность лица, выступающего от имени участника закупки,	
ФИО для физического лица, зарегистрированного в качестве	(подпись)

М. П.* при наличии печати

индивидуального предпринимателя)

...» (цитата).

Изучив Конкурсную документацию, Комиссия установила, что в установленной Заказчиком в Конкурсной документации форма заявка содержит требование о предоставлении участником закупки в составе заявки «Информация по показателю «Опыт участника закупки по успешному выполнению кадастровых работ сопоставимого характера». Вместе с тем, в соответствии с извещение о проведении Конкурса, Конкурсной документации объектом закупки является оказание услуг по выполнению экспертизы промышленной безопасности проектной документации по техническому перевооружению ГРП и ШРП, а не выполнение кадастровых работ.

имеется

Данные действия Заказчика, установившем ненадлежащие требования к форме заявки на участие в Конкурсе, нарушают требования пункта 4 части 1

статьи 50 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, данный довод Заявителя нашел свое подтверждение.

Вместе с тем, выявленное нарушение не влияет на результаты определения поставщика (исполнителя, подрядчика).

4. В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что в Конкурсной документации установлено ненадлежащее требование о «личном» получении комплекта документации, необходимого для выполнения работ. В Конкурсной документации Заказчиком установлено: «...

5. Требования по выполнению сопутствующих работ, оказанию сопутствующих услуг

До начала работ исполнитель обязан прибыть в ГУП РК «Крымгазсети» по адресу: Республика Крым г. Симферополь, ул. Училищная, 42а, «Управление техносферной безопасности» и лично получить у Заказчика комплект документации для выполнения работ по Контракту. По окончании работ документация должна быть возвращена лично в руки ответственному лицу.

...» (цитата).

В соответствии с частью 9 статьи 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенной нормы Закона о контрактной системе следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Вместе с тем, Заявитель не обеспечил явку своих представителей на заседание Комиссии и не предоставил объективных доказательств, свидетельствующих о том, что данным условием Заказчик ограничил круг участников Аукциона.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о том, что довод Заявителя о наличии признаков ограничения конкуренции при размещении данной закупки является необоснованным.

Таким образом, данный довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, пунктом 3.34 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

- 1. Признать жалобу Заявителя обоснованной частично.
- 2. Признать Заказчика нарушившим требования пункта 4 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе.
- 3. В связи с тем, что выявленное нарушение не влияет на результаты определения поставщика (исполнителя, подрядчика), Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.
- 4. Передать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России материалы дела №06/3893-17 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
- 5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 12.10.2017 № 06/11559.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.