

Комиссия
Карельского
УФАС
России
по
контролю
в
сфере
закупок
для
государственных
и
муниципальных
нужд
в
составе:

*** – заместитель председателя Комиссии, заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

*** – член Комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

*** – член Комиссии, главный специалист – эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

- в присутствии представителя Заявителя - ООО «ФАРМКОН» ***
(доверенность в материалах дела);

- в присутствии представителя Заказчика - ГБУЗ РК «Детская республиканская больница» ***

рассмотрев жалобу ООО «ФАРМКОН» на действия Комиссии Заказчика – ГБУЗ РК «Детская республиканская больница» при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов (Йогексол) (извещение № 0306200013419000039) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (зарегистрировано в Минюсте России 27.02.2015 № 36262)

УСТАНОВИЛА:

По мнению Заявителя, комиссией Заказчика при рассмотрении вторых частей заявок на участие в рассматриваемом электронном аукционе были нарушены требования Постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 1289).

ООО «ФАРМКОН» просит признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Письмом от 01.04.2019 Заказчик представил письменные пояснения.

Документация об аукционе утверждена Главным врачом ГБУЗ «ДРБ» И.В. Леписевой и размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) 11.03.2019.

Номер извещения: 0306200013419000039.

Краткое наименование аукциона: поставка лекарственных препаратов (Йогексол).

Способ закупки: электронный аукцион.

Адрес электронной площадки: <http://www.sberbank-ast.ru>.

Заказчик: ГБУЗ РК «Детская республиканская больница».

Начальная (максимальная) цена контракта: 733 488,00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 20.03.2019 №0306200013419000039-1 в адрес Заказчика поступило 5 заявок. Все заявки были допущены к участию в аукционе.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 25.03.2019 №0306200013419000039-2 участие в аукционе принимали 4 участника.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 26.03.2019 №0306200013419000039-3 все заявки были признаны соответствующими требованиям, установленным документацией.

Изучив представленные материалы, заслушав пояснения представителя

Заявителя, представителя Заказчика, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:

Пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с частью 2 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Согласно части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации

требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 7 статьи 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

В силу части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением № 1289 установлены ограничения и условия допуска, происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закупаемый лекарственный препарат МНН ЙОГЕКСОЛ раствор для инъекций включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2019 год, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 10.12.2018 № 2738-р.

В пункте 31 раздела документации об аукционе Заказчик указал, что документами, подтверждающими соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, является копия сертификата по форме СТ-1 (только в случаях, указанных в Постановлении № 1289. Подтверждением страны происхождения лекарственного препарата является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме (форма СТ-1).

Частью 1 Постановления № 1289 установлено, что для целей осуществления закупок лекарственного препарата, включенного в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - лекарственный препарат), для обеспечения государственных и муниципальных нужд (с одним международным непатентованным наименованием или при отсутствии такого наименования - с химическим или группировочным наименованием), являющегося предметом одного контракта (одного лота), заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза, **при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно:**

- содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза;
- **не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).**

В силу пункта 2 Постановления № 1289, подтверждением страны происхождения лекарственного препарата является сертификат о

происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года, и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами (форма СТ-1).

При осуществлении закупок лекарственных препаратов путем проведения электронного аукциона отклонение заявок, содержащих предложение о поставке лекарственного препарата иностранного происхождения (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в соответствии с пунктом 1 Постановления № 1289 возможно только по результатам рассмотрения вторых частей заявок.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 26.03.2019 №0306200013419000039-3 все заявки были признаны соответствующими требованиям, установленным документацией.

Проанализировав содержание всех заявок участников, принявших участие в электронном аукционе, Комиссия Карельского УФАС России установила следующее:

- в заявке № 81 был предложен лекарственный препарат «Йогексол» российского производителя ООО «МОСФАРМ» **(Россия)**;
- в заявке № 114 был предложен лекарственный препарат с торговым наименованием «Омнипак», **страна происхождения Ирландия**;
- в заявке № 239 был предложен лекарственный препарат с торговым наименованием «Йогексол-Бинегрия» российского производителя ФКП «Армавирская биофабрика» **(Россия)**;
- в заявке № 196 был предложен лекарственный препарат с торговым наименованием «Омнипак», **страна происхождения Ирландия**;
- в заявке № 167 был предложен лекарственный препарат с торговым наименованием «Ниоксан», **страна происхождения Индия**;

Победителем электронного аукциона был признан участник, с заявкой № 167 (ООО «Торговый дом Виал»), предложивший наиболее низкую цену контракта, и заявка которого была признана соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе.

Поскольку при проведении рассматриваемой закупки условия

Постановления № 1289 выполнены, а именно, на участие в электронном аукционе подано не менее двух заявок, удовлетворяющих требованиям документации об аукционе и содержащих предложения о поставке лекарственных препаратов различных производителей, страной происхождения которых является Российская Федерация, что соответствует условиям применения ограничений, в соответствии с Постановлением № 1289, то заявки, содержащие предложения о поставке лекарственного препарата, происходящего из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), подлежали отклонению.

На основании изложенного, решение комиссии Заказчика о признании вторых частей заявок № 167 (ООО «Торговый дом Виал»), № 196 (ООО «НОРДМЕДСЕРВИС»), соответствующими требованиям документации об аукционе противоречат положениям части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе и Постановлению Правительства РФ № 1289. За данное нарушение частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

Руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ФАРМКОН» на действия Комиссии Заказчика – ГБУЗ РК «Детская республиканская больница» при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов (Йогексол) (извещение № 0306200013419000039) обоснованной.
2. В действиях комиссии заказчика ГБУЗ РК «Детская республиканская больница» содержится нарушение части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе.
3. Выдать комиссии Заказчика - ГБУЗ РК «Детская республиканская больница» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы рассмотрения жалобы ООО «ФАРМКОН» должностному лицу Карельского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Карелия в течение 3-х месяцев с момента его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии

Члены
КОМИССИИ
