

РЕШЕНИЕ
по делу № 20/15/10-ЕМ

05 июля 2010 г.

г. Псков

Решение изготовлено в полном объеме 14 июля 2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 20/15/10-ЕМ по признакам нарушения Администрацией Гдовского района Псковской области части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ,

УСТАНОВИЛА:

В рамках осуществления государственного контроля за деятельностью органов местного самоуправления по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, проводимого на основании поручения ФАС России от 24.12.2009 года № АЦ/46520, у Администрации Гдовского района Псковской области была запрошена информация о способе управления многоквартирными домами и способе выбора управляющей организации по состоянию на 31 декабря 2009 года.

По результатам анализа установлено, что 89,4% многоквартирных домов (74% жилищного фонда) Гдовского района является нераспределенным по способам управления. И всего лишь 10,6% многоквартирных домов (26% жилищного фонда) являются распределенным по способам управления.

С момента вступления в силу Постановления Правительства Российской Федерации «О порядке проведения органами местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами» № 75 от 06.02.2006 г. Администрацией Гдовского района было проведено 2 конкурса по выбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами Гдовского района: в январе и ноябре 2009 года. Оба конкурса были признаны несостоявшимися ввиду отсутствия заявок на участие в конкурсе.

Согласно п. 59 Постановления Правительства Российской Федерации № 75 от 06.02.2006 г. «О порядке проведения органами местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами» в случае, если до начала процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе не подана ни одна заявка на участие в конкурсе, организатор конкурса в течение 3 месяцев с даты окончания срока подачи заявок проводит новый конкурс. При этом организатор конкурса вправе изменить условия проведения конкурса и обязан увеличить расчетный размер платы за содержание и ремонт жилого помещения не менее чем на 10 процентов. На основании вышеизложенного было установлено, что в действиях Администрации Гдовского района содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в бездействии органа местного самоуправления по выбору управляющих компаний для управления многоквартирными домами, которое привело или могло привести к ограничению конкуренции на рынке услуг по управлению многоквартирными домами.

На заседании Комиссии 21 апреля 2010 года представитель Администрации

Гдовского района Псковской области обосновал действия Администрации следующим: по данным статуправления в Гдовском районе числится 1067 многоквартирных домов. В районе имеется 120 муниципальных домов, где есть муниципальные квартиры, которые стоят в реестре. По жилому фонду, который находится на селе с 2-х, 12-ти квартирными домами, Администрация района не располагает никакими сведениями. Так же в количестве 1067 домов вошли многоквартирные дома, которые принадлежали бывшим колхозам и совхозам и после прекращения существования хозяйств не были переданы в муниципальную собственность. Администрация района также не располагает никакой информацией об этих домах.

Администрация района начала работу по данному направлению и выяснила, что в районе всего 504 многоквартирных дома.

21 апреля 2010 года Комиссия определила отложить рассмотрение дела № 20/15/10-ЕМ в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств и запросила у Администрации Гдовского района сведения обо всем жилищном фонде района с уточнениями формы собственности, количества квартир в многоквартирных домах и способов управления.

21 июня 2010 года состоялось второе заседание Комиссии, на которое Администрацией Гдовского района была представлена информация о том, что на территории района имеется 504 многоквартирных дома, 128 из которых являются муниципальными домами. Данные статуправления о 1067 многоквартирных домах не подтверждаются. Администрация Гдовского района полагает, что эти данные были представлены ошибочно – арифметическая ошибка.

Однако Администрацией района на рассмотрение дела не было представлено ни одного документа, подтверждающего фактическое количество многоквартирных домов: документов, свидетельствующих о представлении сведений из территориального органа статистики либо БТИ; актов, подтверждающих проведение сверки наличия многоквартирных домов на территории района.

21 июня 2010 года Комиссия определила отложить рассмотрение дела № 20/15/10-ЕМ, поскольку не располагала достаточными сведениями для принятия решения о необходимости проведения открытого конкурса по выбору управляющих компаний для управления многоквартирными домами, ввиду отсутствия сведений о количестве муниципальных многоквартирных домов и способах их управления.

05 июля 2010 года состоялось третье заседание Комиссии, на которое Администрацией Гдовского района была представлена информация о действиях Администрации Гдовского района в отношении жилищного фонда, направленных на уточнение количества многоквартирных домов, находящихся на территории Гдовского района.

В ходе рассмотрения было установлено следующее: по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Псковской области от 28 июня 2010 года № 08-10/2157 в Гдовском районе числится 554 многоквартирных дома, в том числе 33 дома в закрытом военном гарнизоне Смуравьево-2. Согласно акта инвентаризации жилого фонда от 16 июня 2010 года в Гдовском районе числится 504 многоквартирных дома. Разница между данными статистики и данными инвентаризации составляет 17 домов и объясняется тем, что некоторые дома сгорели, некоторые 2-х квартирные дома были приватизированы и принадлежат одному собственнику.

По состоянию на 1 января 2010 года в муниципальный жилой фонд Гдовского района входят 128 многоквартирных домов. Один дом полностью разрушен и в нем никто не проживает. В 127 домах проживают граждане. В 3-х домах заселено по 1 квартире. В 124 многоквартирных домах требуется выбрать способ управления

домом. Общая площадь этих домов составляет 71,6 тыс. кв.м. Ранее специалист Администрации Гдовского района представлял в Государственный комитет Псковской области по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства, государственного строительного и жилищного надзора статистический отчет по форме № 22-ЖКХ (реформа) -Сведения о структурных преобразованиях и организационных мероприятиях в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Первой строкой этого отчета отражалось количество многоквартирных домов - 1067 единиц. Это количество домов и бралось за основу информации о распределении жилищного фонда по способам управления, так как было не определено - по домам какой принадлежности следует представлять информацию. В настоящее время специалист, представляющие данные в предыдущих отчетах уволен.

По данным территориального органа федеральной службы государственной статистики по Псковской области на территории Гдовского района расположено 554 многоквартирных дома. Данные Росстата были приняты к учету и представлены в Псковское УФАС России на последнее заседание Комиссии. Администрацией Гдовского района была проведена сверка наличия многоквартирных домов на территории муниципального образования 16 июня 2010 года. Однако Псковскому УФАС России Администрация Гдовского района предоставляла необоснованные сведения о наличии 1067 многоквартирных домов (отчет от 15.01.2010 года № 01-15/19), что являлось заведомо недостоверной информацией.

Таким образом, Псковское УФАС России, осуществляя контроль за реализацией полномочий органов местного самоуправления по проведению открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, собственники помещений которых не выбрали способ управления такими домами или не реализовали принятые решения, учитывало заведомо недостоверные сведения о количестве многоквартирных домов, расположенных на территории района. Псковское УФАС России в сводном отчете для ФАС России направляло эти недостоверные сведения.

Проанализировав данные о фактическом наличии многоквартирных домов на территории муниципального образования «Гдовский район», Комиссия пришла к выводу, что собственники помещений в многоквартирных домах не выбрали способ управления по состоянию на 01 января 2010 года - в 46 многоквартирных домах, а по состоянию на 30 июня 2010 года - в 13 многоквартирных домах. После возбуждения дела № 20/15/10-ЕМ Администрацией Гдовского района было объявлено 2 конкурса по выбору управляющих компаний для управления многоквартирными домами 30 апреля 2010 года и 02 июля 2010 года. Конкурс, объявленный 30 апреля 2010 года, был признан несостоявшимся ввиду отсутствия заявок на участие в нем.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. В связи с чем, бездействие Администрации Гдовского района в период времени с 01 января 2007 года (согласно Постановления Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 года № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом») по 30 апреля 2010 года по выбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, способ управления по которым не

определен, является нарушением указанной нормы закона. Администрация Гдовского района своим бездействием по выбору управляющих компаний путем объявления открытого конкурса ограничивала конкуренцию на рынке услуг по управлению многоквартирными домами между действующими управляющими организациями, желающими войти на данный рынок.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию Гдовского района Псковской области нарушившей часть 1 статьи 15 ФЗ РФ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выражается в бездействии Администрации Гдовского района Псковской области по выбору управляющей организации для управления многоквартирными домами в период времени с 01 января 2007 года (согласно Постановления Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 года № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом») по 30 апреля 2010 года, которое привело или могло привести к ограничению конкуренции на рынке услуг по управлению многоквартирными домами.
2. Прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Администрации Гдовского района в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства. В соответствии с этим предписание не выдавать.
3. Передать материалы настоящего дела уполномоченному должностному лицу Псковского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица Администрации Псковского района по части 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.