

03 сентября 2010 г.
г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере размещения заказов в составе:

председатель Комиссии: «...»;

члены Комиссии: «...»,

в присутствии:

представителей общества с ограниченной ответственностью «Специализированное монтажно-наладочное предприятие жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики» (далее – ООО «СМНП ЖКХ УР», Заявитель) «...» (доверенность № 190 от 03.09.2010г.), «...» (доверенность № 191 от 03.09.2010г.);

представителей специализированной организации – АНО «Центр подрядных торгов и инноваций в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве» (далее – АНО «ЦПТИ») «...» (приказ о временном исполнении обязанностей № 47 от 12.08.2010г.), «...» (доверенность б/н от 23.04.2010г.);

членов аукционной комиссии – «...», «...», «...»,

рассмотрев жалобу ООО «СМНП ЖКХ УР» на действия муниципального заказчика – Администрации МО «Балезинский район» УР, аукционной комиссии при проведении открытого аукциона на право заключить муниципальный контракт на выполнение инженерных изысканий и проектных работ по водоснабжению п. Балезино УР (далее - Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов, Закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

В Удмуртское УФАС России поступила жалоба ООО «СМНП ЖКХ УР» (вх. № 9096 от 27.08.2010г.) на действия муниципального заказчика – Администрации МО «Балезинский район», аукционной комиссии при проведении указанного открытого аукциона.

Из содержания жалобы следует, что аукционная комиссия неправомерно отказала Заявителю на участие в аукционе по основаниям не соответствия обязательным требованиям к участникам размещения заказа п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов и требованиям п.п. 1 п. 1.5.1 ст. 1 раздела 3 документации об аукционе предусмотренным в п. 12.1 Информационной карты аукциона документации об аукционе. В составе документов заявки отсутствует собственное свидетельство о допуске к работам по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

При этом Заявитель указывал на то, что Заказчиком предусмотрена возможность

привлечения субподрядчиков. Заявителем был представлен допуск по организации подготовки проектной документации (генеральный проектировщик). По мнению Заявителя, представленный допуск позволяет выполнить ООО «СМНП ЖКХ УР» проектную документацию собственными силами, а инженерные изыскания силами субподрядных организаций, имеющих допуски на выполнение инженерных изысканий. Таким образом, отказ в допуске к участию в аукционе, по мнению Заявителя, является не обоснованным. В ходе рассмотрения жалобы представители Заявителя доводы, изложенные в жалобе, поддержали.

Представители Заказчика с доводами жалобы Заявителя не согласны, представили письменные пояснения согласно которым документацией об открытом аукционе в п.п. 1 п. 1.5.1 статьи 1 раздела 3 было предусмотрено требование о соответствии участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом контракта. ООО «СМНП ЖКХ УР» не соответствовало обязательным требованиям к участникам размещения заказа предусмотренным п. 11.1 Информационной карты аукциона – в составе документов заявки отсутствовало собственное свидетельство о допуске к работам по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. В связи с чем, аукционной комиссией было принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «СМНП ЖКХ УР» на основании п. 2 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов, и п.п. б) п. 5.3.1 статьи 5 раздела 3 документации об аукционе.

Кроме того, по запросу директора ООО «СМНП ЖКХ УР» «...» муниципальным заказчиком давались разъяснения (от 16.08.2010 № 1251) о том, что аукционная комиссия будет рассматривать соответствие участника размещения заказа обязательным требованиям, установленным в соответствии с ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов и документацией об аукционе.

Рассмотрев жалобу, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, осуществив в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, внеплановую проверку, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

27.07.2010г. на официальном сайте (www.goszakaz-udm.ru) в сети Интернет размещено извещение о проведении открытого аукциона на право заключить муниципальный контракт на выполнение инженерных изысканий и проектных работ по водоснабжению п. Балезино УР.

Решением аукционной комиссией от 25.08.2010 года № А052М-2010-1 ООО «СМНП ЖКХ УР» было отказано в допуске к участию в аукционе со ссылкой на несоответствие заявок обязательным требованиям, установленным к участникам размещения заказа в документации об аукционе, а именно отсутствие допуска на все виды работ, предусмотренные предметом аукциона.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов, при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются обязательные требования к участникам размещения заказа: соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В пункте 11.1 Информационной карты документации об аукционе «Требования к участникам размещения заказа» Заказчик установил требование о наличии свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность

объектов капитального строительства (работы по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации), указав при этом перечень работ, по которым участник размещения заказа обязан иметь свидетельство о допуске СРО.

Анализ заявки ООО «СМНП ЖКХ УР» показал отсутствие в свидетельстве о допуске к работам, представленном в составе заявки, разрешение на осуществление следующих видов работ:

I. Виды работ по инженерным изысканиям:

1. Работы по выполнению инженерно-геодезических изысканий:

- создание и обновление инженерно-топографических планов в масштабах 1:200 – 1:5000, в том числе в цифровой форме, съемка подземных коммуникаций и сооружений,

2. Работы по выполнению инженерно-геологических изысканий:

- инженерно-геологическая съемка в масштабах 1:500 – 1:25000.

Таким образом, ООО «СМНП ЖКХ УР» не соответствует требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ по предмету торгов.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов, при рассмотрении заявок на участие в аукционе, участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе, в случае несоответствия требованиям, установленным статьей 11 указанного закона.

Таким образом, у аукционной комиссии имелись основания для отказа ООО «СМНП ЖКХ УР» в допуске к участию в аукционе в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов. Данная позиция подтверждается письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 12.08.2009 года № Д05-4030, в соответствии с которым участник размещения заказа в составе заявки на участие в торгах должен представить копию собственной лицензии, а не лицензию субподрядчика.

На основании изложенного и руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007г. № 379, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Специализированное монтажно-наладочное предприятие жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики» на действия муниципального заказчика – Администрации МО «Балезинский район» УР, аукционной комиссии при проведении открытого аукциона на право заключить муниципальный контракт на выполнение инженерных изысканий и проектных работ по водоснабжению п. Балезино УР необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд, арбитражный суд в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: