

РЕШЕНИЕ

по делу № 079/06/104-14/2022

по результатам рассмотрения материалов о включении

в реестр недобросовестных поставщиков

Резолютивная часть решения объявлена «12» мая 2022 года
Биробиджан

г.

В полном объеме решение изготовлено «12» мая 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе: <...>

Заседание проведено:

- в отсутствие представителей муниципального Заказчика – Муниципального казенного учреждения "Управление жилищно-коммунального хозяйства мэрии города муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области (заявлено устное ходатайство о рассмотрении обращения без участия);

- в отсутствие представителей участника закупки – Индивидуального предпринимателя Крючкова А.Ф. (уведомлен надлежащим образом, уведомление от 04.05.2022 № 5-832),

рассмотрев обращение Муниципального казенного учреждения "Управление жилищно-коммунального хозяйства мэрии города муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области от 29.04.2022 (вход. от 29.04.2022 № 01/5-274/1) о включении в реестр недобросовестных поставщиков индивидуального предпринимателя Крючкова Алексея Федоровича (Россия, ЕАО, г. Биробиджан, ул. Пионерская, д. 58 б, ИНН: 790100057141), в связи с уклонением от заключения муниципального контракта, заключенного по результатам электронного аукциона, объектом которого является: «Выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок № 11 «Осенняя – Вокзал – Широкая», № 14 «пос. Новый – Социальный дом – Вокзал – Широкая» муниципального образования «Город

Биробиджан» Еврейской автономной области по регулируемым тарифам» (извещение о проведении электронного аукциона от 23.06.2021 № 0378300000121000101), в соответствии со ст. 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области поступило обращение муниципального казенного учреждения "Управление жилищно-коммунального хозяйства мэрии города муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области (далее - Заказчик) по вопросу включения в реестр недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) индивидуального предпринимателя Крючкова Алексея Федоровича (далее – ИП Крючков А.Ф.), в связи с уклонением от заключения муниципального контракта, заключенного по результатам электронного аукциона, объектом которого является: «Выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок № 11 «Осенняя – Вокзал – Широкая», № 14 «пос. Новый – Социальный дом – Вокзал – Широкая» муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области по регулируемым тарифам» (извещение о проведении электронного аукциона от 23.06.2021 № 0378300000121000101).

Обращение подано в соответствии с требованиями ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

По результатам рассмотрения материалов дела, а также сведений, размещенных на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru, в соответствии со ст. 104 Закона о контрактной системе и Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, Комиссией Еврейского УФАС России установлено следующее.

23.06.2021 года на официальном сайте закупок в сети «Интернет» по адресу: <http://www.zakupki.gov.ru> Заказчиком размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0378300000121000101 и документация об электронном аукционе в электронной форме, в которых изложена следующая информация:

- наименование объекта закупки: выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок № 11 «Осенняя – Вокзал – Широкая», № 14 «пос. Новый – Социальный дом – Вокзал – Широкая» муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области по регулируемым тарифам;

- начальная (максимальная) цена контракта: 19 999,98 руб.;

- дата проведения аукциона:

05.07.2021.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 09.07.2021 № 0378300000121000101-3 аукционная комиссия приняла решение о признании заявки ИП Крючкова А.Ф. соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе и Закона о контрактной системе и признании данного участника победителем электронного аукциона, а также о заключении контракта с ним.

Частью 1 ст. 2 Закона о контрактной системе установлено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Согласно ч. 1 ст. 4 ГК РФ акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие.

Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона № 0378300000121000101 Заказчик проводил закупку с 23.06.2021, то есть в период действия Закона о контрактной системе в старой редакции. Соответственно, процедуры, по заключению контракта проводимые в рамках данной закупки должны проходить согласно требованиям, установленным Законом о контрактной системе в редакции от 02.07.2021.

Частью 1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в редакции от 02.07.2021 установлено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В соответствии с ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в редакции от 02.07.2021 в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в

электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива) (ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе).

Согласно п. 1 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта В случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе Заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки, а также формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Установлено, что 27.07.2021 в Арбитражный суд Еврейской автономной области было подано исковое заявление ИП Крючкова А.Ф. к

Муниципальному казенному учреждению "Управление жилищно-коммунального хозяйства мэрии города муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области о признании недействительным электронного аукциона (извещение от 23.06.2021 № 0378300000121000101) (дело № А16-2037/2021).

27.07.2021 Арбитражный суд Еврейской автономной области вынес Определение по делу № А16-2037/2021 о принятии обеспечительных мер: «приостановить процедуру заключения контракта по результатам электронного аукциона «На выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок № 11 «Осенняя – Вокзал – Широка», № 14 «пос. Новый – Социальный дом – Вокзал – Широкая» муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области по регулируемым тарифам» (извещение от 23.06.2021 № 0378300000121000101), до рассмотрения дела по существу и вынесения судебного акта»

11.03.2022 Арбитражным судом Еврейской автономной области вынесено решение об отказе в удовлетворении исковых требований по делу № А16-2037/2021.

Заказчиком 29.04.2022 на официальном сайте в сети «Интернет» по адресу: <http://www.zakupki.gov.ru> и на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» по адресу: <http://www.sberbank-ast.ru>, получено уведомление об уклонении участника закупки от заключения контракта.

Заказчиком в единой информационной системе размещен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 29.04.2022.

Таким образом, Заказчиком в соответствии п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта составлен в срок, предусмотренный настоящей статьей.

Порядок включения лиц в реестр недобросовестных поставщиков регулируется ст. 104 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупок, уклонившихся от заключения контракта, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений данной нормы, реестр недобросовестных поставщиков

является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств в рамках процедуры осуществления закупок. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по осуществлению государственных и муниципальных закупок.

Согласно положениям п. 1 ст. 2 ГК РФ предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Таким образом, ИП Крючков А.Ф., подавая заявку на участие в электронном аукционе, должен был осознавать обязанность заключения контракта в случае признания его победителем, а также последствия уклонения от заключения.

В соответствии с ч. 1 ст. 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Частью 3 ст. 401 ГК РФ установлено, что если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Доказательств возникновения у ИП Крючкова А.Ф. каких-либо обстоятельств, возникших вследствие непреодолимой силы и не позволивших в установленный срок подписать контракт в Еврейское УФАС России не представлено.

Комиссией Еврейского УФАС России установлено, что ИП Крючков А.Ф. уклонился от заключения контракта, что подтверждается представленными в дело документами и сведениями.

Таким образом, в действиях (бездействиях) ИП Крючкова А.Ф. присутствуют факты уклонения от заключения контракта.

Комиссия Еврейского УФАС России, руководствуясь ст. 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078,

Р Е Ш И Л А:

1. Внести сведения об Индивидуальном предпринимателе Крючкова Алексея Федоровича (Россия, ЕАО, г. Биробиджан, ул. Пионерская, д. 58 б, ИНН: 790100057141) в реестр недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) сроком на 2 года.

2. Датой включения в реестр недобросовестных поставщиков сведения о поставщике (исполнителе, подрядчике), указанном в пункте 1 настоящего решения, считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

3. Таблица, содержащая информацию, которую необходимо указывать в резолютивной части решения о включении сведений об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) указана в Приложении № 1 к настоящему решению.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Еврейской автономной области.