

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № Т02-636/22,

принятое по результатам рассмотрения сведений,

представленных заказчиком ПАО «Ростелеком»

о недобросовестном участнике закупки ООО «Золотые ворота»

14 декабря 2022 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ПАО «Ростелеком» (**далее – Заказчик**), от ООО «Золотые ворота» (**далее — Участник закупки, Исполнитель**) **путем видеоконференцсвязи;**

рассмотрев сведения (вх. №30514-ЭП/22 от 29.11.2022) от ПАО «Ростелеком» в отношении ООО «Золотые ворота» (ИНН: 3811443520), с которым Заказчиком расторгнут договор на оказание услуг по комплексному обслуживанию зданий/сооружений/помещений и прилегающих территорий Макрорегионального филиала «Северо-Запад» ПАО «Ростелеком» (договор №10158985 от 24.10.2022), заслушав пояснения представителей сторон,

#### **УСТАНОВИЛА:**

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 поступили сведения от ПАО «Ростелеком» в отношении ООО «Золотые ворота»,

1.1. Наименование участника процедуры:

*Общество с ограниченной ответственностью «Золотые ворота»;*

1.2. Сведения о месте нахождения участника закупки:

Юридический адрес – 664046, г. Иркутск, ул. Волжская, д. 14, оф. 107;

Почтовый адрес - 664046, г. Иркутск, ул. Волжская, д. 14, оф. 107;

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 3811443520;

1.4. Дата уведомления об одностороннем отказе от исполнения договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- согласно уведомлению об отказе от исполнения договора в одностороннем порядке от 18.11.2022 №02/05/24215/22 заказчик, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан

Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции, в одностороннем порядке отказался от исполнения договора, в связи с существенным нарушением поставщиком условий договора.

1.

5. Сведения о договоре:

1. - реквизиты договора - №10158985 от 24.10.2022;

- наименование предмета закупки — оказание услуг по комплексному обслуживанию зданий/сооружений/помещений и прилегающих территорий Макрорегионального филиала «Северо-Запад» ПАО «Ростелеком»;

- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг – 81.10.10 Услуги по комплексному обслуживанию помещений;

- валюта договора – рубль РФ;

- цена договора — 229 102 100, 32 руб.;

- коэффициент снижения от единичных расценок — 0, 92;

В заседании Комиссии объявлялся перерыв до 15:15 (МСК) 14.12.2022.

2. 14.09.2020 ПАО «Ростелеком» разместило на сайте электронной торговой площадки <https://www.roseltorg.ru/> (далее — ЭТП) извещение №RT23092200010 (далее — Извещение) по проведению ценового тендера на оказание услуг по комплексному обслуживанию зданий/сооружений/помещений и прилегающих территорий Макрорегионального филиала "Северо-Запад" ПАО «Ростелеком» (далее — Закупка), включая документацию о ценовом тендере (далее - Документация).

Начальная (максимальная) цена договора: 229 102 100, 32 руб.

Согласно протоколу подведения итогов от 12.10.2022 ООО «Золотые ворота» (участник №12934) было признано победителем Закупки.

В соответствии с п. 1.2 Проекта договора Документации сроки оказания услуг по договору: в течение 24 (двадцати четырех) месяцев с даты начала оказания услуг.

Согласно Проекту договора Документации датой начала оказания услуг является дата, указанная в письменном уведомлении Заказчика о их начале, но не позднее 3 месяцев с момента подписания договора.

В п. 1.1 Проекта договора Документации исполнитель обязуется с даты начала оказания услуг:

- оказывать услуги по комплексной уборке внутренних помещений и прилегающих территорий на объектах Заказчика в соответствии с приложением №2 к настоящему договору, включая обеспечение объектов Заказчика расходными материалами;

- оказывать услуги по комплексному техническому обслуживанию объектов Заказчика в соответствии с Приложениями № 3 и № 14 к настоящему договору, включая обеспечение объектов Заказчика расходными материалами, а также услуги по техническому обслуживанию котельных установок и печей в соответствии с приложением № 5.2. к настоящему договору;

- осуществлять выполнение дополнительных работ и услуг, а также выполнение иных обязательств, предусмотренных настоящим договором, а Заказчик обязуется оплатить надлежащим образом оказанные исполнителем услуги в соответствии с условиями настоящего договора.

В соответствии с п. 1 ст. 310 Гражданского кодекса РФ (далее — ГК РФ) односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами.

Как следует из п. 1.3.2 Проекта договора Документации, исполнитель не позднее даты начала оказания услуг принимает объекты, перечень которых согласован сторонами в приложении №2 к договору, для оказания услуг по комплексной уборке внутренних помещений и прилегающих территорий в соответствии с актами приема-передачи объектов на оказание клининговых услуг.

Согласно п. 2.1.15 Проекта договора Документации исполнитель в срок не позднее 5 (пяти) рабочих дней до даты начала оказания услуг предоставить Заказчику списки персонала исполнителя, оказывающего услуги на объектах, по форме заявки на допуск работников исполнителя на объекты (приложение №15 к настоящему договору). В случае изменения списка персонала, исполнитель обязан направить изменённый список персонала в течение 1 (одного) рабочего дня в адрес уполномоченного лица Заказчика.

12.10.2022 Заказчиком на ЭТП был размещен протокол подведения итогов по Закупке, согласно которому ООО «Золотые ворота» (участник №12934) было признано победителем Закупки.

24.10.2022 между Заказчиком и Участником закупки был заключен договор №10158985 от 24.10.2022.

Срок выполнения работ согласно договору №10158985 от 24.10.2022 — в течение 24 (двадцати четырех) месяцев с даты начала оказания услуг, указанной в письменном уведомлении Заказчика о их начале — 01.11.2022, но не позднее 3 месяцев с момента подписания договора.

24.10.2022 ПАО «Ростелеком» направило в адрес ООО «Золотые ворота» по электронной почте, а также передало нарочно уполномоченному сотруднику Исполнителя письмо №02/05/22932/22, в котором указывалось на необходимость принять объекты в соответствии с актами приема-передачи объектов и предоставить списки персонала, привлекаемого к оказанию услуг на объектах Заказчика.

27.10.2022 ПАО «Ростелеком» направило в адрес ООО «Золотые ворота» посредством почтовой связи, а также по электронной почте и передало нарочно уполномоченному сотруднику Исполнителя письмо №02/05/23362/22 о необходимости приступить к оказанию услуг по комплексной уборке внутренних помещений и прилегающих территорий, а также услуг по комплексному техническому обслуживанию с 01.11.2022 на объектах, указанных в договоре. Повторно указывалось на необходимость принять объекты в соответствии с актами приема-передачи объектов и предоставить списки персонала, оказывающего услуги на объектах.

01.11.2022 Заказчиком составлен акт несоответствия расходных материалов по своим характеристикам перечню/номенклатуре, приведенной в Приложении №6 к договору №10158985. Акт был подписан со стороны Исполнителя.

02.11.2022 ПАО «Ростелеком» направило в адрес ООО «Золотые ворота» претензию №02/05/23910/22 о том, что оказание услуг началось только на объекте: г. Санкт-Петербург, Синопская наб. д. 14, лит. А. По остальным 404 объектам, перечисленным в Приложении №2 к

договору № 10158985 услуги по комплексной уборке 01.11.2022 и 02.11.2022 оказаны не были. Списки персонала Исполнителя, оказывающего услуги на объектах, также не предоставлялись.

03.11.2022 ПАО «Ростелеком» направлена в адрес ООО «Золотые ворота» претензия №02/05/23992/22 с требованием в кратчайшие сроки принять объекты с подписанием актов приема-передачи объектов, пояснить причины непринятия объектов и выплатить штраф, предусмотренный условиями договора в п. 5.15 и п. 5.16.

Ответа на данные претензии со стороны Исполнителя не последовало.

03.11.2022 ПАО «Ростелеком» направлена в адрес ООО «Золотые ворота» претензия №02/05/23994/22 о том, что по всем адресам объектов, указанных в Приложении №2 и Приложении №3 к договору, начиная с даты начала оказания услуг 01.11.2022 в течение более 3-х (трех) рабочих дней подряд, отсутствуют какие-либо объемы ЗИП, отсутствуют расходные материалы для проведения комплексной уборки и проведения технического обслуживания.

08.11.2022 со стороны Исполнителя в адрес ПАО «Ростелеком» был направлен ответ на претензию от 03.11.2022 № 02/05/23994/22, в которой ООО «Золотые ворота» подтвердили факт неоказания услуг по договору, в связи с отсутствием возможности зайти на объекты, поскольку договорные отношения с подрядчиком, ранее осуществляющим данные работы, прекращаются у Заказчика с 31.11.2022.

Представитель Заказчика пояснил, что данная информация не соответствовала действительности, поскольку договорные отношения с подрядчиком, ранее осуществляющим данные работы, прекращены с 31.10.2022, и в адрес ООО «Золотые ворота» было направлено письмо №02/05/23362/22 о необходимости приступить к оказанию услуг с 01.11.2022, о чем было сообщено Исполнителю в ответном письме от 27.10.2022 № 02/05/23362/22.

По состоянию на 08.11.2022 списки работников были предоставлены только на 23 объекта из 680 объектов, что составляет 3,38% от общего списка адресов из Приложений №№2, 3 к договору №10158985. Расходные материалы и инвентарь были завезены только на объект по адресу: г. Санкт-Петербург, Синопская наб., д. 14, литера А. Материалы были завезены без предварительного согласования с Заказчиком, нарушен порядок доставки расходных материалов, определенный в Приложении №6 к договору №10158985, материалы не соответствуют перечню, определенному в Приложении №6 к договору №10158985.

Согласно п. 4.5 Приложения № 1 (Общие условия исполнения договора (редакция № 6) (далее — Условия) к договору №10158985 ПАО «Ростелеком» вправе отказаться от исполнения договора в одностороннем внесудебном порядке в случае существенного нарушения договора контрагентом, под которым понимается:

4.5.1. Существенные нарушения, прямо перечисленные в договоре и Условиях.

4.5.2. Предоставление контрагентом недостоверных заверений об обстоятельствах (раздел 1 Условий).

4.5.3. Нарушение контрагентом иных существенных условий договора в соответствии с законодательством.

Согласно п. 6.4 договора №10158985 в соответствии с п. 4.5.1 Условий под существенным нарушением договора стороны понимают:

- неисполнения Исполнителем договорных обязательств по оказанию услуг в отношении более чем 5% объектов от 2-х месяцев;

- отсутствия на объекте/группе объектов объемов ЗИП и/или расходных материалов и/или

расходных материалов для ТО и/или моющих средств и/или инвентаря и/или инструмента и/или специального оборудования, соответствующих условиям договора, в течение более 3-х рабочих дней подряд;

- действия/бездействия Исполнителя, которые повлекли аварийную ситуацию на объекте/группе объектов.

*Представитель Заказчика пояснил, что по состоянию на 18.11.2022 списки сотрудников для допуска на объекты не были предоставлены, оказание услуг на объектах Заказчика не было начато Исполнителем, расходные материалы для проведения комплексной уборки также отсутствовали.*

*18.11.2022 Заказчиком в адрес Исполнителя посредством почтовой связи было направлено уведомление об одностороннем отказе от исполнения договора, в связи с существенным нарушением условий договора.*

*18.11.2022 уведомление было вручено представителю Исполнителя нарочно с отметкой о вручении.*

*Представитель ООО «Золотые ворота» в заседании Комиссии пояснил, что Исполнителю стало известно о дате начала оказания услуг только 28.10.2022, поскольку уведомление о начале работ было направлено Заказчиком в адрес ООО «Золотые ворота» 27.10.2022. После получения данного уведомления Исполнитель направил в адрес электронной почты Заказчика ответ с просьбой подготовить и направить акты для приема объектов. Однако, объекты так и не были переданы Исполнителю. Кроме того, по итогам осмотра помещений объектов Заказчика, комиссия Исполнителя выявила их непригодный к использованию характер, что подтверждается актами осмотра комиссии.*

*28.11.2022 Исполнителем в адрес Заказчика было направлено письмо о назначении ответственного лица для передачи объектов. Однако вместо ответа на данное письмо со стороны Заказчика последовала претензия от 03.11.2022 с требованием принять объекты.*

*Вместе с тем, представитель Заказчика в ходе заседания Комиссии пояснил, что ответственное лицо Заказчика и его контактные данные были указаны в п. 6.7.2 договора №10158985.*

*По словам представителя ООО «Золотые ворота», к 01.11.2022 Исполнитель приступил к оказанию услуг на объектах центральных районов города, в свою очередь, на объектах в пределах области Исполнитель смог приступить только к 18.11.2022.*

*Представитель ООО «Золотые ворота» пояснил, что Исполнитель не имел намерения уклониться от исполнения услуг по договору №10158985 от 24.10.2022, так как Заказчиком не были в полной мере предоставлены допуски к объектам для оказания услуг, а также в связи с назначенным Заказчиком сроком оказания услуг с 01.11.2022 у Исполнителя с момента направления уведомления имелось всего 4 дня для того, чтобы приступить к оказанию услуг по комплексной уборке на 405 объектах и по техническому обслуживанию на 680 объектах ПАО «Ростелеком», что также послужило основанием для начала оказания услуг с 01.11.2022 не на всех объектах Заказчика.*

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

*Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России учтено, что Исполнителем ООО «Золотые ворота» были существенно нарушены условия п. 1.1, п. 1.3.2, п. 2.1.15 договора №10158985, на основании чего Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Заказчиком — ПАО «Ростелеком» о недобросовестном Исполнителе - ООО «Золотые ворота», руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,*

**ЗАКЛЮЧИЛА:**

направить в Федеральную антимонопольную службу сведения (в х.№30514-ЭП/22 от 29.11.2022) от ПАО «Ростелеком» в отношении ООО «Золотые ворота» (ИНН: 3811443520), с которым Заказчиком расторгнут договор, заключенный по итогам ценового тендера на оказание услуг по комплексному обслуживанию зданий/ сооружений/помещений и прилегающих территорий Макрорегионального филиала "Северо-Запад" ПАО «Ростелеком» (извещение №RT23092200010 на сайте <https://www.roseltorg.ru>), для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от исполнения договора.

<...>