

...

Протокол

по делу об административном правонарушении № 076/04/7.31-960/2023

«21» августа 2023 г. г. Ярославль

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) ..., рассмотрев определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 076/04/7.31-960/2023 и проведении административного расследования, указывающее на наличии в действиях заказчика – являвшейся на момент совершения административного правонарушения врио главного врача государственного учреждения здравоохранения Ярославской области городская больница № 3 в отсутствие, надлежащим образом уведомленной о времени и месте составления протокола,

УСТАНОВИЛ:

Согласно пункту 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями, либо государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, либо акционерным обществом, сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

В силу части 4 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с настоящим Федеральным законом. При этом в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 23, 30 - 35, 37 - 41, 46 и 49 части 1 настоящей статьи, заказчик обосновывает такую цену в соответствии с настоящим Федеральным законом и включает в контракт обоснование цены контракта.

Соответственно, контракт, заключенный на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в обязательном порядке должен содержать обоснование цены контракта, включенное либо в текст контракта, либо являющийся неотъемлемой частью такого контракта (приложение).

Согласно части 1 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов).

В соответствии с частью 2 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в реестр контрактов включаются следующие информация и документы:

- 1) наименование заказчика;
- 2) источник финансирования;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;
- 5) дата заключения контракта;
- 6) объект закупки, цена контракта (отдельного этапа исполнения контракта) и срок исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;
- 7) наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного 2023-3043 лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения Музейного фонда Российской Федерации, Архивного фонда Российской Федерации, национального библиотечного фонда, кино-, фотофондов и аналогичных фондов, о физическом лице, с которым заключен контракт в соответствии с пунктами 13 и 17 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона;
- 8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;
- 9) контракт (с прилагаемыми документами), заключенный в соответствии с настоящим Федеральным законом по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;
- 10) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций);
- 11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;
- 12) идентификационный код закупки;
- 13) информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов

исполнения контракта с приложением документа о приемке;

14) решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 и пунктом 28 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;

15) иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов. В течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий 2023-3043 правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. В порядке, установленном в соответствии с частью 6 настоящей статьи, в указанный орган направляется информация, указанная в пунктах 10 и 11 части 2 настоящей статьи, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, а информация, предусмотренная пунктом 13 части 2 настоящей статьи, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке. При этом, если в соответствии с настоящим Федеральным законом контракт, документ о приемке, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписаны с использованием единой информационной системы, такие документы, а также информация, содержащаяся в них и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов в порядке, установленном в соответствии с частью 6 настоящей статьи, не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем подписания таких контракта, соглашений, вступления в силу решения, в день подписания документа о приемке (часть 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Должностным лицом Ярославского УФАС установлено следующее.

06.02.2023 между ГУЗ ЯО «ГБ №3» (с 01.06.2023 ГБУЗ ЯО «ГБ № 2 им. Пирогова» (Заказчик) и ГП ЯО «Областная фармация» (Поставщик) заключен контракт № ЕДП.2023.022.56 (далее – Контракт) на поставку лекарственных средств (реестровая запись контракта № 276100376072300010).

Разделом 3 Контракта (Цента контракта и порядок расчетов) установлено:

3.1. Цена контракта составляет 19 800 (девятнадцать тысяч пятьсот) рублей 60 копеек, в т.ч. НДС 10% - 1 800,00 (одна тысяча восемьсот рублей) 00 копеек,

3.2. Отпускные цены на лекарственные средства, входящие в перечень ЖНВЛП, устанавливаются в соответствии с действующими на территории Ярославской области нормативными актами и согласовываются сторонами в протоколе согласования цен, На другие товары цены устанавливаются соглашением сторон. Срок оплаты за товар и услуги, согласованный сторонами, указывается в счете-фактуре,

3.3. Стоимость возвратной тары учитывается Поставщиком при расчетах с Заказчиком после приемки ее по количеству, качеству и Комплектности на основании акта приемки. Ремонт неисправной возвратной тары производится за счет Заказчика.

3.4. Оплата товара производится путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика. Датой оплаты считается дата зачисления денежных средств на счет Поставщика.

3.5. В платежных документах Заказчик обязан указывать номер накладной (счета-фактуры, счета), по которой производится оплата. Если оплата производится по нескольким накладным (счетам, фактурам, счетам), Заказчик в тексте платежного поручения обязан перечислить номера всех оплачиваемых документов указать сумму оплачиваемую по каждому документу, В случае если указанная Заказчиком информация не позволяет однозначно идентифицировать платеж (отсутствует ссылка на номер расчетного документа, ошибочно указан номер - расчетного документа и т.п.), Поставщик вправе в одностороннем порядке принять решение о разнесения суммы произведенного платежа по своему усмотрению.

3.6. Оплата товара может быть произведена иными законными способами по соглашению сторон.

В соответствии с информацией, размещенной в единой информационной системе от 14.02.2023, документ «контракт № ЕДП.2023.022.56 от 06.02.2023» не содержит обоснования цены контракта, предусмотренного частью 4 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Таким образом, при осуществлении закупки на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ ГУЗ ЯО «ГБ №3» (с 01.06.2023 ГБУЗ ЯО «ГБ № 2 им. Пирогова» (14.02.2023) размещены в единой информационной системе документ «контракт № ЕДП.2023.022.56 от 06.02.2023» без подлежащего включению в состав последнего обоснования цены контракта, соответственно, такие действия заказчика не допустимо рассматривать в качестве исполнения обязанности по размещению в единой информационной системе контракта (с прилагаемыми документами), что является **нарушением части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**.

Указанное выше нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе, допущенное заказчиком при проведении рассматриваемой закупки, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

В соответствии с приказом департамента здравоохранения и фармации Ярославской области от 04.07.2022 № 43-в «О возложении исполнения обязанностей главного врача» на период отсутствия главного врача государственного учреждения здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 3» временное исполнение обязанностей главного врача учреждения с 04 июля 2022

года возложено на заведующего клинико-диагностической лабораторией учреждения... с правом первой подписи.

В соответствии с пунктом 5.2 раздела 5 Устава государственного учреждения здравоохранения Ярославской области городской больницы № 3, утвержденного приказом директора департамента здравоохранения и фармации Ярославской области от 01.02.2016 № 57 (далее - Устав), к компетенции руководителя бюджетного учреждения относятся вопросы осуществления текущего руководства деятельностью бюджетного учреждения, за исключением вопросов, отнесенных к компетенции Учредителя и Департамента соответственно.

На основании пункта 5.3 раздела 5 Устава руководитель осуществляет руководство текущей деятельностью бюджетного учреждения на основании законов и иных правовых актов Российской Федерации и Ярославской области, настоящего устава, трудового договора.

Пунктом 5.4 раздела 5 Устава установлено, что руководитель бюджетного учреждения:

- действует без доверенности от имени бюджетного учреждения, представляет его интересы в органах государственной власти и местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организациях;
- распоряжается имуществом бюджетного учреждения в соответствии с действующим законодательством и настоящим уставом;
- является распорядителем финансов, имеет право первой подписи.

Руководитель несет персональную ответственность за ненадлежащее выполнение возложенных на него обязанностей (пункт 5.5 раздела 5 Устава).

Правонарушение совершено 14.02.2023 по адресу: 152914, Ярославская область, г. Рыбинск, ул. Рокоссовского, д. 15.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

С протоколом ознакомлен (а) _____

Права и обязанности разъяснены _____

Подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

(подпись, расшифровка подписи)

Протокол составил

ведущий специалист - эксперт

отдела контроля закупок ...

Копию протокола получил (а) « ___ » _____ 2023 г.

Подпись лица, получившего протокол об административном правонарушении

(подпись, расшифровка подписи)