

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области по рассмотрению дел о нарушениях законодательства Российской Федерации о рекламе (далее – Комиссия) в составе < ...>, рассмотрев дело № 16 от 13.05.2010 по признакам нарушения пунктов 1 и 2 части 3 статьи 20 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», в присутствии представителей: лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе – Северо-Западного регионального поисково-спасательного отряда – поиска и спасения на водных объектах МЧС России (ул. Оборонная, д. 51, п. Мурино, Ленинградская обл., Всеволожский р-н, 188662): – начальника Новгородского поисково-спасательного отряда – филиала Северо-Западного регионального поисково-спасательного отряда – поиска и спасения на водных объектах МЧС России, действующего на основании доверенности № б/н от 15.04.2010; заинтересованного лица – Новгородского поисково-спасательного отряда – филиала Северо-Западного регионального поисково-спасательного отряда – поиска и спасения на водных объектах МЧС России (пер. Мининский, д. 7, Великий Новгород, 173001): – гр.Ф, действующего на основании доверенности № б/н от 01.06.2010; заинтересованного лица – Новгородского отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей» (пер. Мининский, д. 7, Великий Новгород, 173001): – гр.Ф, действующего на основании доверенности № б/н от 01.06.2010; заинтересованного лица – Региональной общественной организации Новгородской Единой Диспетчерской Службы Автоэвакуации «Эвакуатор 53» (ул. Псковская, д. 42, кв. 6, Великий Новгород, 173015; ул. Б. Московская, д. 32/12, Великий Новгород, 173000): – председателя Региональной общественной организации Новгородской Единой Диспетчерской Службы Автоэвакуации «Эвакуатор 53»,

УСТАНОВИЛА:

13 апреля 2010 года вх. № 1996 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) поступило заявление от спасателя Новгородского поисково-спасательного отряда – филиала Северо-Западного регионального поисково-спасательного отряда – поиска и спасения на водных объектах МЧС России (далее – Новгородского поисково-спасательного отряда филиала СЗРПСО МЧС России), касающееся проверки законности распространения рекламы «ЭВАКУАТОР» на транспортных средствах специальных и оперативных служб с предусмотренной требованиями технического регламента определенной цветографической окраской и оборудованных устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов (далее – Заявление).

Из Заявления следует, что должностными лицами Новгородского поисково-спасательного отряда филиала СЗРПСО МЧС России в нарушение части 3 статьи 20 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) на транспортном средстве – ГАЗ-27057 «Газель» размещена реклама Диспетчерской службы «ЭВАКУАТОР» Великого Новгорода Российского союза спасателей с контактным номером телефона (8162) 60-60-26. Данный факт подтверждается приложенными к Заявлению фотографиями указанного транспортного средства с размещенным на нем рекламным сообщением Диспетчерской службы «ЭВАКУАТОР» Великого Новгорода.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона о рекламе реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В соответствии с пунктами 1 и 2 части 3 статьи 20 Закона о рекламе запрещается размещение рекламы на транспортных средствах специальных и оперативных служб с предусмотренной требованиями технического регламента определенной цветографической окраской и оборудованных устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов.

В ходе рассмотрения Заявления Новгородским УФАС России в адрес Новгородского поисково-спасательного отряда филиала СЗРПСО МЧС России и в адрес Новгородского отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей» были сделаны письменные запросы с целью получения необходимой информации и документов для рассмотрения Заявления.

Новгородский поисково-спасательный отряд филиала СЗРПСО МЧС России в ответ на запрос Новгородского УФАС России подтвердил, что автомобиль ГАЗ-27057 «Газель» относится к транспортным средствам специальных и оперативных служб, имеет нанесенные на наружные поверхности специальные цветографические схемы символики МЧС России, оборудован устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов; находится в оперативном управлении СЗ РПСО МЧС России и состоит на балансе Новгородского поисково-спасательного отряда филиала СЗРПСО МЧС России. Также из ответа Новгородского поисково-спасательного отряда филиала СЗРПСО МЧС России следовало, что никаких договоров на размещение на указанном автомобиле рекламных сообщений между Новгородским поисково-спасательным отрядом филиала СЗРПСО МЧС России и Общероссийской общественной организацией «Российский союз спасателей» не заключалось, рекламных сообщений на автомобиле ГАЗ-27057 «Газель» не размещалось.

Из ответа, представленного Новгородским отделением Общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей» также следовало, что договор на размещение на автомобиле ГАЗ-27057 «Газель» какого-либо рекламного сообщения между Общероссийской общественной организацией «Российский союз спасателей» и Новгородским поисково-спасательным отрядом филиала СЗРПСО МЧС России не заключался. Документы, указанные в запросе Новгородского УФАС России, представить невозможно в связи с их отсутствием.

С учетом вышеизложенного Новгородским УФАС России в адрес заявителя — гр. Г - был сделан запрос о предоставлении копий документов и информации, подтверждающих период распространения рекламного сообщения, указанного в Заявлении, в том числе подтверждающих дату произведения фотосъемки в соответствии с приложенными к Заявлению фотографиями автомобиля ГАЗ-27057 «Газель»

В соответствии с письмом, полученным от заявителя, рекламное сообщение Диспетчерской службы «ЭВАКУАТОР» Великого Новгорода Российского союза спасателей с контактным номером телефона (8162) 60-60-26 на автомобиле ГАЗ-27057 «Газель» было размещено в период апрель - май 2010 года; данное рекламное сообщение было размещено спасателем гр. Д. на основании устного приказа начальника Новгородского поисково-спасательного отряда филиала СЗРПСО МЧС России; данное рекламное сообщение было демонтировано спасателем гр. К. на основании устного приказа начальника Новгородского поисково-спасательного отряда филиала СЗРПСО МЧС России. после получения запроса от Новгородского УФАС России; фотосъемка данного транспортного средства с находящимся на нем рекламным сообщением Диспетчерской службы «ЭВАКУАТОР»

Великого Новгорода была произведена гр. Г. (заявителем) 12 апреля 2010 года около 16.00 часов на территории стоянки Новгородского поисково-спасательного отряда филиала СЗРПСО МЧС России в присутствии спасателей дежурной смены Новгородского поисково-спасательного отряда филиала СЗРПСО МЧС России.

Региональная общественная организация Новгородская Единая Диспетчерская Служба Автоэвакуации «Эвакуатор 53» в ответ на запрос Новгородского УФАС России также сообщила, что договор на размещение информации на транспортном средстве ГАЗ-27057 «Газель» не заключался и информация не размещалась. Документы, указанные в запросе Новгородского УФАС России, представить невозможно в связи с их отсутствием.

На рассмотрении дела представитель СЗРПСО МЧС России, являющийся также должностным лицом Новгородского поисково-спасательного отряда филиала СЗРПСО МЧС России, пояснил следующее.

Цели и задачи Общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей» (далее – ООО «РОССОЮЗСПАС») определены её Уставом, утвержденным решением Учредительной Конференции ООО «РОССОЮЗСПАС» 20 июля 2006 года. Основной уставной целью деятельности ООО «РОССОЮЗСПАС» является участие в мероприятиях по защите и спасению населения, объектов и территорий в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Так, людям, попавшим в чрезвычайные ситуации, может понадобиться помощь эвакуатора, эвакуаторы участвуют, в том числе, в ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий.

Согласно распоряжению начальника Главного управления МЧС России по Новгородской области «О реагировании на ДТП» размещение телефона диспетчера эвакуаторов предполагалось на аварийно-спасательных автомобилях, участвующих в ликвидации дорожно-транспортных происшествий. В соответствии с пунктом 5 указанного распоряжения в целях организации оперативного реагирования подразделений территориального гарнизона пожарной охраны Новгородской области на дорожно-транспортные происшествия начальникам подразделений Федеральной противопожарной службы и Патрульно-постовой службы Новгородской области необходимо было обеспечить в обязательном порядке на ЦППС (ПСЧ) подразделений пожарной охраны и на машинах, выезжающих на ликвидацию дорожно-транспортных происшествий, наличие номеров телефонов служб (организаций), выполняющих функции буксировки и транспортировки транспортных средств. Вызов указанных служб и организаций личным составом подразделений гарнизонов запретить.

Сотрудниками Новгородского поисково-спасательного отряда филиала СЗРПСО МЧС России 12 апреля 2010 года в целях примерки на транспортное средство ГАЗ-27057 «Газель» были прикреплены небольшие листовки с содержащейся на них информацией о Диспетчерской службе «ЭВАКУАТОР» Великого Новгорода. Данные листовки находились на указанном транспортном средстве несколько часов, после чего были сняты сотрудниками Новгородского поисково-спасательного отряда филиала СЗРПСО МЧС России.

Из пояснений представителя СЗРПСО МЧС России, являющегося также должностным лицом Новгородского поисково-спасательного отряда филиала СЗРПСО МЧС России следует, что содержащаяся на данных листовках информация, распространявшаяся 12 апреля 2010 года на борту автомобиля ГАЗ-27057 «Газель», не является рекламой Диспетчерской службы «ЭВАКУАТОР» Великого Новгорода, поскольку данный автомобиль в указанный период находился на стоянке Новгородского поисково-спасательного отряда филиала СЗРПСО МЧС России и никаких выездов, в том числе на дорожно-транспортные происшествия, не совершал.

При этом, как установлено в ходе рассмотрения данного дела, территория Новгородского поисково-спасательного отряда филиала СЗРПСО МЧС России огорожена забором, при входе имеется пропускной пункт и для того, чтобы попасть на его территорию, достаточно сообщить вахтеру цель визита.

Из пояснений представителя Региональной общественной организации Новгородской Единой Диспетчерской Службы Автоэвакуации «Эвакуатор 53» следует, что в состав Единой Диспетчерской Службы Автоэвакуации «Эвакуатор 53» (Диспетчерской службой «ЭВАКУАТОР» Великого Новгорода) входит 32 фирмы. При этом не все фирмы на территории Новгородской области, способные оказывать услуги автоэвакуации, входят в её состав. Обязательными критериями отбора членов Единой Диспетчерской Службы Автоэвакуации «Эвакуатор 53» являются наличие специального транспортного средства (эвакуатора) и наличие специальных познаний в данной сфере для оказания профессиональных и качественных услуг автоэвакуации. Услуги эвакуатора Единой Диспетчерской Службы Автоэвакуации «Эвакуатор 53» (Диспетчерской службы «ЭВАКУАТОР» Великого Новгорода) являются платными. Данный факт подтверждается также имеющейся в материалах дела распечаткой с сайта www.BreakDownTruck.ru в сети «Интернет», содержащей информацию о примерной стоимости услуг, оказываемых Единой Диспетчерской Службой Автоэвакуации «Эвакуатор 53» (тел. 8-911-600-60-26).

Исследовав материалы дела и оценив доводы представителей сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с Государственным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 50574-2002 «Автомобили, автобусы и мотоциклы оперативных служб. Цветографические схемы, опознавательные знаки, надписи, специальные световые и звуковые сигналы. Общие требования» автомобиль ГАЗ-27057 «Газель», находящийся в оперативном управлении СЗ РПСО МЧС России и состоящий на балансе Новгородского поисково-спасательного отряда филиала СЗРПСО МЧС России, относится к транспортным средствам специальных и оперативных служб и имеет нанесенные на наружные поверхности специальные цветографические схемы символики МЧС России, оборудован устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов.

Пунктами 1 и 2 части 3 статьи 20 Закона о рекламе установлено, что запрещается размещение рекламы на транспортных средствах специальных и оперативных служб с предусмотренными требованиями технического регламента определенной цветографической окраской и оборудованных устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов.

Распространенная 12 апреля 2010 года на борту транспортного средства ГАЗ-27057 «Газель» информация – эмблема Российского союза спасателей и номер телефона Диспетчерской службы «ЭВАКУАТОР» Великого Новгорода (8162) 60-60-26 – содержит в себе все квалифицирующие признаки рекламы услуг по эвакуации, оказываемых входящими в состав Диспетчерской службы «ЭВАКУАТОР» Великого Новгорода лицами (32), предусмотренные пунктом 1 статьи 3 Закона о рекламе. Так, данная информация представляет собой текстовую визуальную информацию, распространенную 12 апреля 2010 года способом ее нанесения на борт транспортного средства ГАЗ-27057 «Газель», относящегося к транспортным средствам специальных и оперативных служб, имеющего нанесенные на наружные поверхности специальные цветографические схемы символики МЧС России и оборудованного

устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов, адресованную неопределенному кругу лиц (круг лиц при распространении данной информации специально никак не ограничивался), и направленную на привлечение внимания к объекту рекламирования – услугам по эвакуации, оказываемым входящими в состав Диспетчерской службы «ЭВАКУАТОР» Великого Новгорода лицами (32), формирование и поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке услуг по эвакуации, на котором действуют также организации и лица, не входящие в состав Диспетчерской службы «ЭВАКУАТОР» Великого Новгорода, что достигается применением рекламного воздействия на потребителя в вышеуказанной информации за счет использования авторитета государственного органа, а также символики аффилированных с ним лиц.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона о рекламе реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

Ответственность за нарушение законодательства о рекламе в данной части в соответствии со статьей 38 Закона о рекламе несет рекламораспространитель (часть 7 статьи 38 Закона о рекламе).

Собранные по делу доказательства и установленные обстоятельства свидетельствуют о том, что нарушение пунктов 1 и 2 части 3 статьи 20 Закона о рекламе при распространении 12 апреля 2010 года на борту транспортного средства ГАЗ-27057 «Газель», относящегося к транспортным средствам специальных и оперативных служб, имеющего нанесенные на наружные поверхности специальные цветографические схемы символики МЧС России, оборудованного устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов, рекламного сообщения Диспетчерской службы «ЭВАКУАТОР» Великого Новгорода Российского союза спасателей с контактным номером телефона (8162) 60-60-26 содержится в действиях рекламораспространителя данной ненадлежащей рекламы – СЗ РПСО МЧС России.

При этом в материалах дела имеются доказательства того, что установленное нарушение законодательства о рекламе добровольно устранено лицом, его совершившим – СЗ РПСО МЧС России.

Руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 33, частью 2 статьи 36 ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42, 47 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденным приказом ФАС России от 28.12.2007 № 453, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу Диспетчерской службы «ЭВАКУАТОР» Великого Новгорода Российского союза спасателей с контактным номером телефона (8162) 60-60-26, размещенную 12 апреля 2010 года на транспортном средстве – ГАЗ-27057 «Газель», находящимся в оперативном управлении Северо-Западного регионального поисково-спасательного отряда – поиска и спасения на водных объектах МЧС России (далее – СЗ РПСО МЧС России) и состоящем на балансе Новгородского поисково-спасательного отряда филиала СЗРПСО МЧС России, поскольку в ней нарушены требования пунктов 1 и 2 части 3 статьи 20 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

2. Предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе не выдавать в связи с добровольным устранением СЗ РПСО МЧС России совершенного нарушения.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Новгородского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 3 статьи 14.38 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме 4 августа 2010 года.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.