

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №037/06/33-405/2022 (07-15/2022-133)

Дата оглашения решения: 11 августа 2022 года
Иваново

город

Дата изготовления решения: 16 августа 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

<...>,,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей:

ООО «ЭКСЭКО» (далее – Заявитель): <...>,<...>;

Администрации городского округа Кинешма (далее – Заказчик): <...>,<...>,<...>;

в отсутствие представителей Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (указанное лицо было уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения жалобы),

рассмотрев жалобу ООО «ЭКСЭКО» на действия Администрации городского округа Кинешма при проведении электронного аукциона на приобретение оборудования для ремонта системы теплоснабжения - котельной №13, Ивановская область, г. Кинешма, пер. Трудовой 2-й, д. 2 (извещение №0133200001722002389), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

04.08.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «ЭКСЭКО» на действия Администрации городского округа Кинешма при проведении электронного аукциона на приобретение оборудования для ремонта системы теплоснабжения - котельной №13, Ивановская область, г. Кинешма, пер. Трудовой 2-й, д. 2 (извещение №0133200001722002389).

В своей жалобе Заявитель указал, что Заказчик, в нарушение положений Закона о контрактной системе, при описании объекта закупки, установил требования к товарному знаку «Ридан, Модель / расчет Теплообменник НН №62» без сопровождения словами "или эквивалент".

Заказчик в своих возражениях на жалобу, а также его представители на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указали, что Администрация городского округа Кинешма не согласна с жалобой Заявителя, нарушений при проведении закупки допущено не было. Описание объекта закупки составлено в соответствии с проектом по техническому перевооружению объекта «Котельная №13 г. Кинешма». Согласно данному проекту Заказчику необходимо закупить конкретно теплообменник фирмы «Ридан».

Рассмотрев представленные ООО «ЭКСЭКО», Администрацией городского округа Кинешма документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

25.07.2022 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0133200001722002389 о проведении электронного аукциона на приобретение оборудования для ремонта системы теплоснабжения - котельной №13, Ивановская область, г. Кинешма, пер. Трудовой 2-й, д. 2.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размещенными на официальном сайте:

- начальная (максимальная) цена контракта – 2 047 400,67 руб.;

- дата и время окончания подачи заявок – 05.08.2022 08:00;

- дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги - 05.08.2022;

- дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - 09.08.2022;

- в соответствии с протоколом подачи ценовых предложений №ЦПА1 от 05.08.2022 участниками закупки поданы следующие ценовые предложения:

Идентификационный номер заявки	Предложения о цене контракта, ранжированные по мере убывания	Тип цены	Процент снижения	Дата и время поступления ценового предложения	Дата и время подачи заявки	Порядковый номер заявки
107	1320573.67	понижение	35.50 %	05.08.2022 10:25:37	04.08.2022 17:42:46	1
126	1330810.67	понижение	35.00 %	05.08.2022 10:25:16	28.07.2022 09:38:12	2

- согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №ИЭА1 от 09.08.2022 обе заявки, поданные на участие в закупке, были признаны соответствующими требованиям извещения и Закона о контрактной системе. Победителем электронного аукциона был признан участник с идентификационным номером заявки 107, предложивший цену контракта – 1 320 573,67 руб.

Комиссия Ивановского УФАС России считает жалобу Заявителя обоснованной по следующим основаниям.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак **при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные**

знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Приложением «Описание объекта закупки» к извещению о проведении закупки установлены следующие требования к поставляемому товару:

№ пп	Наименование Товара	Технические характеристики		
		Показатель (характеристика Товара)	Значения показателя (характеристики) или наличие показателя (характеристики) Товара	
1.	Аппарат теплообменный пластинчатый разборный (максимальное количество пластин 207, тепловая нагрузка 2 036 412 ккал/ч)	Товарный знак	РИДАН	Соответствие
		Модель / расчет	Теплообменник НН № 62	Соответствие
		Расчетная температура (°С)	100	Соответствие
		Расчетное/пробное давление (кгс/см ²)	6/8	Соответствие
		Тип	Пластинчатый	Соответствие
		Тепловая нагрузка, ккал/час	2 036 412	Соответствие
		Количество греющей воды (т/час)	88,6	Соответствие
		Количество нагреваемой воды (т/час)	88,7	Соответствие
		Число пластин	Не более 207 и не менее 119	Инструкция
		Компоновка пластин	TMTL63	Соответствие
		Потери давления по греющей воде, м. в .ст.	2,91	Соответствие
		Потери давления по нагреваемой воде, м. в .ст.	2,94	Соответствие
		Коэффициент теплопередачи (ккал/м ² *ч*К)	5119 / 5483	Соответствие
		Масса нетто (кг)	1258,46	Соответствие
		Внутренний объем (л)	247,8	Соответствие
		Длина L (мм)	1710	Соответствие
		Греющая сторона (горячая сторона), температура на входе, °С	73	Соответствие
		Греющая сторона (горячая сторона), температура на выходе, °С	50	Соответствие
		Нагреваемая сторона (холодная сторона), температура на входе, °С	45	Соответствие
		Нагреваемая сторона (холодная сторона), температура на выходе, °С	68	Соответствие

Согласно пояснениям представителя Заявителя, предлагаемый ООО «ЭКСЭКО» теплообменник, полностью соответствует предъявляемым Заказчиком

требованиям, за исключением товарного знака, так как данный товар распространяется под товарным знаком «ЭКСЭКО».

Из представленных Заказчиком возражений не следует, что оборудование в котельной несовместимо с теплообменниками иных производителей кроме «Ридан».

Кроме того, Комиссия Ивановского УФАС России не может согласиться с позицией Заказчика о невозможности поставки товара с иным товарным знаком, так как проектом предусмотрено определенное оборудование, в силу следующих обстоятельств. Проект по техническому перевооружению объекта «Котельная №13 г. Кинешма», разработанный АО «Ридан», указывает на оборудование, которое может подойти к определенной системе теплового пункта, по мнению производителя данного же оборудования, и не содержит информацию о невозможности поставки аналогичного товара. Письмо производителя блочного теплового пункта ООО «Данфос», представленное Заказчиком, также не указывает на несовместимость оборудования с иными теплообменниками.

По мнению Комиссии Ивановского УФАС России, основанном на положениях Закона о контрактной системе, если проект содержит указание на товарный знак, то Заказчик в описании объекта закупки, с целью соблюдения положений Закона о контрактной системе, должен установить условие о возможности использования эквивалентного товара, что также подтверждается позицией ФАС России, отраженной в письме №АК/84149/19 от 26.09.2019.

На основании изложенного, Комиссия Ивановского УФАС приходит к выводу, что в действиях Заказчика имеется нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, поскольку Администрацией городского округа Кинешма не была доказана несовместимость оборудования, используемого в котельной №13, находящейся по адресу: Ивановская область, г. Кинешма, пер. Трудовой 2-й, д. 2 с аппаратами теплообменными пластинчатыми разборными иных производителей, кроме теплообменников, выпускающихся под товарным знаком «Ридан».

Учитывая изложенное, а также тот факт, что выявленное нарушение Закона о контрактной системе свидетельствует о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ЭКСЭКО» на действия Администрации городского округа Кинешма при проведении электронного аукциона на приобретение

оборудования для ремонта системы теплоснабжения - котельной №13, Ивановская область, г. Кинешма, пер. Трудовой 2-й, д. 2 (извещение №0133200001722002389) обоснованной.

2. Установить в действиях Администрации городского округа Кинешма нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии