

РЕШЕНИЕ №26

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю отдела по контролю органов власти в присутствии представителей администрации, ОАО «Управление инвестиционных программ города Хабаровска», рассмотрев дело № 8-01/40 по признакам нарушения администрацией г. Хабаровска части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Хабаровское УФАС России в ходе осуществления контроля соблюдения органами местного самоуправления антимонопольного законодательства при проведении торгов, в действиях администрации г. Хабаровска установило признаки нарушения части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в размещении на официальном сайте Российской Федерации информации о проведении аукциона на право заключения договоров о развитии застроенной территории.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о департаменте архитектуры, строительства и землепользования администрации города Хабаровска, утвержденного распоряжением Администрации города Хабаровска от 07.09.2011 №295-р, Департамент архитектуры, строительства и землепользования администрации города Хабаровска (далее - Департамент) является органом администрации города Хабаровска без прав юридического лица, осуществляющим полномочия администрации города Хабаровска в области градостроительной деятельности, строительства и землепользования.

Согласно письменным объяснениям Департамента от 30.01.2013 №01-38/1072 информация о проведении указанного аукциона размещена на сайте в сети «Интернет» dasiz.khabarovskadm.ru, в газете «Хабаровские вести» от 02.11.2012 №127.

Согласно пояснениям представителя администрации города Хабаровска в заседании комиссии информация о проведении указанных аукционов на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» www.torgi.gov.ru не размещалась, так как аукционы длительное время не проводились, не знали об обязанности размещения информации на указанном сайте. В настоящее время ведется работа по регистрации на сайте www.torgi.gov.ru, информация о проведении торгов впредь будет размещаться, нарушение требований законодательства о размещении информации о проведении торгов признает.

Представитель ОАО «Управление инвестиционных программ города Хабаровска» заявил, что обязанность размещения информации о торгах в сети интернет на сайте www.torgi.gov.ru установлена Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 №909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты

Правительства Российской Федерации», действующим с 01.01.2013, таким образом, администрация не должна была размещать информацию на сайте www.torgi.gov.ru.

Комиссия Хабаровского УФАС России, рассмотрев материалы дела, пришла к следующим выводам.

02.11.2012 года в газете «Хабаровские вести» и на официальном интернет - сайте администрации г. Хабаровска размещена информация о проведении аукциона на право заключения договора о развитии застроенной территории в границах ул. Знаменщикова - ул. Серышева - ул. Джамбула в Кировском районе г. Хабаровска (регистрационный номер <...> /4466/12).

Согласно протоколу от 04.12.2012 №4 участниками аукциона признаны: ОАО «Управление инвестиционных программ города Хабаровска», ООО «Монолит», ООО «Амур - Авто», ООО «Производственно – строительная компания «Востокивестстрой». Победителем аукциона признано ОАО «Управление инвестиционных программ города Хабаровска».

Администрацией города Хабаровска с ОАО «Управление инвестиционных программ города Хабаровска» заключен договор о развитии застроенной территории от 27.12.2012 №4/2012.

Согласно пунктам 1, 3 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги.

Порядок проведения торгов определяется статьей 448 Гражданского кодекса Российской Федерации. Согласно пункту 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть сделано организатором не менее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, их предмете и порядке проведения, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

В соответствии с частью 1 статьи 46.2 Градостроительного кодекса РФ по договору о развитии застроенной территории одна сторона обязуется в установленный договором срок своими силами и за свой счет и (или) с привлечением других лиц и (или) средств других лиц выполнить обязательства, а другая сторона (орган местного самоуправления) обязуется создать необходимые условия для выполнения обязательств.

Договор заключается органом местного самоуправления с победителем открытого аукциона на право заключить такой договор или иным лицом (часть 2 статьи 46.2 Градостроительного кодекса РФ).

В соответствии с частью 6 статьи 46.3 Градостроительного кодекса РФ извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Правительством Российской Федерации определяются официальный сайт в сети «Интернет» и

уполномоченный на его ведение орган. Информация о проведении аукциона должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2010 №767 (в ред. Постановления Правительства РФ от 03.08.2011 №650) определен адрес официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров о развитии застроенной территории - www.torgi.gov.ru. Постановление вступило в силу с 01.01.2012. Фактически Постановление утратило силу с 01.01.2013 в связи с вступлением в силу Постановления Правительства РФ от 10.01.2012 №909.

Вместе с тем, спорный аукцион проведен в период действия Постановления Правительства РФ от 28.09.2010 №767, в связи с чем доводы представителя ОАО «Управление инвестиционных программ города Хабаровска» со ссылкой на Постановление Правительства РФ от 10.01.2012 №909 комиссией отклонены.

Из материалов дела следует, что информация о проведении указанного аукциона на официальном сайте Российской Федерации не размещалась, что не оспаривается представителем администрации города Хабаровска.

Часть 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на ограничение доступа к участию в торгах, если организаторами торгов являются органы местного самоуправления.

Учитывая, что администрацией города Хабаровска не соблюдены приведенные требования федерального законодательства и нормативных правовых актов, неразмещение информации о проведении аукциона на официальном сайте Российской Федерации ограничило доступ для участия в нем иных потенциально заинтересованных хозяйствующих субъектов, которые в равных условиях могли претендовать на заключение договоров о развитии застроенной территории. Допущенное администрацией города Хабаровска как организатором торгов нарушение порядка информационного обеспечения конкурса повлияло на результат проведенных торгов.

При этом комиссия отмечает, что размещение информации о проведении аукциона на сайте Администрации города, а также ее опубликование в средствах массовой информации не может подметить ее размещение на официальном сайте Российской Федерации, так как заинтересованные в участии в торгах лица, в соответствии с требованиями статьи 46.3 Градостроительного кодекса РФ ожидают получение соответствующей информации именно с федерального портала и не обладают сведениями об иных источниках информации, в которых такие сведения могут быть размещены для публичного доступа.

На основании изложенного комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать действия администрации г. Хабаровска, выразившиеся в размещении на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru информации о проведении аукциона на право заключения договора о развитии застроенной территории в границах ул. Знаменщикова - ул. Серышева - ул. Джамбула в Кировском районе г. Хабаровска (регистрационный номер <...> /4466/12), нарушением части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

2. Выдать администрации г. Хабаровска предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.