

Решение
по делу № 03-03/87-10

22 октября 2010 года
(решение изготовлено в полном объеме 28 октября 2010)

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии заместитель руководителя управления Балабаев С. А., члены Комиссии специалист–эксперт отдела антимонопольного контроля Платин В. В., специалист 3 разряда отдела антимонопольного контроля Ганина А. А. рассмотрев 22 октября 2010 года дело № 03-03/87-10 о нарушении Муниципальным унитарным предприятием «Коммунальные системы» (далее – МУП «Коммунальные системы») части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с участием:
от МУП «Коммунальные системы» <...>;
от ОАО «Ярославская сбытовая компания» <...>, Комиссия

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступило коллективное заявление (вх. № 4257 от 02.06.2010) жителей поселка Красная горка на действия МУП «Коммунальные системы» выразившиеся в прекращение подачи горячего водоснабжения в июне 2010.

Представитель МУП «Коммунальные системы» нарушения антимонопольного законодательства не признал и пояснил, что отключение горячего водоснабжения в апреле 2010 в поселке Красная горка произошло в связи с отключением электрической энергии, вследствие образовавшейся задолженности перед ОАО «Ярославская сбытовая компания», которая в свою очередь сформировалась со стороны управляющей компании многоквартирными домами п. Красная горка – ООО «Покровская управляющая компания» по договору теплоснабжения. Со слов представителя МУП «Коммунальные системы» отключение электрической энергии хозяйствующим субъектом производилось самостоятельно в присутствии представителей ОАО «Ярославская сбытовая компания».

В июне 2010 горячее водоснабжение отсутствовало в связи с проведением планового ремонта котельной на основании соответствующего постановления Главы Рыбинского муниципального района. Отключение подачи горячего водоснабжения производилось путем самоограничения потребления природного газа.

Представитель ОАО «Ярославская сбытовая компания» по факту прекращения электроснабжения в поселке Красная горка пояснила следующее.

В адрес МУП «Коммунальные системы» было направлено уведомление о введение ограничения режима потребления электрической энергии от 07.04.2010. Указанным уведомлением предлагалось ввести самоограничение в потреблении электрической энергии до уровня технической брони, в связи с образовавшейся задолженностью. Ограничение, согласно указанного уведомления должно было вводиться с 16.04.2010. Фактически полное отключение электрической энергии произошло 20.04.2010 самостоятельно сотрудниками МУП «Коммунальные системы» в присутствии представителей ОАО «ЯСК».

В ходе рассмотрения настоящего дела антимонопольным органом установлены следующие фактические обстоятельства.

Управление многоквартирным жилым фондом в поселках Красная Горка и Костино Рыбинского района осуществляет ООО «Покровская управляющая компания» на основании соответствующих договоров (все договора однотипны по своему содержанию).

Согласно пункту 3.1 договора управления собственники поручают, а управляющая компания обязуется, в том числе предоставлять коммунальные услуги.

Для выполнения принятой обязанности по предоставлению коммунальных услуг, в части горячего водоснабжения в рамках указанного выше договора, ООО «Покровская управляющая компания» с МУП «Коммунальные системы» заключен договор № 1/Т на предоставление услуг теплоснабжения и горячего водоснабжения от 01.05.2009. Согласно приложения № 1 к указанному договору объектами горячего водоснабжения значатся многоквартирные дома в поселках Красная Горка и Костино Рыбинского района.

Электроснабжение котельной в поселке Красная Горка осуществляется на основании договора № 703025 снабжения электрической энергии, заключенного МУП «Коммунальные системы»

с ОАО «Ярославская сбытовая компания» от 01.01.2008.

Снабжение природным газом котельной в поселке Костино осуществляется на основании договора № 60-4-2175/08 поставки газа, заключенного между ООО «Яррегионгаз» и МУП «Коммунальные системы» от 31.07.2007.

В связи с образовавшейся задолженностью по договору энергоснабжения ОАО «Ярославская сбытовая компания» в адрес МУП «Коммунальные системы» направило уведомление от 07.04.2010 № 15/1606 о введении ограничения режима потребления электрической энергии с 16.04.2010 на котельной в поселке Красная Горка до уровня технологической брони путем самоограничения.

Горячее водоснабжение с котельной в поселке Красная Горка было прекращено в период с 20.04.2010 по 29.04.2010 (акт № 10 от 20.04.2010) в связи с прекращением подачи электрической энергии (акт ограничения режима потребления электрической энергии от 20.04.2010).

17 мая 2010 горячее водоснабжение в котельной поселка Красная Горка было прекращено (акт № 14 от 17.05.2010) в связи с отключением электрической энергии (акт от 20.04.2010).

ООО «Яррегионгаз» в связи с образовавшейся задолженностью по договору поставки газа направило в адрес МУП «Коммунальные системы» уведомление от 07.06.2010 № 04-992 об ограничении поставки газа с 08.06.2010 до уровня минимального топливного режима путем самоограничения потребления газа.

Прекращение горячего водоснабжения с котельной поселка Костино было 14.06.2010 (акт № 18 от 14.06.2010).

Согласно постановлению Администрации Рыбинского муниципального района от 24.06.2010 № 2037 остановка котельных в поселках Красная Горка и Костино для ремонта производилась в период с 15.06.2010 по 13.07.2010.

О прекращении горячего водоснабжения в поселках Костино и Красная Горка МУП «Коммунальные системы» сообщило ООО «Покровская управляющая компания» уведомлением от 14.05.2010 № 01-05/848 с 19.05.2010 и уведомлением от 09.06.2010 № 01-05/1079 о прекращении подачи горячего водоснабжения в поселке Костино с 14.06.2010.

Принимая решение о нарушении МУП «Коммунальные системы» антимонопольного законодательства Ярославское УФАС России исходит из следующего.

МУП «Коммунальные системы» занимает доминирующее положение на рынке теплоснабжения в границах, охваченных присоединенной сети.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ установлен запрет на действия (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или может явиться ущемление интересов других лиц.

Согласно пункту 3 «Правил предоставления коммунальных услуг гражданам», утвержденных Постановлением Правительства № 307 от 23.05.2006 ООО «Покровская управляющая компания» является исполнителем, то есть юридическим лицом, предоставляющим коммунальные услуги, приобретающим коммунальные ресурсы и отвечающим за обслуживание внутридомовых инженерных систем, с использованием которых **потребителю предоставляются коммунальные услуги.**

Следовательно, Договор энергоснабжения между ООО «Покровская управляющая компания» и МУП «Коммунальные системы» был заключен и исполнялся в целях обеспечения потребителей – граждан, проживающих в многоквартирных домах, которые обслуживает ООО «Покровская управляющая компания», коммунальными ресурсами (тепловая энергия, горячее водоснабжение)

В силу данного положения ООО «Покровская управляющая компания» не может являться потребителем коммунальных ресурсов, поставляемых МУП «Коммунальные системы» (ресурсоснабжающей организацией), однако как исполнитель, в соответствии с Правилами № 307 обязано предоставить потребителям (гражданам) возможность реализовать свои права при приостановлении либо ограничении в предоставлении коммунальных услуг в случае нарушения сроков оплаты.

В соответствии с пунктом 1 статьи 422 Гражданского кодекса РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами – императивным нормам.

В соответствии со статьей 548 Гражданского кодекса РФ предусмотренные статьями 539 – 547 Гражданского кодекса РФ правила применяются к отношениям ресурсоснабжения, если иное не установлено законом или иными правовыми актами.

В соответствии с пунктами 4 и 6 статьи 3 Гражданского кодекса РФ к иным правовым актам относится «Правила предоставления коммунальных услуг гражданам», утвержденные Постановлением Правительства РФ № 307 от 23.05.2006.

Согласно пункту 8 Правил № 307 условия договора о приобретении коммунальных ресурсов

(Договор энергоснабжения), заключаемого (а соответственно и исполняемого) с ресурсоснабжающими организациями с целью обеспечения потребителя коммунальными услугами, не должны противоречить настоящим Правилам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

Таким образом, МУП «Коммунальные системы» обязано было производить прекращение подачи коммунального ресурса в соответствии с порядком, установленным «Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам», утвержденными Постановлением Правительства РФ № 307.

Подпункт «а» пункта 80 «Правил предоставления коммунальных услуг гражданам», утвержденных Постановлением Правительства РФ № 307 от 23.05.2006 устанавливает, что исполнитель вправе приостановить или ограничить предоставление коммунальных услуг через 1 месяц после письменного предупреждения (уведомления) потребителя в случае неполной оплаты потребителем коммунальных услуг.

Уведомление об отключении горячего водоснабжения 19.05.2010 в поселке Красная Горка МУП «Коммунальные системы» направило в адрес ООО «Покровская управляющая компания» 14.05.2010, фактически дата отключения произошла 17.05.2010. Об отключении горячего водоснабжения в поселке Красная Горка 20.04.2010, МУП «Коммунальные системы» произвело без уведомлений об этом как ООО «Покровская управляющая компания», так и непосредственно жителей.

Об отключении горячего водоснабжения в поселке Костино с 14.06.2010, МУП «Коммунальные системы» уведомило ООО «Покровская управляющая компания» 09.06.2010.

Таким образом, процедура отключения коммунального ресурса – горячее водоснабжение, установленная пунктом 80 «Правил предоставления коммунальных услуг гражданам», утвержденных Постановлением Правительства РФ № 307 от 23.05.2006 МУП «Коммунальные системы» в поселках Красная Горка и Костино соблюдена не была, что привело к ущемлению интересов жителей и ООО «Покровская управляющая компания», тем самым нарушен запрет, установленный частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ.

В соответствии с пунктом 80 «Правил предоставления коммунальных услуг гражданам», утвержденных Постановлением Правительства РФ № 307 от 23.05.2006 под неполной оплатой коммунальных услуг понимается наличие у потребителя задолженности по оплате одной или нескольких коммунальных услуг, превышающей 6 ежемесячных размеров платы, определенных исходя из соответствующих нормативов потребления коммунальных услуг и тарифов, действующих на день ограничения предоставления коммунальных услуг, при условии отсутствия соглашения о погашении задолженности, заключенного потребителем с исполнителем, и (или) при невыполнении условий такого соглашения.

Согласно выставленных МУП «Коммунальные системы» в адрес ООО «Покровская управляющая компания» счетов-фактур на оплату горячего водоснабжение, месячное потребление указанного ресурса в январе 2010 в п. Костино – 99653 р. (счет-фактура № 565 от 31.01.2010), в январе 2010 в п. Красная Горка – 78537 руб. (счет-фактура № 566 от 31.01.2010), в феврале 2010 в п. Красная Горка – 11950 руб. (счет-фактура № 1080 от 28.02.2010), в феврале 2010 в п. Костино – 144958 руб. (счет-фактура № 1081 от 28.02.2010), в марте 2010 в п. Красная Горка 92709 руб. (счет-фактура № 1657 от 31.03.2010), в марте 2010 в п. Костино – 50982 руб. (счет-фактура № 1658 от 31.03.2010), в апреле 2010 в п. Красная Горка – 74076 руб. (счет-фактура № 2263 от 30.04.2010), в апреле 2010 в п. Костино – 90771 руб. (счет-фактура № 2264 от 30.04.2010), в мае 2010 в п. Красная Горка – 57664 руб. (счет-фактура № 2785 от 31.05.2010), в мае 2010 в п. Костино – 95427 руб. (счет-фактура № 2786 от 31.05.2010).

Вместе с тем, согласно акту сверки взаимных расчетов между ООО «Покровская управляющая компания» и МУП «Коммунальные системы» за горячее водоснабжение по состоянию на 01.06.2010 по данным МУП «Коммунальные системы» задолженность составляет 153092 руб. и, следовательно, составляет менее 6-ти месячного размера платы потребления коммунального ресурса.

Таким образом, отключения горячего водоснабжения в поселках Костино и Красная Горка МУП «Коммунальные системы» было произведено без достаточных на то оснований, что привело к ущемлению интересов жителей и ООО «Покровская управляющая компания» в результате чего нарушен запрет, установленный частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать Муниципальное унитарное предприятие «Коммунальные системы» нарушившим

часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Муниципальному унитарному предприятию «Коммунальные системы» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Материалы дела передать уполномоченному должностному лицу Ярославского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 03-03/87-10

22 октября 2010 года

г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 28 октября 2010)

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии заместитель руководителя Ярославского УФАС России Балабаев С.А.; члены Комиссии: специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Платин В. В., специалист 3 разряда отдела антимонопольного контроля Ганина А. А. руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьи 50 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ на основании своего решения от 22.10.2010 по делу № 03-03/87-10 о нарушении Муниципальным унитарным предприятием «Коммунальные системы» (152903, г. Рыбинск, ул. Свободы, д. 17) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Муниципальному унитарному предприятию «Коммунальные системы» **в срок до 03.11.2010** прекратить нарушение антимонопольного законодательства - части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, выразившееся в прекращении подачи горячего водоснабжения 17.05.2010 в поселке Красная Горка Рыбинского района и 14.06.2010 в поселке Костино Рыбинского района, а именно возобновить горячее водоснабжение в указанных населенных пунктах.

О выполнении предписания сообщить в Ярославское УФАС России **не позднее 09.11.2010.**

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.