

РЕШЕНИЕ
по делу № 1-К/10
о нарушении законодательства о размещении заказов

«20» января 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Алтайское республиканское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

Килина С.А. – и.о. руководителя управления – председатель Комиссии;

Шебалдина Л.В. – ст. государственный инспектор отдела госзаказа и контроля органов власти, член Комиссии;

Архинчеева Е.В. - ведущий специалист- эксперт отдела госзаказа и контроля органов власти, член Комиссии.

в присутствии представителей: Заказчика Министерства природных ресурсов Республики Алтай юриста административно- правового отдела Кудрявцевой Е.Н. (по доверенности № 57 от 18.01.2010г.), специалиста - эксперта отдела организации лесопользования и государственного лесного реестра Орловой Т.А. (по доверенности № 56 от 18.01.2010г.), Заявителя ООО «Профиль» адвоката Чукачук А.Ж. (по доверенности № 2 от 15.01.2010г.), рассмотрев жалобу ООО «Профиль» (далее Заявитель) на действия заказчика Министерство природных ресурсов Республики Алтай при проведении открытого аукциона «На выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов, расположенных на землях лесного фонда Республики Алтай (лоты 1-12 в соответствии с делением земель лесного фонда РА на земли лесного фонда лесничеств)».

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России обратился Заявитель ООО «Профиль» (649780, Республика Алтай, Кош-Агачский район, с. Кош-Агач, ул. Советская, д.68, кв.1) с жалобой на действия Министерства природных ресурсов Республики Алтай при размещении заказов путем проведения открытого аукциона: «На выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов, расположенных на землях лесного фонда Республики Алтай (лоты 1-12 в соответствии с делением земель лесного фонда РА на земли лесного фонда лесничеств)», Заявитель обжалует следующее:

Единая комиссия Министерства природных ресурсов Республики Алтай, рассмотрев заявки участников открытого аукциона, приняла решение по лотам 1- 12 отказать в допуске к участию в аукционе ООО «Профиль» с обоснованием принятого решения.

В рассмотренных документах выявлены недостоверные сведения об участнике размещения заказа:

1) в п.1 и 2 Заявки «Сведения об участнике размещения заказа» указано с. Кош-Агач, ул. Советская дом 68 кв.1, однако в Выписке из ЕГРЮЛ № 1 от 29.12.2009г. адрес (место нахождения) указано с. Кош-Агач, ул. Кооперативная дом 78, данное место нахождения указано и в п. 1.6 Устава ООО «Профиль», в информационном письме об учете в Статрегистре Росстата и др. приложенных документов;

2) в решении № 1 от 14.01.2005г. установлено право одного учредителя, в то время как в Выписке из ЕГРЮЛ № 1 от 29.12.2009г. указано о наличии двух учредителей.

Копии протоколов рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 12.01.2009 г. № 1-12 ООО «Профиль» не вручены со ссылкой на достаточность выданного Уведомления (исх. № 17 от 13.01.2010 г.).

Заявитель считает решение аукционной комиссии об отклонении заявок ООО «Профиль» на участие в аукционе на право заключения государственного контракта на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов, расположенных на землях лесного фонда Республики Алтай (по лотам № 1-12), п. 7 протоколов №№ 1-12 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе незаконными по следующим основаниям:

1. В заявке на участие в аукционе на право заключения государственного контракта на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов, расположенных на землях лесного фонда Республики Алтай (лоты 1-12) и в Сведениях об участнике размещения заказа был **указан фактический адрес:** 649780, Республика Алтай, Кош-Агачский район, с. Кош-Агач, ул. Советская, д. 68, кв. 1, по которому действительно находится Общество с ограниченной ответственностью «Профиль»

Несовпадение адреса, указанного в заявке и в сведениях об участнике с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц и адресами, указанными в других документах, объясняются порядком выдачи документов, предусмотренных в уполномоченных органах. На момент подачи заявки на участие в аукционе уполномоченные органы выдавали сведения и выписку с адресом ООО «Профиль», которые имелись у них. Подача заявки и указание сведений производилось в соответствии с действительными данными, которые имелись на момент подачи заявок.

Несовпадение сведений, по которым аукционная комиссия отклонила заявки ООО «Профиль» не влияет на способность ООО «Профиль» заключить государственный контракт и выполнить соответствующие работы.

2) Одобрение крупной сделки подписано двумя участниками (учредителями) ООО «Профиль», вместо одного учредителя, указанного в решении № 1 от 14.01.2005 г.

Данное обоснование является незаконным и необоснованным, так как в аукционной документации отсутствуют требования о предоставлении сведений об участниках юридического лица и возникновении у них прав в юридическом лице на долю.

Изменения в состав участников общества в соответствующем порядке были внесены в учредительные документы, которые и были отражены в выписке из ЕГРЮЛ и в решении об одобрении крупной сделки, что также соответствует действительному положению дел и должно быть отражено в документации к заявкам на участие в аукционе.

На заседании комиссии представитель Заявителя к материалам жалобы приобщил копии следующих документов:

Выписку из ЕГРЮЛ №1 от 18.01.2010г. на ООО «Профиль», уведомления в государственные внебюджетные фонды, УФССП по РА о смене юридического адреса ООО «Профиль», Свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ от 11.01.2010г.

Заказчик не согласился с доводами Заявителя и 18.01.2010г. представил возражение на жалобу.

Заказчик считает, что действия Единой комиссии Министерства при проведении открытого аукциона, соответствует действующему законодательству, заявки ООО «Профиль» на участие в аукционе по лотам №1-12 были рассмотрены на соответствии требованиям законодательства о размещении заказов и аукционной документации на дату подачи аукционной заявки и на основании документов содержащихся в аукционных заявках по лотам №1-12.

Рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителей сторон, проведя внеплановую проверку действий заказчика, Комиссия в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России установила:

Министерство природных ресурсов Республики Алтай 10.12.2009г. в газете «Звезда Алтай» опубликовало Извещение о проведении открытого аукциона на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов, расположенных на землях лесного фонда Республики Алтай (лоты 1-12 в соответствии с делением земель лесного фонда РА на земли лесного фонда лесничеств).

Так же 10.12.2009г. на официальном сайте РА размещена Документация об аукционе со всеми приложениями.

День и время начала рассмотрения заявок на участие в аукционе: 11 января 2010 года, 9 часов 30 минут по местному времени.

Дата и время проведения аукциона: 14 января 2010 года, в 9 часов 30 минут по местному времени, при этом последующие лоты - по окончании предыдущего.

Начальная (максимальная) цена контракта (цена лота):

№ лота	Наименование лота	Начальная (максимальная) цена
Лот № 1	лесного фонда Байгольского лесничества	2104000,00
Лот № 2	лесного фонда Кош-Агачского лесничества	3 654 700,00
Лот № 3	лесного фонда Майминского лесничества	6 971 600,00
Лот № 4	лесного фонда Онгудайского лесничества	8 525 400,00
Лот № 5	лесного фонда Телецкого лесничества	4 063 900,00
Лот № 6	лесного фонда Турочакского лесничества	6 282 500,00
Лот № 7	лесного фонда Улаганского лесничества	3 966 300,00
Лот № 8	лесного фонда Усть-Канского лесничества	5 054 900,00
Лот № 9	лесного фонда Усть-Коксинского лесничества	5 646 100,00
Лот № 10	лесного фонда Усть-Коксинского лесничества	4 923 200,00
Лот № 11	лесного фонда Чойского лесничества	5 587 600,00
Лот № 12	лесного фонда Шебалинского лесничества	6 040 000,00

23.12.2009г. Заказчиком в документацию об аукционе внесены изменения по Лотам №№3, 10, 12 (Приказ Министерства природных ресурсов Республики Алтай от 09.12.2009 № 246).

Лот № 3

Отвод лесосек, га. - вместо 620,0 следует читать 650,0.

Лот № 10

Отвод лесосек, га. - вместо 950,0 следует читать 785,0

Лот № 12

Рубки ухода в молодняках, га. - вместо 30,0 следует читать 53,0

Рубки ухода за лесами, санитарные рубки в т.ч. ликвидная древесина, куб.м. - вместо 390,0 следует читать 3900,0

На участие в открытом аукционе по каждому лоту поступили заявки от 2-х участников, в т.ч. от Заявителя ООО «Профиль» по каждому лоту.

Согласно Протоколам №1-№12 от 12.01.2010г. «Рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе» аукцион по лотам №№1- 12 признан несостоявшимся, победителями признаны по лотам: №1- АУ Республики Алтай «Турочак лес», №2- АУ Республики Алтай «Кош-Агач лес», №3- АУ Республики Алтай «Майма лес», №4- АУ Республики Алтай «Онгудай лес», №5- АУ Республики Алтай «Иогач лес», №6- АУ Республики Алтай «Турочак лес», №7- АУ Республики Алтай «Улаган лес», №8- АУ Республики Алтай «Усть-Кан лес», №9- АУ Республики Алтай «Усть-Кокса лес», №10- АУ Республики Алтай «Чемал лес», №11- АУ Республики Алтай «Каракокша лес», №12- АУ Республики Алтай «Шебалино лес».

Заявка ООО «Профиль» содержит недостоверные сведения об участнике (его местонахождении).

А именно, в п. 1 Заявки на участие в аукционе и в Приложении № 3 «Сведения об участнике размещения заказа» участником указан адрес местонахождения организации: **649780, Республика Алтай, Кош-Агачский район, с. Кош-Агач, ул. Советская, 68 кв.1. (с почтовым адресом совпадают).**

Однако в Выписке из ЕГРЮЛ от 29.12.2009г. № 1, в п. 1.6 Устава общества (новая редакция, утвержденная Протоколом общего собрания № 3 от 21.12.2009г.), в Справке из статистики, в Справке из ИФНС от 24.12.2009г., в Справке из УФССП Кош-Агачского района от 25.12.2009г. **адрес указан с. Кош-Агач, ул. Кооперативная, 78.**

Ответственность за достоверность представляемых сведений, содержащихся в аукционной заявке, полностью лежит на участнике аукциона, приведение в соответствие документации юридического лица находится исключительно в интересах и правах юридического лица и полномочиях соответствующих государственных органов.

Соотнесение и исправление ошибок в ЕГРЮЛ, допущенных как заявителями - юридическими лицами, так и налоговыми органами, осуществляющими регистрацию и учет юридических лиц, не входит в компетенцию аукционной комиссии. Исправление ошибок в ЕГРЮЛ лежит полностью на юридических лицах и государственных органах, уполномоченных на подачу сведений в ЕГРЮЛ и внесение изменений в ЕГРЮЛ.

Таким образом, аукционной комиссией Министерства природных ресурсов РА правомерно отклонен от участия в аукционе ООО «Профиль» который своевременно не внес изменения в ЕГРЮЛ и тем самым предоставил Выписку и др. документы, входящие в состав заявки, с недостоверными сведениями об участнике размещения заказа.

Отклонение участника размещения заказа по причине указания недостоверного количества учредителей является необоснованным, т.к. Заявитель представил в составе заявки, поданной на участие в аукционе, Решение от 14.01.2005г., о создании ООО «Профиль» и о подтверждении полномочий руководителя организации Бегимбекова Абзала Кинаубаевича, срок полномочий которого (полномочия руководителя) согласно п. 17 Устава ООО «Профиль» определен 5 лет.

ч. 3 ст. 36 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» устанавливает обязанность Заказчика направить уведомление о принятых аукционной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания Протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Во исполнение данного требования Министерство природных ресурсов Республики Алтай вручило 13.01.2010г. ООО «Профиль» уведомление о результатах рассмотрения заявок.

Следовательно, утверждение заявителя о том, что в адрес ООО «Профиль» не направлены копии протоколов рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 12.01.2009 г. № 1-12 являются состоятельными.

В соответствии с ч. 1 ст. 33 ФЗ № 94-ФЗ о размещении заказов Извещение о проведении открытого аукциона публикуется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в официальном печатном издании и размещается на официальном сайте не менее чем за двадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. В случае, предусмотренном частью 3 статьи 40 настоящего Федерального закона, извещение о проведении открытого аукциона размещается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на официальном сайте не менее чем за семь рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Заказчиком на официальном сайте РА размещена только документация об аукционе (с приложениями), Извещение на сайте не размещено, а лишь опубликовано в СМИ.

Комиссия в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России учитывая то, что Извещение Заказчиком опубликовано в СМИ и то, что на ОС РА размещена аукционная документация, которая содержит всю информацию, которая должна содержаться в Извещении, приняла решение не отменять результаты данного открытого аукциона.

В соответствии с ч. 3 ст. 36 ФЗ № 94-ФЗ о размещении заказов на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе. Протокол должен содержать сведения об участниках размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе, решение о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник размещения заказа, положений документации об аукционе, которым не соответствует заявка на участие в аукционе этого участника размещения заказа, положений такой заявки на участие в аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об аукционе, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе или об отказе ему в допуске к участию в аукционе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе размещается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на официальном сайте. Участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе и признанным участниками аукциона, и участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе и не допущенным к участию в аукционе, направляются уведомления о принятых аукционной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола. В случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подана только одна заявка на участие в аукционе или не подана ни одна заявка на участие в аукционе, в указанный протокол вносится информация о признании аукциона несостоявшимся.

Протоколы № 1-12 рассмотрения заявок от 12.01.2010 г. содержат обобщенные решения членов аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе или об отказе ему в допуске к участию в аукционе (Комиссия в составе Председателя комиссии - Юркина С.В., членов комиссии – Оглезневой Л.В., Кудрявцевой Е.Н., Карпинским В.И., Капустиной Л.Ф., Елековым А.И., Орловой Т.А. единогласно приняла решение..) т.е. в Протоколах отсутствует мнение каждого члена комиссии.

Рассмотрев жалобу ООО «Профиль» на действия государственного заказчика - Министерства природных ресурсов Республики Алтай при проведении открытого аукциона на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов, расположенных на землях лесного фонда Республики Алтай (лоты 1-12 в соответствии с делением земель лесного фонда РА на земли лесного фонда лесничеств) и проведя внеплановую проверку, руководствуясь п. 1 ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», приказа ФАС России от 14.11.2007 г. № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия Алтайского республиканского УФАС России

РЕШИЛА

1. Признать жалобу ООО «Профиль» на действия государственного заказчика Министерства природных ресурсов Республики Алтай частично обоснованной.

2. Признать Заказчика Министерство природных ресурсов Республики Алтай нарушившим ч. 1 ст. 33 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Признать аукционную комиссию Министерства природных ресурсов РА нарушившей ч.3 ст. 36 ФЗ № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

4. Выдать предписание Заказчику об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства о размещении заказов
«20» января 2010 года г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Алтайское республиканское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

Килина С.А. – и.о. руководителя управления – председатель Комиссии;

Шебалдина Л.В. – ст. государственный инспектор отдела госзаказа и контроля органов власти, член Комиссии;

Архинчеева Е.В. - ведущий специалист- эксперт инспектор отдела госзаказа и контроля органов власти, член Комиссии.

на основании своего решения от 20.01.2010 года по делу № 1-К/10, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Профиль» (649780, Республика Алтай, Кош-Агачский район, с. Кош-Агач, ул. Советская, д.68, кв.1) на действия Министерства природных ресурсов Республики Алтай при размещении заказов путем проведения открытого аукциона на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов, расположенных на землях лесного фонда Республики Алтай (лоты 1-12 в соответствии с делением земель лесного фонда РА на земли лесного фонда лесничеств), предписывает:

1. Министерству природных ресурсов Республики Алтай прекратить нарушения ч. 1 ст. 33, ч.3 ст. 36 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем недопущения аналогичных нарушений при последующих размещениях заказов.

2. Представить в Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай до 10.02.2010 г. доказательство об исполнении настоящего Предписания.

В случае неисполнения настоящего предписания Управление федеральной антимонопольной службы по Республики Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.