

РЕШЕНИЕ

г. Иркутск

Резолютивная часть решения оглашена 23 мая 2022 года.

Полный текст решения изготовлен «06» июня 2022 года.

Комиссия Иркутского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

.... – заместитель руководителя — начальник отдела по борьбе с картелями Иркутского УФАС России;

Члены Комиссии:

.... – ведущий специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями Иркутского УФАС России;

.... - заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Иркутского УФАС России;

в присутствии представителя ООО «СПМК-7» Ф. (доверенность),

в присутствии посредством видеоконференцсвязи представителей:

Администрации Ангарского городского округа и Управления образования Администрации Ангарского городского округа П. (доверенность),

Думы Ангарского городского округа К. (доверенность),

Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству, строительству, транспорту и связи Администрации Ангарского городского округа К.(доверенность),

Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации Ангарского городского округа А.(доверенность),

Министерства строительства Иркутской области Е. (доверенность),

Министерства образования Иркутской области А. (доверенность),

Правительства Иркутской области Т. (доверенность),

МКУ «СМХ» Т.,

в отсутствие представителей иных лиц, привлеченных к участию в рассмотрении настоящего дела, надлежащим образом уведомленных о времени, дате и месте рассмотрения,

рассмотрев дело №038/01/16-1423/2021 от 06.08.2021г. в отношении Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству, строительству, транспорту и связи Администрации Ангарского городского округа, ООО «СПМК-7», муниципального казенного учреждения «Служба муниципального хозяйства», Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации Ангарского городского округа, Управления образования Администрации Ангарского городского округа, Администрации Ангарского городского округа, Министерства образования Иркутской области, Министерства строительства Иркутской области и Правительства Иркутской области по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закона о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области поступили материалы Прокуратуры г. Ангарска исх. №07-35-2020 от 25.12.2020г. на действия МКУ «СМХ» и ООО «СПМК-7» при приобретении в муниципальную собственность нежилого здания дошкольного образовательного учреждения и сооружений коммунального хозяйства, расположенного по адресу г. Ангарск, 22 микрорайон, строение 4 на основании пункта 31 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В целях проверки указанной в заявлении информации, антимонопольным органом на основании приказов №№ 038/65/21 от 23.03.2021г., 038/87/21 и 038/88/21 от 15.04.2021г. проведены внеплановые выездные проверки в отношении ООО «СПМК-7», МКУ «СМХ» и КЖКХСТиС АГО соответственно. Акты, составленные по результатам проведения внеплановых проверок, а также документы, полученные в ходе их проведения, приобщены к материалам настоящего дела.

По результатам анализа полученных сведений и документов Управлением обнаружены признаки нарушения в действиях КЖКХСТиС АГО, ООО «СПМК-7», МКУ «СМХ», КУМИ АГО, Администрации Ангарского городского округа, Министерства образования Иркутской области и Министерства строительства Иркутской области пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, и в соответствии с частью 12 статьи 44 указанного Закона Иркутским УФАС России издан приказ от 06 августа 2021г. №038/204/21 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», в связи с достижением и реализацией антиконкурентного соглашения, результатом которого стало заключение 22 декабря 2020г. контракта №31/2020 на приобретение в муниципальную собственность нежилого здания, сооружений, а именно нежилого здания дошкольного образовательного учреждения и сооружений

коммунального хозяйства, расположенных по адресу: г. Ангарск, 22 микрорайон, строение 45, что приводит к ограничению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок. Определением от 06 августа 2021г. №038/946/21 Иркутского УФАС России к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков привлечены КЖКХСТиС АГО, ООО «СПМК-7», МКУ «СМХ», КУМИ АГО, Администрация Ангарского городского округа, Министерство образования Иркутской области и Министерство строительства Иркутской области. Определением №038/1225/21 от 29 сентября 2021г. Правительство Иркутской области и Управление образования Администрации АГО также привлечено в качестве ответчиков по делу.

В рамках рассмотрения дела №038/01/16-1423/2021, в соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции был подготовлен аналитический отчет по результатам исследования состояния конкуренции.

Согласно п. 10.9. Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке (утвержденный Приказом ФАС России от 28.04.2010 №220 (ред. от 12.03.2020) по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 16 Закона

о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции включает:

- определение временного интервала исследования;

В качестве временного интервала исследования товарных рынков принимается интервал с даты заключения договора аренды № 73/2018 земельного участка – 30.03.2018г., по дату возбуждения дела – 06.08.2021г.

- определение продуктовых границ товарного рынка;

Продуктовые границы товарного рынка - товарный рынок строительства объектов социальной сферы, в том числе детских дошкольных учреждений (детских садов).

- определение географических границ товарного рынка;

Географические границы товарного рынка – Иркутская область.

В ходе рассмотрения дела участниками по делу представлены следующие возражения.

В ходе рассмотрения дела Министерством строительства Иркутской области представлены следующие возражения.

Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (далее в пояснениях Министерства строительства Иркутской области оно указано как Министерство) осуществляло свою деятельность до 1 мая 2021

года и было переименовано в Министерство строительства Иркутской области, которое в силу Положения, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 1 марта 2021 года № 121-пп, является исполнительным органом государственной власти Иркутской области по управлению в области градостроительной деятельности.

Организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами) относится к вопросам местного значения муниципального района, муниципального, городского округа (пункт 11 части 1 статьи 15, пункт 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2004 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Государственной программой Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 456-пп, в рамках подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2014 - 2020 годы было предусмотрено мероприятие по строительству детского сада в г. Ангарске, 22 мкр. на 220 мест с указанием планового периода ввода его в эксплуатацию - 2016 год.

Далее, постановлением Правительства Иркутской области от 9 ноября 2018 года № 820-пп утверждена государственная программа Иркутской области «Развитие образования» на 2019 - 2024 годы (в редакции, действовавшей на период спорных отношений), в соответствии с которой в рамках подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2019 - 2024 годы включено мероприятие по приобретению детского сада в 22 мкр. г. Ангарска, где плановый период ввода в эксплуатацию объекта указан 2019 год.

Ответственным исполнителем указанной программы определено Министерство образования Иркутской области, а участником - в том числе Министерство строительства.

Вопросы приобретения зданий, необходимых для реализации образовательных программ дошкольного образования и общего образования, в том числе с возможностью использования для реализации программ дошкольного образования урегулированы Положением № 216-пп.

Положение № 216-пп (в редакции, действовавшей на момент спорных отношений) устанавливает порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на софинансирование капитальных вложений в объекты

муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, на приобретение объектов недвижимости для реализации образовательных программ дошкольного образования и общего образования, в том числе, с возможностью использования для реализации программ дошкольного образования (далее соответственно - субсидии, мероприятия).

Отбор муниципальных образований Иркутской области для предоставления субсидий (в случае приобретения объектов недвижимости для реализации образовательных программ дошкольного образования) проводится в соответствии с критериями, предусмотренными пунктом 4 Положения № 216-пп.

Для участия в отборе муниципальных образований ежегодно в срок до 1 июня отдельно в отношении каждого населенного пункта представляют в Министерство образования Иркутской области документы в соответствии с пунктом 5 Положения № 216-пп, Министерство образования Иркутской области принимает решение о включении муниципальных образований в рейтинг муниципальных образований (далее - Рейтинг) или об отказе во включении в Рейтинг (пункт 6 Положения № 216-пп).

Согласно пункту 8 Положения № 216-пп Рейтинг формируется отдельно в отношении объектов недвижимости для реализации образовательных программ дошкольного образования и объектов недвижимости для реализации образовательных программ общего образования, в том числе с возможностью использования для реализации программ дошкольного образования.

Рейтинг утверждается правовым актом Министерства образования Иркутской области и публикуется на официальном сайте министерства образования Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение двух рабочих дней со дня его утверждения.

Таким образом, решение о проведении отбора в целях предоставления субсидий органам местного самоуправления относится к полномочиям Министерства образования Иркутской области и реализуется им самостоятельно.

Решение о включении АГО в Рейтинг муниципальных образований в целях предоставлении за счет средств областного бюджета субсидии на строительство объекта «Дошкольное образовательное учреждение» в 22 мкр. в г. Ангарске в соответствии с Положением № 216-пп было принято распоряжением Министерства образования Иркутской области от 30.05.2018 года № 347-мр путем утверждения дополнительного рейтинга муниципальных образований.

В 2018-2019 годах распределение субсидий между муниципальными образованиями осуществлялось адресно (пообъектно) и устанавливалось

приложением к Положению № 216-пп (пункт 15 Положения № 216-пп).

Для АГО распределение субсидий из областного бюджета в целях софинансирования его расходных обязательств на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, а именно на приобретение объектов недвижимости для реализации образовательных программ дошкольного образования и общего образования - детского сада в 22 мкр. г. Ангарск (далее - детский сад) осуществлено путем принятия постановления Правительства Иркутской области от 23 января 2019 года № 26-пп.

В условиях отсутствия факта завершения строительства детского сада в 2019 году в адрес Министерства строительства поступило ходатайство Администрации о предоставлении субсидии на приобретение детского сада в 2020 году.

Распоряжением министерства образования Иркутской области от 12.05.2020 г. № 375-р АГО было включено в дополнительный Рейтинг, на территории муниципальных образований которых планируется приобретение объектов недвижимости для реализации образовательных программ дошкольного образования.

Исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление субсидий, является Министерство строительства. Предоставление субсидий осуществляется в году, следующем за годом проведения отбора, и в плановом периоде в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Министерства строительства на соответствующий финансовый год и на плановый период (пункты 2, 3 Положения № 216-пп).

Также следует отметить, что 11.06.2020г. между Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Иркутской области было заключено дополнительное соглашение № 073-17 - 2019-045/5 к соглашению о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Иркутской области на финансовое обеспечение мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования от 15.10.2019 года № 073-17-2019-045.

Согласно условиям указанного дополнительного соглашения иной межбюджетный трансферт предоставляется из федерального бюджета Иркутской области в целях финансового обеспечения, в том числе на приобретение детского сада в 22 мкр. г. Ангарска со сметной (предполагаемой (предельной) стоимостью в размере 292 874 950,00 руб.

Бюджетным кодексом Российской Федерации предусмотрен принцип

адресности и целевого характера выделения бюджетных средств, который означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.

Соответственно, по условиям указанного дополнительного соглашения предоставленные из федерального бюджета в 2020 году бюджетные ассигнования могли быть использованы Иркутской областью только на приобретение детского сада в 22 мкр. г. Ангарска.

В силу статьи 6 БК РФ главный распорядитель бюджетных средств (главный распорядитель средств соответствующего бюджета) - это орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, а также наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры и здравоохранения, указанное в ведомственной структуре расходов бюджета, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств, если иное не установлено настоящим Кодексом.

При этом в силу пункта 2 статьи 21 БК РФ перечень главных распорядителей средств субъекта Российской Федерации устанавливается законом о соответствующем бюджете в составе ведомственной структуры расходов.

Кроме того, бюджетным законодательством предусмотрен принцип подведомственности расходов бюджетов, который означает, что получатели бюджетных средств вправе получать бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств только от главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, в ведении которого они находятся (статья 38.1. БК РФ).

Так, согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета на 2020 год¹³, главным распорядителем средств областного бюджета, имеющим право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными получателями бюджетных средств в части расходов на предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, на приобретение объектов недвижимости для реализации образовательных программ дошкольного образования и общего образования, в том числе с возможностью использования для реализации программ дошкольного образования, было определено Министерство строительства.

В соответствии со статьей 158 БК РФ главный распорядитель бюджетных средств, в том числе обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с

утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств; составляет, утверждает и ведет бюджетную роспись, распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств и исполняет соответствующую часть бюджета.

Таким образом, Министерство строительства, являясь главным распорядителем средств областного бюджета на 2020 год, осуществляло соответствующие бюджетные полномочия, установленные статьей 158 БК РФ, и принятыми в соответствии с ним правовыми актами.

В соответствии с требованиями пункта 11 Положения № 216-пп Министерство строительства в течение 20 рабочих дней после завершения срока представления документов, установленного пунктом 10 Положения № 216-пп (в течение 30 рабочих дней со дня утверждения Рейтинга), принимает решение о предоставлении субсидий или об отказе в предоставлении субсидий, которое утверждается правовым актом Министерства строительства и публикуется на официальном сайте министерства в течение трех рабочих дней со дня его утверждения.

Распоряжением Министерства строительства от 27 мая 2020 года № 59-291-мр было принято решение о предоставлении субсидии на финансирование мероприятия по приобретению детского сада.

Предоставление субсидий согласно пункту 16 Положения № 216-пп осуществляется на основании соглашения, заключаемого между Министерством строительства и органами местного самоуправления, путем их перечисления в установленном законодательством порядке.

Также следует отметить, что действуют правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета.

Так, согласно пункту 9 Правил № 675-пп предоставление субсидий осуществляется на основании соглашений о предоставлении субсидий, заключаемых между главными распорядителями средств областного бюджета и муниципальными образованиями в соответствии с порядками предоставления субсидий.

Указанные соглашения в силу требований пункта 10 Правил № 675-пп заключается в соответствии с типовой формой соглашения, утвержденной министерством финансов Иркутской области.

Необходимые для заключения между муниципальными образованиями и Министерством строительства соглашения документы указаны в пункте 17 Положения № 216-пп.

Для перечисления субсидий муниципальные образования предоставляют в

Министерство строительства документы, перечисленные в пункте 17(3) Положения № 216-пп, в том числе копию муниципального контракта (договора), заключенного в целях реализации мероприятия.

По общему правилу для квалификации действий хозяйствующего субъекта и государственных органов, как не соответствующих статье 16 Федерального закона № 135-ФЗ, необходимо установить наличие противоречащих закону соглашения между указанными лицами или их согласованных действий и наступление (возможность наступления) в результате этих действий (соглашения) последствий, связанных с недопущением, ограничением, устранением конкуренции.

Одновременно статьей 93 Закона о контрактной системе предусмотрена возможность осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) созданного объекта недвижимого имущества. Предусмотренная данной нормой возможность осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) предполагает, что на момент проведения закупки соответствующий объект уже должен существовать как таковой.

Данные выводы согласуются с правовой позицией, изложенной в письме ФАС России от 4 июля 2018 года № ИА/50875/18.

Министерство строительства отмечает, что муниципальный контракт № 31/2020 на приобретение в муниципальную собственность нежилого здания, сооружений, предметом которого является в том числе приобретение объектов капитального строительства - детского сада, был заключен между Администрацией АГО и ООО «СМПК-7» 22 декабря 2020 года.

Вместе с тем, соглашение о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету № 25703000-1- 2019-010 было заключено между Министерством и Администрацией 18 декабря 2020 года (далее - соглашение, копия прилагается), то есть до подписания муниципального контракта о приобретении здания детского сада за счет средств областного бюджета (22 декабря 2020 года).

При таких обстоятельствах, Министерство строительства при заключении в 2020 году соглашения действовало исключительно в пределах бюджетных полномочий, предоставленных ему бюджетным законодательством, и принятых в соответствии с ним Законом Иркутской области от 20 декабря 2019 года № 130-ОЗ «О областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (приложение 12), постановлениями Правительства Иркутской области от 13 апреля 2016 года № 216-пп (пункты 2, 3, 11, 15, 16 Положения № 216-пп), от 24 сентября 2018 года № 675-пп (пункты 9, 10 Правил № 675-пп).

По поводу совещания, проведенного 01.10.2019г. с привлечением подрядной организации, осуществляющей строительство детского сада, Министерство

строительства пояснило следующее.

01.10.2019 года под председательством министра было проведено совещание с участием представителей Администрации, ООО «ФСК «Домстрой» с повесткой дня о сроках реализации в 2019 году мероприятия по приобретению детского сада в 22 мкр. г. Ангарска (протокол от 09.10.2019 года № 06-59-82 /19).

Поскольку участниками указанного совещания констатировался факт невозможности обеспечения 100% строительной готовности объекта к 1 января 2020 года, участниками совещания было принято решение о проработке с Министерством Просвещения Российской Федерации вопроса перераспределения средств федерального бюджета и снижения показателя результативности на 2019 год, так как Иркутской области были предоставлены иные межбюджетные трансферты, предоставляемые в 2018 и 2019 годах из федерального бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

Таким образом, в условиях отсутствия факта завершения строительства детского сада в 2019 году в адрес Министерства строительства поступило ходатайство Администрации от 01.11.2019 года № 1/13-6224 о предоставлении субсидии на приобретение детского сада в 2020 году.

Правительство Иркутской области пояснило следующее.

Правительство Иркутской области осуществляет свою деятельность в коллегиальных и единоначальных формах посредством проведения заседаний Правительства Иркутской области, заслушивания ответов, дачи указаний и поручений, создания и деятельности рабочих групп, проведения совещаний, а также в иных формах в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Иркутской области, законами Иркутской области, Регламентом Правительства Иркутской области.

Структуру Правительства Иркутской области составляют должности первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области, первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области, заместителей Губернатора Иркутской области, заместителей Председателя Правительства Иркутской области, министров Иркутской области (статьи 64, 66 Устава Иркутской области, статьи 3, 6, 17, 19 Закона Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области»).

Проведение совещаний, дача поручений и осуществление выездов по вопросу приобретения детского сада по адресу: г. Ангарск, 22 мкр. проходили в рамках реализации своих полномочий Губернатором Иркутской области, Правительством Иркутской области, министерством образования Иркутской области и министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области.

Принятие Правительством Иркутской области, министерством образования Иркутской области и министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области актов по вопросу приобретению детского сада по адресу: г. Ангарск, 22 мкр. являются формой реализации своих функций, данные акты являются процедурными документами, а не обязывающими совершить органы местного самоуправления какие-либо действия.

Приобретение детского сада по адресу: г. Ангарск, 22 мкр. относится к вопросу местного значения. Денежные средства, которые выделены на его приобретение, являются целевыми и не могли быть использованы на иные цели.

Действия по предоставлению земельного участка, планированию, расходованию бюджетных средств, выбору способа определения подрядчика определения предмета контракта относятся к исключительным функциям органов местного самоуправления и доказательства воздействия министерства образования Иркутской области и министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области на данный орган местного самоуправления в материалах дела отсутствуют.

Как видно из документов, Правительство Иркутской области, министерство образования Иркутской области и министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области не участвовали в достижении и реализации антиконкурентного соглашения, направленного на заключение контракта с ООО «СПМК-7», следовательно, действия Правительства Иркутской области, министерства образования Иркутской области и министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области не могли привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок.

Финансирование процедуры приобретения детского сада по адресу: г. Ангарск, 22 мкр. – это реализация своих полномочий Правительством Иркутской области, Министерством образования Иркутской области и Министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области.

Часть 3 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе не запрещает осуществлять закупки у единственного поставщика.

Запрашивая информацию у администрации АГО и у МКУ «СМХ» о ходе строительства детского сада в г. Ангарске, 22 мкр., Министерство образования Иркутской области реализовывало свою функцию в сфере

создания на территории Иркутской области условий, обеспечивающих реализацию права на образование.

На Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области были возложены функции по реализации на территории Иркутской области федеральных целевых программ и государственных, ведомственных целевых программ Иркутской области по вопросам, относящимся к сфере управления в области градостроительной деятельности, и разработка проектов правовых актов в установленной сфере деятельности.

Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области оказывало методическую помощь органам местного самоуправления по вопросам, относящимся к сферам деятельности министерства.

Как следует из вышеизложенного, министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области получало информацию от администрации АГО о ходе строительства детского сада по адресу: г. Ангарск, 22 мкр., согласно своим функциям по реализации на территории Иркутской области целевой Государственной программы Иркутской области «Развитие образования».

Органы МС самостоятельно принимали решение о подаче заявки на предоставление субсидии, министерство образования Иркутской области, министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области и Правительство Иркутской области в данном случае являлись участниками межбюджетных отношений.

Заявки, направленные согласно Положению № 265-пп, носили волеизъявительный характер, формировались без участия Правительства Иркутской области, а условия определены были заранее заявителем.

Вместе с тем, что в 2018 году детский сад не был построен, соответственно софинансирование указанного объекта за счет средств областного бюджета министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области не было осуществлено.

Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области при заключении в 2020 году соглашения действовало в пределах бюджетных полномочий, предоставленных ему бюджетным законодательством, и принятым в соответствии с ним Законом Иркутской области от 20 декабря 2019 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», постановлением Правительства Иркутской области от 13 апреля 2016 года № 216-пп (пункты 2,3,11,15,16).

В соглашении от 11 февраля 2019 года № 073-09-2019-156, заключенном между Министерством просвещения РФ и Правительством Иркутской области на Правительство Иркутской области возлагается обязанность обеспечить наличие правового акта Иркутской области об утверждении в соответствии

с требованиями нормативных правовых актов РФ перечня мероприятий и наличие в бюджете Иркутской области бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств.

Правительство Иркутской области в рамках исполнения Соглашения должно обеспечивать достижение значений результатов регионального проекта, использование проектной документации, разработанной с использованием экономически эффективной проектной документации повторного использования (типовой проектной документации) из соответствующих реестров Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, обеспечение 24-часового онлайн-видеонаблюдения (с трансляцией в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») за строительством, приобретением (выкупом) объектов, софинансируемых за счет субсидии, наличие в субъекте РФ утвержденной правовым актом субъекта РФ региональной программы (регионального проекта), включающей в себя мероприятия по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет путем реализации мероприятий, в случае направления субсидии на создание дополнительных мест для детей старше 3 лет в дошкольных организациях.

Правительством Иркутской области принято постановление от 23 января 2019 года № 26-пп, в соответствии с которым для Ангарского городского округа распределены субсидии в целях софинансирования его расходных обязательств на приобретение детского сада в г. Ангарске, 22 мкр.

Распределение субсидий между органами местного самоуправления являлось результатом работы министерства образования Иркутской области (формирование и утверждение рейтинга) и министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (прием документов и осуществление отбора).

Отбор органов местного самоуправления для предоставления субсидий (в случае приобретения объектов недвижимости для реализации образовательных программ дошкольного образования) проводится в соответствии с критериями, предусмотренными пунктом 4 Положения № 216-пп.

Согласно пункту 8 Положения № 216-пп рейтинг формируется отдельно в отношении объектов недвижимости для реализации образовательных программ дошкольного образования и объектов недвижимости для реализации образовательных программ общего образования, в том числе с возможностью использования для реализации программ дошкольного образования.

Проект постановления Правительства Иркутской области о распределении субсидий подготавливался министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области.

Согласно абзацу 41 Регламента Правительства Иркутской области, подготовка проектов правовых актов осуществляется министерствами Иркутской области по соответствующим сферам деятельности.

Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области выступало главным распорядителем средств областного бюджета на приобретение объектов недвижимости для реализации образовательных программ дошкольного образования.

Данные обязательства выполнялись в целях обеспечения доступности современного качественного дошкольного образования в рамках Государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 456-пп, в рамках национального проекта «Демография».

Взаимодействие Правительства Иркутской области с государственными органами, органами местного самоуправления и организациями реализуется посредством направления и рассмотрения обращений (запросов), проведения встреч, рабочих совещаний и иных мероприятий, а также в иных формах, не противоречащих законодательству.

И. о. министра строительства, дорожного хозяйства Иркутской области С. 01.10.2019 года проведено совещание по вопросу приобретения детского сада в г. Ангарске, 22 мкр. На данном совещании рекомендовано Ангарскому городскому поселению отказаться от субсидии из областного бюджета на 2019 год на приобретение объекта, ООО «СПМК-7» обеспечить завершение строительства в кратчайшие сроки, министерству образования Иркутской области и министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области рассмотреть вопрос о перераспределении средств федерального бюджета.

Рекомендация дана в связи с тем, что бюджетные инвестиции в 2019 году не были реализованы, так как строительство детского сада в г. Ангарске, 22 мкр. не было завершено.

Распоряжением от 25 марта 2020 года № 56-р вр.и.о. Губернатора Иркутской области, в целях завершения строительства и ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства с привлечением средств федерального бюджета в 2019 году, поручает министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области совместно с мэром Ангарского городского округа обеспечить ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства «Детского сада в г. Ангарске, 22 мкр.», тем самым организовав взаимодействие исполнительных органов государственной власти Иркутской области с органами местного самоуправления.

При этом вр.и.о. Губернатора Иркутской области не обладает информацией о механизме поступления объекта в муниципальную собственность и о

застройщике.

На совещаниях по вопросам реализации национальных проектов и приобретения объекта капитального строительства, проводимых 05.05.2020 года и 26.08.2020 года, обсуждался вопрос по приобретению детского сада, расположенного в 22 микрорайоне г. Ангарска, а именно отсутствие средств на приобретение оборудования (в прошлые года денежные средства в бюджет не закладывались), передача и стоимость движимого имущества не обсуждались.

Между тем, 26.08.2020 года состоялось совещание по отдельным вопросам строительства объектов в рамках национальных проектов на территории Иркутской области под председательством первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области З. Согласно протоколу данного совещания, вопросы передачи и стоимости движимого имущества не обсуждались.

На совещании по вопросам реализации национальных проектов и приобретения объекта капитального строительства 05.05.2020 года обсуждался вопрос приобретения детского сада, расположенного в 22 микрорайоне г. Ангарска, а именно, готовность объекта, кадровый подход, изменение проектной документации и увеличение стоимости объекта.

Документы, подтверждающие обоснованность принятия решения об обеспечении дофинансирования строительства детского сада, а также увеличение его стоимости, находятся в профильных министерствах.

Проект постановления Правительства Иркутской области о распределении субсидии подготавливался министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области.

Пунктом 7.2 и. о. министра строительства, дорожного хозяйства Иркутской области С. поручено обеспечить дофинансирование строительства детского сада, расположенного в 22 микрорайоне г. Ангарска за счет средств бюджета Иркутской области в связи с увеличением стоимости объекта.

Во исполнение указанного пункта поручения и.о. министра строительства, дорожного хозяйства Иркутской области С. направлена служебная записка от 22 мая 2020 года № СЛ-59-2185/20 о проведении 19 мая 2020 года совещания и о принятии на 30-й сессией Законодательного Собрания Иркутской области Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», которым предусмотрены дополнительные средства в размере 39 177, 3 тыс. руб.

И.о. первого заместителя Губернатора Иркутской области - Председателя Правительства Иркутской области З. 24.08.2020 года проведено совещание по вопросу реализации выкупа объекта недвижимости «Детского сада в г.

Ангарске, 22 мкр.», по результатам которого администрации Ангарского городского округа поручено предоставить откорректированный отчет об оценке объекта недвижимости и заключить контракт в соответствии с пунктом 31 статьи 93 Закон о контрактной системе.

В материалах дела предоставлены документы, свидетельствующие о высокой потребности Ангарского городского округа в дошкольных образовательных учреждениях (постановления Правительства Иркутской области № 26-пп, распоряжение министерства образования Иркутской области № 375-р, распоряжение министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области № 59-291-мр, Положение № 216-пп, Правила № 675-пп, а также протоколы, поручения), что указывает на невозможность использования иных способов приобретения объекта недвижимости.

И.о. первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области 13.07.2020 года сообщил и.о. первого заместителя Губернатора Иркутской области - Председателя Правительства Иркутской области З. о результатах выездной проверки в г. Ангарске. По результатам выездной проверки предложено закрепить в соглашении с администрацией Ангарского городского округа необходимость обязательной независимой оценки стоимости объекта капитального строительства по завершению строительства объекта в целях дальнейшего выкупа по результатам проведенной оценки.

И.о. первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области 22.07.2020 года сообщает и.о. министра строительства, дорожного хозяйства Иркутской области С. о том, что, рассмотрев проект соглашения о предоставлении субсидии на приобретение детского сада в г. Ангарске, 22 мкр., необходимо его заключать после проведения независимой оценки приобретаемых объектов недвижимости, проведенной после завершения строительства данных объектов в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В то же время и.о. первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области исходил из неизбежности заключения муниципального контракта, так как порядок и условия предоставления субсидии были соблюдены, министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области принято решение о предоставлении субсидии. Оснований для отказа во включение в рейтинг или отказа в предоставлении субсидии, связанных с усмотрением признаков нарушений Федерального закона «О защите конкуренции», в Положении № 216-пп нет.

Данные действия предпринимались с целью реализации Государственной программы Иркутской области «Развитие образования» в рамках национального проекта «Демография» и Соглашения, заключенного между Министерством просвещения РФ и Правительством Иркутской области, в рамках реализации государственной программы РФ «Развитие образования»

от 11 февраля 2019 года № 073-09 - 2019-156.

Вышеуказанные события и факты свидетельствуют об отсутствии создания более выгодных условий для ООО «СПМК-7» и об отсутствии связи действий должностных лиц с наступлением антиконкурентных последствий.

Кроме того, действия вр.и.о. Губернатора Иркутской области, и.о. первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области, и.о. министра строительства, дорожного хозяйства Иркутской области С. не привели к искусственному отступлению от необходимости осуществления публичных процедур при возведении (строительстве) объекта, а также к заключению антиконкурентного соглашения между заказчиками и хозяйствующими субъектами, которое могло привести к устранению конкуренции при закупке объекта недвижимости у «своего» подрядчика.

Позиция Министерства образования Иркутской области в ходе рассмотрения дела сводится к следующему.

Министерство образования является исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции по управлению в области общего и профессионального образования.

Решение задачи по достижению на территории Иркутской области 100 % доступности дошкольного образования осуществляется в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», и государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

В целях реализации мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в рамках регионального проекта «Содействие занятости», национального проекта «Демография» было заключено Соглашение между Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Иркутской области от 11 февраля 2019 года № 073-09 - 2019-156 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования».

В соответствии с вышеуказанным соглашением были получены федеральные средства на ввод дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

Кроме того, в рамках регионального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» Иркутская область взяла на себя обязательства по достижению следующих плановых значений результата регионального проекта за период 2019-2021 годы в объеме 3 545 мест, из которых:

2019 год - 560 мест;

2020 год - 720 мест;

2021 год - 2 265 мест.

Вопросы приобретения зданий, необходимых для реализации образовательных программ дошкольного образования и общего образования, в том числе с возможностью использования для реализации программ дошкольного образования урегулированы Положением № 216-пп.

Пунктом 2 Положения № 216-пп установлено, что исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление субсидий, является министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области.

Вместе с тем, пунктом 5 Положения № 216-пп предусмотрено, что для участия в отборе органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области ежегодно в срок до 1 июня отдельно в отношении каждого населенного пункта представляют в министерство документы, установленные вышеуказанным пунктом Положения.

Пунктами 6, 7 Положения № 216-пп установлено, министерство рассматривает документы, указанные в пункте 5 Положения, осуществляет расчет значений индексов, указанных в пунктах 4, 41 Положения, и принимает решение о включении муниципального образования Иркутской области в рейтинг муниципальных образований Иркутской области или об отказе во включении в рейтинг.

Рейтинг утверждается правовым актом министерства и публикуется на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение двух рабочих дней со дня его утверждения.

Муниципальное образование Ангарский городской округ в рамках Положения № 216-пп в 2020 году дважды обращалось в министерство образования в целях получения субсидии, направило заявку и иные документы, предусмотренные нормами Положения № 216-пп (заявка от 28 апреля 2020 года и заявка от 7 мая 2020 года).

В соответствии с пунктами 145 - 1410 Положения № 216-пп в случае предоставления в полном объеме субсидий муниципальным образованиям Иркутской области, указанным в пункте 143 Положения № 216-пп, и наличия средств областного бюджета на предоставление субсидий, министерство образования Иркутской области проводит повторный отбор.

Пунктом 14(10) Положения № 216-пп предусмотрено, что измененный Рейтинг утверждается правовым актом министерства образования Иркутской области и публикуется на сайте министерства образования Иркутской области в течение двух рабочих дней со дня его утверждения.

Во исполнение пунктов 145 - 1410 Положения № 216-пп распоряжением министерства от 30 мая 2018 года № 347-мр был утвержден дополнительный рейтинг.

Вопросы строительства зданий, необходимых для реализации образовательных программ дошкольного образования и общего образования, в том числе с возможностью использования для реализации программ дошкольного образования урегулированы Положением №265-пп.

Пунктом 6 Положения № 265-пп министерство в течение 20 рабочих дней со дня, установленного пунктом 5 Положения, рассматривает документы, указанные в пункте 5 настоящего Положения, осуществляет расчет значений индексов, указанных в пункте 4 настоящего Положения, и принимает решение о включении муниципального образования Иркутской области в рейтинг муниципальных образований Иркутской области или об отказе во включении в Рейтинг. Рейтинг формируется отдельно в отношении дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных организаций путем суммирования соответствующих значений индексов и представляет собой перечень муниципальных образований Иркутской области с присвоением порядкового номера по мере уменьшения суммы значений индексов.

Рейтинг утверждается правовым актом министерства образования Иркутской области и публикуется на официальном сайте министерства образования Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение двух рабочих дней со дня его утверждения.

Во исполнение пунктов 6, 8 Положения № 265-пп распоряжением министерства от 30 мая 2018 года № 347-мр был утвержден рейтинг.

Письмо министерства образования от 17 июля 2018 года № 02-55-4744/18 носит информационный характер, в нем отсутствуют положения предписывающего (императивного) характера для администрации Ангарского городского округа, в том числе и по механизму приобретения здания, необходимого для реализации образовательных программ дошкольного образования в рамках рассматриваемого дела.

Министерство образования как исполнительный орган государственной

власти Иркутской области, уполномоченный на реализацию национального проекта «Образование» на территории Иркутской области, осуществляет мониторинг строящихся объектов общего образования, в том числе и путем видеонаблюдения, а также отчитывается перед федеральными органами государственной власти Российской Федерации за реализацию национального проекта «Образование» в пределах своей компетенции.

Министерство образования не является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области на определение способов приобретения зданий, необходимых для реализации образовательных программ дошкольного образования, не заключает соглашения о предоставлении субсидий в соответствии с условиями Положения, не является стороной по государственным и муниципальным контрактам, а также документам, связанным с реализацией этих контрактов.

Учитывая, что в 2018 году в объект в г. Ангарске, 22 мкр., предназначенный для реализации образовательных программ дошкольного образования на 220 мест не был построен, финансирование указанного объекта за счет средств областного бюджета не осуществлялось.

Постановлением Правительства Иркутской области от 9 ноября 2018 года № 820-пп была утверждена государственная программа Иркутской области «Развитие образования» на 2019 – 2024 годы в соответствии с которой в рамках подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2019 – 2024 годы включено мероприятие по приобретению детского сада в 22 мкр. г. Ангарска, где плановый период ввода в эксплуатацию объекта указан 2019 год.

1 октября 2019 года под председательством министра строительства и дорожного хозяйства Иркутской области состоялось совещание с участием представителей администрацией Ангарского городского округа, ООО «ФСК ДОМСТРОЙ» по вопросу сроков реализации в 2019 году мероприятия по приобретению детского сада в 22 мкр. г. Ангарска (протокол от 09.10.2019 года № 06/59-82/19).

Участниками совещания был констатирован факт невозможности обеспечения 100% строительной готовности объекта к 1 января 2020 года, участниками совещания было принято решение о проработке с Министерством Просвещения Российской Федерации вопроса перераспределения средств федерального бюджета и снижения показателя результативности на 2019 год, так как Иркутской области были предоставлены иные межбюджетные трансферты, предоставляемые в 2018 и 2019 годах из федерального бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

Указанные бюджетные средства в силу бюджетного законодательства Российской Федерации, в случае их неиспользования частично или в полном объеме, должны быть возвращены в федеральный бюджет.

На основании вышеизложенного, действия министерства не повлекли наступление антиконкурентных последствий.

КЖКХСТиС АГО в ходе рассмотрения дела пояснил следующее.

Решение о строительстве объекта - детского сада в 22 микрорайоне города Ангарска было принято администрацией Ангарского муниципального образования еще в 2013 году. Заказчиком - застройщиком по данному объекту в соответствии с постановлением администрации АГО от 19.09.2013г. № 1316-па было определено - МКУ «СМХ».

В соответствии с доведенными до данного учреждения лимитами бюджетных средств данное учреждение заключило муниципальный контракт на разработку проектно-сметной документации на строительство детского сада в 22 микрорайоне с ООО «СибСтройПроект». Акты выполненных работ по указанному выше договору были подписаны в сентябре 2014 года, что свидетельствует о выполнении ООО «СибСтройПроект» своих обязательств по договору. О выполнении мероприятий по проектированию свидетельствует, в том числе и наличие положительных заключений государственной экспертизы, как на проект, так и сметную документацию

Таким образом, на момент создания Управления по капитальному строительству, ЖКХ, транспорту и связи администрации АГО решение о строительстве данного учреждения - детского сада в 22 микрорайоне уже было принято и началась реализация данного решения.

Действительно в 2016 и 2017 году Управлением по капитальному строительству, ЖКХ, транспорту и связи администрации Ангарского городского округа предлагалось включить в бюджет Ангарского городского округа средства для реализации мероприятий именно по строительству детского сада в 22 микрорайоне (софинансирование мероприятий).

Однако, заявки на включение в рейтинг муниципальных образований для получения субсидий из бюджета Иркутской области направляются Управлением образования Ангарского городского округа, в программе которого и были средства на реализацию мероприятий по строительству детского сада в 22 микрорайоне.

По сути МКУ «СМХ» своим письмом от 26.02.2018 в адрес Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации АГО о предоставлении земельного участка под строительство детского учреждения в 22 микрорайоне подтвердило свои намерения о реализации мероприятий по строительству детского дошкольного учреждения.

Информация о предоставлении и об условиях предоставления земельного участка 38:26:040403:5582 в аренду ООО «СПМК-7» в марте 2018 года отсутствовала как в МКУ «СМХ», так и в КЖКХСТиС АГО, а также в Управлении образования Ангарского городского округа, так как 06.04.2018 года данным Управлением в адрес Министерства образования Иркутской области была направлена заявка на предоставлении субсидии именно на строительство объекта - дошкольного учреждения садика в 22 микрорайоне.

В соответствии со ст. 39.2 Земельного Кодекса РФ предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах их компетенции в соответствии со статьями 9 - 11 Земельного Кодекса.

В силу Положения о КУМИ АГО, одной из основных задач КУМИ АГО является обеспечение эффективного управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными ресурсами Ангарского городского округа.

Следует отметить, что именно КУМИ АГО фактически принимало решение о передаче земельного участка в аренду ООО «СПМК-7» с разрешенным использованием для размещения объектов дошкольного, начального, общего и среднего (полного) общего образования и осуществляло курирование сделки как подразделением администрации Ангарского городского округа. Какие-либо согласования о заключении указанного выше договора аренды земельного участка в КЖКХСТиС АГО не запрашивались и КЖКХСТиС АГО соответственно не предоставлялись.

Министерством образования Иркутской области 30.05.2018г. было издано распоряжение о рейтинге муниципальных образований Иркутской области на территории которых планируется строительство объектов дошкольного образования. В данном рейтинге детский сад в 22 микрорайоне занял 11 место.

В сентябре 2018 года Министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области было издано Распоряжение министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области от 17.09.2018 N 309-мр.

09.10.2018 г. Постановлением Правительства Иркутской области внесены изменения в государственную программу Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2020 г.г. согласно которой в основное мероприятие «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере образования на 2015-2020 г.» включено мероприятие по приобретению детского сада в 22 мкр. г. Ангарска.

О причинах принятия решения Правительством Иркутской области о

предоставлении субсидий не на строительство, а на покупку объекта недвижимости КЖКХ также неизвестно. Далее данный объект в 2019 - 2020 году включался в бюджет округа и в муниципальные программы с учетом формулировок, доведенных в уведомлениях о предоставлении субсидии из Министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области - как приобретение объекта - садика в 22 микрорайоне.

08.05.2018 г. Управлением архитектуры и градостроительства администрации АГО было выдано разрешение на строительство № 38-RU38310000-33-2018 от 18.05.2018 г. на основании проектной документации, разработанной по муниципальному контракту, заключенному МКУ «СМХ». О том, что проектно-сметная документация передана ООО «СПМК-7» КЖКХСТиС АГО информации не имел, а, следовательно, не имел возможности повлиять на процесс как передачи ПСД, так и на процесс начала строительства никаким образом.

Только лишь 19.09.2018 г. (спустя почти 4 месяца) в адрес КЖКХСТиС АГО со стороны МКУ «СМХ» была направлена служебная записка о возможности продажи проектно-сметной и рабочей документации, в которой указывалось на то обстоятельство, что разработанная в 2013-2014 гг. проектно-сметная и рабочая документация на объект «Дошкольное образовательное учреждение» не может быть использована ввиду того, что она нормативно устарела.

Вместе с тем, КЖКХСТиС АГО действуя в соответствии с положениями п.1.4., п.5.5. действующего Устава указал руководителю МКУ «СМХ» на то, что права и обязанности собственника имущества МКУ «СМХ» (в отношении созданной проектной документации) осуществляет администрация Ангарского городского округа в лице КУМИ АГО.

Следует отметить, что до момента принятия затрат на изготовление ПСД и непосредственно самой ПСД в казну муниципального образования ответственность за ее сохранность лежит на учреждениях в рамках бюджетной сметы которых была создана данная документация. Информация о передаче данной документации в казну муниципального образования «Ангарский городской округ» в КЖКХСТиС АГО отсутствует. Таким образом, именно МКУ «СМХ» несет полную ответственность за сохранность данной документации.

В части предоставления технических условий на подключение поясняю, что действительно в адрес КЖКХСТиС АГО в марте 2018 года поступило письмо ООО «СПМК-7» о выдаче технических условий на устройство ливневой канализации для подготовки проектной документации объекта капитального строительства «Дошкольное образовательное учреждение, расположенное по адресу: Иркутская область, г. Ангарск, мкр.22».

Обязанность о выдаче технических условий для строящегося объекта, оговорена Правилами определения и предоставления технических условий

подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, регламентированы порядок и сроки предоставления организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, технических условий по запросу органа местного самоуправления либо правообладателя земельного участка.

При этом, частью 7 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлена обязанность организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, предоставлять технические условия без взимания платы в течение четырнадцати дней по запросам органов власти, в том числе органов местного самоуправления, согласно части 8 ст. 48 Градостроительного Кодекса РФ установлена обязанность организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, обеспечить правообладателю земельного участка в установленные сроки подключение (технологическое присоединение) построенного или реконструированного объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с техническими условиями и информацией о плате за подключение (технологическое присоединение), предоставленными правообладателю земельного участка.

Из изложенного следует, что КЖКХСТиС АГО был обязан разрешить вопрос о выдаче технических условий к системе ливневой канализации Ангарского городского округа в порядке, установленном законом, что и было по факту выполнено. Также данный факт свидетельствует, в первую очередь, об отсутствии у застройщика проектно-сметной документации и намерении ее разработать, так как обеспечение сетями ливневой канализации объекта капитального строительства – является требованием строительных норм и правил и должно быть в обязательном порядке учтено проектом.

Следует учесть, что подобные запросы были направлены ООО «СПМК-7» в адрес других ресурсоснабжающих организаций (МУП АГО «Ангарский Водоканал» УТС ТЭЦ-9 ПАО «Иркутскэнерго»), что также свидетельствует о намерении самостоятельно разработать ПСД застройщиком, по крайней мере на март 2018 года.

11.11.2020г. ООО «СПМК-7» Управлением архитектуры и градостроительства Администрации АГО выдано разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.

Согласно п.10 ст. 55 Градостроительного кодекса РФ, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию является основанием для постановки на государственный учет построенного объекта капитального строительства. Объект был поставлен на кадастровый учет - 24.11.2020 г.

18.12.2020г. между Министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области и Администрацией АГО заключено соглашение № 25703000-1-2019-010 о предоставлении субсидии из бюджета субъекта РФ

местному бюджету.

Соответственно, на момент проведения закупки по муниципальному контракту № 31/2020 между МКУ «СМХ» и ООО «СПМК-7» на приобретение в муниципальную собственность нежилого здания дошкольного образовательного учреждения и сооружений коммунального хозяйства, расположенных по адресу: г. Ангарск, 22 микрорайон, строение 45, объект уже существовал, был достроен и введен в эксплуатацию.

Общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, государственные гарантии его осуществления определены Законом о местном самоуправлении.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона о местном самоуправлении в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления обладают, среди прочего, полномочиями по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Решение о приобретении готового объекта у единственного поставщика было принято МКУ «СМХ» с учетом того обстоятельства, что такой способ позволяет максимально исключить риски от участия в строительстве недобросовестных или финансово несостоятельных подрядчиков, при победе которых на аукционе исполнение предмета контракта могло быть не выполнено либо растянуто на неопределенный срок, итак значительно отложенный на момент заключения контракта на приобретение от 22.12.2020г.

Строительство спорного объекта - здания дошкольного учреждения и обслуживающих его сооружений коммунального хозяйства на территории 22 микрорайона г. Ангарска было направлено на удовлетворение муниципальных нужд, в настоящее время детский сад функционирует в надлежащем порядке.

Антимонопольный орган вменил участникам правоотношений в качестве нарушения соглашения, которое выразилось в совокупности рассмотренных антимонопольным органом действий, юридических фактов, направленных на обход закона. Однако вместе с тем, само по себе каждое рассмотренное действие в отдельности не противоречат регулирующему его законодательству.

Участники рассматриваемых правоотношений взаимно не были осведомлены о действиях друг друга и не осознавали согласованный характер поведения каждого из них.

Кроме того, заключение муниципального контракта не привело к таким негативным последствиям как недопущение, ограничение, устранение конкуренции либо создание реальной угрозы ее возникновения в виде

ограничения доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранения с него хозяйствующих субъектов.

Также, КЖКХСТиС АГО не принимал участие в передаче ООО «СПМК-7» проектно-сметной документации, разработанной по муниципальному контракту ООО «СибСтройПроект», равно как и не принимал участие в передаче в аренду ООО «СПМК-7» земельного участка для строительства данного объекта.

Думой Ангарского городского округа представлена следующая позиция по делу.

В соответствии с п. 5 ч. 10 ст. 35 Закона о местном самоуправлении, п. 5 ч. 1 ст. 28 Устава Ангарского городского округа в исключительной компетенции Думы Ангарского городского округа находится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Ангарского городского округа.

Так, Положением о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Ангарского городского округа, утверждённым решением Думы Ангарского городского округа от 24.06.2015 года № 28-05/01рД (далее - Положение), закреплено, что Дума Ангарского городского округа принимает решение о приобретении в муниципальную собственность недвижимого имущества (дефис восьмой пункта 3.3 Раздела III Положения).

Дума Ангарского городского округа осуществляет полномочия на коллегиальной основе (ч. 6 ст. 27 Устава Ангарского городского округа).

Так, в соответствии со ст. 23 Регламента Думы 14.12.2020 года мэром, как одним из субъектов правотворческой инициативы, в Думу внесен проект решения Думы «О приобретении объектов капитального строительства здания дошкольного образовательного учреждения и сооружений коммунального хозяйства, расположенных по адресу: Российская Федерация, Иркутская область, Ангарский городской округ, город Ангарск, микрорайон 22» с письменным заявлением о включении вопроса в повестку дня внеочередного заседания Думы, с приложением пояснительной записки, информационной справки, а также для объективного рассмотрения вопроса справочных материалов.

Согласно п. 4 ч. 3 ст. 23 Регламента Думы в пояснительной записке изложены правовые основания принятия правового акта Думы.

С учетом внесённого проекта решения Думы и документов, предусмотренных ст. 23 Регламента Думы, председатель Думы в рамках своих полномочий сформировал повестку дня внеочередного заседания Думы, а также принял постановление председателя Думы Ангарского городского округа от

17.12.2020 года № 10-П «О созыве внеочередного заседания Думы Ангарского городского округа 22.12.2020 года», которое было опубликовано в газете «Ангарские ведомости».

На основании соглашения от 31.01.2019 года № 04-2019 (С) о порядке взаимодействия между Думой Ангарского городского округа и прокуратурой города Ангарска в сфере нормотворчества, прокурором города Ангарска на проект решения Думы «О приобретении объектов капитального строительства - здания дошкольного образовательного учреждения и сооружений коммунального хозяйства, расположенных по адресу: Российская Федерация, Иркутская область, Ангарский городской округ, город Ангарск, микрорайон 22». 22.12.2020 года предоставлена информация о результатах правовой и антикоррупционной экспертизы проектов НПА, согласно которой замечания на проект решения Думы отсутствуют.

Кроме того, Контрольно-счетной палатой Ангарского городского округа в рамках своих полномочий предоставлено заключение № 02/39-пр на проект решения Думы, согласно которому Контрольно-счетная палата Ангарского городского округа считает, что проект не противоречит требованиям действующего законодательства.

Проект решения Думы был рассмотрен на заседании постоянной комиссии Думы Ангарского городского округа по бюджету, экономической политике и муниципальному имуществу, где было рекомендовано Думе Ангарского городского округа рассмотреть проект решения в предложенной редакции.

Согласно протоколу внеочередного заседания Думы Ангарского городского округа от 22.12.2020 года на заседании присутствовало 23 депутата Думы, что больше одной второй от установленной настоящим Уставом Ангарского городского округа численности депутатов Думы, что подтверждает правомочность заседания. Также согласно протоколу за проект решения Думы единогласно проголосовали 23 депутата.

После принятия решения Думы Ангарского городского округа от 22.12.2020 года «О приобретении объектов капитального строительства - здания дошкольного образовательного учреждения и сооружений коммунального хозяйства, расположенных по адресу: Российская Федерация, Иркутская область, Ангарский городской округ, город Ангарск, микрорайон 22» присвоен № 39-07/02рД. Указанное решение Думы Ангарского городского округа вступило в законную силу со дня его подписания.

При осуществлении своих депутатских полномочий депутат Думы не связан чьим-либо мнением, руководствуется интересами населения Ангарского городского округа, действующим законодательством и своими убеждениями.

Кроме того, вышеуказанное решение Думы Ангарского городского округа

принято в соответствии с нормами действующего законодательства, является законным и обоснованным и никем не оспорено.

Администрация Ангарского городского округа не согласна с позицией антимонопольного органа по следующим основаниям.

22.11.2020 между муниципальным казенным учреждением «СМХ» и ООО «СПМК-7» заключен муниципальный контракт № 31/2020 на приобретение в муниципальную собственность дошкольного образовательного учреждения и сооружений коммунального хозяйства, расположенного по адресу: г. Ангарск, 22 микрорайон, строение 4.

Муниципальный контракт был заключен в соответствии с пунктом 31 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Муниципальный контракт на приобретение объекта недвижимости «Дошкольное образовательное учреждение и сооружения коммунального хозяйства, расположенного по адресу: г. Ангарск, 22 микрорайон, строение 4» был заключен в целях организации мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в рамках реализации национального проекта «Демография», решения вопроса местного значения, определенного Законом о местном самоуправлении.

Так как, одним из полномочий органов местного самоуправления городского округа относятся полномочия, предусмотренные пунктом 13 части 1 статьи 16 Закона о местном самоуправлении, а значит - являются муниципальной нуждой.

В связи с чем, заключение муниципальных контрактов с подрядчиками должно основываться на положениях законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Предусмотренная пунктом 31 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе возможность осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) предполагает, что на момент проведения закупки соответствующий объект уже должен существовать как таковой.

Разрешение на ввод объекта недвижимого имущества в эксплуатацию «Дошкольное образовательное учреждение и сооружения коммунального хозяйства, расположенного по адресу: г. Ангарск, 22 микрорайон, строение 4» выдано 11.11.2020.

Право собственности на объект недвижимого имущества зарегистрировано

за ООО «СПМК-7» 24.11.2020г.

Исходя из системного толкования норм Закона о контрактной системе можно прийти к выводу, что муниципальные нужды - это потребность муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, которые им необходимы для реализации муниципальных программ и выполнения функций муниципальных органов.

16.03.2018 между администрацией АГО и ООО «СПМК-7» заключен договор аренды земельного участка № 73/2018, согласно которому ООО «СПМК-7» предоставлен в аренду земельный участок с кадастровым номером 38:26:040403:5582, расположенный по адресу Иркутская область, г. Ангарск, 22 микрорайон, северо-западнее подземного гаража по адресу: Иркутская область, г. Ангарск, 22 микрорайон, строение 15а, с разрешенным использованием: для строительства дошкольного образовательного учреждения, площадью 14150 кв.м. Срок аренды установлен по 29.03.2021г.

Указанный договор аренды заключен в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 39.6 ЗК РФ.

В соответствии с пунктом 20 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ к объектам местного значения относятся объекты капитального строительства, иные объекты, территории, которые необходимы для осуществления органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения и в пределах переданных государственных полномочий в соответствии с федеральными законами, законом субъекта Российской Федерации, уставами муниципальных образований и оказывают существенное влияние на социально-экономическое развитие муниципальных районов, поселений, городских округов.

Таким образом, земельный участок был предоставлен ООО «СПМК-7» в соответствии с действующим законодательством.

С учетом изложенного в данном случае невозможно утверждать о наличии антиконкурентного соглашения, так как отсутствуют прямые и косвенные доказательства о наличии антиконкурентного соглашения; объектом закупки являлся индивидуально определенный объект, проведение конкурентной закупки было невозможно, поскольку лицо являлось правообладателем объекта, объект находится на территории АГО отвечал нуждам муниципального образования; муниципальный контракт на приобретение объекта недвижимости «Дошкольное образовательное учреждение и сооружения коммунального хозяйства, расположенного по адресу: г. Ангарск, 22 микрорайон, строение 4» был заключен в целях решения вопроса местного значения, определенного Законом о местном самоуправлении; на сегодняшний день какие-либо вступившие в законную силу решения суда или иного органа, в соответствии с которым муниципальный контракт признан недействительным отсутствуют. Право собственности на объект не оспаривалось и не признано незаконным.

Управление образования Администрации АГО пояснило следующее.

В целях реализации Национального проекта «Демография» постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 456-пп утверждена государственная программа Иркутской области «Развитие образования» на 2014 - 2020 годы, в которую включено мероприятие по строительству дошкольного образовательного учреждения на 220 мест, расположенного по адресу: Иркутская область, г. Ангарск.

Во исполнение полномочий органа местного самоуправления на территории Ангарского городского округа Управлением образования администрации Ангарского городского округа была разработана муниципальная программа «Развитие образования» на 2017-2021 годы. В указанную программу было включено мероприятие «Строительство дошкольного образовательного учреждения на 220 мест, расположенного по адресу: Иркутская область, г. Ангарск, 22 микрорайон».

Впоследствии, в связи с изданием Правительством Иркутской области Постановления от 09.11.2018 № 820-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2019 - 2024 годы», согласно которому изменены мероприятия - «Строительство дошкольного образовательного учреждения на 220 мест, расположенного по адресу: Иркутская область, г. Ангарск, 22 микрорайон» на «Приобретение дошкольного образовательного учреждения на 220 мест, расположенного по адресу: Иркутская область, г. Ангарск, 22 микрорайон».

В связи с изданием указанного выше постановления Правительства Иркутской области у Ангарского городского округа возникла обязанность внесения изменения в действующую программу развития образования и, 13.11.2018г. постановлением администрации Ангарского городского округа № 1239-па в муниципальную программу «Развитие образования» на 2017-2021 годы были внесены изменения: «Строительство дошкольного образовательного учреждения на 220 мест, расположенного по адресу: Иркутская область, г. Ангарск, 22 микрорайон» изменено на «Приобретение дошкольного образовательного учреждения на 220 мест, расположенного по адресу: Иркутская область, г. Ангарск, 22 микрорайон».

С учетом изложенного Управление образования поясняет, что при сложившихся обстоятельствах в заявке на предоставление субсидии от 06.04.2018 № 1221 указано «Строительство дошкольного образовательного учреждения на 220 мест, расположенного по адресу: Иркутская область, г. Ангарск, 22 микрорайон», а в заявках от 28.04.2020 № 1458 и от 07.05.2020 № 1532 указано «Приобретение дошкольного образовательного учреждения на 220 мест, расположенного по адресу: Иркутская область, г. Ангарск, 22 микрорайон».

На сегодняшний день на территории Ангарского городского округа действует муниципальная программа Ангарского городского округа «Развитие образования» на 2020-2024 годы», утвержденная постановлением администрации Ангарского городского округа от 14.11.2019 № 1181-па. В рамках своих полномочий Управлением образования в соответствии с пунктом 5 Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, на приобретение объектов недвижимости для реализации образовательных программ дошкольного образования и общего образования, в том числе с возможностью использования для реализации программ дошкольного образования, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 13.04.2016 № 216-пп в адрес Министерства образования Иркутской области направлялись заявки на предоставление субсидии на приобретение дошкольного образовательного учреждения.

При подготовке заявок в министерство образования Иркутской области от 06.04.2018 № 1221 и от 28.04.2020 года № 1458 Управлением образования была использована информация о стоимости строительства объекта недвижимости «Дошкольное образовательное учреждение в 22 микрорайоне г. Ангарска» из письма МКУ «СМХ» от 27.01.2017 № ОКС-17/90 «О предоставлении информации». Информация о характеристиках объекта была взята из положительного заключения ГАУИО «Экспертиза в строительстве» № Дс-1843-1843/05.14 о достоверности определения сметной стоимости.

При подготовке заявки в министерство образования Иркутской области на предоставление субсидии на приобретение объекта от 07.05.2020 года № 1532 Управлением образования была использована информация о характеристиках и рыночной стоимости работ по строительству объекта, предоставленная Управлением по капитальному строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и связи администрации Ангарского городского округа, направленная 07.05.2020 года посредством электронного документооборота, которая позднее была подтверждена письмом УКСЖКХТиС от 08.05.2020 № 1472.

Управление образования об обстоятельствах, касающихся разработки проектно-сметной документации пояснений представить не может, в силу неучастия в данном процессе. Управление образования не наделено полномочиями по проведению расчетов стоимости строительства объектов и определению рыночной стоимости работ по строительству объектов.

КУМИ Администрации АГО возражает по существу возбужденного дела, считает, что факт достижения антиконкурентного соглашения Комиссией не доказан. По установленным обстоятельствам поясняет следующее.

В соответствии с пунктом 14 части 8 статьи 39.11 Земельного кодекса

Российской Федерации земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, не может быть предметом аукциона, если данный земельный участок в соответствии с утвержденными документами территориального планирования и (или) документацией по планировке территории, предназначен для размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения или объектов местного значения.

Согласно пп.2 ст. 1, часть 1, ст. 18, пп. 2 ч.1, пп.1 ч 3 ст.19, части 5 ст. 23 ГрК РФ и схемы территориального планирования, планируемые для размещения объекты, относящиеся к области образования, относятся к объектам местного значения поселения, которые отображаются на картах планируемого размещения объектов местного значения поселения или городского округа.

Таким образом, построенный объект ООО «СПМК-7» является объектом местного значения.

ООО «СПМК-7» обратилось в Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации Ангарского городского округа о предоставлении земельного участка с кадастровым номером 38:26:040403:5582 в аренду без проведения торгов на основании с пп. 4 п. 2 ст.39.6 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ).

Как следует из представленных в материалы дела документов и не опровергается лицами, участвующими в деле, заявителем были представлены все необходимые документы, которые, как согласно прямому указанию в законе подтверждают право заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов для целей строительства объекта местного значения, а именно полном объеме были представлены учредительные документу, из которых следует, что ООО «СПМК-7» может осуществлять строительство, реконструкцию и ремонт объектов промышленно-гражданского, сельского хозяйства, жилья и социально-бытового назначения, в том числе разработка проектно-сметной документации и выполнение инженерно-строительных изысканий и производство строительно-монтажных, накладочных, реставрационных работ. Также ООО «СПМК-7» включено в реестр членов Ассоциации регионального отраслевого объединения работодателей «Саморегулируемая организация строителей Байкальского региона» под регистрационным номером 386.

Таким образом, заявителем представлены документы, которые согласно прямому указанию в законе подтверждают право заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов для целей строительства объекта местного значения.

Из положений закона, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 12.01.2015 г. № 1 Перечня, следует, что предоставление каких-либо документов и сведений, подтверждающих полномочия лица на строительство

объекта местного значения, для рассмотрения заявления о предоставлении земельного участка на основании пп. 4 п. 2 ст. 39.6 ЗК РФ - не требуется, право лица на предоставление земельного участка в указанном случае подтверждается документами, предусмотренными в п. 25 Перечня.

Размещение объекта местного значения Ангарского городского округа в области развития образования на вышеуказанном земельном участке предусмотрено генеральным планом Ангарского городского округа от 23.03.2016 № 159-14/01-й (в ред. Решения Думы Ангарского городского округа от 23.11.2016 года №248-25/01рД), положением о территориальном планировании Ангарского городского округа, программой комплексного социально-экономического развития города Ангарска, а также в соответствии с видом разрешенного использования вышеуказанного земельного участка.

На основании вышеизложенного Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Ангарского городского округа считает, что положения пункта 17 части 1 статьи 39.16 ЗК РФ а данном случае не применимы.

Так, ООО «СПМК-7» представлены следующие возражения.

Строительство детского сада являлось для ООО «СПМК-7» инвестиционным проектом и каких-либо предварительных соглашений с муниципальными органами об ограничении конкуренции не заключались.

Квалифицирующими признаками применительно к статье 16 Закона о защите конкуренции выступают реальные либо возможные негативные последствия для определенной конкурентной среды и выявление причинной связи между определенными соглашениями и (или) согласованными действиями и такими последствиями.

О наличии договоренности в устной форме могут свидетельствовать скоординированные и целенаправленные действия (бездействие) субъектов, сознательно ставящих свое поведение в зависимость от поведения друг друга, совершенные ими на конкретном товарном рынке, подпадающие под критерии ограничения конкуренции и способные привести к результатам, определенным Законом о защите конкуренции.

Таким образом, наличие либо отсутствие антиконкурентного соглашения может быть установлено не только посредством представления каких-либо документов, сведений, объяснений, но и с учетом разумности и обоснованности их поведения при проведении закупки, а также в ходе исполнения контракта.

Наличие соглашения может быть установлено исходя из того, что несколько хозяйствующих субъектов намеренно следовали общему плану поведения

(преследовали единую противоправную цель), позволяющему извлечь выгоду из недопущения (ограничения, устранения) конкуренции на товарном рынке.

Вместе с тем, схожесть поведения нескольких хозяйствующих субъектов сама по себе не является основанием для вывода о наличии между ними ограничивающего конкуренцию соглашения. В этом случае необходимо учитывать, имелись ли иные причины для избранного хозяйствующими субъектами поведения, например, если оно соответствует сформировавшимся (изменившимся) на рынке условиям деятельности, обусловлено одинаковой оценкой ситуации на рынке со стороны хозяйствующих субъектов.

С учетом публичного характера антимонопольных запретов и презумпции добросовестности участников гражданского оборота обязанность установить, что между хозяйствующими субъектами имеется соглашение, а также определить состав участников соглашения возлагается на антимонопольный орган.

Описывая наличие соглашения между ответчиками, УФАС игнорирует то обстоятельство, что соглашение о нарушении антимонопольного законодательства, выразившееся в заключении контракта с единственным поставщиком предполагает наличие в числе субъектов сговора субъекта, осуществляющего распоряжение денежными средствами, так как при отсутствии финансирования на проведение закупки, соглашение не может быть реализовано. Правительство Иркутской области, согласно п.2. ст. 30 Устава Иркутской области обеспечивает исполнение областного бюджета, что выразилось во включении в издании Постановления Правительства Иркутской области от 09.11.2018 №820-пп "Об утверждении государственной программы Иркутской области "Развитие образования" на 2019 - 2024 годы" которым предусмотрено приобретение детского сада в 22 мкр. г. Ангарска, по цене 292 875 тыс. руб., а в дальнейшем выступало получателем субсидий из федерального бюджета по соглашению между Министерством просвещения РФ и Правительством Иркутской области от 11 февраля 2019 г. № 073-09 - 2019-156 , под приобретение Детского сада, организовывало и проводило совещания по реализации мероприятий по выкупу Детского сада.

Если осуществление закупки у ООО «СПМК-7» как у единственного поставщика действительно является ограничивающим конкуренцию действием, то она не могла быть осуществлена без участия Правительства Иркутской области.

Также ООО «СПМК-7» утверждает, что итоговым финансовым результатом после реализации детского сада является убыток, что подтверждает отсутствие согласованных действий, в связи с тем, что для ООО «СПМК-7», с точки зрения разумности, результатом сговора должна была быть прибыль от реализации детского сада.

Относительно заключения договора аренды земельного участка №73/2018

под строительство детского сада, указывает следующее.

Установление (предоставление) правовым актом прав и вытекающих из них преимуществ на рынке для определенной категории хозяйствующих субъектов само по себе не свидетельствует о создании дискриминационных условий, если это допускается законодательством и обусловлено публичным интересом, например, необходимо для предоставления поддержки отдельным категориям хозяйствующих субъектов, определенным законодательством, для обеспечения социально-экономического развития региона.

Вышеуказанный договор аренды был заключен в соответствии с п.4. ч.2 ст. 39.6. ЗК РФ, для размещения объектов местного значения.

Вид разрешенного использования земельного участка с кадастровым № 38:26:040403:5582 - для строительства дошкольного образовательного учреждения.

В соответствии с п.20 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ к объектам местного значения относятся объекты капитального строительства, иные объекты, территории, которые необходимы для осуществления органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения и в пределах переданных государственных полномочий в соответствии с федеральными законами, законом субъекта Российской Федерации, уставами муниципальных образований и оказывают существенное влияние на социально-экономическое развитие муниципальных районов, поселений, городских округов. Виды объектов местного значения муниципального района, поселения, городского округа в указанных в пункте 1 части 3 статьи 19 и пункте 1 части 5 статьи 23 настоящего Кодекса областях, подлежащих отображению на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, генеральном плане городского округа, определяются законом субъекта Российской Федерации.

Общими нормами Градостроительного кодекса РФ предусмотрено, что к объектам местного значения относятся объекты образования.

Перечень конкретных видов объектов образования и их параметры должны быть установлены нормативно-правовым актом муниципального образования. В АГО на данный момент, такой нормативно-правовой акт отсутствует, вследствие чего, исходя из буквального толкования права, все объекты образования являются объектами местного значения.

Таким образом, предоставление ООО «СПМК-7» земельного участка с видом разрешенного использования - под строительство дошкольного образовательного учреждения без торгов законно и не может свидетельствовать о нарушении антимонопольного законодательства, а также о предоставлении необоснованных преференций ООО «СПМК-7».

Вопрос о передаче проектной документации от МКУ «СМХ» в адрес ООО «СПМК-7» не до конца изучен УФАС. Так, соглашение социально-экономическом - сотрудничестве, предусматривающее передачу проектной документации, содержащееся в материалах дела, не подписано со стороны МКУ «СМХ», проектная документация фактически передана не была, в разрешении на ввод в эксплуатацию детского сада указана проектная документация от 2018 г., разработанная АО «ПИК» по заказу ООО «СПМК-7».

Вышеуказанные обстоятельства являются предметом рассмотрения арбитражного суда по делу №А19-6476/2021.

В том числе, в материалах дела содержатся пояснения АО «ПИК» по этому вопросу.

Министерство строительства осуществило свои бюджетные полномочия, являясь главным распорядителем бюджетных средств, являясь исполнителем по программе развития образования.

У Министерства строительства Иркутской области отсутствует возможность не участвовать в процессе контроля строительства и не осуществлять субсидирование приобретения детского сада. Вместе с тем, такая возможность подлежит доказыванию, так как в противном случае, со стороны УФАС происходит подмена понятия «реализация полномочий», вкладывая в него смысл «участвуя в сговоре».

Относительно Министерства образования Иркутской области, антимонопольным органом не доказано то, что присвоение дополнительного рейтинга АГО сделано только ради обхода конкурентных процедур. В противном случае, если присвоение дополнительного рейтинга является обоснованным, Министерство образования не может являться участником сговора.

УФАС ссылается на правовые позиции, изложенные в письмах ИА/93181/19 от 24.10.2019 г. и ИА/50875/18 от 04.07.2018 г. Однако фактические обстоятельства дела не соответствуют признакам нарушения антимонопольного законодательства, изложенным в вышеуказанных письмах.

Так, в вышеуказанных письмах в качестве доказательства наличия антиконкурентного соглашения рассматривается следующее.

- Подписание муниципального контракта до подписания соглашения о предоставлении субсидии. В рассматриваемой же ситуации, порядок был соблюден.

- Отсутствуют действия, рассматриваемые судебной практикой как нарушающие требования п.31 ч. 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, как, например, заключение договора о продаже будущей недвижимой вещи, продажа недостроенного объекта и т. п. Объект был построен и введен в

эксплуатацию в ноябре 2020 г. В декабре 2020 г. было заключено соглашение между Министерством строительства Иркутской области и администрацией АГО, а также издано решение думы АГО №27-05/02рД от 15.12.2020 г. о корректировке бюджета, в соответствии с которым в бюджете были отображены расходы на приобретение детского сада, и только после этого был заключен муниципальный контракт.

Сам по себе факт законности применения п.31 ч. 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ свидетельствует о законных основаниях отхода от конкурентных процедур, что исключает нарушение антимонопольного законодательства ответчиками.

Более того, УФАС и Прокуратура г. Ангарска не инициировали процедуру оспаривания законности заключения договора аренды земельного участка и/или муниципального контракта, ни до ни одновременно с делом о нарушении антимонопольного законодательства. Это позволяет сделать вывод о внутренней логической противоречивости позиции УФАС, так как действия ответчиков и заинтересованных лиц предполагают в том числе и нарушение иных требований закона, о чем УФАС не заявляет. Также УФАС и Прокуратура г. Ангарска неоднократно участвовали в совещаниях, касающихся строительства и реализации в дальнейшем детского сада. Вместе с тем, ни Прокуратура г. Ангарска, ни УФАС не реализовали свои властные полномочия по выдаче предупреждения о нарушении антимонопольного законодательства, ни о выдаче предостережения о нарушении законодательства, вследствие чего возбуждение дела в отношении ответчиков имеет признаки выборочного правоприменения.

Ситуация, которая является предметом настоящего рассмотрения, судебной практикой не признается нарушением законодательства о защите конкуренции.

Так, все государственные программы финансирования не предусматривают намерений и обязательств по приобретению здания у конкретного хозяйствующего субъекта, действия по предоставлению земельного участка и проведения закупки у единственного поставщика недействительными не признаны.

УФАС принимает за основу позицию Прокуратуры г.Ангарска гласящую, что «приобретаемый детский сад фактически строится по заказу и под контролем администрации АГО, что свидетельствует об обеспечении формальной возможности непроведения конкурентных процедур на выполнение работ по строительству необходимого округу социального объекта.». В данной позиции имеется существенная логическая ошибка, так как предметом доказывания является соглашение государственных, муниципальных органов и ООО «СПМК-7» о том, что в дальнейшем будет осуществляться закупка у единственного поставщика, т.е., еще до начала строительства должно быть достигнуто соглашение о строительстве и

дальнейшем выкупе детского сада.

Однако, в этой ситуации субъектный состав участников антиконкурентного соглашения должен быть шире, чем определен Иркутским УФАС. В составе участников соглашения должны быть также все органы принимающие финансовые решения, позволяющие осуществить закупку, т.е. Правительство Иркутской области, а также члены думы г. Ангарска двух созывов, как органа принявшего решение о финансировании приобретения и о самом приобретении. Тем самым, УФАС, анализируя отдельные частные обстоятельства, не доказал наличие соглашения между всеми участниками, которые требуются для его реализации.

По фактическим обстоятельствам Общество пояснило, что узнало о потребности АГО в детском садике путем изучения генерального плана и программы комплексного развития социальной инфраструктуры АГО. Информация о наличии участка с видом разрешенного использования под строительство детского садика является общедоступной всем заинтересованным лицам путем изучения публичной кадастровой карты. На период март, апрель 2018 г. общество располагало сведениями о проектировании детского садика на земельном участке, который общество хотело взять в аренду.

В проектной документации менялось архитектурно-конструктивные решения, а также соответствия актуальным ГОСТам и СНиПам, в связи с введением нового технического регламента о безопасности зданий и сооружений. Строительство было приостановлено, в связи с необходимостью осуществления проектных работ и перепрохождения экспертизы.

Поиск порядной организации для проектирования осуществлял директор ООО «СПМК-7» в период 2018 г. – Красноштанов Дмитрий Алексеевич.

Выбор подрядной организации обусловлен тем, что ООО «СПМК-7» ранее осуществляло строительство по проектам ЗАО «ПИК» в качестве подрядчика по государственным и муниципальным контрактам, а также большей ценой иных проектных организаций, с которыми сотрудничает ООО «СПМК-7».

Решение о том, что садик будет именно на 220 мест обусловлено тем, что ООО «СПМК-7» ранее строило садики на такое количество учащихся, соответственно, для ИТР и рабочих ООО «СПМК-7» являлось менее трудоемким процессом из-за имеющегося опыта.

Письмо №03-08/357 от 03.10.2019г. направленное в ГАУИО «Ирэкспертиза» о том, что финансирование объекта: «Дошкольное образовательное учреждение, расположенное по адресу Иркутская обл., г. Ангарск, мкр. 22» осуществляется за счет средств ООО «СПМК-7», а после ввода в эксплуатацию данный объект планируется к выкупу Администрацией АГО было отозвано так, как информация в нем не соответствовало действительности, и было подписано директором. В связи со значительным

объемом исходящей корреспонденции, периодически, содержание текстов писем не проверяются и не анализируются по причине доверия к составителям писем. Причиной отзыва являлось то обстоятельство, что ООО «СПМК-7» предполагало возможность выкупа детского сада администрация АГО, а в тексте письма содержится некорректная формулировка, свидетельствующая об уверенности ООО «СПМК-7», в выкупе детского сада администрацией АГО.

Комиссия Иркутского УФАС России по рассмотрению дела №038/01/16-1423/2021 от 06.08.2021г., исследовав представленные доказательства, заслушав и оценив доводы лиц, участвующих в деле, приходит к следующим выводам.

Антимонопольным органом установлено, что заключению государственного контракта от 22.12.2020г. №31/2020 на приобретение в муниципальную собственность нежилого здания дошкольного образовательного учреждения и сооружений коммунального хозяйства, расположенных по адресу: г. Ангарск, 22 микрорайон, строение 45, заключенного между МКУ «СМХ» и ООО «СПМК-7», предшествовали следующие последовательные и взаимосвязанные действия лиц, привлеченных к рассмотрению данного дела.

01.04.2013г. между МКУ «СМХ» и ОАО Сибирский проектно-изыскательский институт «Оргстройпроект» заключен договор подряда №27/2013 на выполнение работ по обоснованию возможности размещения дошкольного образовательного учреждения в 22 микрорайоне г. Ангарска.

19.09.2013г. на основании Постановления №1316-па Администрации Ангарского муниципального образования МКУ «СМХ» определено в качестве застройщика, осуществляющего функции технического заказчика по проектированию и строительству дошкольного образовательного учреждения, расположенного: Иркутская обл., г. Ангарск, мкр. 22, северо-западнее подземного гаража по адресу: Иркутская обл., г. Ангарск, мкр. 22, строение 15а.

27.12.2013г. Постановлением №1982-па Администрации АГО принято решение о размещении муниципального заказа на выполнение работ по инженерным изысканиям, по разработке проектной документации, включая смету на строительство, и рабочей документации на строительство объекта: «Дошкольное образовательное учреждение», расположенное: Иркутская обл., г. Ангарск, мкр. 22 способом проведения открытого аукциона в электронной форме.

По итогам проведения конкурентной процедуры между МКУ «СМХ» и ООО «СибСтройПроект» заключен муниципальный контракт №1800014001 от 24.02.2014г. на выполнение работ.

При этом работы по заключенному муниципальному контракту фактически выполнило ЗАО «Проектно-изыскательная компания» на основании договора №03/14, заключенного с ООО «СибСтройПроект» 14.02.2014г.

Таким образом, материалами дела установлена и сторонами не опровергается тот факт, что с конца 2013г. органом местного самоуправления сформирована потребность в детском дошкольном учреждении, расположенном в 22 микрорайоне г. Ангарска, которая подлежит удовлетворению путем строительства объекта недвижимости (Стратегия социально-экономического развития Ангарского городского округа на период 2017-2030гг. (утв. решением №196-20/01рД от 05.07.2016г. Думы Ангарского городского округа созыва 2015-2020г.), Государственная программа Иркутской области «Развитие образования на 2014-2018 годы» (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 456-пп), Муниципальная программа «Развитие образования» на 2017-2021гг.» (утв. Постановлением №2439-па 08.11.2016г. Администрации АГО), правовой акт «О бюджете Ангарского городского округа на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (решение Думы АГО №255-28/01рД от 28.12.2016г.)).

26.02.2018г. МКУ «СМХ» направляет в адрес председателя Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации АГО Б. письмо с просьбой о выделении земельного участка под строительство тепловых сетей, сетей ливневой канализации, бытовой канализации объекта капитального строительства — детского сада в 22 микрорайоне г. Ангарска.

С 2013г. до марта 2018г. муниципальные власти принимают акты и совершают действия, нацеленные на проведение процедур с целью заключить контракт на строительство детского учреждения, однако решение вопроса откладывается ввиду отсутствия достаточного финансирования выполнения таких работ.

Далее, со стороны органов власти Ангарского городского округа были совершены следующие действия в отношении вышеуказанного земельного участка, определенного под строительство объекта местного значения.

Виды объектов местного значения муниципального района, поселения, городского округа, подлежащих отображению на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, определяются законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с законом Иркутской области от 23 июля 2008 года №59-ОЗ «О градостроительной деятельности в Иркутской области» объекты образования, в том числе объекты капитального строительства муниципальных образовательных организаций относятся к объектам местного значения, которые необходимы для осуществления полномочий органов местного самоуправления муниципального района области, подлежащим отображению на схеме территориального планирования

муниципального района области.

Пунктом 2 статьи 39.6. Земельного кодекса РФ определены случаи предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов, в частности, для выполнения международных обязательств Российской Федерации, а также юридическим лицам для размещения объектов, предназначенных для обеспечения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, водоотведения, связи, нефтепроводов, объектов федерального, регионального или местного значения (подпункт 4).

Порядок предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов регламентирован положениями ст.39.17 Земельного кодекса РФ, в силу которых в орган местного самоуправления подается заявление о предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов. Уполномоченный орган в течение тридцати дней рассматривает поступившее заявление, устанавливает наличие либо отсутствие оснований, предусмотренных статьей 39.16 настоящего кодекса, и принимает соответствующее решение о предоставлении либо отказе в предоставлении требуемого земельного участка.

Решением Думы от 12 мая 2015 г. N 12-02/01рД учрежден Комитет по управлению администрации Ангарского городского округа и утверждено Положение о данном Комитете, в соответствии с которым Комитет является органом администрации Ангарского городского округа, осуществляющим полномочия по управлению муниципальным имуществом, а также в области земельных отношений.

Вышеуказанным Положением о КУМИ АГО установлены основные задачи (п.3.1.) и функции (п.3.2.) данного органа власти, в число которых входит обеспечение эффективного управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными ресурсами Ангарского городского округа, передача во временное владение и пользование (аренду, безвозмездное пользование, доверительное комитет и т.д.) объектов муниципальной казны, а также обеспечение подготовки, заключения, изменения, расторжения, прекращения договоров купли-продажи, договоров безвозмездного пользования или аренды земельных участков.

Комиссией Иркутского УФАС России установлено, что ООО «СПМК-7» обратилось в адрес мэра Ангарского городского округа П. с заявлением исх. № 03-08/69 от 16.03.2018г. о предоставлении на основании пп.4 п.2 ст.39.6 Земельного кодекса РФ в аренду сроком на три года земельного участка с кадастровым номером 38:26:040403:5582, с видом разрешенного использования – для строительства дошкольного образовательного учреждения.

На дату поступления указанного заявления размещение дошкольного образования учреждения – объекта местного значения, на рассматриваемом земельном участке было определено в соответствии с Генеральным планом Ангарского городского округа, утвержденного решением Думы Ангарского городского округа от 23.03.2016г. № 159-14/01рД, Стратегией социально-экономического развития Ангарского городского округа (утв. Решением Думы Ангарского городского округа созыва 2015-2020г. №196-20/01рД 05.07.2016г.), Государственной программой Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 456-пп), а также Муниципальной программой «Развитие образования на 2017-2021» (утв. Постановлением от 08.11.2016г. №2439-па Администрации АГО).

30.03.2018г. Постановлением №440-па Администрация Ангарского городского округа решает предоставить в аренду сроком на три года ООО «СПМК-7» земельный участок из земель населенных пунктов с кадастровым номером 38:26:040403:5582, площадью 14 150 кв.м., расположенный по адресу : Иркутская область, г. Ангарск, микрорайон 22, северо-западнее подземного гаража по адресу: г. Ангарск, микрорайон 22, строение 15а, с разрешенным использованием: для строительства дошкольного образовательного учреждения.

Одновременно, 30.03.2018г. Администрацией АГО в лице председателя КУМИ АГО с ООО «СПМК-7» заключен договор аренды земельного участка с целью предоставления обществу земельного участка под строительство дошкольного образовательного учреждения.

Статьей 39.16 Земельного кодекса РФ установлены основания по принятию уполномоченным органом решения об отказе в предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов, в том числе, в следующих случаях:

- указанный в заявлении о предоставлении земельного участка земельный участок в соответствии с утвержденными документами территориального планирования и (или) документацией по планировке территории предназначен для размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения или объектов местного значения и с заявлением о предоставлении земельного участка обратилось лицо, не уполномоченное на строительство этих объектов (п.17);

- указанный в заявлении о предоставлении земельного участка земельный участок предназначен для размещения здания, сооружения в соответствии с государственной программой Российской Федерации, государственной программой субъекта Российской Федерации и с заявлением о предоставлении земельного участка обратилось лицо, не уполномоченное на строительство этих здания, сооружения (п.18).

В пункте 27 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской

Федерации N 1 (2017), утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.02.2017, указано, что, по смыслу статьи 39.16 ЗК РФ, для отказа в предоставлении участка в аренду по основанию, предусмотренному пунктом 17 данной статьи, достаточно установить, что в соответствии с утвержденными документами территориального планирования и (или) документацией по планировке территории испрашиваемый участок предназначен для размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения или объектов местного значения.

В соответствии с пп. 14, 15 п. 8 ст. 39.11 ЗК РФ земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, не может быть предметом аукциона, если земельный участок:

- в соответствии с утвержденными документами территориального планирования и (или) документацией по планировке территории предназначен для размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения или объектов местного значения;

- предназначен для размещения здания или сооружения в соответствии с государственной программой Российской Федерации, государственной программой субъекта Российской Федерации или адресной инвестиционной программой.

Следовательно, передача земельного участка для размещения объекта местного значения в пользование ООО «СПМК-7» или другого хозяйствующего субъекта недопустима в случае, если такое лицо, не является уполномоченным на размещение такого объекта. Основания для признания Общества лицом, уполномоченным на размещение объектов местного значения, на момент заключения договора аренды отсутствуют.

Довод общества о том, что в силу положений закона, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 12.01.2015 №1 Перечня, предоставление каких-либо документов и сведений, подтверждающих полномочия лица на строительство объекта местного значения для рассмотрения заявления о предоставлении земельного участка не требуется, не исключает нарушение органом местного самоуправления требований земельного законодательства и не отменяет его обязанность по проверке наличия или отсутствия оснований, предусмотренных статьей 39.16 ЗК РФ.

С учетом вышеизложенного, а также пп. 14, 15 п. 8 ст. 39.11 Земельного кодекса РФ Комиссия Иркутского УФАС России считает, что земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, предназначенный для размещения объекта местного значения, не мог быть передан в аренду по результатам торгов, а также без их проведения, по заявлению лица, за исключением лица, уполномоченного на строительство объектов местного значения. При этом наличие у хозяйствующего субъекта

соответствующих видов осуществления экономической деятельности, а также свидетельств саморегулируемых организаций, не свидетельствует о наличии таких оснований. Следовательно, у Администрации АГО и КУМИ Администрации АГО правовые основания по принятию решения о предоставлении ООО «СПМК-7» земельного участка в аренду отсутствовали (пп. 17, 18 п. 1 статьи 39.16 ЗК РФ). Соответственно, позиция ответчиков по делу о соответствии действий по передаче земельного участка земельному законодательству опровергается материалами дела.

При этом в целях удовлетворения муниципальной нужды, размещение объекта дошкольного образовательного учреждения на рассматриваемом земельном участке подлежало в соответствии с нормами Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» путем проведения торгов на выполнение работ по строительству такого объекта, а земельный участок подлежал передаче в безвозмездное пользование на основании п.5 ч.2 ст.39.10 Земельного кодекса РФ лицу, с которым в соответствии с положениями указанного Федерального закона заключен соответствующий договор на строительство объекта недвижимости, осуществляемое полностью за счет средств федерального бюджета, средств бюджета субъекта Российской Федерации или средств местного бюджета, на срок исполнения такого договора.

С учетом установленных обстоятельств Комиссия считает, что на момент обращения ООО «СПМК-7» с заявлением в орган местного самоуправления о предоставлении земельного участка в аренду, нормативно-правовыми актами предусматривалось строительство на указанном участке дошкольного образовательного учреждения. Такая форма удовлетворения муниципальной нужды предполагает проведение публичных конкурентных процедур по выбору подрядной организации, которая будет осуществлять работы по возведению объекта капитального строительства. При этом ООО «СПМК-7» как профессиональный участник закупок в рамках контрактной системы РФ не могло быть не осведомлено об этом, что, с учетом осведомленности о разрешенном виде использования такого земельного участка, свидетельствует о том, что Общество не имело какого-либо иного интереса, кроме как в строительстве данного объекта и последующей гарантированной его продаже в рамках муниципального контракта.

При таких условиях, факт подачи ООО «СПМК-7» соответствующего заявления о предоставлении земельного участка в аренду, фактическая передача участка в аренду и последующее изменение способа удовлетворения муниципальной нужды со строительства на приобретение объекта капитального строительства, указывает на создание такому хозяйствующему субъекту преимуществ с целью предотвращения возможных притязаний со стороны конкурентов.

Императивность положений статьи 39.6 ЗК РФ не допускает передачи

органами местного самоуправления земельных участков из публичной собственности без осуществления публичных процедур, соблюдение которых направлено на расширение доступа участников рынка строительства к земельным участкам и является основой эффективного их использования и развития конкуренции.

В настоящей ситуации, с целью удовлетворения муниципальных нужд в здании дошкольного учреждения земельный участок был передан хозяйствующему субъекту для реализации его коммерческих целей.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что передача Администрацией Ангарского городского округа и КУМИ АГО земельного участка в аренду ООО «СПМК-7» в отсутствие на то правовых оснований в соответствии с рассмотренными положениями Земельного кодекса РФ косвенным образом свидетельствует о наличии между указанными лицами определенной договоренности, целью которой является предоставление Обществу преимущественных условий по доступу на товарный рынок для выполнения строительных работ.

Далее, после получения земельного участка в аренду ООО «СПМК-7» 03.05.2018г. направляет в адрес начальника Управления архитектуры и градостроительства администрации АГО заявление исх. №03-08/175 о выдаче разрешения на строительство объекта капитального строительства «Дошкольное образовательное учреждение», расположенное по адресу г. Ангарск, микрорайон 22. В приложениях к заявлению были приложены, в частности, следующие документы:

- Пояснительная записка, альбом (03/14-ПЗ);
- Схема планировочной организации земельного участка, альбом (03/14-ПЗУ); Архитектурные решения, альбом (03/14-АР);
- Сведения об инженерном оборудовании: Система электроснабжения, альбом (03/14-ИОС.5);
- Система водоснабжения. Система водоотведения, альбом (03/14-ИОС.2,3);
- Отопление, вентиляция и кондиционирования воздуха. Тепловые сети, альбом (03/14-ИОС.4);
- Система связи и сигнализации, альбом (03/14-ИОС.6);
- Технологические решения, альбом (03/14-ИОС.1);
- Проект организации строительства, альбом (03/14-ПОС);
- Мероприятия по обеспечению доступа инвалидов, альбом (03/14-ОДИ);
- **Положительное заключение государственной экспертизы №38-1-4-0310-14 от 22.09.2014г.;**
- Заключение экспертной комиссии государственной экологической экспертизы по проектной документации от 19.03.2015г. №404-од;
- **Положительное заключение №Дс-1843-1843/05.14 о достоверности определения сметной стоимости.**

Управлением архитектуры и градостроительства администрации Ангарского городского округа выдано ООО «СПМК-7» разрешение №38RU 38310000-33-2018 от 08.05.2018г. на строительство дошкольного образовательного учреждения, расположенное по адресу: Иркутская обл., г. Ангарск, мкр. 22, северо-западнее подземного гаража по адресу: Иркутская обл., г. Ангарск, мкр. 22 строение 15а.

В пункте 3.3. настоящего разрешения о сведениях о проектной документации объекта капитального строительства, планируемого к строительству, указана Проектная документация, шифр 03/14, разработанная ЗАО «Проектно-изыскательная компания» в 2014г.

04.06.2018г. между Администрацией АГО и ООО «СПМК-7» заключено соглашение №05-18-с о проведении компенсационного озеленения с целью строительства дошкольного образовательного учреждения, расположенного: Иркутская обл., г. Ангарск, микрорайон 22, северо-западнее подземного гаража по адресу: Иркутская обл., г. Ангарск, микрорайон 22, строение 15а. Согласно заключенному соглашению, Исполнитель с целью строительства дошкольного учреждения обязуется за свой счет произвести вырубку деревьев на указанном земельном участке в соответствии с расчетно-перечетной ведомостью и осуществить компенсационное озеленение путем перечисления денежных средств на финансирование мероприятий по созданию земельных насаждений в бюджет АГО.

С августа 2018г. МКУ «СМХ» совместно с Администрацией АГО активно решается вопрос передачи проектно-сметной документации, выполненной по договору №03/14 от 14.02.2014г., третьему лицу.

Министерство образования Иркутской области письмом №02-55-4744/18 от 17.07.2018г. в адрес мэра АГО сообщает, что для организации качественного мониторинга мероприятий строительства в АГО необходимо включить проектно-сметную документацию в реестр типовой проектной документации объекта строительства в 22 микрорайоне г. Ангарска, а также принять меры во взаимодействии с подрядной организации по наблюдению и круглосуточной онлайн-трансляции на объекте строительства. Данная информация письмами Администрации АГО, МКУ «СМХ» доведена до сведения ООО «СПМК-7». При этом, МКУ «СМХ» сообщает ООО «СПМК-7» о необходимости еженедельной передачи информации (два раза в неделю: в среду и пятницу) о ходе строительства дошкольного учреждения, в связи с предоставлением данных сведений в Министерство образования Иркутской области.

23.08.2018г. письмом исх. №4/06-4890 заместитель мэра АГО направляет в адрес заместителя министра образования Иркутской области П. информацию о том, что на сегодняшний день на объекте капитального строительства «Дошкольное образовательное учреждение», расположенное

в 22 микрорайоне г. Ангарска заканчиваются работы по устройству свайного поля, ведутся работы по срубке свай, смонтирован подкрановый путь. Также указано, что в настоящее время заканчивается корректировка проектно-сметной документации. После окончания корректировки проектно-сметная документация будет передана в государственное автономное учреждение Иркутской области «Экспертиза в строительстве Иркутской области» с целью получения положительного заключения на проектную документацию и положительного заключения о достоверности сметной стоимости.

28.08.2019г. директором МКУ «СМХ» в адрес ООО «СПМК-7» направлен запрос №ОКС-19/1836 о строительной готовности объекта, в связи с получением запроса от заместителя Председателя Правительства Иркутской области В. о предоставлении информации об объекте, а также о низком уровне готовности объекта и основанием денежных средств.

29.08.2019г. ООО «СПМК-7» в ответ (исх. 03-08/316) на запрос МКУ «СМХ» сообщает, что в процентном соотношении готовность объекта (детского сада) составляет 40%, ориентировочный срок сдачи 31.12.2019г. При этом, 10.09.2019г. ООО «СПМК-7» в адрес мэра АГО П. направляет гарантийное письмо (исх. №03-08/325) о введении в эксплуатацию указанного объекта до конца 2019г.

12.09.2018г. АО «ПИК» письмом №39 сообщает ООО «СПМК-7» о том, что разработанная в 2013-2014гг. документация для строительства объекта «Дошкольное образовательное учреждение», расположенное по адресу г. Ангарск, мкр. 22, в настоящее время не может быть использована в связи с тем, что в период 2014-2018гг. были введены новые обязательные строительные правила, поэтому необходимо проведение корректировки выполненной документации. Стоимость корректировки составит 1 600 000 руб.

14.09.2018г. Администрацией АГО совместно с МКУ «СМХ» проведено совещание по реализации проекта по объекту капитального строительства «Дошкольное образовательное учреждение», расположенное: Иркутская обл., г. Ангарск, микрорайон 22, северо-западнее подземного гаража по адресу: Иркутская обл., г. Ангарск, микрорайон 22, строение 15а», на котором решался вопрос продажи проектно-сметной документации третьим лицам.

И.о. директора МКУ «СМХ» М. 19.09.2018г. на имя начальника Управления по капитальному строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и связи Администрации АГО Ш. направил служебную записку о возможности продажи проектно-сметной документации на объект капитального строительства дошкольного учреждения.

Начальником отдела капитального строительства МКУ «СМХ» направлена в адрес директора учреждения служебная записка о необходимости

проведения оценки остаточной стоимости проектно-сметной документации на текущий период. Директором учреждения 07.10.2018г. направлено письмо в адрес ООО «СибСтройПроект» о даче разрешения по продаже данной проектно-сметной документации третьим лицам.

02.11.2018г. между Администрацией АГО и ООО «СПМК-7» заключено соглашение №9-2018 о социально-экономическом сотрудничестве.

06.11.2018г. ООО «СПМК-7» направляет в адрес мэра АГО письмо с предложением заключения соглашения о передаче проектно-сметной документации на строительство детского сада в 22 микрорайоне на 220 мест с целью ее дальнейшей корректировки. При этом общество указывает, что готово обеспечить включение данного объекта в реестр экономически эффективных объектов Министерства строительства РФ.

В ходе проведения Иркутским УФАС России внеплановой выездной проверки в отношении МКУ «СМХ», Инспекцией был осмотрен рабочий кабинет директора МКУ «СМХ», где обнаружено соглашение на передачу проектно-сметной документации от 09.11.2018г., сторонами по которому являлись МКУ «СМХ» и ООО «СПМК-7», обнаруженный экземпляр соглашения подписан только со стороны ООО «СПМК-7» в лице руководителя К.

Также обнаружен протокол совещания, проведенного 06.11.2018г., на котором обсуждалось обращение ООО «СПМК-7» о передаче проектно-сметной документации на строительство детского сада в 22 микрорайоне г. Ангарска в рамках Соглашения №9-2018 от 02.11.2018г. о социально-экономическом сотрудничестве между Администрацией АГО и ООО «СПМК-7». Протокол не утвержден, однако подписан со стороны начальника Управления по капитальному строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и связи Администрации АГО Ш., председателя Комитета по Управлению муниципальным имуществом Администрации АГО Б., директора МКУ «СМХ» Р.

С учетом вышеуказанного Комиссия констатирует следующее:

- ООО «СПМК-7» предоставлено право на осуществление строительства объекта капитального строительства на основании проектной документацией, разработанной в 2014г. в рамках заключенного муниципального контракта ООО «СибСтройПроект» с МКУ «СМХ»;
- на момент подачи ООО «СПМК-7» заявления о выдаче разрешения на строительство и выдачи соответствующего разрешения отсутствуют какие-либо подтверждающие документы о правовых основаниях передачи со стороны МКУ «СМХ» в адрес указанного Общества проектно-сметной документации.

Соответственно, позиция ООО «СПМК-7» об использовании при строительстве объекта дошкольного образовательного учреждения скорректированной ЗАО «Проектно-изыскательная компания» проектно-

сметной документации не соответствует действительности, поскольку на момент начала строительства объекта и выдачи разрешения на строительство (май 2018г.) применялась проектно-сметная документация, разработанная по заказу МКУ «СМХ», что указывает на взаимодействие со стороны органов власти Ангарского городского округа с Обществом, целью которого является реализация мероприятий по строительству дошкольного образовательного учреждения.

Данное обстоятельство также подтверждается опубликованной 30.05.2018г. в общественно-политической газете «Ангарские ведомости» (выпуск №48(1208) от 30.05.2018г.) новостью (стр.2): «в 22 микрорайоне г. Ангарска началось застройщиком ООО «СПМК-7» строительство детского сада на 220 мест - «сегодня на бывшем пустыре вырыт котлован, рабочие устанавливают сваи». В новости также указано, что **Администрация АГО загодя подготовила все необходимые документы:** положительное заключение государственной экспертизы на проектную документацию, экспертизу достоверности определения сметной стоимости и заключение государственной экологической экспертизы. В интервью мэр АГО П. заявил, что **«наличие готовых документов для строительства учреждения позволило в кратчайшие сроки организовать необходимые процедуры и вывести на строительную площадку подрядную организацию.** Проект стал реализовываться сразу после подтверждения финансирования из федерального и областного бюджетов».

При этом в дальнейшем была произведена корректировка проектно-сметной документации 2014г. с учетом изменений соответствующих строительных норм и правил, что подтверждается приостановлением хода строительства, а также в результате чего заявленные сроки выполнения работ были перенесены.

Одновременно с передачей земельного участка в аренду ООО «СПМК-7» со стороны органов власти Ангарского городского округа предпринимаются действия по решению вопроса относительно предоставления субсидии на реализацию мероприятия по строительству дошкольного образовательного учреждения, а также по осуществлению мониторинга за качественным выполнением работ на возводимом объекте местного значения.

Так, 06.04.2018г. Управлением образования Администрации АГО в адрес Министерства образования Иркутской области направлена заявка на предоставление субсидии на строительство объекта «Дошкольное образовательное учреждение» в 22 мкр. г. Ангарска, в котором рассчитана стоимость строительства объекта - 185 254 тыс. рублей.

30.05.2018г. Распоряжением Министерства образования Иркутской области №347-мр утвержден рейтинг муниципальных образований Иркутской области, на которых планируется строительство объектов дошкольного образования, в соответствии с которым пункт 11 предусматривал мероприятие «Детский

сад на 220 мест в 22 мкр. г. Ангарска».

17.09.2018г. Распоряжением Министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области №309-мр утвержден перечень муниципальных образований Иркутской области, которым предоставляются субсидии в целях софинансирования капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на приобретение объектов недвижимости для реализации образовательных программ дошкольного образования, в соответствии с которым предусмотрено мероприятие по приобретению детского сада на 220 мест в 22 мкр. г. Ангарска.

28.09.2018г. Администрация АГО письмом сообщает министру строительства, дорожного хозяйства Иркутской области о невозможности освоения в 2018г. субсидии, предоставляемой на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, в связи с тем, что застройщик приостановил строительство ввиду корректировки проектно-сметной документации и прохождения государственной экспертизы.

09.11.2018г. Постановлением №820-пп Правительства Иркутской области внесены изменения в государственную программу Иркутской области «Развитие образование» на 2014-2020гг., согласно которой в основном мероприятии «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере образования на 2015-2020г.» включено мероприятие по приобретению детского сада в 22 мкр. г. Ангарска, где год начала строительства объекта указан 2018г.

11.02.2019г. между Министерством просвещения РФ и Правительством Иркутской области заключено соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации государственных программ, связанных с реализацией мероприятий по созданию в субъектах РФ дополнительных мест для детей в возрасте от 15 до 3 лет в образовательных организациях.

12.03.2019г. и.о. председателя Комитета по правовой и кадровой политике Администрации АГО В. служебной запиской направляет в адрес начальника Управления архитектуры и градостроительства Администрации АГО правовое заключение на проект соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета местному бюджету на приобретение объекта недвижимости — детского сада на 220 мест, в котором сообщает, что решение о бюджетных инвестициях в объекты муниципальной собственности необходимо принимать после завершения строительства детского сада в 22 мкр. г. Ангарска, в случае не соблюдения указанных условий данные действия могут расцениваться как нарушение требований действующего законодательства.

24.04.2019г. Решением №483-65/01р Думы Ангарского городского округа

созыва 2015-2020гг. принят к сведению отчет мэра АГО П. за 2018г. В пункте 5.5.1 Объекты общего, дошкольного и дополнительного образования запланировано мероприятие «Приобретение детского сада в 22 мкр. г. Ангарска», согласно которому детский сад с общей площадью 4 725,6 кв. м. с цокольным этажом, предусмотренным бассейном, с вместительностью 220 мест на 11 групп по 20 человек решит проблему с обеспечением детей местами в детских дошкольных учреждениях. Исходя из текста, «в настоящее время по объекту выполнена проектная документация и направлена на государственную экспертизу. Приобретение детского сада включено в государственную программу Иркутской области «Развитие образования» на 2019-2024гг. с объемом финансирования на 2019г. за счет средств федерального бюджета 170 605, 1 тыс. руб., областного — 30 515,6 тыс. руб., местного — 11 144,5 тыс. руб. В пункте 6.2.2. Исполнение муниципальных программ указано, что неисполнение расходов по программе «Развитие образования» на 2017-2020гг. с 2018г. связано с отсутствием соглашения о предоставлении субсидии и заключенного муниципального контракта на приобретение детского сада в 22 микрорайоне г. Ангарска.

30.04.2019г. Постановлением №389-па Администрации АГО принято решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций на приобретение объекта муниципальной собственности АГО «Дошкольное образовательное учреждение, расположенное по адресу: Иркутская обл., г. Ангарск, мкр. 22, строение 15а, северо-западнее подземного гаража». Объем бюджетных инвестиций установлен в размере 212 265, 2 тыс. рублей, а срок приобретения объекта в муниципальную собственность с января 2019г. по декабрь 2019г.

24.06.2019г. на официальной странице Министерства образования Иркутской области в сети «Интернет» опубликована новость о выездном мероприятии министра образования Иркутской области П., из которой следует, что «в июне 2018 года получено разрешение на строительство детского сада в 22 микрорайоне. Строительство объекта ведет ООО «СПМК-7» под выкуп. Детский сад с бассейном. При разработке планировочных решений соблюден принцип групповой изоляции. Для ясельной и младшей групп предусмотрен отдельный выход на территорию садика. Срок окончания строительства декабрь 2019 года. В общей сложности на два детских сада Ангарска будет выделено из совокупного бюджета 380 млн рублей».

10.07.2019г. мэр АГО П. сообщает У. директору ГАУИО «Экспертиза в строительстве»²⁷ (письмом №1/05-1068), что финансирование объекта капитального строительства (детский сад) предполагается в виде субсидий из федерального бюджета.

26.08.2019г. заместитель мэра АГО С. письмом №4/13-1340 в адрес ГАУИО «Экспертиза в строительстве» сообщает об необоснованном исключении учреждением из затрат ООО «СПМК-7» затрат на работы по компенсационному озеленению. Также указано, что общество на данном

этапе является заказчиком строительства объекта и осуществляет его за свой счет.

Письмом от 26.08.2019г. №4/13-1341 С. сообщает директору ГАУИО «Экспертиза в строительстве», что в соответствии с изменениями внесенными в Методику определения стоимости строительной продукции на территории РФ, полномочия по определению величины резерва средств на непредвиденные работы и затраты переносятся в сферу ответственности главного распорядителя бюджетных средств и государственного заказчика. В силу того, что АГО осуществляет функции главного распорядителя бюджетных средств по объекту «Дошкольное образовательное учреждение», расположенное по адресу г. Ангарск, 22 микрорайон резерв непредвиденных затрат согласован в размере 2%.

02.09.2019г. письмом №4/13-1386 заместитель мэра АГО С. в адрес министра строительства, дорожного хозяйства С. сообщает, что готовность объекта составляет 40%, сдача объекта в эксплуатацию планируется в конце декабря 2019г.

23.09.2019г. директор ГАУИО «Экспертиза в строительстве» У. письмом №2675 в адрес ООО «СПМК-7» и мэра АГО сообщает, что при проведении проверки достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства «Дошкольное образовательное учреждение» выявлена противоречивая информация по источникам финансирования строительства:

- в письме Администрации АГО от 10.07.2019г. №1/05-1068 указано финансирование — за счет средств федерального, областного бюджетов и бюджета АГО;
- в письме Администрации АГО от 26.08.2019г. №4/13-1340 за счет средств ООО «СПМК-7».

После получения указанного письма о выявленных недостатках при проверке достоверности сметной стоимости, письмом заместителя мэра АГО С. №4/13-1608 от 08.10.2019г. письмо от 26.08.2019г. №4/13-1340 (о том, что строительство осуществляется за счет средств ООО «СПМК-7») было отозвано.

01.10.2019г. под председательством министра строительства, дорожного хозяйства Иркутской области С. с привлечением ООО «СПМК-7» проходит совещание по вопросу приобретения детского сада в 22 мкр. г. Ангарска, по результатам проведения которого рекомендовано Администрации АГО отказаться от предоставления субсидии из областного бюджета на 2019 г. на приобретение объекта, а также застройщику обеспечить завершение строительства в кратчайшие сроки и проработать Министерству образования Иркутской области, Министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области вопрос о перераспределении средств федерального бюджета.

ООО «СПМК-7» письмом №03-08/357 от 03.10.2019г. сообщает ГАУИО «Экспертиза в строительстве», что финансирование объекта: «Дошкольное образовательное учреждение, расположенное по адресу Иркутская обл., г. Ангарск, мкр. 22» осуществляется за счет средств ООО «СПМК-7». После ввода в эксплуатацию данный объект планируется к выкупу Администрацией АГО. Однако, позже письмом №03-08/363 от 07.10.2019г. оно было отозвано.

14.10.2019г. служебной запиской исх. №А-19/2302 директор МКУ «СМХ» сообщает Ш., о том, что в рамках национального проекта «Демография» предусмотрено мероприятие — приобретение детского сада в 22 микрорайоне г. Ангарска, строительство которого осуществляется хозяйственным способом ООО «СПМК-7». Администрация АГО не определяла МКУ «СМХ» полномочиями заказчика в отношении указанного объекта, и в силу закона МКУ не правомочно выступать в качестве приобретателя муниципального имущества.

15.10.2019г. заместитель мэра АГО С. направляет директору ГАУИО «Экспертиза в строительстве» письмо с просьбой включить в сводный сметный расчет на строительство объекта «Дошкольное образовательное учреждение» затраты ООО «СПМК-7» на проведение государственной экологической экспертизы и прикладывает в качестве подтверждения счет, выставленный ООО «СПМК-7» для оплаты сборов, вносимых заказчиками документации, подлежащий экспертизе.

В этот же день, заместитель мэра АГО С. направляет директору ГАУИО «Экспертиза в строительстве» письмо с просьбой включить в сметный расчет на строительство объекта «Дошкольное образовательное учреждение» минимальную стоимость выполнения комплекса кадастровых работ, а также прилагает коммерческие предложения, представленные на имя директора ООО «СПМК-7», и письмо о согласовании затрат на инженерные изыскания и разработку проектно-сметной документации согласно договоров №10/18 от 12.04.2018г., №22/18 от 03.05.2018г., 27/18 от 31.08.2018г.

15.10.2019г. ГАУИО «Экспертиза в строительстве» подготовлено положительное заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства объекта капитального строительства №38-1-1066-19. Сметная стоимость строительства в ценах 2 квартала 2019г. составила 277 606, 59 тыс. руб.

01.11.2019г. Администрация АГО направляет в адрес Министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области письмо исх. №1/13-6224 об отказе от субсидии, в связи с не завершением строительства детского учреждения. По информации застройщика ООО «СПМК-7» завершение и ввод в эксплуатацию объекта планируется только в 2020г. При этом, Администрация ходатайствует предусмотреть в 2020г. предоставление такой субсидии в размере 263 726 260,50 рублей на приобретение указанного объекта.

26.12.2019г. и.о. обязанности заместителя Председателя Правительства В. направляет в адрес заместителя министра просвещения РФ письмо №02-40-7377/19, в котором указывает, что возврат средств федерального бюджета обусловлена в частности официальным отказом со стороны администрации АГО в связи с невозможностью приобретения до конца 2019г. объекта недвижимости «Дошкольное образовательное учреждение», расположенное по адресу г. Ангарск, 22 микрорайон, (строительная готовность объекта свыше 60%, средства федерального бюджета, предусмотренные на объект составляют 166 607, 4 тыс. руб.). При этом, строительство осуществляется за счет подрядной организации (ООО «СПМК-7»), которая выражает готовность обеспечить ввод объекта в эксплуатацию в 2020г.

30.12.2019г. под председательством вр.и.о. Губернатора Иркутской области К. проведено совещание по вопросам предварительных итогов реализации мероприятий по строительству, приобретению объектов капитального строительства с привлечением средств федерального бюджета в 2019г. По итогам проведения указанного совещания решено рекомендовать мэру АГО П. обеспечить ввод в эксплуатацию детского сада в 22 мкр. г. Ангарска и проработать вопросы по обеспечению участия органа местного самоуправления в отборе и рейтинге о предоставлении и расходовании субсидий в соответствии с Положением №216-пп и подготовке и предоставления пакета документов в министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области.

13.01.2020г. под председательством вр.и.о. Губернатора Иркутской области К. проводится оперативное совещание, по итогам которого принято решение об обеспечении в срок до 30.06.2020г. Министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области и мэром АГО ввода в эксплуатацию детского сада в 22 мкр. г. Ангарска.

05.02.2020г. между ООО «СПМК-7» и ООО «Универсальное консалтинговое предприятие «МАКТЕ» заключен договор №4/20 на оказание услуг по оценке. Объектом оценки выступают работы, материалы и другие затраты на строительство объекта: дошкольного образовательного учреждения.

05.02.2020г. ООО «Универсальное консалтинговое предприятие «МАКТЕ» подготовлен отчет № 5/20 об оценке рыночной стоимости работ, материалов и других затрат на строительство объекта: дошкольного образовательного учреждения, расположенного по адресу : Иркутская обл., г. Ангарск, мкр. 22, стоимость которого составила 292 874 950 руб.

14.02.2020г. мэр АГО на имя С. направляет ходатайство №1/05-228 об увеличении бюджетных ассигнований на 2020г. из средств областного и федерального бюджетов на софинансирование капитальных сложений в объекты муниципальной собственности в сумме 196 513 834, 84 рублей. Общая потребность в субсидии составляет 266 930 600, 00 рублей. Также мэром АГО направлено гарантийное письмо №1/05-231, в котором он гарантирует в

2020г. включение в состав расходов бюджета АГО бюджетных ассигнований в сумме 10 676 000, 00 руб. на реализацию данного мероприятия.

14.02.2020г. мэр АГО письмом №1/05-229 в адрес С. также направляет пояснительную записку, из которой следует, что техническая готовность объекта на текущую дату составляет 60%.

25.03.2020г. Распоряжением №56-р вр. и. о. Губернатора Иркутской области К. в целях завершения строительства и ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства с привлечением средств федерального бюджета в 2020г. поручает Министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (С.) совместно с мэром АГО обеспечить ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства «Детский сад в 22 мкр. г. Ангарска».

26.03.2020г. служебной запиской №СЛ-59-1270/20 С. докладывает К. о проработке вопроса восстановления в 2020г. средств федерального бюджета, не использованных в 2019г. на приобретение детского сада в г. Ангарске. Также сообщает, что в 2020 г. финансирование объекта возможно за счет средств областного и местного бюджетов по итогам завершения строительства, либо при предоставлении дополнительных межбюджетных трансфертов их федерального бюджета.

28.04.2020г. Управлением образования Администрации АГО направлена заявка на предоставление субсидии из областного бюджета на приобретение детского сада. Стоимость строительства объекта составила 185 254 тыс. руб.

30.04.2020г. Решением №582-82/01рД Думы Ангарского городского округа созыва 2015-2020гг. принят к сведению отчет мэра АГО П. за 2019г. В отчете, а именно в пункте 5.5 Строительство и капитальные ремонты объектов социальной сферы указано, что строительство объекта осуществляется за счет средств частного инвестора и будет завершено в 2020 году. Приобретение детского сада в муниципальную собственность планируется в 2020г. в рамках реализации национального проекта «Демография» по государственной программе Иркутской области «Развитие образования» на 2019-2024гг. с привлечением средств федерального, областного и местного бюджетов. Данное мероприятия указано в отчете как «Приобретение детского сада в 22 микрорайоне города Ангарска». В данном отчете в пункте 6.2.2 Исполнение муниципальных программ в рамках муниципальной программы «Развитие образования» на 2017-2021гг. осуществлялась реализация мероприятий по строительству двух детских садов (22 мкр. и 17 мкр.). Бюджетные средства в 2019г. не освоены в полном объеме в связи с тем, что строительство объектов не завершено.

05.05.2020г. по итогам оперативного совещания вр.и.о. Губернатора Иркутской области с членами Правительства Иркутской области по вопросу реализации национальных проектов поручено (перечень поручений от

05.05.2020г. №06-260/20) (п. 1) и.о. министра образования Иркутской области заключить дополнительные соглашения с Министерством просвещения РФ по 4 детским садам 2019г. (на сумму 373,8 млн. руб.) и 8 детским садам, строительство которых началось в 2020г. (на сумму более 1,2 млрд рублей) в рамках регионального проекта «Содействие занятости женщин», (пп. 2.1, 2.2, 2.4) и.о. министра строительства и дорожного хозяйства Иркутской области после заключения дополнительного соглашения с Министерством просвещения РФ пересмотреть и уточнить с подрядными организациями графики исполнения строительных работ по детским садам и доложить прогноз в части своевременного завершения строительства объектов в указанные сроки, взять на еженедельный контроль ход строительства объектов, а также организовать совещание по вопросу хода строительства детского сада на 220 мест в г. Ангарске (22 микрорайон) под председательством первого заместителя Губернатора Иркутской области — Председателя Правительства Иркутской области 3. 20.05.2020г. и (п. 7.2) обеспечить дофинансирование строительства детского сада на 220 мест в г. Ангарске (22 микрорайон) за счет средств бюджета Иркутской области в связи с увеличением стоимости объекта до 22.05.2020г.

07.05.2020г. Управление образования Администрации АГО в адрес Министерства образования Иркутской области повторно направлена заявка на участие в повторном отборе для предоставления субсидии из областного бюджета на приобретение объекта недвижимости «Дошкольное образовательное учреждение» в 22 мкр. г. Ангарска» (в данном письме указано, что срок окончания строительства третий квартал 2020г.). Сведения, касающиеся процесса строительства объекта, по сравнению с заявкой направленной от 28.04.2020г. были изменены. Так, изменена информация о характеристиках объекта, информации о разработчике проектной документации, рыночная стоимость объекта в сторону увеличения. Стоимость объекта составила 292 874, 95 тыс. руб.

08.05.2020г. начальник КЖКХСТиС АГО Ш. направляет в Управление образования Администрации АГО письмо №1472 с указанием уточненных данных по объекту для формирования заявки на предоставление субсидии на приобретение данного объекта, а также прилагает отчет об оценке №4/20 от 05.02.2020г. и положительное заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства объекта от 15.10.2019г. Данная информация, как сообщает Управление образования была направлена посредством электронного документооборота 07.05.2020г., а 08.05.2020г. была подтверждена данным письмом.

Распоряжением №375-мр от 12.05.2020г. Министерства образования Иркутской области в рейтинг муниципальных образований Иркутской области, на территории которых планируется приобретение объектов недвижимости для реализации образовательных программ дошкольного образования включено муниципальное образование АГО на приобретение детского сада в 22 мкр. г. Ангарска.

18.05.2020г. мэр АГО сообщает (письмо №1/04-787) и.о. первого заместителя Губернатора Иркутской области — Председателю Правительства Иркутской области З. что, по итогам проведенного совещания 05.05.2020г. (в селекторном режиме) вр. и. о. Губернатора Иркутской области К. принято решение о финансировании недостающих средств на приобретение детского сада в 22 мкр. г. Ангарска. Согласно отчету от 05.02.2020г. №4/20 об оценке объекта, его стоимость составила 292 874, 95 тыс. руб. Также сообщает, что работы по строительству детского сада планируется завершить в 3 квартале 2020г., в связи с чем просит рассмотреть вопрос о предоставлении в 2020 г. субсидии бюджету АГО исходя из стоимости, указанной в отчете от 05.02.2020г. №4/20 об оценке приобретаемого объекта.

18.05.2020г. и.о. обязанности первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области С. поручением №06-70/442/20 указывает об определении окончательной стоимости строительства детского сада на 220 мест в г. Ангарске с учетом удорожания стоимости строительства по вновь полученному заключению о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства.

19.05.2020г. мэр АГО направляет в Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области документы (исх. №1/05-819) на предоставление субсидии, в составе которых направляет копию муниципальной программы АГО «Развитие образования» на 2020-2024гг., выписку из сводной бюджетной росписи местного бюджета, содержащая сведения о наличии в местном бюджете бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия, расчет стоимости реализации мероприятия, которая составила 292 874,95 тыс. руб.

22.05.2020г. служебной запиской №СЛ-59-2185/20 С. докладывает К. по вопросу обеспечения дофинансирования мероприятия по приобретению детского сада в 22 микрорайоне г. Ангарска, из которой следует, что на 30-й сессии Законодательного собрания Иркутской области 20.05.2020г. принят Закон Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2020г. и плановый период 2021 и 2022гг.», которым предусмотрены дополнительные средства в размере 39 177,3 тыс. рублей. Мероприятие обеспечено финансированием в полном объеме.

27.05.2020г. Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области Распоряжением №59-291-мр на мероприятие по приобретению детского сада в 22 мкр. г. Ангарска предоставляют субсидию муниципальному образованию «Ангарский городской округ» в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на приобретение объектов недвижимости. При этом, данное распоряжение проходит правовую экспертизу отдела правового обеспечения в управлении правового обеспечения и организационной работы Министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, по результатам которой замечаний и нарушений законодательства

РФ не установлено.

11.06.2020г. между Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Иркутской области заключено дополнительное соглашение № 073-17 - 2019-045/5 к соглашению о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Иркутской области на финансовое обеспечение мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования от 15.10.2019 года № 073-17-2019-045. Согласно условиям указанного дополнительного соглашения иной межбюджетный трансферт предоставляется из федерального бюджета Иркутской области в целях финансового обеспечения, том числе на приобретение детского сада в 22 мкр. г. Ангарска со сметной (предполагаемой (предельной) стоимостью в размере 292 874 950,00 руб.

16.06.2020г. и.о. министра строительства, дорожного хозяйства Иркутской области письмом №02-59-4173/20 в адрес мэра АГО просит представить отчет стоимости реализации мероприятия без учета стоимости оснащения одного места обучающегося средствами обучения и воспитания.

17.06.2020г. начальник КЖКХСТиС АГО Ш. направляет в адрес заместителей мэра АГО служебную записку №651, согласно которой следует, что МКУ «СМХ» не наделено полномочиями согласно его Устава по приобретению готовых объектов в муниципальную собственность, в связи с чем просит определить КУМИ Администрации АГО главным распорядителем бюджетных средств.

23.06.2020г. председатель КУМИ Администрации АГО направляет в адрес Ш. и заместителям мэра АГО служебную записку №3776 о том, что принятие решения о приобретении в муниципальную собственность недвижимого имущества в соответствии с Положением о порядке управления и распоряжением имущества, находящимся в муниципальной собственности АГО, утвержденным решением Думы АГО от 24.05.2015 №28-05/01рД, входит в компетенцию Думы АГО. Таким образом, постановление администрации АГО от 30.04.2019г. №389-па о приобретении здания детского сада противоречит указанному нормативному акту.

25.06.2020г. первый заместитель Председателя Правительства Иркутской области С. письмом №02-70-4619/20 в адрес мэра АГО сообщает, что управлением проектной деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области планируется проведение выездной проверки в целях мониторинга освоения средств федерального бюджета в рамках реализации национальных проектов на объектах, в частности «Детский сад», расположенный по адресу г. Ангарск, 22 микрорайон. В данном письме также указана просьба об организации 02.07.2020г. встречи

с подрядными организациями и заказчиками строительства данных социальных объектов.

30.06.2020г. Распоряжением №513-мр Министерства образования Иркутской области утвержден рейтинг муниципальных образований Иркутской области, на территории которых планируется приобретение объектов недвижимости для реализации образовательных программ дошкольного образования, в соответствии с которым в пункте 13 предусмотрено мероприятие «Дошкольное образовательное учреждение на 220 мест, г. Ангарск.

03.07.2020г. С. служебной запиской докладывает вр.и.о. Губернатора Иркутской области К. о ходе реализации мероприятия, при этом сообщая, что строительные работы ООО «СПМК-7» на объекте не завершены, ввод объекта в эксплуатацию будет обеспечен не ранее 15 августа 2020г.

10.07.2020г. мэр АГО письмом №4/05-4149 в адрес и.о. министра строительства, дорожного хозяйства Иркутской области С. сообщает, что в целях завершения в 2020г. мероприятия по приобретению объекта АГО направляет расчет стоимости реализации мероприятия в расчете на одно место без учета стоимости оснащения одного места обучающегося средствами обучения и воспитания, не требующими для ввода в действие предварительной сборки, установки и закрепления на фундаментах или опорах, при этом, сообщает, что рыночная стоимость работ, материалов и других затрат на строительство объекта, включая оборудование, не требующее предварительной сборки, установки и закрепления на фундаментах или опорах, в соответствии с отчетом об оценке рыночной стоимости от 05.02.2020г. №4/20 составляет 292 874, 990 тыс. руб.

13.07.2020г. С. докладывает первому заместителю Губернатора Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области З. (служебная записка №СЛ-70-1634/20) о результатах выездной проверки в г. Ангарске. В отношении детского сада предлагается закрепить в соглашении с Администрацией муниципального образования Ангарский городской округ необходимость обязательной независимой оценки стоимости объекта капитального строительства по завершению строительства объекта в целях его дальнейшего выкупа по результатам проведенной оценки. При этом, к записке прилагается информация, подготовленная вр.и.о. начальника управления проектной деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области И., в которой указано, что строительство данного детского сада предусмотрено под выкуп, при этом техническая готовность здания не является 100 %.

22.07.2020г. первый заместитель Председателя Правительства Иркутской области С. служебной запиской №СЛ-70-1706/20 докладывает С. о том, что рассмотрев проект соглашения между Министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области о предоставлении субсидии на приобретение детского сада необходимо его заключение после проведения

независимой оценки приобретаемых объектов недвижимости, проведенной после завершения строительства данных объектов в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства.

24.07.2020г. мэр АГО П. письмом №1/04-1124 в адрес первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области З. докладывает, что строительство детского сада завершено, застройщик получает разрешение на ввод в эксплуатацию и ведет подготовку документов для регистрации объекта в собственность для дальнейшей продажи. Более того, П. просит дать поручение Министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области о заключении соглашения на предоставлении субсидии на приобретение данного объекта с учетом стоимости оборудования, при этом, в случае исключения такой стоимости из расчета на получение субсидии, образовательный процесс не сможет начаться с 01.09.2020г. В данном письме П. указывает, что стоимость объекта без учета стоимости оснащения одного места обучающегося средствами обучения и воспитания, не требующими для ввода в действие предварительной сборки, установки и закрепления на фундаментах или опорах составляет 284, 46 млн. руб.

24.08.2020г. под председательством первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области проводится совещание по вопросу реализации мероприятия выкупа объекта недвижимости «Дошкольное образовательное учреждение», расположенное по адресу: Иркутская обл., г. Ангарск, 22 мкр., по результатам которого решили поручить ООО «СПМК-7» обеспечить строительную готовность объекта до 30.09.2020г., а муниципальному образованию «Ангарский городской округ» представить откорректированный отчет об оценке объекта недвижимости и заключить контракт в соответствии со статьей 93 пункта 31 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

01.09.2020г. руководитель службы государственного строительного надзора Иркутской области Б. служебной запиской №СЛ-72-782/20 в адрес и.о. Министра строительства, дорожного хозяйства Иркутской области сообщает, что застройщиком объекта ООО «СПМК-7» в службу направлено извещение об окончании строительства объекта капитального строительства №б/н от 03.07.2020г. В период с 10.07.2020г. по 31.07.2020г. Службой проведена проверка законченного строительством объекта, в ходе которой были выявлены нарушения требований проектной документации. По результатам проверки застройщику выдано предписание об устранении нарушений.

22.09.2020г. Постановлением №782-па Администрации АГО внесено изменение в постановление Администрации АГО от 30.04.2019г. №389-па в части увеличения объема инвестиций - 292 874, 99 тыс. руб., и изменением

сроков приобретения объекта муниципальной собственности АГО на декабрь 2020г.

23.09.2020г. служебной запиской №ОКС-20/1463 директор МКУ «СМХ» докладывает начальнику КЖКХСТиС АГО Ш., что 31.07.2020г. специалистами службы государственного строительного надзора Иркутской области была проведена итоговая проверка готовности объекта, в ходе которой были выявлены замечания, в связи с чем застройщику ООО «СПМК-7» выдано предписание об их устранении. На сегодняшний день осталось не устраненным одно замечание по ливневой канализации, срок его устранения — 25.09.2020г.

28.09.2020г. утвержден перечень №06-479/20 поручений Губернатора Иркутской области, согласно которого мэру АГО рекомендовано представить в министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области перечень документов, необходимый для предоставления субсидии на приобретение детского сада на 220 мест в 22 микрорайоне.

30.09.2020г. Постановлением Администрации АГО №809-па внесены изменения в Устав МКУ «СМХ», согласно которым, в частности, МКУ «СМХ» в силу п. 2.3.2.4 вправе осуществлять бюджетные инвестиции в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности АГО, в том числе в целях приобретения объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность АГО в порядке, установленном бюджетным законодательством РФ.

В это время ООО «СПМК-7» привлекает ООО «Универсальное консалтинговое предприятие «МАКТЕ» для оказания услуг по оценке работ, материалов и других затрат на строительство объекта- дошкольного образовательного учреждения (договор № 32 от 07.10.2020г.), по итогам которых подготовлен отчет № 32/20 об оценке рыночной стоимости работ, материалов и других затрат на строительство объекта: дошкольного образовательного учреждения, расположенного по адресу : Иркутская обл., г. Ангарск, мкр. 22, стоимость которого составила 292 329 060 руб.

Данный отчет направляется письмом от 08.10.2020г. № 3791 начальника КЖКХСТиС АГО Ш. в адрес заместителя министра строительства и дорожного хозяйства Иркутской области Л.

11.11.2020г. Управлением архитектуры и градостроительства Администрации АГО выдано ООО «СПМК-7» разрешение на ввод объекта в эксплуатацию. В указанную дату распоряжением №454-а Управления архитектуры и градостроительства построенному объекту присвоен адрес.

13.11.2020г. начальник КЖКХСТиС АГО Ш. письмом №4591 в адрес заместителя министра строительства, дорожного хозяйства Иркутской области просит принять заявку на перечисление средств субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в декабре

2020г. в размере 275 942 000 рублей на приобретение детского сада в 22 микрорайоне г. Ангарска.

24.11.2020г. ООО «СПМК-7» регистрирует нежилое здание — дошкольное образовательное учреждение, тепловые сети, сети водоснабжения, наружное освещение, сети канализации бытовой, сети электроснабжения на праве собственности (регистрационные записи №№ 38:26:040403:10263-38/330/2020-1, 38:26:040403:10265-38/330/2020-1, 38:26:040403:10262-38/330/2020-1, 38:26:040403:10264-38/330/2020-1, 38:26:040403:10266-38/330/2020-1, 38:26:000000:7092-38/330/2020-1 соответственно).

25.11.2020г. ООО «СПМК-7» регистрирует на праве собственности наружные сети ливневой канализации (регистрационная запись №38:26:040403:10267-38/116/2020-1).

11.12.2020г. Общество регистрирует на праве собственности сети связи (радио), а 14.12.2020г. - сети связи (телефон) (регистрационные записи №№ 38:26:040403:10270-38/115/2020-1, 38:26:000000:7102-38/115/2020-1 соответственно).

11.12.2020г. Распоряжением №240-ра мэра АГО создана приемочная комиссия по приобретению нежилого здания, предназначенного для детского сада на 220 мест по адресу г. Ангарск, микрорайон 22, строение 15а.

15.12.2020г. между ООО «СПМК-7» и ООО «Универсальное консалтинговое предприятие «МАКТЕ» заключен договор №40 на оказание услуг по оценке, в соответствии с которым исполнитель принимает на себя обязательства по определению рыночной стоимости объектов недвижимости, а именно дошкольного образовательного учреждения. В этот же день ООО «Универсальное консалтинговое предприятие «МАКТЕ» подготавливает отчет № 40/20 об оценке рыночной стоимости объекта, стоимость которого составила 292 329 060 руб.

17.12.2020г. начальник КЖКХСТиС АГО Ш. направляет письмом №5028 в адрес заместителя министра строительства, дорожного хозяйства Иркутской области отчет № 40/20 от 15.12.2020г. ООО «Универсальное консалтинговое предприятие «МАКТЕ» об оценке рыночной стоимости объекта оценки: нежилого здания — дошкольного образовательного учреждения, расположенного по адресу : Иркутская обл., г. Ангарск, мкр. 22, стоимость которого составила 292 329 060 руб.

18.12.2020г. Министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области с Администрацией АГО заключено соглашение №25703000-1-2019-010 о предоставлении субсидии из бюджета субъекта РФ местному бюджету в размере 292 329 060 руб.

22.12.2020г. Решением №39-07/02рД Дума Ангарского городского округа

второго созыва 2020-2025гг. решила приобрести объекты капитального строительства — здания дошкольного учреждения и сооружений коммунального хозяйства, расположенных по адресу: РФ, Иркутская обл., АГО, г. Ангарск, мкр. 22.

22.12.2020г. между МКУ «СМХ» и ООО «СПМК-7» заключен муниципальный контракт №31/2020 на приобретение в муниципальную собственность объектов капитального строительства — здание дошкольного образовательного учреждения и сооружений коммунального хозяйства, состоящие из:

1. нежилое здание — дошкольное образовательное учреждение, площадью 4 860, 8 кв. м.;

сооружения коммунального хозяйства:

2. тепловые сети протяженностью 157 метров;

3. сети водоснабжения протяженностью 60 метров;

4. наружное освещение протяженностью 446 метров;

5. сети канализации (бытовой) протяженностью 271 метров;

6. сети электроснабжения протяженностью 326 метров;

7. наружные сети протяженностью 627 метров;

8. сети связи (телефон) протяженностью 627 метров;

9. сети связи (радио) протяженностью 127 метров.

Цена контракта составила 292 329 060 рублей, 00 копеек.

Данная закупка была осуществлена в соответствии с пунктом 31 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, согласно которому закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае заключения контракта, предметом которого является приобретение для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, определенных в соответствии с решением о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в целях приобретения объектов недвижимого имущества в государственную или муниципальную собственность, принятым в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

10.02.2021г. Постановлением Администрации Ангарского городского округа

№72-па утвержден перечень движимого имущества ООО «СПМК-7» безвозмездно передаваемого в муниципальную собственность АГО. Стоимость передаваемого имущества составила 6 802 631,66 руб.

01.03.2021г. между ООО «СПМК-7» и Ангарский городской округ в лице КУМИ Администрации АГО заключен договор пожертвования.

Проанализировав и оценив на соответствие требованиям антимонопольного законодательства вышеописанные действия, Комиссия Иркутского УФАС России приходит к следующему.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, регулируются Законом о контрактной системе.

Целями регулирования названного закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В силу пункта 3 статьи 3 Закона о контрактной системе закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд признается совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Целями осуществления закупок, среди прочего, являются достижение целей и реализация мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальными программами; выполнение функций и полномочий государственных органов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных органов (пункты 1, 3 статьи 13 Закона о контрактной системе).

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (статья 6 Закона о контрактной системе).

В соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

В части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе содержится явно выраженный законодательный запрет совершения заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Положениями частей 1, 2 статьи 24 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 названного Федерального закона, при этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки (часть 5 статьи 24 Закона о контрактной системе).

Частью 1 статьи 24 Закона о контрактной системе определено, что заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), под которыми понимаются конкурсы, аукционы, запрос котировок, запрос предложений или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), которые к конкурентным способам не относятся.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 №471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)» (далее - Распоряжение N 471-р) утвержден перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион), которым предусмотрены, в том числе:

- здания и работы по возведению зданий (код 42.2 по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 029-2014);
- сооружения и строительные работы в области гражданского строительства (код 42 по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 029-2014);
- работы строительные специализированные (код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 029-2014 42.2), за исключением работ, предусмотренных кодом 43.13

"разведочное бурение";

- машины и оборудование, не включенные в другие группировки (код 28 по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 029-2014, кроме кодов 28.22.18.150, 28.99.39.150);

- изделия металлические готовые, кроме машин и оборудования (код 25 по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 029-2014, кроме кодов (кроме кодов 25.30.2, 25.71.14.120, 25.71.14.130, 25.40.1);

- оборудование компьютерное, электронное и оптическое (код 26 по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 029-2014).

Таким образом, в силу положений действующего законодательства, при закупке товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд осуществление закупки конкурентным способом является приоритетным по отношению к иным способам осуществления закупок.

Вместе с тем, статья 93 Закона о контрактной системе позволяет заказчику осуществить закупку необходимых товаров, работ, услуг неконкурентным способом - путем заключения контракта с единственным поставщиком. Однако указанное право должно быть реализовано в строгом соответствии с требованиями законодательства, в частности Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 31 части 1 статьи 93 указанного Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае заключения контракта, предметом которого является приобретение для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, определенных в соответствии с решением о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в целях приобретения объектов недвижимого имущества в государственную или муниципальную собственность, принятым в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Предусмотренная данной нормой возможность осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) предполагает, что на момент проведения закупки соответствующий объект уже должен существовать как таковой (Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 14.12.2017 по делу №А76-27590/2016).

Как отмечают антимонопольные органы при рассмотрении соответствующих

дел о нарушении антимонопольного законодательства, а также суды, искусственное (в обход закона) отступление от необходимости осуществления публичных процедур при возведении (строительстве) объекта не соответствует целям введения такой возможности заключения контракта без проведения конкурентного отбора поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Данная правовая позиция отражена в письмах ФАС России №ИА/93181/19 от 24.10.2019г., №ИА/50875/18 от 04.07.2018г.

Общая хронология действий органов местного самоуправления АГО, органов власти Иркутской области, МКУ «СМХ» и ООО «СПМК-7» в рамках мероприятий, направленных на приобретение детского сада, указывает на достижение указанными лицами антиконкурентного соглашения, которое подтверждается следующим.

Последовательная реализация мероприятий, направленных на создание преимущественных условий ООО «СПМК-7» для строительства и последующего выкупа объекта капитального строительства без проведения конкурентных процедур.

Заявка Управления образования Администрации АГО, направленная 06.04.2018г. в адрес Министерства образования Иркутской области на предоставление субсидии содержала наименование мероприятия **как строительство объекта** «Дошкольное образовательное учреждение» в 22 мкр. г. Ангарска.

Распоряжением от 30.05.2018г. Министерство образования Иркутской области №347-мр утверждает рейтинг муниципальных образований Иркутской области, в которых включен АГО, на территории которых **планируется строительство объектов** дошкольного образования, а именно детский сад в 22 мкр., в соответствии с Положением №265-пп.

09.06.2018г. в Положение №216-пп Постановлением Правительства Иркутской области №434-пп внесено изменение, в частности дополнено приложение «Распределение субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, на приобретение объектов недвижимости для реализации образовательных программ дошкольного образования, в том числе с возможностью использования для реализации программ общего образования, на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» мероприятием №4 по АГО **по приобретению детского сада** в 22 мкр. г. Ангарска.

17.09.2018г. Распоряжением Министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области №309-мр утвержден перечень муниципальных

образований Иркутской области, которым предоставляются субсидии в целях софинансирования капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на приобретение объектов недвижимости для реализации образовательных программ дошкольного образования, в соответствии с которым предусмотрено мероприятие по приобретению детского сада на 220 мест в 22 мкр. г. Ангарска.

Таким образом, действия Правительства Иркутской области по внесению изменений в Положение №216-пп в части изменения формы реализации мероприятия со строительства объекта на его приобретение, и Министерства строительства Иркутской области по утверждению перечня муниципальных образований, которым предоставляются субсидии именно на приобретение объектов недвижимости, не соответствовали заявке органа местного самоуправления, при этом, принимая во внимание хронологию описываемых выше событий, соответствует началу строительства ООО «СПМК-7» дошкольного учреждения.

Косвенным признаком достижения и реализации антиконкурентного соглашения также является тот факт, что разрешение на строительство дошкольного учреждения ООО «СПМК-7» содержало информацию об использовании проектно-сметной документации, разработанной по заказу МКУ «СМХ» в 2014г.

Антимонопольным органом установлено, что заявление ООО «СПМК-7», направленное 03.05.2018г. о выдаче разрешения на строительство объекта капитального строительства «Дошкольное образовательное учреждение», расположенное по адресу г. Ангарск, микрорайон 22», содержало документы, разработанные ЗАО «ПИК» для МКУ «СМХ» в 2014г. В выданном ООО «СПМК-7» разрешении на строительство дошкольного образовательного учреждения, также содержалась информация, что проектной документацией объекта капитального строительства, планируемого к строительству является Проектная документация, шифр 03/14, выполненная по заказу МКУ «СМХ».

Более того, в рамках проведенных контрольных мероприятий антимонопольным органом установлены документы, свидетельствующие о намерениях органа местного самоуправления передать указанную проектно-сметную документацию.

Таким образом, между МКУ «СМХ» и ООО «СПМК-7» была достигнута договоренность о передаче проектно-сметной документации, что подтверждается установленным экземпляром соглашения, подписанного со стороны генерального директора Общества, но в дальнейшем реализация была осуществлена посредством обращения ООО «СПМК-7» напрямую к разработчику указанной документации.

При этом, при проведении внеплановой выездной проверки ООО «СПМК-7», общество представило проектно-сметную документацию (шифр 10/18), на

основании которой построен детский сад в 22 мкр. г. Ангарска.

В Проектной документации, Шифр 10/18-ИОС.4, Раздел 5 Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технологического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений. Подраздел 4. Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха. Тепловые сети Том 5.4 на листе 7, 8, 9 дата подписи разработки, проверки указана «март 2014г.», а на листах 15, 16, 17, 18 дата подписи разработки, проверки, ГИП, нормоконтроля - «март 2014г.»

В ходе выездного контрольного мероприятия в отношении общества Инспекцией осмотрена информация, содержащаяся на рабочем компьютере инженера общества Н., где были обнаружены в электронном виде титульные листы Рабочих документаций «Дошкольное образовательное учреждение», расположенное: Иркутская область, г. Ангарск, микрорайон 22, северо-западнее подземного гаража по адресу: Иркутская область, г. Ангарск, микрорайон 22, строение 15а», выполненных ЗАО Проектно-Изыскательная Компания, на которых отображена дата изготовления – 2013г., а также титульные листы Локальных сметных расчетов на Технологическое оборудование (немонтируемое) сборка, Теплоснабжение установок П1-П7, Теплые полы, которые составлены в текущих (прогнозных) ценах по состоянию на 4кв. 2017г., 2 кв. 2015г., 4 кв. 2017г. соответственно (т.е. указаны даты ранее даты заключения договора на разработку проектной документации).

В электронном документе Рабочая документация «Дошкольное образовательное учреждение», расположенное: Иркутская область, г. Ангарск, микрорайон 22, северо-западнее подземного гаража по адресу: Иркутская область, г. Ангарск, микрорайон 22, строение 15а», выполненная ЗАО Проектно-Изыскательная Компания, Шифр 03/14-01-ОВ Отопление и вентиляция (2013г.) обнаружены подписи разработчиков, нормоконтролера, а также ГАП и ГИП от апреля 2014г.

Также в составе электронных документов обнаружена «СОПОСТОВИТЕЛЬНАЯ ВЕДОМОСТЬ по старым проектом», где отражены расхождения по суммам по проектным документам.

Более того, анализируя письмо АО «ПИК» №39 от 12.09.2018г. в котором Общество сообщает ООО «СПМК-7» о том, что разработанная в 2013-2014гг. документация для строительства объекта «Дошкольное образовательное учреждение», расположенное по адресу г. Ангарск, мкр. 22, в настоящее время не может быть использована в связи с тем, что в период 2014-2018гг. были введены новые обязательные строительные правила, поэтому необходимо проведение корректировки выполненной документации, Комиссия приходит к выводу о том, что проектно-сметная документация была в распоряжении ООО «СПМК-7» и подлежала корректировке ввиду ее неактуальности.

При этом, по результатам изучения проектно-сметной документации (шифр 10/18), на основании которой построен детский сад в 22 мкр. г. Ангарска обнаружены доказательства того, что Администрация АГО была осведомлена о строительстве указанного образовательного учреждения и принимала активное участие в согласовании данного строительства.

Данный довод подтверждают следующие документы, входящие в состав проектной документации:

- письмо-ответ №999 от 30.03.2018г. директора МУП «Ангарский водоканал» на запрос №848 от 06.03.2018г. начальника Управления по капитальному строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и связи Администрации Ангарского городского округа Ш. о водоотведении ливневых стоков от объекта капитального строительства «Дошкольное общеобразовательное учреждение», проектируемое по адресу Иркутская обл., г. Ангарск, мкр. 22, стр. 15а (Раздел 1 Проектной документации, Шифр 10/18-ПЗ, Пояснительная записка, Том 1, стр. 46);

- согласованное начальником Управления образования Администрации Ангарского городского округа Л. Технологическое задание по объекту «Дошкольное общеобразовательное учреждение», проектируемое по адресу Иркутская обл., г. Ангарск, мкр. 22 (Раздел 1 Проектной документации, Шифр 10/18-ПЗ, Пояснительная записка, Том 1, стр. 66).

Еще до начала строительства Обществом дошкольного учреждения должностные лица Администрации согласовывали технологическое задание на строительство объекта, а также запрашивали сведения о водоотведении ливневых стоков от объекта капитального строительства.

Комиссия отмечает, что органы местного самоуправления и органы исполнительной власти Иркутской области были осведомлены о стадиях строительства объекта ООО «СПМК-7», что подтверждается как их перепиской, так и обнаруженной информацией в ходе внеплановой выездной проверки.

Так, Администрация АГО на протяжении всего периода строительства вышеназванного детского сада на систематической основе докладывает Министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области и Министерству образования Иркутской области о ходе строительства дошкольного учреждения, что подтверждается письмами №4/06-4830 от 23.08.2018г., 4/13-1386 от 02.09.2019г., 2/10-4473 от 24.07.2018г., 2/05-1550 от 28.09.2018г., а Министерства, в свою очередь, передавали указанную информацию на тот момент вр.и.о. Губернатора Иркутской области К. о ходе строительства данного детского сада, в том числе об обеспечении дополнительного финансирования, о перераспределении субсидии, не использованной в 2019г., о примерных датах ввода объекта в эксплуатацию (служебные записки №№СЛ-59-2185/20 от 22.05.2020г., СЛ-59-1270/20 от 26.03.2020г., СЛ-59-2905/20 от 03.07.2020г.).

В ходе осмотра помещений МКУ «СМХ», Инспекцией Иркутского УФАС России обнаружена информация с фотоснимками процесса строительства объекта дошкольного учреждения на даты 03.09.2020г., 13.08.2020г., 06.08.2020г., 09.07.2020г., что свидетельствует о систематическом контроле выполнения хода работ на объекте приобретения «Дошкольное образовательное учреждение» расположенное по адресу «Иркутская обл., г. Ангарск, 22 микрорайон.

Направление писем Администрацией АГО в адрес ГАУИО «Экспертиза в строительстве» и АО «ПИК» подтверждает выводы антимонопольного органа об осведомленности АГО о действиях ООО «СПМК-7» в рамках выполнения работ по строительству объекта капитального строительства и проверке обоснованности его стоимости.

Так, Администрацией АГО направляются письма в адрес ГАУИО «Экспертиза в строительстве» с просьбами включить в сводный сметный расчет на строительство объекта те или иные затраты, что также подтверждается письмом №4/13-1947 от 04.12.2018г. и тремя письмами без исходящего номера от 15.10.2019г., 4/13-1341 от 26.08.2019г.. Более того, в приложениях к направляемым обращениям, орган местного самоуправления прикладывает документы (а именно счет, выставленный ООО «СПМК-7» для оплаты сборов, вносимых заказчиками документации, подлежащий экспертизе, коммерческие предложения, представленные на имя директора ООО «СПМК-7»), которые должны быть только в распоряжении Общества, что свидетельствует о их тесном сотрудничестве при подготовке указанных документов.

Письмо от 26.08.2019г. №4/13-1341 С. в адрес директора ГАУИО «Экспертиза в строительстве» о том, что АГО осуществляет функции главного распорядителя бюджетных средств по объекту «Дошкольное образовательное учреждение», расположенное по адресу г. Ангарск, 22 микрорайон, указывает на то обстоятельство, что фактически орган местного самоуправления осуществлял функции муниципального заказчика по строительству данного объекта.

Более того, по сведениям ГАУИО «Экспертиза в строительстве», Администрация АГО неоднократно направляла письма в адрес генерального директора АО «ПИК» Б. об уточнении сведений о строительстве детского сада и согласовании проектно-сметной документации (два письма под одним исходящим номером №4/06-6346 от 15.10.2019г. с разным содержанием).

Переписка органа местного самоуправления и хозяйствующего субъекта с ГАУИО «Экспертиза в строительстве» подтверждает, что все участники были осведомлены о планируемом выкупе в муниципальную собственность данного объекта.

Директором ГАУИО «Экспертиза в строительстве» У. при проведении

проверки достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства «Дошкольное образовательное учреждение» выявлена противоречивая информация по источникам финансирования строительства. В письме Администрации АГО от 10.07.2019г. №1/05-1068 указано финансирование — за счет средств федерального, областного бюджетов и бюджета АГО; в письме от 26.08.2019г. №4/13-1340 за счет средств ООО «СПМК-7». Письмом заместителя мэра АГО С. письмо о том, что строительство осуществляется за счет средств ООО «СПМК-7» было отозвано. ООО «СПМК-7» также было отозвано письмо, в котором оно сообщало о строительстве объекта за счет средств Общества.

Установленное событие указывает на то, что изначально в ГАУИО «Экспертиза в строительстве» было подано заявление в котором было отражено, что финансирование осуществляется за счет средств Общества, а в дальнейшем было, по сути, изменено и со стороны органа местного самоуправления, и со стороны Общества на то, что финансирование осуществляется за счет федеральных, областных и муниципальных средств, что было отражено в полученном положительном заключении №38-1-1066-19 в пункте 1.7.

Установленные факты свидетельствуют о том, что на момент получения заключения, а именно на 15.10.2019г., все участники были осведомлены, что строительство осуществляется по заказу органа власти. Отзыв писем с информацией о строительстве объекта за счет средств хозяйствующего субъекта свидетельствует о том, что фактически исполнялись обязательства строительного подряда, где заказчиком выступало публичное образование.

Таким образом, описанные действия были направлены на достижение замысла по строительству данного объекта с дальнейшим гарантированным выкупом объекта в муниципальную собственность.

Действия ООО «СПМК-7» по направлению писем в адрес органа местного самоуправления о планируемых сроках готовности объекта и ходе строительства также свидетельствуют о намерениях реализовать объект недвижимости в муниципальную собственность. Направление гарантийного письма (исх. №03-08/325) от 10.09.2019г. ООО «СПМК-7» в адрес мэра АГО П. о введении в эксплуатацию указанного объекта до конца 2019г. полностью подтверждает данные намерения.

Из представленных сведений также установлено, что ООО «СПМК-7» письмом №03-08/357 от 03.10.2019г. сообщало ГАУИО «Экспертиза в строительстве», что финансирование объекта: «Дошкольное образовательное учреждение, расположенное по адресу Иркутская обл., г. Ангарск, мкр. 22» осуществляется за счет средств ООО «СПМК-7». После ввода в эксплуатацию данный объект планируется к выкупу Администрацией АГО. Однако, позже письмом №03-08/363 от 07.10.2019г. оно было отозвано. Данный факт также подтверждает, что строительство указанного садика

осуществлялось с целью его дальнейшей продажи в муниципальную собственность.

При этом, 15.10.2019г. ГАУИО «Экспертиза в строительстве» подготовлено положительное заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства объекта капитального строительства №38-1-1066-19.

В силу части 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса РФ в случае, если сметная стоимость строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов, превышает десять миллионов рублей, указанная сметная стоимость строительства подлежит проверке на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации.

С учетом изложенного, обращение ООО «СПМК-7» именно в ГАУИО «Экспертиза в строительстве» для проведения экспертизы достоверности сметной стоимости строительства подтверждает вывод о том, что исключительной целью строительства Обществом объекта дошкольного образовательного учреждения была дальнейшая его продажа муниципальному образованию, тем самым на стадии строительства обеспечивался государственный контроль за соблюдением расчетов, содержащихся в сметной документации строительных работ, в целях установления их соответствия сметным нормативам. И, напротив, в случае совершения сделки по приобретению объекта в предположении независимости действий ее сторон, объект уже должен быть построен, введен в эксплуатацию, и при наличии намерения со стороны застройщика реализовать данный объект путем продажи в муниципальную собственность, должно быть обеспечено проведение государственной экспертизы.

Вопросы приобретения зданий, необходимых для реализации образовательных программ дошкольного образования и общего образования урегулированы Положением № 216-пп.

В силу пункта 5 Положения №216-пп для участия в отборе органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области ежегодно в срок до 1 июня отдельно в отношении каждого населенного пункта представляют в министерство образования Иркутской области следующие документы:

1) заявку, содержащую обоснование потребности в предоставлении субсидий, составленную в произвольной форме;

2) справку (информацию) о плане комплектования дошкольных образовательных организаций муниципального образования Иркутской области на текущий учебный год;

4) сведения о численности детей, родившихся на территории населенного пункта за четыре года, предшествующих текущему году, подготовленные с использованием данных официального сайта Федеральной службы государственной статистики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

5) справку о приросте численности детей на территории населенного пункта за счет миграции населения за четыре года, предшествующих текущему году, выданную Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области.

Муниципальные образования Иркутской области, включенные в Рейтинг, в соответствии с пунктом 10 настоящего положения, в течение 30 рабочих дней со дня утверждения Рейтинга представляют в министерство строительства Иркутской области следующие документы (далее - документы):

1) копию муниципальной программы;

2) выписку из сводной бюджетной росписи местного бюджета, содержащую сведения о наличии в местном бюджете бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия в году предоставления субсидий в объеме, соответствующем размеру финансирования реализации мероприятия за счет средств местного бюджета, определяемому по формуле

3) расчет стоимости реализации мероприятия;

4) гарантийное письмо, подписанное главой муниципального образования Иркутской области, о финансировании реализации мероприятия за счет средств местного бюджета в 2020 году в объеме, соответствующем годовому размеру финансирования реализации мероприятия за счет средств местного бюджета, определяемому в соответствии с подпунктом 2 пункта 13 настоящего Положения.

Таким образом, претендовать на получение субсидии на выкуп недвижимого имущества может муниципальное образование, которое на момент подачи заявки на ее получение соответствует перечисленным критериям, в том числе, по смыслу законодательства РФ, на территории муниципального образования уже должно быть недвижимое имущество, соответствующее нормам и правилам.

Однако, по результатам рассмотрения дела, Комиссией антимонопольного органа установлены пороки в нормативно-правовом регулировании регионального уровня такого рода взаимоотношений, которые выражены в том, что при рассмотрении вопроса о рейтинговании муниципальных

образований с целью выделения субсидии на приобретение объекта капитального строительства в рамках программ, не оценивается вопрос и не устанавливается обязанность по предоставлению информации о наличии такого объекта на территории муниципального образования на момент подачи заявки о предоставлении субсидии.

Как следует из рассмотренных материалов настоящего дела, 07.05.2020г. Управление Администрации АГО направлена заявка на участие в повторном отборе для предоставления субсидии из областного бюджета на приобретение объекта недвижимости «Дошкольное образовательное учреждение» в 22 мкр. г. Ангарска», в которой была отражена информация о том, что строительство объекта еще не завершено.

12.05.2020г. Министерство образования Иркутской области включает АГО в рейтинг муниципальных образований.

19.05.2020г. Администрация АГО в лице мэра направляет документы в Министерство строительства Иркутской области для получения субсидии на реализацию соответствующего мероприятия, при этом в составе документов прикладывает расчет реализации мероприятия на объект, строительство которого на момент подачи документов не завершено.

27.05.2020г. Министерство строительства Иркутской области своим распоряжением предоставляет указанную субсидию.

Таким образом, Администрация, достоверно зная, что строительство объекта не завершено и на территории АГО отсутствуют иные объекты, удовлетворяющие этим условиям, намерено подавала заявки в Министерства, с последующей целью получения бюджетных средств на выкуп у ООО «СПМК-7» спорного объекта капитального строительства.

Более того, неоднократный отказ (2018г, 2019г.) органа местного самоуправления от субсидии ввиду незавершенного строительства объекта, а также анализ действий органов исполнительной власти субъекта по ее перераспределению свидетельствуют об обеспечении реализации всех мер, направленных на достижение цели антиконкурентного соглашения.

Фактически на реализацию антиконкурентного соглашения указывает также то обстоятельство, что утвержденный рейтинг муниципальных образований на предоставление субсидии в мае 2020г., в случае разумного и добросовестного исполнения своих обязательств предполагает, что орган местного самоуправления должен был сразу начать процедуры по заключению соглашения о предоставлении субсидии и заключению муниципального контракта по приобретению такого объекта капитального строительства. Однако соглашение о предоставлении субсидии муниципальному образованию между министерством строительства и администрацией муниципального образования заключено только 18.12.2020г., уже после завершения строительства объекта, в нарушение части 5 статьи 4

Закона Иркутской области №74-ОЗ (поскольку установлена обязанность такого заключения до 15 февраля), что фактически свидетельствует о том, что всеми действиями и имеющимися в материалах дела документами орган местного самоуправления и его структурные подразделения, МКУ «СМХ», а также органы региональной власти обеспечивали завершение конкретного строительства с целью последующего выкупа.

По данным бюджетного учета средства иного межбюджетного трансферта в рамках Соглашения от 18.12.2020 № 25703000-1-2019-010 были направлены Комитету по жилищно-коммунальному хозяйству, строительству, транспорту и связи Администрации Ангарского городского округа, а закупочные мероприятия проводились муниципальным казенным учреждением «Служба муниципального хозяйства». При этом, Соглашение от 18.12.2020 № 25703000-12019-010 подписано с Администрацией Ангарского городского округа.

КЖКХСТиС АГО в соответствии с его Положением, не осуществлял функцию на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) централизации закупок товаров, работ, услуг в соответствии с частью 7 статьи 26 Закона о контрактной системе. КЖКХСТиС АГО как главный распорядитель довел средства субсидии до МКУ «СМХ», который выполнял функцию по приобретению детского сада, в соответствии с Уставом.

При этом, МКУ «СМХ» не был наделен такими полномочиями в соответствии с уставной деятельностью, изменения в Устав казенного учреждения по наделению его полномочий по приобретению объектов капитального строительства были внесены непосредственно в целях осуществления рассматриваемой закупки.

Как уже указывалось ранее, одним из условий предоставления субсидии является наличие муниципальной программы.

08.11.2016г. Постановлением №2439-па Администрации АГО утверждена муниципальная программа «Развитие образования» на 2017-2021гг.

На протяжении всего 2018г. по II квартал 2020г. в указанной муниципальной программе в качестве мероприятия не был предусмотрен выкуп здания для размещения дошкольной образовательной организации, а было указано: строительство дошкольного образовательного учреждения на 220 мест, расположенного по адресу г. Ангарск, 22 микрорайон.

Доводы Управления образования Администрации АГО о том, что 13.11.2018г. Постановлением администрации Ангарского городского округа №1239-па в муниципальную программу «Развитие образования» на 2017-2021 годы были внесены изменения: «Строительство дошкольного образовательного учреждения на 220 мест, расположенного по адресу: Иркутская область, г. Ангарск, 22 микрорайон» изменено на «Приобретение дошкольного образовательного учреждения на 220 мест, расположенного по адресу: Иркутская область, г. Ангарск, 22 микрорайон» опровергаются материалами

дела, поскольку лексико-фразеологическое изложение установленного постановлением мероприятия свидетельствует именно о его строительстве.

Выкуп здания для размещения дошкольной образовательной организации в 22 микрорайоне г. Ангарска включен в систему мероприятий муниципальной программы только 26.06.2020г. Постановлением Администрации АГО №536-па путем внесения изменений в муниципальную программу АГО «Развитие образования» на 2020-2024гг., утвержденной Постановлением Администрации АГО от 14.11.2019г. №1181-па.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что по состоянию на дату внесения Администрацией изменений в муниципальную программу, в части включения мероприятия по выкупу объекта, его постройка не была закончена, и объект не был введен в эксплуатацию.

При этом, Администрация на дату подачи заявки в Министерство обладала информацией о том, что ООО «СПМК-7» осуществляет строительство данного дошкольного учреждения в 22 микрорайоне г. Ангарска, следовательно, имела намерения направить денежные средства субсидии на выкуп именно данного объекта.

Администрация, располагая достоверными сведениями о неготовности объекта, осуществила действия по внесению изменений в Муниципальную программу, подаче заявки в Министерство на получение субсидии, что подтверждает направленность действий на реализацию антиконкурентного соглашения.

Более того, еще 30.04.2019г. Постановлением №389-па Администрацией АГО принято решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций на приобретение объекта муниципальной собственности АГО «Дошкольное образовательное учреждение, расположенное по адресу: Иркутская обл., г. Ангарск, мкр. 22, строение 15а, северо-западнее подземного гаража». При этом, на момент принятия указанного решения объект еще строился, что подтверждает позицию антимонопольного органа о наличии единого умысла у лиц на реализацию мероприятий, направленных на выкуп объекта недвижимости.

Из имеющихся материалов также следует, что ООО «СПМК-7» на основании договора пожертвования передает в собственность АГО движимое имущество, в соответствии с перечнем, для его дальнейшего использования в деятельности дошкольной образовательной организации.

Анализируя порядок передачи имущества при исполнении муниципального контракта по выкупу объекта капитального строительства, Комиссия устанавливает следующее.

01.03.2021г. между ООО «СПМК-7» и Ангарский городской округ в лице КУМИ АГО заключен договор пожертвования движимого имущества на сумму 6 802

631,66 руб., в соответствии с которым ООО «СПМК-7» безвозмездно передает в муниципальную собственность АГО 158 объектов движимого имущества.

Однако анализ собранных материалов и переписки между участниками свидетельствует о наличии явных противоречий с формой передачи прав собственности на движимое имущество, выраженных в легальных документах.

Так, из письма от 10.07.2020г. мэра АГО П. №4/05-4149 в адрес и.о. министра строительства, дорожного хозяйства Иркутской области С. следует, что рыночная стоимость работ, материалов и других затрат на строительство объекта, включая оборудование, не требующее предварительной сборки, установки и закрепления на фундаментах или опорах, в соответствии с отчетом об оценке рыночной стоимости от 05.02.2020г. №4/20 составляет 292 874, 990 тыс. руб.

В письме №1/04-1124 от 24.07.2020г. мэр АГО П. указывает, что стоимость объекта без учета стоимости оснащения одного места обучающегося средствами обучения и воспитания, не требующими для ввода в действие предварительной сборки, установки и закрепления на фундаментах или опорах составляет 284, 46 млн. руб.

Муниципальный контракт №31/2020 от 22.12.2020г. заключен на сумму 292 329 060 рублей, 00 копеек.

Разница стоимости заключенного контракта и стоимости объекта без учета стоимости оснащения одного места обучающегося средствами обучения и воспитания, не требующими для ввода в действие предварительной сборки, установки и закрепления на фундаментах или опорах, указанной в письме №1/04-1124 от 24.07.2020г. мэра АГО П., составляет порядка 7 миллионов рублей, что, по сути, соотносится с суммой пожертвования определенной в договоре. Косвенным образом данный вывод подтвержден фактом осуществления отчета об оценке объекта недвижимости по заказу застройщика.

В соответствии с частью 4 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с настоящим Федеральным законом. При этом в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 23, 30 - 35, 37 - 41, 46 и 49 части 1 настоящей статьи, заказчик обосновывает такую цену в соответствии с настоящим Федеральным законом и включает в контракт обоснование цены контракта.

В настоящем случае, отчет об оценке объекта недвижимости был составлен по заказу и за счет финансирования ООО «СПМК-7», что также не отвечает требованиям ч. 4 ст. 93 Закона о контрактной системе. При этом, ни органами власти Иркутской области, ни органами местного самоуправления

не было предпринято никаких действий по проведению независимой оценки приобретаемого объекта недвижимости. Более того, решение об увеличении финансирования было принято на основании отчетов, представляемых ООО «СПМК-7» без проведения независимой оценки представляемых сведений и иных подтверждающих наличие данных оснований документов.

Как установлено Комиссией на основании материалов дела, органами власти неоднократно подготавливался проект соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета местному бюджету на приобретение объекта недвижимости — детского сада на 220 мест. Данный довод подтверждается служебными записками и.о. председателя Комитета по правовой и кадровой политике Администрации АГО В. от 12.03.2019г. и первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области С. №СА-70-1706/20 от 22.07.2020г. Проекты соглашения были подготовлены задолго до того, как объект капитального строительства был введен в эксплуатацию, что свидетельствует о их намерениях выкупить данный объект. Более того, как установлено Комиссией ранее, из содержания данных документов следует, что органы власти были осведомлены о возможных нарушениях требований антимонопольного законодательства, при этом фактически принимаемые в дальнейшем действия были направлены на формальное их соблюдение.

Несмотря на возникновение потребности в строительстве указанного объекта задолго до его выкупа уполномоченными органами действия, направленные на проведение конкурентных процедур в целях удовлетворения указанной выше муниципальной нужды не предпринимались, документов, подтверждающих обратное, в материалы дела сторонами не представлено.

Таким образом, указанное свидетельствует о том, что все действия ответчиков были последовательными, преследовали одну цель, планирование строительства объекта образования и его выкупа в отсутствие проведения конкурентных процедур, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Собранные материалы указывают, что органы местного самоуправления и исполнительные органы власти субъекта управляли, координировали и содействовали реализации мероприятия по строительству объекта для дальнейшего его выкупа.

Более того, исходя из представленных возражений КЖКХСТиС АГО на акт проверки (исх. №3675 от 30.07.2021г. / вх. №10003-ЭП/21 от 30.07.2021г.), установлено, что должностные лица органа местного самоуправления осознавали, что реализация данных мероприятий по существу направлена на предоставление преимуществ ООО «СПМК-7».

Товарный рынок по строительству объектов является конкурентным, поскольку характеризуется большим количеством участников рынка, что подтверждается информацией, размещенной в Единой информационной

системе zakupki.gov.ru за период с 01.05.2018г. по 20.12.2020г. о заключенных в Иркутской области контрактах по выполнению работ по строительству образовательных учреждений на территории Иркутской области: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "УПРАВЛЕНИЕ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА ГОРОДА ИРКУТСКА" (контракт № 3380819338018000031 от 07.06.2018г.), ООО «Центр строительного консалтинга» (контракт № 3380819338018000028 от 29.05.2018г.), ООО СК «ВОСТСИБСТРОЙ» (контракт № 3382701684519000017 от 11.06.2019г.), ООО «Стройком» (контракт № № 3383401130120000016 от 11.06.2020г.) и др. Вследствие чего, данные субъекты выступают в качестве прямых конкурентов ООО «СПМК-7», а значит, могли быть потенциальными подрядчиками по выполнению работ по строительству объекта дошкольного образовательного учреждения в 22 мкр-не г. Ангарска в рамках конкурентных процедур, предусмотренных Законом о контрактной системе.

При этом исследуемый в настоящем деле перечень хозяйствующих субъектов не является закрытым, поскольку в случае объявления и проведения Администрацией АГО, МКУ «СМХ» конкурентной процедуры в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, любой хозяйствующий субъект, осуществляющий деятельность на исследуемом товарном рынке на территории другого муниципального образования, а также на территории других субъектов Российской Федерации мог стать участником такой процедуры и бороться за право оказания услуг для муниципальных нужд по строительству дошкольного учреждения.

По результатам рассмотрения дела Комиссией Иркутским УФАС России установлена следующая совокупность выявленных доказательств заключения антиконкурентного соглашения:

- предоставление ООО «СПМК-7» земельного участка с установленной целью использования (для строительства дошкольного учреждения) без проведения конкурентных процедур в нарушение норм земельного законодательства;
- корректировка ООО «СПМК-7» проектно-сметной документации, разработанной в 2014 г. по заказу МКУ «СМХ»;
- получение прав ООО «СПМК-7» на проектно-сметную документацию, разработанную в 2014 г. по заказу МКУ «СМХ»;
- неоднократный отказ от субсидии органов местного самоуправления ввиду незавершенного строительства объекта;
- неоднократное предоставление органами исполнительной власти субсидии на объект, который еще не был построен;
- строительство ООО «СПМК-7» дошкольного образовательного учреждения соответствующего потребностям органов власти (а именно 220 мест с размещением 11 групп по 20 человек, бассейн и т.п.);
- заключение договора пожертвования на движимое имущество;
- проведение отчета об оценке объекта по заказу застройщика;
- изменение полномочий МКУ «СМХ» с целью заключения муниципального

контракта;

- неоднократное проведение совместных совещаний по вопросу строительства данного объекта с участием органов исполнительной власти субъекта, органов местного самоуправления АГО и ООО «СПМК-7»;
- неоднократные выездные мероприятия должностных лиц органов власти на объект в ходе его строительства;
- публичные заявления должностных лиц органов власти на стадии строительства объекта капитального строительства о реализации мероприятия путем выкупа такого объекта в последующем;
- проведение экспертизы сметной стоимости строительства именно у ГАУИО «Экспертиза в строительстве» и указание в сведениях об источниках финансирования средств федерального, областного и местного бюджетов;
- многочисленная переписка между органами исполнительной власти субъекта, местного самоуправления АГО и ООО «СПМК-7»;
- согласование проведения экспертизы сметной стоимости строительства со стороны органа местного самоуправления АГО;
- заключение муниципального контракта от 22.12.2020г. №31/2020 без проведения конкурентных процедур.

21.02.2022г. в соответствии со статьей 48.1 Закона о защите конкуренции Комиссией было принято заключение об обстоятельствах дела №038/01/16-1423/2021.

14.03.2022г. после принятия заключения об обстоятельствах дела на заседании Комиссии Комиссией антимонопольного органа установлено, что в действиях Управления образования Администрации АГО, в связи с направлением заявок в Министерство образования Иркутской области, а также курированием хода строительства дошкольного образовательного учреждения, также содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства, в связи с чем Управление образования Администрации АГО было привлечено к рассмотрению дела в качестве ответчика.

27.04.2022г. в соответствии со статьей 48.1 Закона о защите конкуренции Комиссией было принято заключение №038/2059/22 об обстоятельствах дела №038/01/16-1423/2021.

В Иркутское УФАС России поступили пояснения в отношении обстоятельств дела, а также обстоятельств, изложенных в заключениях. Ответчики отрицают совершение нарушения антимонопольного законодательства и приводят следующие доводы.

ООО «СПМК-7» представлены следующие возражения.

Сходство поведения нескольких хозяйствующих субъектов само по себе не является основанием для вывода о наличии между ними соглашения, ограничивающего конкуренцию. В этом случае, необходимо учитывать, были ли другие причины выбора хозяйствующими субъектами поведения, например, соответствует ли оно сформировавшимся (изменившимся) условиям деятельности на рынке, обусловленным одинаковой оценкой рыночной ситуации хозяйствующими субъектами.

Иркутское УФАС России должно оценить каждое действие каждого Ответчика, установить волю каждого из них к совершению действий, ограничивающих конкуренцию, а также установить реальные или возможные негативные последствия для определенной конкурентную среду и установить причинно-следственную связь между соглашениями и (или) действиями и такими последствиями.

Данные доводы Иркутское УФАС России считает необоснованными в связи со следующим.

1. Комиссия, при рассмотрении настоящего дела использовала комплексный подход к оценке всей имеющейся совокупности доказательств в своей взаимосвязи, свидетельствующих о наличии антиконкурентного соглашения, сопряженных с необоснованным ограничением конкуренции на рассматриваемом в рамках данного дела рынке.

Указанный подход неоднократно поддержан судебной практикой.

Так, согласно Обзору по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденной Президиумом Верховного Суда РФ 16.03.2016, факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан, в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения лиц (пункт 9).

Указанная позиция находит свое отражение в Постановлении Арбитражного суда Центрального округа по делу №А64-4040/2016, где суд указал, что при доказывании антиконкурентных соглашений необходимо оценивать всю «полноту сбора доказательств, их «весомость», в том числе в совокупности».

С учетом изложенного, отсутствие прямых доказательств, указывающих на направленность сторон, привлеченных к рассмотрению настоящего дела в качестве Ответчиков, на заключение антиконкурентного соглашения, ввиду наличия иных, установленных в рамках рассмотрения настоящего дела доказательств, не может являться безусловным подтверждением отсутствия нарушения в действиях лиц.

2. По позиции Общества о том, что в заключении отсутствует описание воли каждого из них к совершению действий, ограничивающих конкуренцию, а также реальные или возможные негативные последствия для определенной конкурентной среды и причинно-следственную связь между соглашениями и (или) действиями и такими последствиями Комиссия поясняет, что в заключении указаны роль и действия каждого ответчика в достижении и реализации антиконкурентного соглашения, а также приведены конкретные последствия, которые наступили от его действий. Причинно-следственная связь также установлена.

Рассмотренные действия, в том числе:

- Администрации АГО и ее структурных подразделений при наличии муниципальной нужды в строительстве дошкольного учреждения с 2013г. не предпринимали никаких мер для ее удовлетворения. Выбрав способ удовлетворения муниципальной нужды, как приобретение готового объекта недвижимости, на протяжении длительного времени орган местного самоуправления готовил соответствующие условия для такого приобретения. Без совершения активных действий со стороны должностных лиц органа местного самоуправления в части формирования мер правового и прикладного характера, направленных на удовлетворение потребности муниципального образования посредством получения субсидии из регионального бюджета на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов на приобретение объектов недвижимости для реализации образовательных программ при отсутствии на территории муниципального образования введенного в установленном порядке в эксплуатацию на момент подачи заявки объекта капитального строительства подходящего под эти цели реализация антиконкурентного соглашения была бы невозможна. Указанное свидетельствует о том, что Администрация АГО и ее структурные подразделения контролировали весь процесс строительства объекта, в том числе через уполномоченную организацию – МКУ «СМХ», осуществляющего функции технического заказчика по проектированию и строительству дошкольного образовательного учреждения, расположенного: Иркутская обл., г. Ангарск, мкр. 22, северо-западнее подземного гаража по адресу: Иркутская обл., г. Ангарск, мкр. 22, строение 15а, что подтверждается документами, обнаруженными в ходе внеплановых выездных проверок. То обстоятельство, что в 2013-2018гг. администрация не располагала финансовыми средствами для строительства данного объекта, по мнению Комиссии Иркутского УФАС России не может служить обоснованием правомерности заключения антиконкурентного соглашения. При этом что препятствовало Администрации АГО предусмотреть финансирование на строительство объекта в 2018, 2019 гг., а в последующем объявить конкурентную закупку на строительство данного объекта, и при заключении

муниципального контракта производить оплату подрядчику поэтапно за выполненные работы исходя из объема таких работ и цены контракта, ответчиками в материалы дела не представлено;

- органов исполнительной власти субъекта, осведомленных о строительстве объекта силами ООО «СПМК-7», которые обеспечивали гарантированное финансирование реализации мероприятия по выкупу. Проведение неоднократных совместных совещаний и выездных мероприятий свидетельствует о их заинтересованности в приобретении именно данного объекта. Более того, действия данных органов по неоднократному перераспределению субсидии и заключению соглашения о ее предоставлении уже после завершения строительства объекта свидетельствуют о формальном соблюдении требований антимонопольного законодательства;
- хозяйствующего субъекта в получении земельного участка в нарушение требований земельного законодательства, выполнении рекомендаций органов местного самоуправления и дача им гарантий по завершению строительства объекта капитального строительства, строительство дошкольного учреждения, полностью соответствующего потребностям органа местного самоуправления и иные совершенные Обществом действия;

позволяют прийти к выводу, что в действиях указанных лиц имеется нарушение пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, поскольку его заключение обусловлено интересами каждого из участников указанного соглашения, результатом которого явилось недопущение, ограничение, устранение конкуренции, в том числе создание отдельному хозяйствующему субъекту - ООО «СПМК-7», необоснованных преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности с получением дохода и ограничению доступа иным хозяйствующим субъектам к возможности, в том числе осуществления работ по строительству дошкольного учреждения в целях обеспечения муниципальных нужд в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе.

3. Антиконтурентные последствия вышеназванных действий выражаются в том, что передача земельного участка в нарушение процедур и правил, установленных земельным законодательством, фактическое строительство объекта капитального строительства «под заказ» с осуществлением непосредственного мониторинга со стороны органов власти, и, в последующем, заключение государственного контракта с единственным поставщиком, привела к ограничению доступа других хозяйствующих субъектов на товарный рынок.

4. Указание Общества о наличии у лица опыта выполнения работ в области строительства социальных объектов, в том числе в 2016г. детского сада на 220 мест по адресу: Иркутская область, Иркутск, мкрн. Березовый, 11, не опровергает нарушение требований антимонопольного законодательства в

рассматриваемом случае.

5. Приведение ООО «СПМК-7» в качестве примера предоставления со стороны КУМИ Администрации АГО земельных участков в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 39.6. Земельного кодекса РФ иным хозяйствующим субъектам, по мнению Комиссии не относится к предмету рассмотрения настоящего дела. Комиссией оцениваются конкретные обстоятельства, ссылки на иные действия, которые также могут содержать признаки правонарушения, не могут быть учтены в данном деле.

6. В рамках рассматриваемых обстоятельств у органа местного самоуправления имелись основания для отказа в предоставлении земельного участка, предусмотренные п. 17, 18 ст. 39.16 ЗК РФ. В силу положений действующего законодательства, данный земельный участок не мог быть предоставлен иным не уполномоченным хозяйствующим субъектам даже путем проведения торгов, в связи с чем данные доводы являются необоснованными и подлежат отклонению.

7. Узкая интерпретация участниками сговора, в том числе ООО «СПМК-7», позиции ФАС России, изложенной в письмах №№ИА/93181/19 от 24.10.2019 г. и ИА/50875/18 от 04.07.2018 г., об отсутствии нарушения, поскольку контракт на приобретение здания был заключен после ввода объекта в эксплуатацию, а также заключения контракта после предоставления субсидии, представляется неверным. Письма ИА/93181/19 от 24.10.2019 г. и ИА/50875/18 от 04.07.2018 г. ФАС России содержат открытый перечень обстоятельств, которые могут указывать на наличие в действиях лиц признаков нарушения антимонопольного законодательства. Представленная ответчиками позиция игнорирует иные обстоятельства, изложенные в указанных письмах ФАС России, как свидетельствующих о достижении антиконкурентного соглашения. Так, материалами дела установлен комплекс мероприятий, направленных на строительство объекта для удовлетворения потребности муниципального образования в создании дополнительных мест в дошкольных образовательных учреждениях до принятия соответствующего решения, предусмотренного п. 31 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе. Установленные нарушения земельного законодательства при предоставлении земельного участка, совокупность обстоятельств, указывающих на планирование и координирование действий участников сговора, направленных на строительство объекта с целью последующего его выкупа представляет собой искусственное отступление от необходимости осуществления публичных процедур при возведении (строительстве) объекта и не соответствует целям введения такой возможности заключения

контракта без проведения конкурентного отбора поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Данный вывод подтверждает также то, обстоятельство, что все характеристики здания были заранее определены.

8. Основания для прекращения рассмотрения настоящего дела ввиду истечения сроков давности отсутствуют, поскольку заключение договора аренды земельного участка от 30.03.2018г. рассматривается Комиссией как один из этапов реализации антиконкурентного соглашения, целью которого являлось осуществление последовательных действий, направленных на создание преимущественных условий Обществу в получении права на возведение объекта капитального строительства в целях удовлетворения потребности муниципального образования по созданию дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях. Заключительным этапом реализации антиконкурентного соглашения явилось исполнение контракта от 22 декабря 2020г. контракта №31/2020 на приобретение в муниципальную собственность нежилого здания, сооружений, а именно нежилого здания дошкольного образовательного учреждения и сооружений коммунального хозяйства, расположенных по адресу: г. Ангарск, 22 микрорайон, строение 45.
9. В рассматриваемом случае, по мнению Комиссии, действия ответчиков по делу обусловлены не сформировавшимся (изменившимся) на рынке условиям деятельности, а наличием единой цели по реализации антиконкурентного соглашения. Путем неправомерной передачи хозяйствующему субъекту единственного в микрорайоне земельного участка, предполагающего размещение на нем дошкольного учреждения, и последующего изменения способа реализации региональной программы органы власти своими действиями, в том числе, принимаемыми правовыми актами, воздействовали на общие условия товарного рынка, меняя их с целью достижения собственных интересов, при этом негативно воздействуя на конкурентную среду. Таким образом, сформировавшиеся условия на рынке являются искусственно созданными и отвечали интересам исключительно участников антиконкурентного соглашения.
10. Фактическими обстоятельствами по делу подтверждаются выводы Комиссии, что проектно-сметная документация, разработанная по заказу МКУ «СМХ», была в распоряжении Общества и, что не отменяет изначальные намерения Общества строить дошкольное образовательное учреждение именно в соответствии с указанной документацией.
11. Повышение цены объекта из-за перерасчета цен, Комиссия

оценивает критически в связи с тем, что они не подтверждены документально.

12. По смыслу части 4 статьи 93 Закона о контрактной системе обязанность по обоснованию цены контракта возложена на заказчика.
13. Из содержания новости, размещенной Иркутским УФАС России на официальном сайте, следует, что Иркутским УФАС России было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству, строительству, транспорту и связи Администрации Ангарского городского округа, ООО «СПМК-7», муниципального казенного учреждения «Служба муниципального хозяйства», Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации Ангарского городского округа, Администрации Ангарского городского округа, Министерства образования Иркутской области и Министерства строительства Иркутской области. Смысл данной новостной строки не указывает на установление вины в действиях указанных лиц.
14. Оценка доводов Общества в части уровня профессиональной компетенции сотрудников Прокуратуры не входит в полномочия Комиссии и не влияет на квалификацию действий участников рассматриваемых отношений, как реализацию антиконкурентного соглашения.

Остальные доводы Общества не содержат ссылки на новые существенные обстоятельства дела и не свидетельствуют об отсутствии нарушений антимонопольного законодательства в действиях привлеченных лиц, в связи с чем подлежат отклонению.

Комиссия Иркутского УФАС России, рассмотрев представленные возражения МКУ «СМХ», КЖКХСТиС АГО и Думой АГО на заключение об обстоятельствах дела, установила, что приведенные доводы в указанных возражениях фактически повторяют позицию данных лиц, представленных ранее в рамках рассмотрения дела, которые были изучены Комиссией Иркутского УФАС России и которым Комиссия дала надлежащую оценку.

Рассмотрев представленные возражения Управления образования Администрации АГО, Комиссия считает их необоснованными, в связи с тем, что обязанность по направлению заявки не оспаривается антимонопольным органом, при этом, отмечается тот факт, что Управление не могло не знать, что фактически объект капитального строительства на момент обращения органа местного самоуправления еще не построен, а данные действия направлены на обеспечение гарантированного финансирования данного мероприятия, реализация которого была осуществлена с целью

намеренного «обхода» требований действующего законодательства. При этом, как установлено материалами дела Управление образования Администрации АГО осуществляла мониторинг строительства указанного объекта и принимала все зависящие от него меры по реализации антиконкурентного соглашения.

С заключением Правительство Иркутской области не согласно, а доказательства, приведенные в заключении, считает недостаточными для установления факта антиконкурентного соглашения между ответчиками по делу.

Комиссия Иркутского УФАС России считает доводы Правительства безосновательными, поскольку позиция Комиссии нашла отражение в тексте решения. Материалами дела подтверждается причинно-следственная связь между действиями ответчиков и угрозой наступления указанных в настоящем решении негативных антиконкурентных последствий: фактического исключения возможности неограниченного количества хозяйствующих субъектов на товарном рынке претендовать на заключение контракта на конкурентных условиях.

Органы исполнительной власти субъекта, в том числе, Правительство Иркутской области, фактически предложили и закрепили в нормативных актах региона органу местного самоуправления схему обхода требований законодательства о контрактной системе в целях использования денежных средств, предоставленных в качестве субсидии, и достижения показателей государственной и региональной программ. Минимизируя риски проведения конкурентных процедур своими дискреционными полномочиями закрепили на региональном уровне способ реализации мероприятия, тем самым определили дальнейшие действия органа местного самоуправления. Более того, закрепление такого способа как «приобретение» не было основано на обращении органа местного самоуправления, а вызвано исключительно началом строительства Обществом дошкольного учреждения.

Комиссия по рассмотрению настоящего дела акцентирует внимание на то, что при анализе действий всех ответчиков, направленных на реализацию антиконкурентного соглашения, антимонопольным органом оценена последовательность всех действий ответчиков и модель их поведения, и сделан вывод, что указанные действия в своей совокупности образуют объективную сторону нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Возражения Министерства строительства Иркутской области сводятся к следующему.

Принятие Министерством распоряжения от 17.09.2018 года № 309-мпр было направлено исключительно на соблюдение установленной процедуры

(принятие решения), зафиксировав распределение субсидий органам местного самоуправления в целях дальнейшего их предоставления посредством заключаемого между Министерством и органами местного самоуправления соглашения. При таких обстоятельствах, в действиях Министерства отсутствуют нарушения антимонопольного законодательства по признакам нарушения требований пункта 4 статьи 16 Федерального закона № 135-ФЗ, а вышеуказанные выводы Комиссии носят вероятный, предположительный характер.

Относительно указанных доводов Комиссия поясняет, что полномочия органа по принятию решения о предоставлении субсидий или об отказе в предоставлении субсидий не оспаривается антимонопольным органом, при этом, отмечается тот факт, что Министерство было осведомлено о том, что фактически объект капитального строительства на момент обращения органа местного самоуправления и предоставления субсидии еще не построен, а данные действия направлены на обеспечение гарантированного финансирования данного мероприятия, реализация которого была осуществлена с целью намеренного «обхода» требований действующего законодательства. При этом, должностные лица Министерства активно участвовали в совещаниях, на которых обсуждался процесс строительства данного дошкольного учреждения и его выкупа, а также разрабатывался механизм по скорейшей реализации указанного мероприятия, в связи с чем Комиссия констатирует, что Министерство принимало все зависящие от него меры по реализации антиконкурентного соглашения.

Доводы Министерства и Правительства о том, что перераспределение финансирования, изменение способа реализации мероприятия, а также проведение совместных совещаний и выездных мероприятий осуществлялось в рамках полномочий, представленных органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации, которые самостоятельно принимают решение о способе реализации таких полномочий, не может быть принят во внимание Комиссией, поскольку исполнение органом власти своих полномочий не может исключать обязанность по соблюдению им требований действующего законодательства, в том числе, Закона о защите конкуренции, Закона о контрактной системе. При реализации своих прав орган власти обязан руководствоваться требованиями действующего законодательства.

Такие обстоятельства, как необходимость реализации полномочий, возложенных на органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации не являются обстоятельствами допускающими содействие в осуществлении закупки без проведения торгов с единственным подрядчиком в обход конкурентных процедур, в связи с чем доводы Министерства и Правительства о соблюдении требований антимонопольного законодательства не могут быть приняты во внимание Комиссией.

Комиссия отмечает, что доводы Министерства о недоказанности нарушения антимонопольного законодательства опровергаются установленной совокупностью имеющихся в материалах дела доказательств, а также совершением участниками антиконкурентного соглашения последовательных и взаимообусловленных действий которые свидетельствуют о факте нарушения антимонопольного законодательства.

Факт участия ООО «СПМК-7» в совещании от 01.10.2019г. подтверждается тем, что в протоколе №06-59-82/18 от 09.10.2019г. К. указан как генеральный директор ООО «ФСК «Домстрой», так и застройщик детского сада в 22 мкр. г. Ангарска. В ходе рассмотрения дела Комиссией неоднократно устанавливался тот факт, что в рассматриваемый период строилось только единственное дошкольное учреждение, которое впоследствии стало предметом контракта №31/2020 от 22 декабря 2020г. В связи с чем, на данном совещании К. представлял интересы именно застройщика — ООО «СПМК-7». Более того, при анализе Комиссией протоколов совещаний установлено, что К. указан как генеральный директор ООО «СПМК-7» (в протоколе от 01.09.2020 №06-09-840/20), а в протоколе №06-409/20 от 20.08.2020г. К. указан как контактное лицо ООО «СПМК-7».

Изучив представленные возражения Администрации АГО, Комиссия Иркутского УФАС России, установила, что приведенные доводы фактически повторяют позицию иных ответчиков по делу, которые были рассмотрены Комиссией.

Как уже было указано ранее, Администрация АГО и ее структурные подразделения при наличии муниципальной нужды в строительстве дошкольного учреждения с 2013г. не предпринимали никаких мер для ее удовлетворения. Выбрав способ удовлетворения муниципальной нужды, как приобретение готового объекта недвижимости, на протяжении длительного времени орган местного самоуправления готовил соответствующие условия для такого приобретения. Без совершения активных действий со стороны должностных лиц органа местного самоуправления в части формирования мер правового и прикладного характера, направленных на удовлетворение потребности муниципального образования посредством получения субсидии из регионального бюджета на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности при отсутствии на территории муниципального образования введенного в установленном порядке в эксплуатацию на момент подачи заявки объекта капитального строительства подходящего под эти цели реализация антиконкурентного соглашения была бы невозможна.

Комиссией доводы возражений изучены, но ввиду наличия в материалах дела фактов и доказательств о наличии нарушения антимонопольного

законодательства в отношении ответчиков по настоящему делу, указанные доводы на исход дела не повлияли.

Иные лица, привлеченные к участию в рассмотрении дела, в соответствии с частью 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции не представили комиссии пояснения, доказательства и не привели доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела.

На основании изложенного, как было указано ранее, статьей 93 Закона о контрактной системе предусмотрено использование способов закупки у единственного поставщика, которое представляет возможность в исключительных ситуациях отступать от вышеуказанных принципов с целью удовлетворения существующих потребностей. При выборе такого способа закупки, необходимо четко осознавать, что исчерпывающий перечень оснований статьи 93 Закона о контрактной системе является исключением из общих правил.

Пункт 31 части 1 статьи 93 Закона о защите конкуренции предполагает, что на момент проведения закупки по приобретению для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения такой объект уже должен существовать как таковой. Более того, также не допускается предоставление земельного участка, строительство объекта по заказу заинтересованных в этом лиц до принятия соответствующего решения, предусмотренного пунктом 31 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Искусственное отступление от необходимости осуществления публичных процедур при возведении (строительстве) объекта не соответствует целям введения такой возможности заключения контракта без проведения конкурентного отбора поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Иной правовой подход дезавуирует применение положений законодательства о контрактной системе при реализации и обеспечении государственной (муниципальной) нужды.

Право органа местного самоуправления заключить контракт с единственным поставщиком, предметом которого будет являться выкуп зданий, помещений в соответствии с пунктом 31 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, не является безусловным.

При его заключении должны быть соблюдены требования законодательства, обеспечена законность осуществления таких действий.

Комиссия приходит к выводу, что соглашение выразилось в совокупности рассмотренных антимонопольным органом действий, юридических фактов, направленных на обход закона. Само по себе каждое рассмотренное действие в отдельности может не противоречить законодательству, его

регулирующему, но в рассмотренной и проанализированной совокупности обстоятельств, по мнению Комиссии, антиконкурентное соглашение было достигнуто и реализовано.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Признаки ограничения конкуренции сформулированы в пункте 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации. Данный перечень не является исчерпывающим.

В соответствии с пунктом 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение – договоренность в письменной форме, содержащаяся в

документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Закон о защите конкуренции устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском Кодексе Российской Федерации. Факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан, в том числе, с использованием совокупности иных доказательств, в частности, фактического поведения сторон соглашения. Иначе говоря, факт наличия соглашения, ограничивающего конкуренцию, устанавливается исходя из совокупности доказательств по делу.

В пункте 2 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» разъяснено, что согласованность действий может быть установлена и при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении. Данный пункт постановления применим и к доказыванию соглашений, поскольку разъясняет возможность доказывания, как согласованных действий, так и соглашений через их результат в отсутствие документального подтверждения договоренности об их совершении.

В соответствии с правовой позицией Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в пункте 9 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016, факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан, в том числе, с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов. О наличии соглашения может свидетельствовать совокупность установленных антимонопольным органом обстоятельств, в том числе поведение участников, и иных обстоятельств в их совокупности и взаимосвязи.

Таким образом, для признания соглашения антиконкурентным необязательно наличие письменных документов, определяющих его условия, поскольку предмет и направленность такого соглашения могут быть установлены исходя из действий сторон соглашения по его исполнению.

В соответствии с пунктом 33 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» нормативные и

индивидуальные правовые акты, иные решения лиц, перечисленных в пункте 2 части 1 статьи 1 Закона о защите конкуренции, их действия (бездействие), соглашения и (или) согласованные действия, способные влиять на конкуренцию на товарных рынках, в том числе принятые (совершенные) в связи с реализацией властных полномочий, подлежат антимонопольному контролю, в том числе в порядке статьи 16 Закона о защите конкуренции.

В силу статьи 16 Закона о защите конкуренции квалифицирующее значение имеют не только действительные, но и возможные негативные последствия для конкуренции (соперничества хозяйствующих субъектов на определенном товарном рынке), которые подлежат доказыванию антимонопольным органом.

При исследовании обстоятельств дела установлено, что информация о муниципальной потребности в приобретении спорного объекта не являлась закрытой, однако земельный участок для его возведения предоставлен в аренду без конкурентной процедуры, что предоставляет собой нарушение установленного Земельным кодексом РФ порядка.

Обстоятельства, указывающие на принятие заблаговременных действий, направленных на получение субсидии в целях приобретения указанного объекта подтверждают наличие антиконкурентного соглашения исходя из следующего.

Абзацем 1 пункта 1 статьи 130 ГК РФ установлено, что к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

Абзацем 3 пункта 1 указанной статьи также предусмотрено, что к недвижимым вещам также относятся жилые и нежилые помещения.

В соответствии с частью 1 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, проектной документацией, а также соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, разрешенному использованию земельного участка или в случае строительства, реконструкции линейного объекта проекту планировки территории и проекту межевания территории, а также ограничениям, установленным в

соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 131 ГК РФ право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней.

Регистрации подлежат: право собственности, право хозяйственного ведения, право оперативного управления, право пожизненного наследуемого владения, право постоянного пользования, ипотека, сервитуты, а также иные права в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и иными законами.

Документов и сведений подтверждающих, что объект недвижимого имущества, расположенный по адресу 22 микрорайон г. Ангарск, введен в эксплуатацию и на него получено соответствующее разрешение, имеет кадастровый (технический) паспорт как объект завершенного строительства, а также подтверждающих регистрацию права собственности на объект завершенного строительства на момент подачи заявки органом местного самоуправления для включения в рейтинг для получения права на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, на приобретение объектов недвижимости для реализации образовательных программ дошкольного образования в материалы дела сторонами не представлено и не имеется.

Напротив, стороны и не оспаривают этот факт, утверждая в своих пояснениях, что существующие региональные нормативно-правовые акты (постановление 216-пп) не содержат условий необходимости наличия объекта капитального строительства в натуре на момент подачи заявки для включения в рейтинг и соответственно принятия решения о предоставлении субсидии. При этом, стороны убеждены, что федеральное законодательство не нарушено, поскольку соглашение о предоставлении субсидии формально заключено после ввода спорного объекта в эксплуатацию, что позволило в строгом соответствии с требованиями п. 31. ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе заключить контракт на приобретение объекта недвижимости.

По мнению комиссии такой подход сторон дезавуирует применение положений законодательства о контрактной системе при реализации и обеспечении государственной (муниципальной) нужды в силу следующих причин.

Законом о контрактной системе в качестве основного способа размещения заказа предусмотрено проведение торгов.

Заключение контракта с соответствии с п.31 ч.1 ст.93 Закона о контрактной

системе, предметом которого является приобретение для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта РФ, муниципальных нужд нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, является исключительным способом закупки.

В силу ст.128 Гражданского кодекса РФ к объектам гражданских прав относятся вещи (включая наличные деньги и документарные ценные бумаги), иное имущество, в том числе имущественные права (включая безналичные денежные средства, бездокументарные ценные бумаги, цифровые права); результаты работ и оказание услуг; охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность); нематериальные блага.

Приобретение объекта недвижимости по вышеуказанной норме Закона о контрактной системе фактически представляет собой разновидность договора купли продажи, по которому продавец обязуется передать в собственность покупателя соответствующий объект.

Соответственно, Комиссия антимонопольного органа считает, что по смыслу положений Постановления № 216-пп с учетом норм п.31 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе предполагает наличие соответствующего объекта недвижимости на дату обращения муниципального образования с заявкой о включении в Рейтинг для предоставления субсидии.

Совокупный анализ действий, актов указанных органов власти и общества неоспоримо указывает на взаимосвязанность и обусловленность этих действий единой целью - предоставление обществу возможности строительства объекта для муниципальных нужд в обход конкурентных процедур и исключение из конкурентной борьбы хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на рынке строительства зданий (сооружений).

Вопреки доводам лиц, участвующим в деле, антимонопольный орган приходит к выводу, что несмотря на отсутствие нарушения законодательства при оценке в отдельности действий органов власти по принятию мер направленных на получение и использование средств субсидии из федерального, регионального и муниципального бюджета, координации региональными властями действий муниципальных должностных лиц по подаче заявок на включение в рейтинг муниципальных образований, претендующих на получение субсидии на приобретение объектов недвижимости, организации контроля хода строительства, перераспределение субсидии в связи с не завершением строительства, в совокупности с иными установленными обстоятельствами, как то – незаконная передача в аренду земельного участка, нелегальное предоставление проектно-сметной документации МКУ «СМХ» обществу при получении разрешения на строительство, и остальные действия,

направленные на реализацию права получения органом местного самоуправления субсидии на приобретение объекта капитального строительства в условиях фактического отсутствия такового представляют собой намерения и обязательства по приобретению возведенного в будущем здания у конкретного хозяйствующего субъекта, а также свидетельствуют об их сговоре с хозяйствующим субъектом по закупке у него работ по строительству объекта недвижимости.

Комиссия, при рассмотрении настоящего дела использовала комплексный подход к оценке всей имеющейся совокупности доказательств в своей взаимосвязи, свидетельствующих о наличии антиконкурентного соглашения, сопряженных с необоснованным ограничением конкуренции на рассматриваемом в рамках данного дела рынке.

Комиссия приходит к выводу что, между заказчиком и подрядчиком было достигнуто соглашение о том, что данный объект строится под выкуп, а исполнительные органы власти субъекта и органа местного самоуправления активно содействовали в реализации указанного мероприятия, что не согласуется с общими принципами и целями законодательства о контрактной системе.

Таким образом, установленные факты свидетельствуют о наличии нарушения в действиях Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству, строительству, транспорту и связи Администрации Ангарского городского округа, ООО «СПМК-7», муниципального казенного учреждения «Служба муниципального хозяйства», Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации Ангарского городского округа, Управления образования Администрации Ангарского городского округа, Администрации Ангарского городского округа, Министерства образования Иркутской области, Министерства строительства Иркутской области и Правительства Иркутской области требований пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, которое выразилось в достижении и реализации антиконкурентного соглашения, результатом которого стало заключение 22 декабря 2020г. контракта №31/2020 на приобретение в муниципальную собственность нежилого здания, сооружений, а именно нежилого здания дошкольного образовательного учреждения и сооружений коммунального хозяйства, расположенных по адресу: г. Ангарск, 22 микрорайон, строение 45, что приводит к ограничению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок.

В ходе рассмотрения дела Комиссией, в соответствии с пунктом 12,13 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18 ноября 2004г. № 23 «О судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве и легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем», установлен доход участников соглашений.

Предпринимательская деятельность, в соответствии со ст.2 Гражданского кодекса Российской Федерации - это самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.

При этом, хозяйствующим субъектом, в соответствии со ст.4 Закона о защите

конкуренции антимонопольного законодательства, является коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо» не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход. Таким образом, антиконкурентную деятельность картеля, направленную против добросовестной конкуренции можно признать разновидностью незаконной предпринимательской деятельности.

В соответствии с пунктом 12 указанного Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации под доходом следует понимать выручку от реализации товаров (работ, услуг) за период осуществления предпринимательской деятельности без вычета произведённых лицом расходов. Согласно пункту 13 Постановления при исчислении размера дохода, полученного организованной группой лиц следует исходить из общей суммы дохода, извлечённого всеми её участниками.

С учетом изложенного, сумма дохода участников соглашения составила 292 329 060 рублей, 00 копеек.

В настоящее время соглашение реализовано в полном объеме. Комиссией не установлены основания для выдачи предписания по делу.

Комиссия Иркутского УФАС России по рассмотрению дела № 038/01/16-1423/2021 от 06.08.2021г. о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 16, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006г №135 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству, строительству, транспорту и связи Администрации Ангарского городского округа (ОГРН: 1153850024272, ИНН:3801132050), ООО «СПМК-7» (ОГРН:1023801430773, ИНН:3810025880), муниципальное казенное учреждение «Служба муниципального хозяйства» (ОГРН:1073801009700, ИНН:3801093556), Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации Ангарского городского округа (ОГРН: 1153850023249, ИНН: 3801131931), Управление

образования Администрации Ангарского городского округа (ОГРН: 1153850023183, ИНН: 3801131900), Администрацию Ангарского городского округа (ОГРН:1153850021797, ИНН: 3801131762), Министерство образования Иркутской области (ОГРН: 1083808001353, ИНН: 3808172408), Министерство строительства Иркутской области (ОГРН: 1083808001122, ИНН: 3808172165) и Правительство Иркутской области (ОГРН: 1073808005534, ИНН: 3808163259) нарушившими пункт 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции в связи с достижением и реализацией антиконкурентного соглашения, результатом которого стало заключение 22 декабря 2020г. контракта №31/2020 с единственным поставщиком (без проведения конкурентных процедур) на приобретение в муниципальную собственность нежилого здания, сооружений, а именно нежилого здания дошкольного образовательного учреждения и сооружений коммунального хозяйства, расположенных по адресу: г. Ангарск, 22 микрорайон, строение 45, что приводит к ограничению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок.

2. Предписание не выдавать.
3. Копии решения направить лицам, участвующим в деле.
4. Передать материалы дела должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии: ...

Члены Комиссии: ...

...