«22» ноября 2021 г. **№ 043/07/3 – 975/2021**

Р Е Ш Е Н И Е

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, запроса котировок на закупку товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в составе:

Зам. председателя комиссии:

– зам. руководителя управления – начальника отдела контроля закупок Кировского УФАС России;

Членов комиссии:

– ведущего специалиста-эксперта отдела КЗ Кировского УФАС России;

– ведущего специалиста-эксперта отдела КЗ Кировского УФАС России;

в присутствии:

– представителя КОГОАУ ДО «Центр технического творчества», по доверенности,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя

У С Т А Н О В И Л А:

11.11.2021 г. в Кировское УФАС России поступила жалоба ИП (далее – Заявитель) на действия Заказчика – КОГОАУ ДО «Центр технического творчества» при проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку товара (номер извещения 32110749461).

Жалоба рассматривается в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Заявитель считает, что установленный Заказчиком порядок оценки по ценовому критерию ограничивает возможность конкуренции между участниками по ценовому предложению, а также не соответствует принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств, поскольку все участники, снизившие начальную (максимальную) цену

договора более 10 %, получают 40 баллов. В связи с чем, по данной закупке, победителем признан участник, который раньше подал заявку и предложил цену выше, чем Заявитель.

Лицам, участвующим в деле, направлено уведомление о дате рассмотрения жалобы, у Заказчика запрошены необходимые документы по исследуемой закупке, а также письменные пояснения по существу жалобы.

Рассмотрение жалобы назначалось на 22.11.2021 года. Лица, участвующие в деле, извещены надлежащим образом.

Заявитель направил ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие представителя.

Заказчик на заседании Комиссии Кировского УФАС России пояснил, что действующее законодательство не содержит требований к порядку формирования, порядку расчета критерия «Цена договора».

Кроме того, п. 8.4 Документации о закупке устанавливает порядок присвоения баллов участниками закупочной процедуры исходя из снижения от начальной (максимальной) цены договора. Установленный порядок оценки по такому критерию является измеримым. Присвоение максимального количества баллов – 40 баллов, по указанному критерию поставлено в зависимость от снижения начальной (максимальной) цены договора на сумму более 10 %.

Пояснил, что в основу ранжирования и присвоения баллов взята информация, полученная, в том числе в ходе сопоставления рыночных цен. Согласно расчету начальной (максимальной) цены договора коэффициент вариации цен составил 2,4 %, что находится в пределах стоимостного ранжирования по критерию «Цена договора».

На основании изложенного, считает доводы жалобы необоснованными.

Заслушав доводы Заказчика, исследовав представленные документы, Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

21.10.2021 г. в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение № 32110749461 о проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку товара; начальная (максимальная) цена договора - 1 278 162,00 руб.; дата начала срока подачи заявок - 22.10.2021 г. (по московскому времени); дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) - 09.11.2021 в 17:00 (по московскому времени).

Предмет поставки - Робототехнический набор промежуточного уровня, Базовый набор LEGO® Education SPIKE™ Prime 45678 или эквивалент с характеристиками не хуже; Базовый робототехнический набор Набор LEGO® Education SPIKE™ Старт 45345или эквивалент с характеристиками не

хуже а также Робототехнический конструктор LEGO 51515 Робот-изобретатель MINDSTORMS, или эквивалент с характеристиками не хуже.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг Кировского областного государственного образовательного автономного учреждения дополнительного образования «Центр технического творчества» (далее – Положение о закупках), утвержденное Наблюдательным советом Кировского областного государственного образовательного автономного учреждения дополнительного образования «Центр технического творчества» 18.06.2021 года Протокол № 2, размещенное в ЕИС 18.06.2021 г.

В силу ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно ч. 22 ст. 3.2 Закона о закупках под запросом предложений в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В силу п. 2.11.1 Положения о закупках критериями оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений могут быть:

1) цена договора;

2) расходы на эксплуатацию и ремонт товара, расходы на использование результата работы;

3) качественные, функциональные и экологические характеристики предмета закупки;

4) сроки поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) срок предоставления гарантии качества товара, результата работы;

6) опыт поставки товара, выполнения работы, оказания услуги и деловая репутация;

7) объем финансовых ресурсов для исполнения договора;

8) количество оборудования, объем других материальных ресурсов для исполнения договора, имеющихся на праве собственности или ином

законном основании;

9) количество специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения договора.

При проведении конкурса количество используемых критериев оценки заявок на участие в закупке должно быть не менее чем два, одним из которых должна быть цена договора. При проведении конкурса применение иных критериев оценки заявок на участие в закупке, не указанных в настоящем пункте, не допускается.

При проведении запроса предложений заказчик вправе не применять указанные в настоящем пункте критерии оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений, вправе установить иные критерии оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений.

В соответствии с п. 2.11.6. Положения о закупках по результатам оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений заявкам на участие в закупке, окончательным предложениям присваиваются порядковые номера в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер.

В случае если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия.

В соответствии с п. 8.4 Документации о закупке оценка предложения осуществляется Закупочной комиссией с использованием следующих критериев по лоту:

№ п/п	Критерии оценки	Количественные предложения (баллы)
1.	Цена договора (цена предложения о закупке)*	***Максимально возможное – 40 баллов*** - Соответствует начальной (максимальной) цене - 0 баллов; Снижение от начальной (максимальной) цены: - до 1 % - 10 баллов; - от 1% до 5 % - 20 баллов; - от 5 % до 10 % - 30 баллов; - свыше 10% - 40 баллов.
2.	Срок поставки Товара (с момента подписания договора в течение 30 календарных дней)	***Максимально возможное - 30 баллов*** Соответствует сроку, установленному документацией о закупке - 0 баллов; Снижение срока - на срок от 1 до 3 дней (включительно) – 10 баллов;

		- на срок от 4 до 6 дней (включительно) – 20 баллов; - на срок 7 дней и свыше – 30 баллов.
3.	Срок предоставления гарантии качества Товара (в соответствие с гарантийным сроком, предоставляемым производителем, но не менее 12 месяцев)	***Максимально возможное – 30 баллов*** Соответствует сроку, установленному документацией о закупке - 0 баллов Увеличенный срок гарантии: в соответствие с гарантийным сроком, предоставляемым производителем, но не менее, чем - на срок от 12 месяцев до 17 месяцев (включительно) – 10 баллов - на срок от 18 месяцев до 23 месяцев (включительно) – 20 баллов - на срок 24 месяца и свыше – 30 баллов.
	ИТОГО по ОЦЕНКЕ максимально	**100 баллов**

Согласно п. 8.5 Документации о закупке участнику, набравшему наибольшее количество баллов, присваивается номер «первый». В случае если несколько заявок на участие в запросе предложений набрало одинаковое количество баллов, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, которая поступила ранее других заявок на участие в запросе предложений. Участник с номером «первый» признается победителем закупки.

Все результаты рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие отражаются в протоколе закупочной процедуры, который ведет Закупочная комиссия Заказчика. Протокол подписывается всеми присутствующими на заседании членами Закупочной комиссии Заказчика. Информация о результатах рассмотрения, оценки и сопоставления предложений размещается на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня подписания протокола (п. 8.6 Документации о закупке).

10.11.2021 г. Заказчиком составлен протокол подведения итогов, согласно которому установлено, что ООО «Торговый Дом «Крисла» предложена цена 1 145 200,00 руб. (заявка подана 22.10.2021 г., № заявки 6846); ООО «Компания Партнер» предложена цена 994 990,00 руб. (заявка подана 25.10.2021 г., № заявки 38); индивидуальным предпринимателем Семеновым А.Ф. предложена цена 883 700,00 руб. (заявка подана 09.11.2021 г., № заявки 4375).

Вместе с тем, установлены следующие результаты закупки:

Наименование критерия	**Весовое значение критерия (%)**		
	заявка № 6846	**заявка № 38**	**заявка № 4375**
Цена предложения по закупке	40.00	40.00	40.00
Срок поставки Товара	30.00	30.00	30.00
Срок предоставления гарантии качества на Товар	30.00	30.00	30.00

В соответствии с п. 8.5 Документации о закупке первый порядковый номер присвоен заявке № 6846 с предложением о цене договора 1 145 200,00 руб.

Закупочная комиссия, рассмотрев заявки на участие в закупке, приняла решение

о заключении договора на поставку товара с ООО «Торговый Дом «Крисла» по цене 1 145 200,00 руб.

Вместе с тем, Закон о закупках не содержит критерии оценки, а также порядок оценки заявок участников закупки.

Таким образом, комиссия Заказчика обоснованно признала победителем ООО Торговый Дом «Крисла», поскольку его заявке был присвоен первый порядковый номер в соответствии с условиями Положения о закупках и Документации.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия,

Р Е Ш И Л А:

Признать необоснованной жалобу ИП на действия КОГОАУ ДО «Центр технического творчества» при проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку товара (номер извещения 32110749461).

В соответствии с ч.23 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.