

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-289/22

31 мая 2022 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Заказчик) **путем видеоконференцсвязи;**

в отсутствие представителей от ООО «Сервисный металлоцентр «Союз» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и способе рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 24.05.2022 вх. №13757-ЭП/22) ООО «Сервисный металлоцентр «Союз» на действия комиссии заказчика ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку сплава алюминиевого в чушках (извещение №32211357492, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

29 апреля 2022 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение

№32211357492 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку сплава алюминиевого в чушках (далее — Извещение), включая документацию о Закупке (далее - Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Положение о закупках) версия 54 от 15.04.2022, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	50 000 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	29.04.22
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	17.05.2022 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	19.05.2022, 24.05.2022 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, Лиговский пр., д. 88

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика,

выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки **ООО «Сервисный металлоцентр «Союз» (заявка №1)** от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок по Закупке от 19.05.2022, обжалуя при этом требования Документации, ставшие причиной отклонения заявки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу **ООО «Сервисный металлоцентр «Союз»** в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/12286/22 от 25.05.2022, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/12286/22 от 25.05.2022, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок от 19.05.2022 заявка **ООО «Сервисный металлоцентр «Союз» (заявка №1)** была отклонена закупочной комиссией Заказчика от участия в процедуре Закупки на основании п. 4.2.1.1 тома 1 Документации как несоответствующая требованиям п. 5.2.2 Тома 2 Документации: «в представленной участником форме отсутствуют сведения обо всех показателях товара».

Заявитель в жалобе также указал, что в Документации содержатся две таблицы с характеристиками товаров (п. 2.5 тома 3 Документации и Приложение №2 к Техническому заданию Документации), в которых указаны разные показатели, что приводит к ограничению числа потенциальных участников закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Как следует из п. 2.4.4 тома 1 Документации, заявка должна быть оформлена в соответствии с требованиями аукционной документации, в том числе должны быть представлены все предусмотренные аукционной документацией сведения (информация) и документы, составленные, оформленные и заверенные, в соответствии с требованиями аукционной документации, а также должны быть представлены все формы, составленные и оформленные в соответствии с требованиями документации. Все документы должны быть представлены в полном объеме и читаемом виде. Файл электронного документа должен быть доступен для прочтения. В заявке должны отсутствовать противоречивые и недостоверные сведения.

Заявка участника состоит из документов и сведений, входящих в состав заявки, установленных томом 2 аукционной документацией и ценового предложения. Приложение каких-либо документов, не соответствующих заявке участника и документации, к ценовому предложению не допускается.

В разделе 5 тома 2 Документации содержатся требования к документам и формам, входящим в состав заявки.

Согласно п. 5.2.2 тома 2 Документации в первой части заявки предоставляются наименование и показатели товара, заполненные в соответствии с Formой «Сведения о наименовании и показателях товара» и инструкцией по ее заполнению (Форма №2).

В Formе №2 Документации содержится таблица, необходимая для заполнения участником закупки:

№ п/п	Номенклатурный номер	Наименование товара	Товарный знак (при наличии), фирменное (уникальное) наименование материала (при наличии) либо артикул производителя, либо модель, либо модификацию, либо торговую марку и т.п.	Наименование производителя товара, место нахождения (юридический адрес) изготовителя товара	№ показателя	Показатель товара	Значения показателей товара, предлагаемого участником
1	2	3	4	5	6	7	8
1							

Согласно п. 7 Инструкции по заполнению Formы №2 Документации в столбце «Значения показателя товара, предлагаемого участником» участник закупки указывает значения показателей товара.

В соответствии с п. 8 Инструкции по заполнению Formы №2 Документации в описании товара использованы следующие виды показателей:

1) показатели, для которых установлены максимальные и (или) минимальные значения;

По первому виду показателей участник закупки указывает конкретные значения показателей предлагаемого товара, для которых установлены минимальные и (или) максимальные значения (если установлено максимальное и/или минимальное значение, участник должен указать одно конкретное значение, удовлетворяющее указанным условиям);

2) показатели, для которых указаны варианты значений

По второму виду показателей участник закупки выбирает одно конкретное значение для показателей предлагаемого товара, в отношении которых предоставлены варианты значений;

3) показатели, которые определяются диапазоном значений;

По третьему виду показателей участник закупки указывает диапазон значений предлагаемого товара, для которого установлены требования к значению нижней и верхней границы диапазона. При этом значение верхней/нижней границы диапазона указывается конкретной цифрой.

4) показатели, значения которых не могут изменяться.

По четвертому виду показателей участник закупки указывает значение предлагаемого товара, установленное заказчиком.

При отсутствии требований к одному или нескольким группам показателей в соответствующих графах заказчик указывает символ «X».

Предоставляемые участником сведения о показателях товара не должны сопровождаться словами «должен», «эквивалент», «аналог», «более», «менее», «не более», «не менее», символами $>$, $<$, \geq , \pm , \leq и т.п. (за исключением случаев, когда данная формулировка содержится в значениях показателей, которые не могут изменяться) и допускать разночтение или двоякое толкование.

В Приложении №2 к Техническому заданию Документации содержатся требования к значениям показателей (характеристик) сплава алюминиевого в чушках АК12:

№ п/п	Номенклатур. номер	Наименование товара	Товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование страны происхождения товара	№ показателя	Показатель (характеристика товара)	Показатели (характеристики), значения которых не могут изменяться
1	2	3	4	5	6	
1	110035060	сплав алюминиевый в чушках АК12	X	1	Марка алюминиевого литейного сплава (ГОСТ 1583-93)	АК12
				2	Масса чушек, кг	Не более 20

Согласно п. 4.2.1.1 тома 1 Документации одним из оснований отклонения первых частей заявок является отсутствие или в не надлежащем виде (не читаемом виде) или неполно оформленная какая-либо форма, предусматривающая порядок описания предлагаемых товара, работы, услуги, предусмотренная томом 2 Документации.

Представитель Заказчика пояснил, что Заявитель в составе первой части заявки представил заполненную Форму №2, в которой отсутствовали установленные в Приложении №2 к Техническому заданию Документации показатели товара. Вместе с тем, в столбцах «Показатель товара» и «Значения показателей товара, предлагаемого участником» было указано «предназначен для расплава в печи раздаточно-подогревательной машины литья под давлением/изготовление деталей ступени эскалатора сплав на основе первичного алюминия».

Представитель ГУП «Петербургский метрополитен» пояснил, что закупочная комиссия Заказчика отклонила заявку ООО «Сервисный металлоцентр «Союз» **от участия в процедуре Закупки** на основании п. 4.2.1.1 тома 1 Документации по причине отсутствия в Форме №2 значений показателей, установленных в Приложении №2 Технического задания Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе первой части заявки на участие в Закупке представил форму №2, в которой отсутствовали значения показателей товаров, установленных в Приложении №2 Технического задания Документации, на основании чего закупочная комиссия Заказчика правомерно отклонила заявку ООО «Сервисный металлоцентр «Союз» от участия в процедуре Закупки, сославшись на п. 4.2.1.1 тома 1 Документации.

При этом, учитывая факт подачи заявки на участие в Закупке, заявителем ООО «Сервисный металлоцентр «Союз» были приняты требования Документации, в том числе к характеристикам товара, а также выражено согласие с условиями участия в Закупке, которые Заявитель посчитал допустимыми и приемлемыми.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО «Сервисный металлоцентр «Союз» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Сервисный металлоцентр «Союз» от участия в процедуре Закупки.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 24.05.2022 вх. №13757-ЭП/22) ООО «Сервисный металлоцентр «Союз» на действия комиссии заказчика ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН: 7830000970; ОГРН: 1027810223407) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку сплава алюминиевого в чушках (извещение №32211357492) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.