

Решение
по делу № 03-03/80-11

26 марта 2012 года

г. Ярославль

(решение изготовлено в полном объеме 09.04.2012)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Ярославского УФАС России С.А. Балабаев, начальник отдела антимонопольного контроля М.В.Гаев, заместитель начальника отдела антимонопольного контроля М.В.Антонова с участием:

от ОАО «Межрегиональной распределительной сетевой компании Центра» (далее по тексту Сетевая организация, ОАО «МРСК Центра») – С.И. Королева, О.В. Саттаровой, (представители по доверенности),

рассмотрев 26 марта 2012 года дело № 03-03/80-11 о нарушении ОАО «Ярославская сбытовая компания» (далее по тексту Гарантирующий поставщик, ОАО «ЯСК»), ОАО «МРСК Центра» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»),
у с т а н о в и л а:

в антимонопольный орган поступило заявление хозяйствующего субъекта ОАО «Завод гидромеханизации» (далее - Заявитель), вх. №№ 2168, 4007 от 22.03.2011, 29.04.2011 по поводу нарушения хозяйствующими субъектами ОАО «ЯСК», ОАО «МРСК Центра», антимонопольного законодательства, которое, по мнению Заявителя, выразилось в угрозах прекращения снабжения объектов Заявителя электрической энергией путем направления соответствующих незаконных уведомлений о введении ограничения режима потребления электрической энергии.

Представители Гарантирующего поставщика, Сетевой организации нарушения антимонопольного законодательства не признали. Письменная позиция указанных хозяйствующих субъектов изложена в материалах дела (№ 02-1-1/1209 юр от 29.09.2011, № 02-1-1/1217 юр от 30.09.2011, № 02-1-1/1409 юр от 13.12.2011, № 02-1-1/190 юр от 23.03.2012, № МРСК – Яр/18/2558 от 27.05.2011, МРСК – Яр/18/2807 от 10.06.2011).

Принимая решение о нарушении Гарантирующим поставщиком, Сетевой организацией антимонопольного законодательства, Комиссия исходит из следующего.

Хозяйствующий субъект ОАО «МРСК-Центра» в лице Ярославского филиала осуществляет передачу электрической энергии в границах принадлежащих ему электрических сетей.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 07.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере естественной монополии. В статье 3 указанного нормативного акта субъект естественной монополии определен как хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на

товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Указанные обстоятельства позволяют сделать вывод о том, что ОАО «МРСК-Центра» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии в границах принадлежащих ему электрических сетей.

Вместе с тем ОАО «ЯСК» приказом Ярославского УФАС № 87 от 26.12.2006г включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара более 35% в географических границах Ярославской области по виду деятельности «торговля электроэнергией» с долей на рынке более 65%.

В соответствии со статьёй 5 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта:

1) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Исходя из вышеизложенного, ОАО «ЯСК» занимает доминирующее положение на рынке торговли электрической энергией в границах Ярославской области.

Кроме того, Приказом Департамента топлива, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 28.12.2007 N 278 "О введении в действие постановления правления Департамента топлива, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 7 декабря 2007 года N ППр-278-ГП "О деятельности гарантирующих поставщиков электрической энергии на территории Ярославской области" ОАО «Ярославская сбытовая компания» присвоен статус гарантирующего поставщика на территории Ярославской области.

Между Гарантирующим поставщиком во исполнение своих обязанностей по договорам поставки электрической энергии и Сетевой организацией заключен договор на оказание услуг по передаче электрической энергии. Указанным договором, в том числе, установлен порядок взаимодействия при процедуре ограничения потребителей электрической энергии, действующий между Гарантирующим поставщиком и Сетевой организацией.

Вместе с тем между Заявителем и Гарантирующим поставщиком заключен договор поставки электрической энергии № 912 от 01.12.2006 (далее по тексту Договор). Согласно Приложениям №№ 3,4 одной из точек поставки по Договору является опора № 25, ВЛ-110 кВ линия Переборы 1, 2 ПС Венера; точкой технологического присоединения третьих лиц, а именно, ООО «Волгалестранс», Канализационно-насосная станция фф.7,8, ЗАО «Мобиком Центр» является п/ст. Нептун 1 секция шин 6 кВ – один из объектов электросетевого хозяйства хозяйствующего субъекта ОАО «Завод Гидромеханизации».

Согласно пункта 2.1.3 Договора Гарантирующий поставщик обязуется урегулировать отношения связанные с оперативно-диспетчерским управлением и передачей электрической энергии в отношении точек поставки Заявителя.

Кроме того Договором (Приложением № 12) утвержден Порядок индивидуального адресного прекращения (ограничения) поставки электрической энергии. Согласно пункту 4 указанного Приложения в случае отказа Заявителя от

выполнения обязанностей по доступу к энергопринимающим устройствам и пр. Гарантирующий поставщик имеет право на ведение ограничения режима потребления электрической энергии путем осуществления переключений на объектах электросетевого хозяйства сетевой организации.

Гарантирующим поставщиком в адрес Заявителя, Главы г. Рыбинска, Прокурора г. Рыбинска, Управления по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Ярославской области, Начальника управления Министерства по делам ГО ЧС по г. Рыбинску направлено уведомление № 12/78 от 18.01.2011 о введении ограничения режима потребления электрической энергии 26.01.2011 с 10.00 частично до уровня аварийной брони фидеров №№ 20, 24, 27 ЦРП 6 кВ, ячеек №№ 7, 8 ГРП 6 кВ. Основание направления указанного уведомления - ненадлежащее выполнение обязательств по оплате электрической энергии. Задолженность на 18 января 2011 года составляет 2 211 400 руб.

Гарантирующим поставщиком в адрес Сетевой организации направлена Заявка № 03-1/02 от 18.01.2011 на введение ограничения 26.01.2011 с 10.00 режима потребления электроэнергии путем отключения пс. «Нептун» фид. №№ 20, 24, 27 ЦРП 6 кВ, ячеек №№ 7,8 ГРП 6 кВ. (указание о введении частичного ограничения до уровня аварийной брони в заявке отсутствует). Основание ограничения: невыполнение договорных условий по оплате за потребленную электроэнергию.

Гарантирующим поставщиком в адрес только Заявителя направлено уведомление № 12/182 от 24.01.2011 (получено главным энергетиком В.Г.Цыгановым, о чем на уведомлении проставлена соответствующая отметка) о частичном введении ограничения режима потребления электрической энергией 31.01.2011 с 10.00. фидеров №№ 20, 24, 27 ЦРП 6 кВ, ячеек №№ 7, 8 ГРП 6 кВ. Основание направления указанного уведомления: ненадлежащее выполнение обязательств по оплате электрической энергии.

Гарантирующим поставщиком в адрес Сетевой организации направлена Заявка № 03-1/30 от 25.01.2011 на введение ограничения режима потребления электроэнергии с 10.00 31.01.2011 путем отключения пс. Нептун фид. №№ 20, 24, 27 ЦРП 6 кВ, ячеек №№ 7,8 ГРП 6 кВ. (указание о введении частичного ограничения отсутствует).

Таким образом, содержание уведомлений №№ 12/78, 12/182 от 18.01.2011 и от 24.01.2011, направленных в адрес Заявителя, и содержание заявок, №№ 03-1/02, 03-1/30 от 18.01.2011, от 25.01.2011 направленных в адрес Сетевой организации для фактического исполнения указанных уведомлений, не идентичны в части объемов ограничения (в адрес Заявителя направлены уведомления о частичном ограничении, в том числе до уровня аварийной брони, в адрес Сетевой организации направлены заявки о полном ограничении путем отключения п/с «Нептун»).

В соответствии с Заявкой № 03-1/30 от 25.01.2011 представители Сетевой организации выехали на место для выполнения мероприятий по ограничению, однако указанные мероприятия не состоялись по причине недопуска представителей Сетевой организации на соответствующий объект электросетевого хозяйства (Акт от 31.01.2011).

Сетевая организация направила в адрес Заявителя уведомление о введении ограничения режима потребления электрической энергии № МРСК-ЯР/22-2/1357-1 от 23 марта 2011 года (полном) с 10.00 31 марта 2011 года путем отключения шлейфов на концевой опоре у пс. Нептун.

Правовые основы функционирования розничных рынков электрической энергии, а также условия взаимодействия субъектов розничных рынков (участники отношений по производству, передаче, купле-продаже и потреблению электрической энергии

на розничных рынках, а также по оказанию услуг, неразрывно связанных с процессом снабжения электрической энергией потребителей) в целях обеспечения устойчивого функционирования электроэнергетики, качественного и надежного снабжения потребителей электрической энергией установлены Основными положениями функционирования розничных рынков, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации № 530 от 31 августа 2006 года (далее по тексту Основные положения).

Согласно пункту 161 Основных положений ограничение режима потребления может вводиться, в том числе при неисполнении или ненадлежащем исполнении потребителем обязательств по оплате электрической энергии и услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей, в том числе по предварительной оплате, если такое условие предусмотрено соответствующим договором с потребителем (далее - неисполнение или ненадлежащее исполнение потребителем своих обязательств).

В соответствии с пунктом 160 Основных положений полное и (или) частичное ограничение режима потребления электрической энергии (далее - ограничение режима потребления) предполагает сокращение объемов потребления или временное прекращение подачи электрической энергии (мощности) потребителям до уровня аварийной (технологической) брони и до полного ограничения согласно графику, предусмотренному актом согласования аварийной и технологической брони, а при отсутствии установленной аварийной (технологической) брони - до полного ограничения в случае наступления предусмотренных соответствующим разделом обстоятельств.

В силу пунктов 163, 164 Основных положений полное ограничение режима потребления влечет за собой прекращение подачи электрической энергии потребителю путем осуществления переключений на объектах электросетевого хозяйства сетевой организации. При отсутствии такой возможности прекращение подачи электрической энергии осуществляется путем отсоединения энергопринимающих устройств потребителя от электрической сети. Частичное ограничение режима потребления влечет за собой снижение объема электрической энергии, подаваемой потребителю, по сравнению с объемом, определенным в договоре энергоснабжения (договоре купли-продажи (поставки) электрической энергии) или фактической потребностью (для граждан-потребителей), либо прекращение подачи электрической энергии потребителю в определенные периоды в течение суток, недели или месяца.

Согласно пункту 166 Основных положений при невыполнении потребителем действий по самостоятельному ограничению режима потребления и отсутствию технической возможности введения частичного ограничения с питающих центров сетевой организации потребитель обязан обеспечить доступ к принадлежащим ему энергетическим установкам и энергопринимающим устройствам уполномоченных представителей сетевой организации для осуществления действий по ограничению режима потребления.

В случае отказа потребителя в доступе сетевая организация составляет соответствующий акт. В акте указываются дата и время его составления, основания введения ограничения, причины отказа в доступе, которые указываются потребителем, фамилия, инициалы и должность лиц, подписывающих акт. Дата и время составления указанного акта являются датой и временем, когда сетевая организация предъявила требования об обеспечении доступа к энергетическим установкам и энергопринимающим устройствам потребителя. Акт об отказе в доступе к энергетическим установкам и энергопринимающим устройствам потребителя подписывается уполномоченными представителями потребителя и

сетевой организации. В случае отказа потребителя от подписания акта сетевая организация указывает в акте на данное обстоятельство, при этом указанный акт составляется в присутствии 2 незаинтересованных лиц и подписывается этими лицами.

В случае невыполнения потребителем действий по самостоятельному частичному или полному ограничению режима потребления сетевая организация вправе осуществить полное ограничение режима потребления в соответствии с пунктом 163 Основных положений.

Учитывая вышеизложенные требования Основных положений и фактические обстоятельства дела (недопуск представителей Сетевой организации на соответствующие объекты Заявителя) Сетевая организация вправе была осуществить полное ограничение Заявителя путем осуществления переключений на объектах электросетевого хозяйства Сетевой организации. При отсутствии такой возможности прекращение подачи электрической энергии осуществляется путем отсоединения энергопринимающих устройств потребителя от электрической сети.

Одновременно согласно пунктам 170, 171 Основных положений ограничение режима потребления в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения потребителем своих обязательств должно применяться индивидуально в отношении каждого потребителя при условии соблюдения прав и законных интересов иных потребителей, энергопринимающие устройства которых технологически присоединены к одним и тем же распределительным устройствам соответствующей сетевой организации.

Ограничение режима потребления в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения потребителем своих обязательств вводится по инициативе лиц, перед которыми не исполнены обязательства по договору (далее - инициаторы введения ограничения), при условии согласования в письменной форме такого ограничения режима потребления с сетевой организацией, к электрическим сетям которой присоединены энергопринимающие устройства указанного потребителя, и которая, в свою очередь, обязана согласовать вводимое ограничение режима потребления со смежной сетевой организацией, если это предусмотрено соглашением между ними.

В соответствии с пунктом 172 Основных положений фактические действия по ограничению режима потребления осуществляются потребителем или сетевой организацией, к электрической сети которой непосредственно технологически присоединено энергопринимающее устройство указанного потребителя. Для согласования ограничения режима потребления инициатор введения ограничения не позднее чем за 5 рабочих дней до предполагаемой даты введения ограничения режима потребления направляет сетевой организации или иному собственнику (владельцу) объектов электросетевого хозяйства, к сетям которых технологически присоединены энергопринимающие устройства указанного потребителя, уведомление, содержащее сведения:

- а) о потребителе, в отношении которого вводится ограничение режима потребления;
- б) об основаниях введения ограничения режима потребления;
- в) о сроках и объемах вводимого ограничения режима потребления.

Таким образом, Основные положения строго регламентируют процедуру введения ограничения режима потребления электрической энергии в части:

- распределения бремени соответствующих действий между субъектами розничного рынка (действий по направлению в адрес сетевой организации соответствующей заявки (инициатором ограничения может быть только лицо,

перед которыми не исполнены обязательства по договору, фактических действий по ограничению режима потребления, которые осуществляются потребителем или сетевой организацией, к электрической сети которой непосредственно технологически присоединено энергопринимающее устройство указанного потребителя);

- срока для согласования ограничения режима потребления (не позднее чем за 5 рабочих дней до предполагаемой даты введения ограничения режима);

- содержания уведомления об ограничении, в котором, в том числе, должна содержаться информация об объемах вводимого ограничения режима потребления.

Руководствуясь указанными требованиями Основных положений, также необходимо учитывать, что в случае отсутствия технической возможности введения полного или частичного ограничения режима потребления и отказа потребителя самостоятельно произвести ограничение режима потребления сетевая организация (иной собственник (владелец) объектов электросетевого хозяйства) вправе произвести необходимые переключения в энергопринимающих устройствах такого потребителя в присутствии уполномоченного представителя гарантирующего поставщика (энергосбытовой организации) и потребителя (его представителя). Порядок проведения таких переключений определяется договором оказания услуг по передаче электрической энергии (договором энергоснабжения) (п. 167). Кроме того в отношении потребителей (отдельных объектов), частичное или полное ограничение режима потребления которых может привести к возникновению угрозы жизни и здоровью людей, экологической безопасности либо безопасности государства, а также в отношении потребителей, ограничение режима потребления которых ниже уровня аварийной брони не допускается, применяется специальный порядок введения ограничения режима потребления. Перечень потребителей (отдельных объектов), ограничение режима потребления которых ниже уровня аварийной брони не допускается, приведен в приложении N 6. В отношении таких потребителей (отдельных объектов) в обязательном порядке определяются величины аварийной и технологической брони в соответствии с пунктами 188 и 189 Основных положений, которые являются существенными условиями договора энергоснабжения (договора купли-продажи (поставки) электрической энергии) (п. 168).

Вместе с тем согласно пункту 173 Основных положений в случае если ограничение режима потребления, инициированного в соответствии с пунктом 171 Основных положений, может привести к ограничению или прекращению подачи электрической энергии потребителям, надлежащим образом исполняющим свои обязательства по оплате электрической энергии и услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей, либо повлечь за собой возникновение аварий в работе отдельных объектов электроэнергетики, сетевая организация или иной собственник (владелец) объектов электросетевого хозяйства, к чьим сетям присоединены энергопринимающие устройства указанного потребителя, обязаны:

незамедлительно уведомить об этом инициатора введения ограничения;

разработать в срок, не превышающий 3 рабочих дней, дополнительные организационно-технические меры по обеспечению введения ограничения режима потребления, предусматривающие, в том числе соблюдение прав и законных интересов 3-х лиц (других потребителей).

Учитывая вышеизложенные требования Основных положений, договор об оказании услуг по передаче электрической энергии, заключенный между Гарантирующим поставщиком и Сетевой организацией и Договор Сетевая организация не могла

выступать инициатором ограничения режима потребления электрической энергии Заявителя на дату 31.03.2011.

Таким образом, направление в адрес Заявителя соответствующего уведомления № МРСК-ЯР/22-2/1357-1 от 23 марта 2011 года указанного содержания (о полном ограничении режима потребления электрической энергии, не получив в соответствующие сроки надлежащего уведомления от Гарантирующего поставщика), при изложенных фактических обстоятельствах совершено за пределами осуществления гражданских прав, является угрозой прекращения снабжения электрической энергией объектов Заявителя, ущемляет права и законные интересы Заявителя, нарушает часть 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно Договору (Приложениям №№ 3.4) одной из точек технологического присоединения третьих лиц на объекте электросетевого хозяйства - п/с «Нептун 1» (секция шин 6 кВ) является Канализационно-насосная станция (фф.7,8).

Гарантирующим поставщиком в адрес Заявителя, Главы г. Рыбинска, Прокурора г. Рыбинска, Управления по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Ярославской области, Начальника управления Министерства по делам ГО ЧС по г. Рыбинску направлено уведомление № 12/78 от 18.01.2001 о введении ограничения режима потребления электрической энергией с 10.00. 26.01.2011 частично до уровня аварийной брони фидеров №№ 20, 24, 27 ЦРП 6 кВ, ячеек №№ 7, 8 ГРП 6 кВ. Учитывая указанные фактические обстоятельства, а именно, содержание уведомления относительно объемов, перечень адресатов, а также требования пункта 168 Основных положений, Гарантирующий поставщик не мог не знать о том, что в отношении указанного объекта Канализационно-насосная станция, которая принадлежит третьему лицу и технологически присоединена посредством п/с «Нептун» должен применяться специальный порядок ограничения.

Кроме того согласно пункту 175 Основных положений порядок введения ограничения режима потребления в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения потребителем своих обязательств в отношении потребителей - юридических лиц определяется в договоре энергоснабжения (договоре купли-продажи (поставки) электрической энергии), договоре оказания услуг по передаче электрической энергии, а также иных договорах и предусматривает:

- порядок обязательного предварительного письменного уведомления потребителя об ограничении режима потребления с указанием размера задолженности (иных неисполненных обязательств), а также даты предполагаемого введения ограничения режима потребления, которая не может наступить до истечения 5 рабочих дней с даты получения уведомления. Уведомление подписывается уполномоченным представителем инициатора введения ограничения и вручается потребителю под расписку о вручении либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, если иной способ уведомления не предусмотрен договором энергоснабжения (договором купли-продажи (поставки) электрической энергии), договором оказания услуг по передаче электрической энергии. Уведомление № 12/182 от 24.01.2011 получено главным энергетиком В.Г. Цыгановым, о чем на уведомлении проставлена соответствующая отметка, однако в Договоре (Приложение № 11 Список лиц, имеющих право вести диспетчерские переговоры) указанное физическое лицо отсутствует.

Таким образом, действия Гарантирующего поставщика, выразившиеся в несоблюдении порядка направления уведомления № 12/182 от 24.01.2011 (без применения специального порядка и ненадлежащему лицу) об ограничении режима потребления электрической энергией в адрес Заявителя образуют

состав нарушения антимонопольного законодательства, а именно, части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая, что фактически ограничения режима потребления электрической энергией в отношении объектов Заявителя не вводилось, у антимонопольного органа отсутствуют основания для выдачи предписания в адрес Гарантирующего поставщика, Сетевой организации.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», решила:

1. Признать хозяйствующего субъекта ОАО «Межрегиональной распределительной сетевой компании Центра» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать хозяйствующего субъекта ОАО «Ярославская сбытовая компания» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Направить копию настоящего решения уполномоченному должностному лицу Ярославского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

С.А. Балабаев

Члены Комиссии

М.В.Гаев

М.В.Антонова