РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Энергия»

27.03.2024г.
Самара

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе: ... (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «Энергия» (далее – Заявитель) на действия ГБУ СО «Сызранский геронтопсихиатрический центр» (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку электротоваров для нужд ГБУ СО «Сызранский геронтопсихиатрический центр» (извещение № 32413300494, <https://zakupki.gov.ru>) (далее – Аукцион),

в присутствии представителей: Заказчика – ... (доверенность №63АА 7557816 от 15.03.2023г.), ... (доверенность №63АА 7557816 от 15.03.2023г.); Заявителя – ... (доверенность №1-03/24 от 13.03.2024г.),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

11.03.2024г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Энергия» на действия Заказчика при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик, оператор электронной площадки в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заказчик неправомерно отклони заявку ООО «Энергия».

Заказчик просил отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Аукциона. Представил документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 14.03.2024г. № 2307/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

19.02.2024г. Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru/> (далее - ЕИС) размещено извещение № 32413300494 о проведении Аукциона.

Согласно пунктам 1, 2, 4 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки, а также принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки и принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок от 28.02.2024г. на участие в Аукционе подано 4 заявки, в том числе заявка ООО «Энергия». Все заявки допущены до участия в аукционе.

Протоколом рассмотрения вторых частей заявок от 04.03.2024г. заявке ООО «Энергия» отказано в допуске к участию в Аукционе, в связи с несоответствием участника закупки требованиям документации.

В соответствии с Протоколом подведения итогов процедуры от 04.03.2024г. победителем Аукциона признано ООО «АТЛАС» с ценовым предложением 550 430,87 руб.

В ответ на направленное в адрес Заказчика письмо с требованием об указании причин отклонения заявки ООО «Энергия», Заявителем был получен ответ №180 от 06.03.2024г., о том, что заявка была отклонена в связи с непредоставлением решения об одобрении или о совершении крупной сделки.

Комиссия Самарского УФАС России рассмотрев представленные в материалы жалобы документы и сведения, установила, что Извещением установлен исчерпывающий перечень документов, которые должны быть предоставлены участниками в составе заявки.

Так, заявка должна содержать решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копию такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника конкурса поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом договора, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой.

При этом, отсутствие в составе заявки вышеуказанных документов подтверждает, что для данного участника поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой.

Таким образом, непредставление в составе заявки решения об одобрении или о совершении крупной сделки не является основанием для отклонения заявки, а лишь презюмирует тот факт, что для общества с ограниченной ответственностью данная сделка не является крупной.

На основании вышеизложенного, довод признается Комиссией Самарского УФАС России обоснованным.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Энергия» обоснованной.
2. Признать в действиях ГБУ СО «Сызранский геронтопсихиатрический центр» нарушение пункта 2 части 1, части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц».

3. Выдать в соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции ГБУ СО «Сызранский геронтопсихиатрический центр» обязательное для исполнения предписание.

4. Передать материалы настоящей жалобы должностному лицу Самарского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении членов Закупочной комиссии ГБУ СО «Сызранский геронтопсихиатрический центр» по части 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель председателя комиссии:

...

Члены комиссии:

...

...

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.