

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания № 004/04/7.30-37/2019

11.04.2019г.

г. Горно-Алтайск

ул. Ленина 226,
стр.2

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 27.03.2019г. № 004/04/7.30-37/2019 и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица заказчика, на дату совершения правонарушения и.о. начальника МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Администрации города Горно-Алтайска»,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в присутствии в Управлении ФАС по Республике Алтай (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, строение, 2).

При рассмотрении жалобы ИП Чумакаевой М.П. Комиссией УФАС по РА в действиях заказчика МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона № 0377300000419000010 «Содержание Мемориального комплекса «Парк Победы», Набережной реки Улалушка, сквера имени Г.И. Чорос-Гуркина, сквера «Героям Гражданской войны», территории памятника «Ликвидаторам Чернобыльской аварии», сквера камней в городе Горно-Алтайска» установлены нарушения требований ч. 3 ст. 7, п. 7 ст. 42, ч. 10 ст. 44 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (решение № 27-К/19 от 18.02.2019г.).

Нарушения выразились в следующем:

01.02.2019г. МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» на официальном

сайте ЕИС в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0377300000419000010 «Содержание Мемориального комплекса «Парк Победы», Набережной реки Улалушка, сквера имени Г.И. Чорос-Гуркина, сквера «Героям Гражданской войны», территории памятника «Ликвидаторам Чернобыльской аварии», сквера камней в городе Горно-Алтайска».

В соответствии с ч. 10 ст. 44 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, электронного аукциона **денежные средства, предназначенные для обеспечения заявок, вносятся участниками закупок на специальные счета, открытые ими в банках**, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации (далее - специальный счет). Требования к указанным банкам устанавливаются Правительством Российской Федерации. Такие требования должны быть не ниже требований, установленных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации к кредитным организациям, в которых могут размещаться средства федерального бюджета на банковские депозиты.

Согласно п. 7 ст. 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация о размере и порядке внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке, а также условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с Законом о контрактной системе).

В соответствии с ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию, в том числе указанную в извещении о проведении электронного аукциона.

В извещении о проведении данного электронного аукциона заказчиком установлен порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки «Обеспечение заявки на участие в электронных аукционах может предоставляться участником закупки только путем внесения денежных средств. **Денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявок, при проведении электронных аукционов перечисляются на счет оператора электронной площадки в банке.** Для учета проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах на счете оператора электронной площадки открываются лицевые счета участников

таких аукционов. Оператор электронной площадки и банк, в котором оператором электронной площадки открыт счет для учета денежных средств, внесенных участниками закупок в качестве обеспечения заявок на участие в электронных аукционах, несут солидарную ответственность перед такими участниками за соблюдение срока возврата им указанных средств в соответствии с требованиями ст. 44 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ».

Пунктом 11 Информационной карты аукционной документации заказчиком установлены требования к размеру обеспечения заявки на участие в электронном аукционе и порядок внесения денежных средств, а именно 1,00% от начальной (максимальной) цены контракта (цены лота). **Реквизиты для перечисления обеспечения заявок на участие в аукционе устанавливаются оператором электронной площадки.**

Таким образом, порядок предоставления обеспечения заявки на участие в аукционе установлен заказчиком с нарушением п. 7 ст. 42, ч. 10 ст. 44 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В извещении о проведении электронного аукциона № 0377300000419000010 установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 80269.50 руб. и в п. 10 Информационной карты аукционной документации указан размер обеспечения контракта: 5,00% от начальной (максимальной) цены контракта.

Однако, в нарушение требований ч. 3 ст. 7 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в п. 12.1 проекта контракта указано, что размер обеспечения исполнения контракта составляет 5% начальной (максимальной) цены контракта и составляет 80 269 (Восемьдесят тысяч двести шестьдесят девять) рублей 05 коп.

Таким образом, заказчиком утверждена документация об электронном аукционе № 0377300000419000010 на содержание Мемориального комплекса «Парк Победы», Набережной реки Улалушка, сквера имени Г.И. Чорос-Гуркина, сквера «Героям Гражданской войны», территории памятника «Ликвидаторам Чернобыльской аварии», сквера камней в городе Горно-Алтайска с нарушением требований ч. 3 ст. 7, п. 7 ст. 42, ч. 10 ст. 44 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

За данное нарушение законодательства о контрактной системе предусмотрена ответственность по части **4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях** (далее КоАП РФ) – утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 данной статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в данном Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Согласно приказу МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Администрации города Горно-Алтайска» от 09.01.2019г. № 1-к с 10.01.2019г. назначен на должность и.о. начальника МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Администрации города Горно-Алтайска».

Документация об электронном аукционе (№ 0377300000419000010) «Содержание Мемориального комплекса «Парк Победы», Набережной реки Улалушка, сквера имени Г.И. Чорос-Гуркина, сквера «Героям Гражданской войны», территории памятника «Ликвидаторам Чернобыльской аварии», сквера камней в городе Горно-Алтайска» утверждена и.о. начальника МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Администрации города Горно-Алтайска».

Согласно приказу МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» от 25.02.2019г. № 15-к уволен с 25.02.2019г.

Распоряжением МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного

хозяйства администрации города Горно-Алтайска» №3 от 26.02.2019г. назначен директором МБУ «Городское хозяйство и лесничество».

Таким образом, в действиях должностного лица заказчика, на дату совершения правонарушения и.о. начальника МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Администрации города Горно-Алтайска», содержится состав нарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Факт совершения административного правонарушения подтверждается протоколом по делу № 004/04/7.30-37/2019 об административном правонарушении от 27.03.2019г., а также другими материалами дела.

Письменных пояснений в адрес УФАС по РА не представлено.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Нарушение, допущенное должностным лицом, на дату совершения правонарушения и.о. начальника МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Администрации города Горно-Алтайска», повлекло нарушение установленного государством порядка осуществления закупок. В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение законодательства о контрактной системе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания,

учитывается характер совершенного административного правонарушения.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность в соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ является исполнение 12.03.2019г. МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Администрации города Горно-Алтайска» предписание Комиссии УФАС по РА от 18.02.2019г. об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

Руководствуясь статьями 2.4; 7.30; 23.66; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо заказчика, на дату совершения правонарушения и.о. начальника МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Администрации города Горно-Алтайска» виновным в совершении административного правонарушения (утверждение аукционной документации «Содержание Мемориального комплекса «Парк Победы», Набережной реки Улалушка, сквера имени Г.И. Чорос-Гуркина, сквера «Героям Гражданской войны», территории памятника «Ликвидаторам Чернобыльской аварии», сквера камней в городе Горно-Алтайска», несоответствующей требованиям ч. 3 ст. 7, п. 7 ст. 42, ч. 10 ст. 44 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 3000 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в **бюджет в полном объеме**.

Согласно Федерального закона от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», приказа ФАС России от 21.11.2016г. № 1642/16 «О наделении и порядке осуществления территориальными органами ФАС России полномочий

главного администратора доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам:

ОКТМО 84701000,

ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай),

банк получателя: Отделение – НБ Республики Алтай г. Горно-Алтайск,

р/с 40101810500000010000,

Код платежа 161 1 16 33040 04 6000 140, БИК 048405001, л/с 04771212170.

Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд городских округов».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (38822) 5-11-56.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Горно-Алтайский городской суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.