

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-580/15

17 ноября 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия);

с участием представителя от ОАО «РЖД» (далее – Организатор закупки);

в отсутствие представителей ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» Минтранса РФ (далее – Заявитель) и Октябрьской дирекции инфраструктуры филиала ОАО «РЖД» (далее - Заказчик) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 09.11.2015 вх. № 23918) ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» Минтранса РФ на действия организатора торгов ОАО «РЖД» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме №1032/ЗКТЭ-ЦДИ/15 на право заключения договора на оказание услуг по проведению оценки уязвимости объектов Октябрьской дирекции инфраструктуры (извещение №31502908769), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

30 октября 2015 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение №31502908769 о проведении запроса котировок в электронной форме №1032/ЗКТЭ-ЦДИ/15 на право заключения договора на оказание услуг по проведению оценки уязвимости объектов Октябрьской дирекции инфраструктуры (далее - Закупка), включая документацию о запросе котировок (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением совета директоров ОАО «РЖД» от 30.06.2014 г. (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 717 350,44 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	30.10.2015 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	10.11.2015 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	13.11.2015 в 09:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Санкт-Петербург, Невский проспект, д.85/Д, каб.510

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушения, допущенные со стороны Организатора закупки, выразившиеся, по мнению Заявителя, в установлении в составе Закупочной документации требования к составу заявки на участие в Закупке в части необходимости предоставления справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданной по состоянию на дату не ранее чем за 10 дней до дня опубликования извещения и котировочной документации на сайтах налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 21 июля 2014 г. № ММВ-7-8/378@, с учетом внесенных в приказ изменений (оригинал с печатью и подписью уполномоченного лица ИФНС либо нотариально заверенная копия), нарушающего, по мнению Заявителя, принцип равноправия и справедливости, а также ограничивающего конкуренцию.

Заявитель в жалобе указывает, что на основании Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 02.06.2012г. №99н «Об утверждении административного регламента федеральной налоговой службы по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также по приему налоговых деклараций (расчетов)», справка представляется в течение 10 рабочих дней со дня поступления в инспекцию ФНС России соответствующего письменного запроса, при этом срок с момента публикации извещения о Закупке до момента окончания подачи заявок на участие в Закупке составляет 6 рабочих дней.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-1309 от 11.11.2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ОАО «РЖД» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Следуя п. 5.4.3.1.Закупочной документации участник (в том числе каждое юридическое и/или физическое лицо, выступающее на стороне одного участника) должен соответствовать обязательным требованиям котировочной документации, в том числе:

- отсутствие у участника запроса котиروвок недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах). Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае наличия у него задолженности по налогам, сборам и пени на дату рассмотрения заявки на участие в закупке в размере не более 1000 рублей. Соответствие данному требованию подтверждается справкой об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданной по состоянию на дату не ранее чем за 10 дней до дня опубликования извещения и котировочной документации на сайтах налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 21 июля 2014 г. № ММВ-7-8/378@, с учетом внесенных в приказ изменений (оригинал с печатью и подписью уполномоченного лица ИФНС либо нотариально заверенная копия).

Согласно извещению о Закупке, дата публикации указанного извещения – 30.10.2015 г, дата окончания подачи заявок на участие в Закупке – 10.11.2015г.

Вместе с тем, согласно пп. 4 п. 159 Положения о закупках в документации о закупке могут устанавливаться обязательные требования к участникам закупки, в том числе отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах). Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае наличия у него задолженности по налогам, сборам и пени на дату рассмотрения заявки на участие в закупке в размере не более 1000 рублей.

Сведения об обжалуемой процедуре Закупки размещены в плане закупок ОАО «РЖД», опубликованном в свободном доступе в сети Интернет на Официальном сайте для ознакомления.

ФНС России является федеральным органом, согласно регламенту работы которого любой потенциальный участник Закупки не ограничен в своем праве обратиться с запросом на оформление справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, в том числе и заблаговременно.

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 02.06.2012г. №99н «Об утверждении административного регламента федеральной налоговой службы по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также по приему налоговых деклараций (расчетов)», установлен предельный срок выдачи указанной справки в течение 10 рабочих дней со дня поступления в инспекцию ФНС России.

На основании изложенного довод Заявителя не нашел своего подтверждения в заседании Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалобы ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» Минтранса РФ, вследствие чего Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не усматривает в действиях организатора торгов ОАО «РЖД» нарушений порядка организации и проведения Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 09.11.2015 вх. № 23918) ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» Минтранса РФ на действия организатора торгов ОАО «РЖД» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме №1032/ЗКТЭ-ЦДИ/15 на право заключения договора на оказание услуг по проведению оценки уязвимости объектов Октябрьской дирекции инфраструктуры (извещение №31502908769),

сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях организатора торгов ОАО «РЖД» нарушений порядка организации и проведения процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 09.11.2015 вх. № 23918) ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» Минтранса РФ на действия организатора торгов ОАО «РЖД» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме №1032/ЗКТЭ-ЦДИ/15 на право заключения договора на оказание услуг по проведению оценки уязвимости объектов Октябрьской дирекции инфраструктуры (извещение №31502908769) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.