

РЕШЕНИЕ

г. Новосибирск

Резолютивная часть решения оглашена 27 июня 2012г.

В полном объёме решение изготовлено 6 июля 2012г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А.	- заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Камнева Н.П.	- начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
Лаптева Н.П.	- ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело от 24.05.2012г. № 36, возбуждённое по заявлению ИП Руколеевой С.М., ИП Потапова В.И. в отношении администрации рабочего поселка Мошково Мошковского района Новосибирской области (ул. Советская, д. 9, р.п. Мошково, Мошковский район, Новосибирская область, 633131) по признакам нарушения ч. 1 и 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

в присутствии:

заявителей: ИП Руколеевой С.М., ИП Потапова В.И.,

ответчика: администрации рабочего поселка Мошково Мошковского района Новосибирской области – «...»

заинтересованного лица: ИП Марухина А.Н.,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) поступило заявление б/н, б/д ИП Руколеевой С.М. и ИП Потапова В.И. (вх. Новосибирского УФАС России от 13.04.2012г. № 2797), в котором заявители сообщили, что в действиях администрации муниципального образования р.п. Мошково и ИП Марухина А.Н. имеются признаки нарушения ч. 1 и 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которые выражаются в следующем: не проведении конкурса по выбору специализированной службы, предоставлению услуг по содержанию мест захоронений и услуг по погребению невостребованных и безродных, наделении ИП Марухина А.Н. функции и правами органа местного самоуправления по управлению кладбищами р.п. Мошково.

На запрос Новосибирского УФАС России от 17.04.2012г. № 05-2568 администрация Мошковского района Новосибирской области сообщила (письмо от 28.04.2012г. № 1168), что в соответствии с п. 17 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской

Федерации», Уставом Мошковского района к вопросам местного значения Мошковского района относятся содержание на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения и организация ритуальных услуг. В настоящее время межпоселенческих мест захоронения в районе нет. Актов, регламентирующих организацию погребения и похоронного дела на территории Мошковского района, администрацией района не утверждалось.

Договоры с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (в том числе ИП Марухиным А.Н.), предметом которых является оказание ритуальных услуг, выполнение работ по содержанию муниципальных кладбищ, администрацией Мошковского района не заключались. Оказание ритуальных услуг на территории Мошковского района осуществляется индивидуальными предпринимателями Марухиным А.Н., Потаповым В.И., Шумских В.Г.

На запрос Новосибирского УФАС России от 17.04.2012г. № 05-2567 администрация р.п. Мошково предоставила (письмо от 23.04.2012г. № 385) следующие документы:

- Устав рабочего поселка Мошково, принятый решением 24 сессии Совета депутатов рабочего поселка Мошково от 07.10.2008г.,

- договор от 10.01.2012г. № 1,

- Положение о бюро ритуальных услуг (специализированной службе по вопросам похоронного дела) на территории Мошковского района, утвержденное ЧП Марухиным А.Н. и согласованное заместителем главы территориальной администрации Мошковского района Новосибирской области от 09.01.2003г.;

- постановление администрации муниципального образования р.п. Мошково от 07.09.2005г. № 459 «Об упорядочении захоронений»;

- Правила посещения кладбища в муниципальном образовании р.п. Мошково, принятые решением 11 сессии Совета депутатов муниципального образования р.п. Мошково третьего созыва от 21.02.2006г. № 2;

- постановление администрации муниципального образования р.п. Мошково от 07.12.2005г. № 602 «О внесении изменений постановление главы администрации р.п. Мошково № 459 от 07.09.2005 года».

Руководствуясь п. 1 ч. 8 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Новосибирским УФАС России в отношении администрации рабочего поселка Мошково Мошковского района Новосибирской области возбуждено дело (приказ от 24.05.2012г. № 147) по признакам нарушения ч. 1 и 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Администрация рабочего поселка Мошково предоставила (письмо от 15.06.2012г. № 555) договор от 10.01.2012г. № 1, платежные поручения от 11.04.2012 № 396 на сумму 7800 рублей, № 397 на сумму 8000 рублей, 400 на сумму 7800 рублей, 401 на сумму 8000 рублей.

Администрация рабочего поселка Мошково сообщила (письмо от 15.06.2012г. № 555), что в соответствии с договором от 10.01.2012г. № 1 ИП Марухин А.Н. произвел работы за период с 10.01.2012г. по 31.03.2012г. на сумму 46 400 рублей, что

соответствует Федеральному закону от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». В настоящее время у администрации р.п. Мошково нет договорных отношений с ИП Марухиным А.Н. в связи с тем, что готовится документация на размещение муниципального заказа по содержанию и эксплуатации кладбища, благоустройству мест захоронения и поддержанию санитарного состояния на территории кладбища.

Индивидуальный предприниматель Марухин А.Н. сообщил (письмо от 18.06.2012г.), что предоставляет ритуальные услуги и услуги по содержанию кладбищ в р.п. Мошково с 2003г., когда получил статус специализированной службы в соответствии с заключенными с администрацией р.п. Мошково договорами.

Индивидуальный предприниматель Марухин А.Н. предоставил (письмо от 18.06.2012г.) договор на оказание услуг по доставке и захоронению умерших (погибших), не имеющих родственников от 01.03.2007г., договор от 10.01.2012г. № 1, договор на оказание услуг по содержанию и благоустройству гражданских кладбищ от 01.01.2005г.

На заседании Комиссии ИП Руколеева С.М. поддержала позицию, изложенную в заявлении (вх. Новосибирского УФАС России от 18.04.2012г. № 2987).

На заседании Комиссии ИП Потапов В.И. поддержал позицию, изложенную в заявлении (вх. Новосибирского УФАС России от 18.04.2012г. № 2987) и предоставил договор от 18.04.2012г. № 01-п о возмещении стоимости гарантированного перечня услуг по погребению умерших и договор от 20.04.2012г. № 1 о возмещении стоимости гарантированного перечня услуг по погребению умерших.

На заседании Комиссии представитель администрации рабочего поселка Мошково поддержал позицию, изложенную в письме администрации от 15.06.2012г. № 555.

На заседании Комиссии ИП Марухин А.Н. поддержал позицию, изложенную в письме от 18.06.2012г. (вх. Новосибирского УФАС России от 18.06.2012г. № 4808).

Рассмотрев материалы дела и выслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

Между «Бюро ритуальных услуг» в лице индивидуального предпринимателя Марухина А.Н. и администрацией рабочего поселка Мошково заключен договор от 10.01.2012г. № 1.

Согласно п. 1.1. договора от 10.01.2012г. № 1 «Бюро ритуальных услуг» (ИП Марухин А.Н.) обязуется осуществить на возмездной основе следующие услуги на кладбищах р.п. Мошково: очистку от снега подъездных и внутренних дорог, стоянок а/транспорта; уборку и вывоз мусора на организованный полигон; текущий ремонт ограждения кладбища; устройство и содержание мест сбора мусора; содержание и ремонт дорог и стоянок для а/транспорта; определять индивидуальные места захоронений; вести учет и регистрацию захоронений в специальном журнале.

Согласно п. 2.1. договора ИП Марухин А.Н. обязан вести архив всех захоронений.

В соответствии с п. 4.1. договор действует до 31.03.2012г. Цена услуг – не более 90 тысяч рублей в квартал (п. 1.2. договора).

Согласно п. 22 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения относится к вопросам местного значения поселения.

П. 21 ст. 4 Устава рабочего поселка Мошково Мошковского района Новосибирской области, принятого решением 24 сессии Совета депутатов рабочего поселка Мошково 07.10.2008г. (с изменениями внесенными решением 20 сессии Совета депутатов рабочего поселка Мошково 4 созыва от 20.12.2011г. № 32) установлено, что к вопросам местного значения р.п. Мошково относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Ст. 18 Федерального закона от 12.01.1996г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» установлено, что общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, которые определяют порядок их деятельности.

Возможность передачи общественных кладбищ в ведение какого-либо хозяйствующего субъекта Федеральным законом от 12.01.1996г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» не предусмотрена.

В ч. 4 ст. 4 Федерального закона от 22.10.2004г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» предусмотрено, что органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов осуществляют деятельность в области архивного дела согласно полномочиям по решению вопросов местного значения, установленным Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Постановлением Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 23.09.2008г. № 12027/27 установлено, что передача в ведение предприятий общественных кладбищ и наделение предприятий функциями органа местного самоуправления является нарушением антимонопольного законодательства.

Согласно ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора.

Таким образом, администрация рабочего поселка Мошково Мошковского района Новосибирской области в нарушение ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» возложила на ИП Марухина А.Н. полномочия органа местного самоуправления, заключив с ИП Марухиным А.Н. договор от 10.01.2012г. № 1, согласно которому на ИП Марухина А.Н. возложены обязанности по определению мест захоронений, учету и регистрации захоронений (п. 1.1.), ведению архива захоронений (п. 2.1.).

Согласно представленному администрацией рабочего поселка Мошково Мошковского района Новосибирской области Положению о бюро ритуальных услуг (специализированной службе по вопросам похоронного дела) на территории Мошковского района, утвержденному ИП Марухиным А.Н. 09.01.2003г., частным предпринимателем без образования юридического лица Марухиным Алексеем Николаевичем создана специализированная служба по вопросам похоронного дела Бюро ритуальных услуг. Согласно п. 1.2. вышеуказанное положение согласовано с территориальной администрацией Мошковского района (09.01.2003г. подписано заместителем главы В.Ф. Чупрыниным).

Федеральным законом от 12.01.1996г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» предусмотрена обязанность органа местного самоуправления создать специализированную службу по вопросам похоронного дела в целях обеспечения гарантии по погребению. При этом Федеральный закон от 12.01.1996г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (ст. 9, ст. 12, п. 1 ст. 25, ст. 29) закрепляет, что в полномочия специализированной службы по вопросам похоронного дела входит оказание услуг по погребению в следующих случаях:

- 1) при отсутствии супруга, близких родственников, иных родственников лица, законного представителя умершего или при невозможности осуществить ими погребение;
- 2) погребение умерших, личность которых не установлена органами внутренних дел в определенные законодательством Российской Федерации сроки;
- 3) в случаях, предусмотренных ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 12.01.1996г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», когда гражданам гарантируется оказание на безвозмездной основе комплекса необходимых услуг.

Помимо перечисленных выше обязанностей федеральным законодательством не возлагается на специализированные службы решение каких-либо иных вопросов в области похоронного дела.

Таким образом, специализированная служба по вопросам похоронного дела является организацией, создаваемой органами местного самоуправления для оказания гражданам ритуальных услуг, и сама специализированная служба не является органом местного самоуправления. Следовательно, специализированная служба по вопросам похоронного дела не вправе осуществлять полномочия органов местного самоуправления в сфере похоронного дела.

01.03.2007г. между администрацией муниципального образования рабочего поселка Мошково Мошковского района и ИП Марухиным А.Н. заключен договор от 01.03.2007г. на оказание услуг по доставке и захоронению умерших (погибших) не имеющих родственников. Срок действия договора: бессрочный (п. 10 договора).

Согласно п. 1 ст. 12 Федерального закона от 12.01.1996г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» при отсутствии супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение, погребение умершего на дому, на улице или в ином месте после установления органами внутренних дел его личности

осуществляется специализированной службой по вопросам похоронного дела в течение трех суток с момента установления причины смерти, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

П. 2 ст. 25 Федерального закона от 12.01.1996г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» предусмотрено, что организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

Ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В силу п. 1, 2 и 3 ст. 9 Федерального закона от 12.01.1996г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе гарантированного перечня услуг по погребению.

Гарантированный перечень услуг по погребению оказывается специализированной службой по вопросам похоронного дела. Стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, определяется органами местного самоуправления по согласованию с соответствующими отделениями Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, а также с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела в десятидневный срок со дня обращения этой службы за счет средств внебюджетных фондов, федерального бюджета или бюджета субъекта.

Согласно п. 2 ст. 12 Федерального закона от 12.01.1996г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» погребение умерших, личность которых не установлена органами внутренних дел в определенные законодательством Российской Федерации сроки, осуществляется специализированной службой по вопросам похоронного дела с согласия указанных органов путем предания земле на определенных для таких случаев участках общественных кладбищ.

Следовательно, статус специализированной службы по вопросам похоронного дела предусматривает обязанность последней осуществлять погребение по обращению лиц, взявших на себя обязанность по погребению умерших, а также погребение категорий умерших, указанных в ст. 12 Федерального закона от 12.01.1996г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», с последующим возмещением расходов из средств бюджета и внебюджетных фондов.

Таким образом, осуществление полномочий органа местного самоуправления по организации ритуальных услуг возможно только путем создания специализированной службы по вопросам похоронного дела, а не наделения отдельного индивидуального предпринимателя статусом указанной службы и тем самым обеспечения ему гарантированного рынка сбыта услуг по погребению с возмещением затрат, связанных с оказанием гарантированного перечня услуг по погребению, из средств бюджета и внебюджетных фондов, однако администрацией рабочего поселка Мошково Мошковского района Новосибирской области такая специализированная организация не создана.

Согласно представленному администрацией рабочего поселка Мошково Мошковского района Новосибирской области постановлению от 07.09.2005г. № 459 (с изменениями от 07.12.2005г. № 602) «Бюро ритуальных услуг» - руководитель ИП Марухин А.Н. регистрирует и определяет места захоронений (п. 3), обслуживает кладбища р.п. Мошково (п. 1).

Между администрацией муниципального образования Мошковского поссовета Мошковского района Новосибирской области («Заказчиком») и «Бюро ритуальных услуг» («Исполнитель») заключен договор на оказание услуг по содержанию и благоустройству гражданских кладбищ, согласно которому «Исполнитель», осуществляющий деятельность по оказанию ритуальных услуг, берет на себя обязательство по содержанию и благоустройству действующих кладбищ, регистрации захоронений и определения мест захоронений».

Согласно п. 2 договора содержание кладбищ включает в себя, в том числе: очистку от снега подъездной дороги и внутренних дорог, уборку и вывоз мусора на организованную свалку; подготовку мест захоронения; текущий ремонт зданий, расположенных на территории кладбищ, ремонт и содержание ограждения кладбищ, содержание и ремонт емкости для воды, мест для сбора мусора, содержание и ремонт дорог, регистрацию и учет захоронений в журнале установленной формы, ведение архива.

П. 3 договора предусмотрено, что ИП Марухин А.Н. вправе запрещать оказание платных услуг на территории кладбищ другим юридическим и физическим лицам, не имеющим договорных отношений с «Заказчиком».

Начало действия договора с 1 января 2005г. Срок действия договора: бессрочный.

В соответствии со ст. 14 - 16 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения относится содержание мест захоронения (они же места погребения, или кладбища). Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения установлены ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно ОКПД ОК 034-2007 услуги по содержанию кладбищ и прочих мест захоронения классифицированы по коду 93.03.11.130 продукции по видам экономической деятельности (класс «Услуги персональные прочие», подкласс «Услуги по организации похорон и связанные с этим услуги»).

Согласно СанПиН 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению,

устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения» (далее – СанПиН 2.1.2882-11), введенных в действие постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.06.2011 г. № 84, кладбища представляют собой, прежде всего, земельный участок, на котором предусматриваются определенные функциональные зоны.

П. 2.7 СанПиН 2.1.2882-11 установлено, что устройство кладбища осуществляется в соответствии с утвержденным в установленном порядке проектом, в котором необходимо предусмотреть (в том числе) следующее: систему дренажа; обваловку территории; организацию и благоустройство санитарно-защитной зоны; организацию подъездных путей и автостоянок; канализирование, водоснабжение, теплоснабжение, благоустройство территории. При этом (п. 2.9 СанПиН 2.1.2882-11) территория санитарно-защитных зон должна быть спланирована, благоустроена и озеленена, иметь транспортные и инженерные коридоры. Кроме того, на участках кладбищ предусматриваются (в том числе) стоянки автокатафалков и автотранспорта, урны для сбора мусора, площадки для мусоросборников с подъездами к ним, а указанные площадки должны быть ограждены и иметь твердое покрытие (асфальтирование, бетонирование) (п. 6.6, 6.7 СанПиН 2.1.2882-11).

Таким образом, содержание кладбищ (мест погребения) включает в себя комплекс работ по уборке территории, сбору-вывозу мусора, поддержанию в надлежащем состоянии инженерно-технических сооружений, транспортных и инженерных коридоров, дорог, содержанию зеленых насаждений.

Следовательно, выполнение работ (оказание услуг) по содержанию мест захоронений (кладбищ) является муниципальной нуждой, осуществляемой за счет средств местного бюджета. Соответственно, выполнение работ (оказание услуг) для муниципальных нужд должно проводиться посредством размещения муниципального заказа в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» на основании проведения публичных процедур.

В письмах ФАС России от 24.07.2009 г. № ПС/24493, от 30.09.2009 г. № АК/34001 указано, что выполнение работ по содержанию муниципальных кладбищ на территориях мест захоронений должно осуществляться в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», так как содержание кладбища в надлежащем санитарном состоянии входит в компетенцию органов местного самоуправления и является муниципальной нуждой. Органы местного самоуправления обязаны размещать заказы на предоставление услуг по содержанию мест захоронений на конкурсной основе, обеспечивая при этом соблюдение требований антимонопольного законодательства.

Ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает, что федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять

действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, бездействие (действия) администрации рабочего поселка Мошково Мошковского района Новосибирской области, выразившиеся в не проведении торгов на выполнение работ (оказание услуг) по содержанию мест захоронения (муниципального кладбища), и осуществление данных работ ИП Марухиным А.Н. (постановление от 07.09.2005г. № 459 (с изменениями от 07.12.2005г. № 602), договор от 10.01.2012г. № 1), создали данному индивидуальному предпринимателю преимущественные условия деятельности по отношению к другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим свою деятельность на данном рынке услуг.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49, ч. 1 ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию рабочего поселка Мошково Мошковского района Новосибирской области нарушившей ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Нарушение выразилось в не проведении торгов на выполнение работ (оказание услуг) по содержанию мест захоронения (муниципального кладбища) (осуществление данных работ ИП Марухиным А.Н. с 01.01.2005г. на основании договора на оказание услуг по содержанию и благоустройству гражданских кладбищ), что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, поскольку создало данному индивидуальному предпринимателю преимущественные условия деятельности по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, осуществляющими свою деятельность на данном рынке услуг.

2. Признать администрацию рабочего поселка Мошково Мошковского района Новосибирской области нарушившей ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Нарушение выразилось в наделении хозяйствующего субъекта (ИП Марухина А.Н.) полномочиями органа местного самоуправления путем заключения договора на оказание услуг по содержанию и благоустройству гражданских кладбищ, согласно которому на ИП Марухина А.Н. возложены обязанности по регистрации и учету захоронений в журнале, ведению архива (п. 2) и договора от 10.01.2012г. № 1, согласно которому на ИП Марухина А.Н. возложены обязанности по определению мест захоронений, учету и регистрации захоронений (п. 1.1.), ведению архива захоронений (п. 2.1.)

3. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи администрации рабочего поселка Мошково Мошковского района Новосибирской области предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

С целью исполнения предписания администрации рабочего поселка Мошково Мошковского района Новосибирской области необходимо совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно:

3.1 расторгнуть договоры, заключенные с индивидуальным предпринимателем Марухиным Алексеем Николаевичем («Бюро ритуальных услуг»): договор на оказание услуг по содержанию и благоустройству гражданских кладбищ, договор от 01.03.2007г. на оказание услуг по доставке и захоронению умерших (погибших) не имеющих родственников.

3.2. привлекать хозяйствующих субъектов к выполнению работ (оказанию услуг) по содержанию мест захоронения (муниципального кладбища) по результатам муниципального заказа на право заключения соответствующих договоров. Для выполнения указанного требования администрации рабочего поселка Мошково Мошковского района Новосибирской области необходимо в срок до 01.09.2012 года осуществить размещение соответствующего муниципального заказа.

4. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

А.А. Ельчанинов

Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

Члены Комиссии

Н.П. Лаптева

Решение Комиссии может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 49

6 июля 2012г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

_____ заместитель руководителя управления, председатель

Ельчанинов А.А.	- заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Камнева Н.П.	- начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
Лаптева Н.П.	- ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 06.07.2012г. по делу № 36 о нарушении администрацией рабочего поселка Мошково Мошковского района Новосибирской области (ул. Советская, д. 9, р.п. Мошково, Мошковский район, Новосибирская область, 633131) ч. 1 и ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации рабочего поселка Мошково Мошковского района Новосибирской области прекратить нарушение ч. 1 и ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Нарушение выразилось:

- в не проведении торгов на выполнение работ (оказание услуг) по содержанию мест захоронения (муниципального кладбища) (осуществление данных работ ИП Марухиным А.Н. с 01.01.2005г. на основании договора на оказание услуг по содержанию и благоустройству гражданских кладбищ), что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, поскольку создало данному индивидуальному предпринимателю преимущественные условия деятельности по сравнению с другим хозяйствующими субъектами, осуществляющими свою деятельность на данном рынке услуг;
- в наделении хозяйствующего субъекта (ИП Марухина А.Н.) полномочиями органа местного самоуправления путем заключения договора на оказание услуг по содержанию и благоустройству гражданских кладбищ, согласно которому на ИП Марухина А.Н. возложены обязанности по регистрации и учету захоронений в журнале, ведению архива (п. 2) и договора от 10.01.2012г. № 1, согласно которому на ИП Марухина А.Н. возложены обязанности по определению мест захоронений, учету и регистрации захоронений (п. 1.1.), ведению архива захоронений (п. 2.1.)

С целью устранения нарушения администрации рабочего поселка Мошково Мошковского района Новосибирской области необходимо совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно:

- расторгнуть договоры, заключенные с индивидуальным предпринимателем Марухиным Алексеем Николаевичем («Бюро ритуальных услуг»): договор на оказание услуг по содержанию и благоустройству гражданских кладбищ, договор от 01.03.2007г. на оказание услуг по доставке и захоронению умерших (погибших) не имеющих родственников;
- привлекать хозяйствующих субъектов к выполнению работ (оказанию услуг) по содержанию мест захоронения (муниципального кладбища) по результатам муниципального заказа на право заключения соответствующих договоров. Для выполнения указанного требования администрации рабочего поселка Мошково

Мошковского района Новосибирской области необходимо в срок до 01.09.2012 года осуществить размещение соответствующего муниципального заказа.

О выполнении настоящего предписания администрации рабочего поселка Мошково Мошковского района Новосибирской области в срок до 05.09.2012 года сообщить в Новосибирское УФАС России с приложением документов, свидетельствующих об исполнении предписания.

А.А. Ельчанинов

Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

Члены Комиссии

Н.П. Лаптева

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.