

Управление культуры

Администрации города Челябинска

ул. Либкнехта, 22, г. Челябинск, 454080

ул. Цвиллинга, 7, г. Челябинск, 454080

МАУ «Городской сад им. А.С. Пушкина»

ул. Орджоникидзе, 58 а, г. Челябинск, 454091

ООО «Неострой»

ул. Абразивная, 46-86, г. Челябинск, 454081

Администрация города Челябинска

пл. Революции, 2, г. Челябинск, 454113

Комитет по управлению имуществом и земельным отношениям города Челябинска

ул. Тимирязева, д. 36, г. Челябинск, 454091

Управление по торговле и услугам Администрации города Челябинск

пр. Ленина, д. 89, г. Челябинск, 454080

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-07/18 о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена «29» декабря 2018 года

В полном объеме решение изготовлено «29» декабря 2018 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель

<...> – заместитель руководителя Челябинского УФАС России;

Комиссии:

Члены
Комиссии: <...> – начальник отдела контроля торгов и органов власти Челябинского
УФАС России;

<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти
Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело № 06-07/18 по признакам нарушения Управлением культуры Администрации города Челябинска (ул. Либкнехта, 22, г. Челябинск, 454080, ул. Цвиллинга, 7, г. Челябинск, 454080, ИНН 7451017803; далее – Управление) частей 1, 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в отсутствие лиц, участвующих в деле, надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

Челябинским УФАС России рассмотрено заявление ООО «Неострой» (далее – Заявитель),

согласно которому Управление, несмотря на наличие у него соответствующих полномочий, на протяжении 5 лет не проводит закупки выполнения работ по возведению и содержанию Новогоднего ледового городка на площади Революции города Челябинска (далее – Ледовый городок), а делегирует их проведение Муниципальному автономному учреждению «Городской сад им. А.С. Пушкина» (далее – МАУ «Городской сад им. А.С. Пушкина», Учреждение), которое проводит закупки на выполнение данных работ на не принадлежащей ему территории. В результате не применяются положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), отсутствует прозрачность в открытых торгах, имеется заинтересованность к одним и тем же подрядчикам. Заявитель просит обязать Администрацию города Челябинска (далее – Администрация), Управление провести закупки по данному объекту в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе и отменить проведенный Учреждением в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), объявленный 13.11.2017, запрос предложений.

По результатам рассмотрения представленных документов в действиях Управления выявлены признаки нарушения частей 1, 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в связи с чем Челябинским УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции Управлению выдано предупреждение № 17-07/18 исх. № 2317/07 от 20.02.2018.

В установленный срок указанное предупреждение Управлением не исполнено, в связи с чем на основании Приказа Челябинского УФАС России от 17.04.2018 № 53 возбуждено дело № 06-07/18 о нарушении антимонопольного законодательства.

Управлением представлены документы и следующие письменные пояснения.

Управление в соответствии с Положением об Управлении координирует и контролирует деятельность подведомственных учреждений в сфере функционирования мест массового отдыха населения (парки, скверы, площади, зоопарк и иные культурно-досуговые комплексы). Также в соответствии с Положением Управление формирует и утверждает муниципальное задание подведомственным учреждениям.

МАУ «Городской сад им. А.С. Пушкина» в рамках муниципального задания осуществляет комплекс работ по содержанию площади Революции, в которые входит уборка мусора и снега, освещение, охрана территории. Для осуществления вышеназванных работ в Учреждении имеется штат квалифицированных технических специалистов (инженеры, слесари, сантехники, электрики и т. п.), а также необходимая техника.

Размер субсидии включает в себя:

- стоимость работ по возведению Ледового городка (подрядчик определяется по результатам конкурентных процедур);
- стоимость затрат на содержание Ледового городка (осуществляется сотрудниками и техникой Учреждения).

Приказом Управления от 28.12.2017 № 213 Учреждению утверждено муниципальное задание на 2018 год. В данном муниципальном задании указано 41 мероприятие. Первоначально была допущена техническая ошибка (количество проведенных мероприятий указано 0).

Приказом Управления от 02.04.2018 № 31 Учреждению утверждено изменение № 1 к муниципальному заданию на 2018 год посредством указания 34 мероприятий.

В муниципальных заданиях отсутствуют сведения о категории физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг, а также требования к составу, качеству и (или) объему, условиям и результатам оказания муниципальных услуг

(выполнения работ), так как выполнение работ – это тот случай, когда невозможно выделить конкретного потребителя.

Места проведения общегородских мероприятий, в том числе предусмотренных муниципальными заданиями Учреждения, определяются правовыми актами (распоряжениями) Администрации.

Основанием для включения в бюджет города Челябинска расходного обязательства, связанного с возведением Ледового городка, являются пункты 17 (создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры), 20 (создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения) статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон об общих принципах ОМСУ), постановление Главы города Челябинска от 16.07.2007 № 277-п «Об утверждении Положения и структуры Управления культуры Администрации города», Распоряжение Администрации от 15.02.2018 № 1665 «Об утверждении муниципальной программы «Сохранение и развитие культуры города Челябинска на 2018 - 2020 годы».

В соответствии с Распоряжениями Администрации от 09.11.2016 № 12405 и от 17.11.2017 № 13589 полномочия по возведению Ледового городка возложены на Управление. Проведение вышеуказанных мероприятий Управлением предоставлено Учреждению в рамках муниципальных заданий, в том числе с учетом следующих факторов:

- территориальная приближенность Учреждения к месту проведения работ по возведению Ледового городка,
- наличие на балансе Учреждения осветительной иллюминации Ледового городка,
- наличие на балансе Учреждения общегородской елки, плакатов, баннеров, реквизита, сборно-разборных сцен, осветительной аппаратуры и звукоаппаратуры,
- наличие в штате Учреждения электриков, осветителей, специалистов по обслуживанию аттракционов,
- наличие опыта проведения мероприятий такого рода.

Предусмотренные Уставом Учреждения виды деятельности в соответствии с Основами законодательства РФ о культуре от 09.10.1992 № 3621-1, Указом Президента Российской Федерации от 24.12.2014 № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики» (далее – Указ) относятся к деятельности в сфере культуры.

Таким образом, деятельность Учреждения в области культуры и культурно-досуговой деятельности не ограничивается сугубо узкими направлениями, поскольку культурно-досуговая деятельность является нечто большим. Невозможно себе представить культурно-досуговую деятельность без чистого парка или сквера, без наличия в общественно-значимых местах города скамеек, урн и общественных туалетов, организованных подъездных путей и мест парковок автотранспорта, без интернета и музыки, без радующих глаз скульптур и композиций.

Учреждение осуществляло функции заказчика в целях благоустройства 2-й очереди сквера, называемого «Семейный», «Семьи», в том числе территории вокруг пруда «Девичьи слезы», расположенного в Ленинском районе города Челябинска (далее – Сквер «Семьи»), на основании Распоряжения Администрации от 17.08.2015 № 8836 «О предварительном согласовании предоставления земельного участка по улице Агалакова в Ленинском районе города Челябинска», Договора УЗ от 27.01.2017 № 013173-П-2016 безвозмездного пользования земельным участком города Челябинска.

В целях осуществления благоустройства 2-й очереди Сквера «Семьи», в том числе

территории вокруг пруда «Девичьи слезы», расположенного в Ленинском районе города Челябинска, Учреждению предоставлены денежные средства по Соглашению № 90 от 05.05.2017 «О порядке и условиях предоставления субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания».

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – Закон об автономных учреждениях) муниципальное автономное учреждение создается исключительно для реализации полномочий органов местного самоуправления в различных сферах, в связи с чем Управлением приняты решения поручить МАУ «Городской сад им. А. С. Пушкина» проведение мероприятий на территории, которая не передавалась Учреждению во владение и пользование, в том числе на территории Театральной площади.

Предоставление денежных средств на благоустройство территории Сквера «Семьи» предусмотрено Распоряжением Администрации от 28 апреля 2017 № 5083.

Управлением Соглашение от 05.05.2017 № 90 на обустройство мест массового отдыха в рамках программы «Формирование комфортной городской среды» на территории Сквера «Семьи» заключено, в том числе на основании:

- статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Постановления Администрации от 25.10.2011 № 250-п «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания»;
- Распоряжения Администрации от 28.04.2017 № 5083 «О распределении средств»;
- Распоряжения Администрации от 28.04.2017 № 5096 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды в городе Челябинске на 2017 год»;
- договора от 21.04.2017 № 80/к «О финансировании мероприятий по формированию современной городской среды в 2017 году» между Министерством строительства и инфраструктуры Челябинской области и Челябинским городским округом с внутригородским делением.

Пункт 4 статьи 15 Закона о контрактной системе применяется в отношении субсидии на осуществление капитальных вложений, предусмотренных статьей 78.2 БК РФ.

Субсидия на обустройство мест массового отдыха по Распоряжению Администрации от 28.04.2017 № 5096 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды в городе Челябинске на 2017 год» предоставлена Учреждению в соответствии со статьей 78.1 БК РФ, как субсидия на иные цели.

Ходатайства, заявления и обращения Управления в адрес Комитета по управлению имуществом и земельным отношениям города Челябинска (далее – Комитет) в целях предоставления Учреждению на праве оперативного управления муниципального имущества, земельных участков не направлялись.

Учреждением представлены документы и следующие письменные пояснения.

Определение мест проведения мероприятий, предусмотренных муниципальными заданиями Учреждения, осуществляется следующим образом:

- места проведения праздничных мероприятий на земельных участках, находящихся в оперативном управлении Учреждения – самостоятельно, с учетом практики предыдущих периодов;

- места проведения праздничных мероприятий на земельных участках, не находящихся в оперативном управлении Учреждения, на основании Распоряжений Администрации, в том числе от 09.11.2016 № 12405, от 18.04.2017 № 4611-к, от 17.11.2017 № 13589.

Учреждению предоставлены на праве постоянного (бессрочного) пользования земельные участки, на которых расположены:

- пешеходная зона ул. Кирова: участок с кадастровым номером 74:36:0000000:52673 (далее - участок КДЦ Кирова);

- Городской сад им. А.С. Пушкина: участок с кадастровым номером 74:36:04070012:602 (далее - участок Горсада);

- часть Сквера «Семьи»: участок с кадастровым номером 74:36:0324005:2003 (далее - участок Сквера «Семьи»)

- нежилое здание по ул. Труда, 98 с кадастровым номером 74:36:0508002:40.

На указанных земельных участках Учреждением осуществлялась организация автопарковок на основании предусмотренного Уставом Учреждения вида деятельности – организация автопарковок (автостоянок) по договорам с ООО «АртСтрой-М», с ООО «Парковки плюс» с ИП <...>. Учреждению указанными хозяйствующими субъектами оказываются услуги по организации автомобильной парковки (стоянки), что относится к «Деятельности зрелищно-развлекательная прочая, не включенная в другие группировки» (93.29.9 ОКВЭД).

Месторасположение автопарковок на участках КДЦ Кирова и Горсада определено с учетом наличия проезда с дорог общего пользования к местам проведения досуга на закрепленных за Учреждением территориях, и определено по месту ранее размещенных автопарковок, на участке во вновь созданном Сквере «Семьи» – самостоятельно предыдущим директором учреждения.

Количество парковочных мест определено в соответствии Приказом Минэкономразвития от 07.12.2016г. № 792 «Об установлении минимально и максимально допустимых размеров машино-места» и составляет на участке с 602 – 100 машино-мест, на участке 2003 – 50 машино-мест, на участке 52673 – 67 машино-мест.

Учреждением заключены договоры оказания услуг, которые не предусматривают наделение ООО «АртСтрой-М», ООО «Парковки плюс», ИП <...>. правом владения, пользования и распоряжения каким-либо имуществом и земельными участками (их частями), а только предоставляют возможность осуществлять часть организационных моментов для функционирования парковки (стоянки).

Заключение указанных договоров осуществлялось Учреждением «прямым способом», т.к. нормы действующего законодательства не обязывают проводить конкурентный способ закупки для данных видов услуг.

Потребность населения в услуге по организации автопарковок на территориях, закрепленных за Учреждением, определялась на основании звонков жителей города с просьбами организовать парковочные места для посетителей на участках КДЦ Кирова, Сквера «Семьи» и Горсада.

Порядок создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Челябинска, утвержден Решением Челябинской городской Думы от 19.11.2013 № 46/2. Указанное решение не регламентирует организацию и эксплуатацию автопарковок на территориях, закрепленных за Учреждением. Кроме того, указанные земельные участки не являются автомобильными дорогами общего пользования местного значения города Челябинска.

Действующим законодательством в настоящее время не урегулирован порядок создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), на территориях, закрепленных за учреждениями на праве оперативного управления или на праве постоянного (бессрочного) пользования, в связи с чем автономное учреждение вправе создавать и использовать уже созданные автопарковки на территориях, закрепленных за ним, при условии, что данные виды деятельности предусмотрены у него в Уставе, согласно статье 7 Закона об автономных учреждениях.

Постановлением Правительства Челябинской области от 25.01.2016 № 5-П утвержден Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, согласно которому при формировании Схемы размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на землях или земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности (далее – Схема), в нее подлежат включению места размещения всех НТО, установленных на законных основаниях на дату ее формирования на землях или земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также местонахождение планируемых к размещению НТО. Пунктом 15 указанного Порядка установлено, что юридические и физические лица в течение 30 рабочих дней с даты размещения проекта Схемы могут направить в уполномоченный орган местного самоуправления заявление о включении в проект Схемы местонахождения новых НТО.

Учреждением размещение временных НТО на территории пешеходной зоны ул. Кирова согласовано с Управлением по торговле и услугам Администрации города Челябинска (далее – Управление по торговле), в связи с чем они подлежали включению в Схему.

Сведениями о причинах, по которым НТО на территории пешеходной зоны ул. Кирова не включены в Схему, Учреждение не располагает.

Действующим законодательством, в том числе муниципальными актами, прямая обязанность согласовывать Учреждением включение в Схему временных НТО, установленных (устанавливаемых) на территориях, земельных участках Учреждения силами третьих лиц, отсутствует.

С учетом изложенного, Учреждение полагает, что данные обязанности возлагаются на заинтересованное лицо – хозяйствующий субъект, с которым Учреждением заключен договор, например, ООО «Метрополис» в рамках договора № 78 от 25.09.2017, которое должно включить НТО в Схему.

С использованием предоставленных Учреждению в оперативное управление киосков и павильонов, в том числе «Русские блинчики», Учреждением осуществляется предусмотренный Уставом вид деятельности – передача в аренду, доход от которого составил в 2016 году 1 706 000 руб., в 2017 году – 1 771 000 руб., 2018 году – 1 443 000 руб. (по состоянию на 14.09.2018).

Предоставление Учреждением хозяйствующим субъектам в аренду киосков и павильонов, в том числе «Русские блинчики», осуществляется без проведения торгов, поскольку указанное имущество является движимым, и, в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, проведение торгов не требуется.

Также Учреждением по договору № 78 от 25.09.2017 оказывается услуга ООО «Метрополис» «Деятельность по чистке и уборке прочая, не включенная в другие группировки» (81.29.9 ОКВЭД).

В соответствии с видами деятельности, предусмотренными Уставом, муниципальным заданием, на подведомственных Учреждению территориях осуществлялось проведение общегородских мероприятий, в том числе с организацией ярмарочной торговли.

Организатором указанных ярмарок выступает орган местного самоуправления муниципального образования Челябинской области и издание нормативно-правового документа о проведении общегородских мероприятий не требует дополнительного согласования.

В 2017-2018 годах Учреждением заключены с ИП <...>, ООО «Парк аттракционов», ООО «Стелла» договоры аренды аттракционов, которые по договору субаренды переданы ООО «Калипсо».

Учреждению в оперативное управление переданы, в том числе подземные переходы: перекресток проспекта Ленина и улицы Цвиллинга, а также перекресток проспекта Ленина, улицы Кирова, улицы Воровского.

С использованием указанного имущества Учреждением осуществлялся предусмотренный Уставом вид деятельности – передача в аренду торговых павильонов и частей Подземного перехода, от осуществления которого доход Учреждения составил в 2016 году 12 295 000 руб., в 2017 – 10 424 000 руб., 2018 году – 4 150 000 руб. (по состоянию на 14.09.2018).

Учреждением договоры аренды торговых павильонов в Подземных переходах заключены по результатам торгов с последующим перезаключением на новый срок без торгов в порядке части 9 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Договоры № 1СВ18 от 19.02.2018, №№ 12, 13БТВ18/пр от 28.04.2018 Учреждением заключены без проведения торгов на основании пункта 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев.

С ООО «Лоция» Учреждением заключен договор аренды Подземных переходов на основании Распоряжения Администрации от 28.04.2018 № 5030-е «О предоставлении муниципальной преференции ООО «Лоция».

Поскольку в момент принятия Распоряжения Администрации от 28.04.2018 № 5030-е указанное имущество находилось у Учреждения на праве оперативного управления, в указанном Распоряжении отсутствовало указание об изъятии Подземных переходов в муниципальную казну, договор аренды Подземных переходов заключен от имени Учреждения.

При определении условий договора аренды Подземных переходов с ООО «Лоция» Учреждение использовало образец договора, размещенного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»).

Согласно части 4 статьи 15 Закона о контрактной системе при предоставлении в соответствии с БК РФ и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации автономным учреждениям на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности на такие юридические лица при планировании и осуществлении ими закупок за счет указанных средств распространяются положения Закона о контрактной системе.

В соответствии с Федеральным законом от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» капитальные вложения - инвестиции в основной капитал (основные средства), в том числе затраты на новое строительство, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретение машин, оборудования, инструмента, инвентаря, проектно-изыскательские работы и другие затраты.

Предметом указанной закупки является благоустройство территории.

В соответствии с Правилами благоустройства территории города Челябинска,

утвержденными Решением Челябинской городской Думы от 22.12.2015 № 16/32, благоустройство территории – комплекс мероприятий по содержанию территории, а также по проектированию и размещению объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории.

В понятия объекта капитального строительства, капитального ремонта, реконструкция объектов капитального строительства, определенные Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – ГрК РФ), благоустройство территории не попадает, также не подходит к определениям капитальных вложений. Соответственно, применение Закона о контрактной системе не требуется.

Учреждением за 2016-2018 годы от использования предоставленного имущества получены следующие доходы (тыс. руб. по состоянию на 13.11.2018):

Объект	2016 год	2017 год	2018 год	ИТОГО
Сквер «Семьи»	176,70	86,00	453,40	716,10
КДЦ Кировка	13	14	11	38
	625,30	257,60	019,20	902,10
Сквер на пересечении ул.Воровского/Тимирязева/Елькина	0,00	0,00	0,00	0,00
ИТОГО	13	14	11	39
	802,00	343,60	472,60	618,20

Администрацией представлены документы и следующие письменные пояснения.

Автомобильные парковки, расположенные на участках КДЦ Кировка и Горсада, сформированы в момент формирования Муниципального автономного учреждения «Кировка» (далее – МАУ «Кировка») и Учреждения. На указанный момент учреждений и согласование о включении (невключении) в утвержденный Администрацией перечень месторасположений парковок (парковочных мест) для организованной стоянки транспортных средств на территории города Челябинска не проводилось.

Автомобильная парковка, расположенная на участке Сквера «Семьи», предусмотрена проектом на 16 машиномест, в котором схема расположения парковки не предусмотрена.

В адрес Администрации и Управления по торговле поступили заявления от 21.01.2015 б/н МАУ «Кировка» о согласовании размещения НТО, размещенных в границах участка КДЦ Кировка, по результатам рассмотрения которых Управлением по торговле направлен ответ исх. № 024-5/226 от 04.02.2015. Иных заявлений от МАУ «Кировка» и от Учреждения о включении НТО на земельных участках КДЦ Кировка, Горсада и Сквера «Семьи» в Схему не поступало.

Вопросы согласования включения в Схему и оформления документов для дальнейшего размещения НТО регламентируются Порядком оформления документов для предоставления земельных участков в аренду для размещения (установки) и эксплуатации НТО на территории города Челябинска, утвержденным решением Челябинской городской Думы от 10.04.2018 № 39/17, а также Положением о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Челябинска без предоставления земельного участка, утвержденным Постановлением Администрации от 09.09.2016 № 395-п.

Размещение предприятий общественного питания и объектов развлекательных аттракционов сезонного функционирования на территории города Челябинска регламентировано Положением о порядке размещения предприятий общественного питания и объектов развлекательных аттракционов сезонного функционирования на территории города Челябинска, утвержденным Постановлением Администрации от 24.06.2015 № 119-П.

Администрацией Распоряжение от 28.04.2018 № 5030-е «О предоставлении муниципальной преференции ООО «Лоция» принято на основании Постановления Администрации от 30.11.2016 № 554-П «Об утверждении Порядка предоставления муниципальной преференции в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в виде передачи в аренду муниципального имущества города Челябинска без проведения торгов», Распоряжения Администрации от 20.04.2017 № 4715 «Об утверждении муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в городе Челябинске в 2018-2020 годах».

Управлением по торговле представлены следующие письменные пояснения.

Управление по торговле не наделено полномочиями по рассмотрению и принятию решений о возможности включения НТО в Схему, предоставлению земельных участков в аренду для размещения НТО и заключению договоров аренды, договоров на размещение НТО без предоставления земельного участка.

Комитетом представлены документы и следующие письменные пояснения.

Правовые основания размещения Учреждением автопарковок на рассматриваемых земельных участках и заключения договоров на оказание услуг по организации автомобильных парковок отсутствуют.

Комитет не согласовывал передачу Учреждением прав пользования частью указанных земельных участков, оборудования, закрепленного на праве оперативного управления за Учреждением, для осуществления деятельности автомобильной парковки, а также местоположение автопарковок на земельных участках.

Графическое изображение местоположения автопарковок, сведения о протяженности, ширине парковок, размещенных на рассматриваемых земельных участках, в Комитете отсутствуют.

Закрепление на праве оперативного управления за Учреждением муниципального движимого и недвижимого имущества осуществлялось Комитетом в соответствии со статьей 209 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) для решения задач, определенных уставом Учреждения.

Право оперативного управления предоставляет Учреждению в отношении закрепленного за ним имущества возможность осуществлять в пределах, установленных законом, права владения, пользования и распоряжения имуществом (в соответствии с целями своей деятельности, заданиями собственника и назначением имущества).

Подземные переходы являются объектами муниципальной собственности города Челябинска и приняты Учреждением 09.11.2017 по передаточному акту от МАУ «Кировка», в связи с реорганизацией Учреждения, осуществленной на основании Распоряжения Первого заместителя Главы города Челябинска от 04.07.2017 № 7822-к.

В отношении Подземных переходов Учреждением заключаются договоры, предусматривающие предоставление во временное владение и пользование хозяйствующим субъектам павильонов (в 2018 году – 20 договоров для осуществления розничной торговли).

Размещение НТО на территории Сквера «Семьи», территории вокруг пруда «Девичьи слезы», Сквера на пересечении ул. Воровского/Тимирязева/Елькина, на земельных участках, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование, без включения НТО в Схему, без соблюдения заключения договора на размещение НТО невозможно.

Размещение НТО и предоставление их в аренду Учреждением при отсутствии указанных объектов в Схеме города Челябинска невозможно.

Земельные участки, на территории которых расположен Сквер «Семьи», в том числе с кадастровыми номерами 74:36:0324005:2003 и 74:36:0324005:2423 (территория вокруг пруда «Девичьи слезы»), предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование Учреждения для размещения и эксплуатации объектов благоустройства и отдыха, всех видов озеленения, объектов инженерной инфраструктуры, дорожно-тропиночной сети, тротуаров, велосипедных дорожек.

На территории указанных земельных участков расположены объекты движимого имущества, закрепленные на праве оперативного управления за Учреждением, обозначенные в приложении к договору о закреплении имущества на праве оперативного управления № У-54/42 от 23.09.2002.

Комитетом договоры о размещении сезонного предприятия без предоставления в аренду земельного участка в отношении объектов, расположенных на участках КДЦ Кировка, Горсада и Сквера «Семьи», в том числе в отношении павильона «Городское питание» (ул. Кирова 80), павильона-кафе «Журавлина» (ул. Кирова, 163), павильона-кафе «АСАДО» (ул. Кирова, 108), павильона «Цыплята табака» (ул. Кирова, д. 139), не заключались.

Комитетом условия заключенного Учреждением с ООО «Лоция» договора аренды Подземных переходов не согласовывались.

В соответствии с Положением о порядке управления муниципальным имуществом, находящимся в собственности муниципального образования города Челябинска, утвержденным решением Челябинской городской Думы № 15/5 от 24.03.2015, Комитет выступает арендодателем в отношении муниципального имущества, не закрепленного за муниципальными предприятиями и муниципальными учреждениями.

Изучив материалы дела, заслушав доводы и объяснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Управление, утвердив устав, наделило Учреждение функциями органа местного самоуправления. В результате Учреждение, созданное для оказания услуг в сфере культуры, получило в пользование муниципальное имущество и земельные участки, которые не используются им для оказания услуг в сфере культуры. Это позволило Учреждению осуществлять сдачу в наем торговых павильонов в подземных переходах, расположенных в центре города, обеспечило ему возможность оказывать услуги общественного туалета на ул. Кирова, организовывать благоустройство и содержание скверов и фонтанов города, в том числе возле Челябинского государственного академического театра оперы и балета им. М. И. Глинки, содержание и уборку территории пешеходной части ул. Кирова, Парка им. В. Терешковой, организовывать на период деятельности Ледового городка на площади Революции услуги общественного питания, аттракционов и проката силами хозяйствующих субъектов.

Учреждение предоставляло возможность осуществления хозяйствующими субъектами торговой деятельности, оказания услуг общественного питания, сезонных аттракционов, услуг парковок (автомобильных стоянок) на наиболее привлекательных территориях города Челябинска, в том числе на территории пешеходной части ул. Кирова, получив при этом возможность оказывать хозяйствующим субъектам платные услуги по уборке прилегающей к нестационарным объектам территории. При этом Управлением не осуществлялся контроль за использованием предоставленного Учреждению имущества и земельных участков. В итоге для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по договорам с Учреждением, созданы иные условия допуска к муниципальным ресурсам, объектам инфраструктуры, к возможности использования земельных участков для целей осуществления предпринимательской деятельности, в том числе торговой деятельности, чем это предусмотрено требованиями законодательства РФ, в том числе муниципальных актов.

Реализуя полномочия органа местного самоуправления по созданию условий для

массового отдыха жителей городского округа и организации обустройства мест массового отдыха населения, закрепленные в уставе, Учреждение получало субсидии в целях благоустройства скверов и парков города Челябинска и осуществляло отбор подрядчиков для выполнения указанных работ без применения законодательства о контрактной системе, что противоречит действующему законодательству.

Помимо этого Управление не определило в уставе основные виды деятельности и исчерпывающий перечень видов деятельности Учреждения, которые оно вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых создано Учреждение, в результате чего невозможно сделать вывод о том, что виды деятельности, указанные в абзацах 2-15 пункта 2.2 устава, соответствуют цели создания Учреждения и могут осуществляться учреждением с типом автономное.

Как следствие, Управлением на 2016-2018 годы утверждались муниципальные задания для Учреждения, не соответствующие требованиям действующего законодательства, в том числе положениям, предусматривающим утверждение муниципального задания в соответствии с видами деятельности, отнесенными уставом Учреждения к его основной деятельности, и положениям п.3 ст. 69.2 БК РФ, действующим на дату утверждения таких заданий.

Указанное привело к заключению Управлением соглашений о предоставлении субсидий, фактически предусматривающих оплату Учреждению без заключения муниципального контракта и без применения законодательства о контрактной системе работ и услуг, необходимых для обеспечения муниципальных нужд. Тогда как действующим законодательством ограничены виды деятельности, осуществление которых может осуществляться за счет средств бюджета в рамках муниципального задания автономных учреждений. В результате Учреждение безосновательно получало бюджетное финансирование и определяло исполнителя таких работ и услуг без применения законодательства о контрактной системе, что могло привести к ограничению, устранению конкуренции при осуществлении закупок для муниципальных нужд.

Так, ежегодно по указанию Управления Учреждение в рамках исполнения муниципальных заданий осуществляло организацию возведения Ледового городка на пл. Революции, организацию праздников, гуляний и концертов на территории города путем привлечения различных хозяйствующих субъектов.

Допущенные Управлением при утверждении Устава нарушения Закона об автономных учреждениях и БК РФ привели к безосновательному получению Учреждением муниципального имущества и земельных участков, которые используются им для получения дохода. При этом особенностью статуса учреждений с типом автономное, являются, в том числе:

-возможность самостоятельного распоряжения имуществом, приобретенным им за счет средств от осуществляемой им деятельности, в том числе недвижимым имуществом;

-возможность с согласия учредителя вносить в уставный (складочный) капитал других юридических лиц или иным образом передавать недвижимое имущество, закрепленное за автономным учреждением или приобретенное автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение этого имущества, а также находящееся у автономного учреждения особо ценное движимое имущество другим юридическим лицам в качестве их учредителя или участника;

-возможность открывать счета в кредитных организациях;

-возможность передавать права владения и или пользования в отношении движимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления, без проведения торгов;

-возможность приобретать права аренды имуществом, осуществлять закупки товаров,

работ и услуг, необходимых для обеспечения нужд учреждения и финансируемых за счет средств субсидий без применения законодательства о контрактной системе, за исключением случаев предусмотренных законодательством.

В результате допущенных при утверждении устава нарушений Управлением предоставлена Учреждению непредусмотренная действующим законодательством возможность использования в целях получения дохода муниципальных ресурсов на тех товарных рынках, где федеральным законодательством такая возможность ограничена, что создает ему преимущественные условия деятельности, может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе по причине недоступности получения данных муниципальных ресурсов иным хозяйствующим субъектам, в том числе с частной формой собственности, и, как следствие, к ограничению возможности выхода на соответствующий товарный рынок.

Кроме того, хозяйствующие субъекты, заинтересованные в получении прав владения и (или) пользования движимым имуществом, закрепленным за учреждением на праве оперативного управления, могут быть лишены возможности участия в конкурентных процедурах за право получения таких прав ввиду не проведения Учреждением торгов, предусмотренных частью 5 статьи 17.1. Закона о защите конкуренции при передаче прав на движимое имущество. Нужды автономных учреждений, обеспечиваемые за счет средств субсидий, в отличие, к примеру, от бюджетных учреждений, обеспечиваются без учета требований законодательства о контрактной системе. Таким образом, включение в Устав Учреждения видов деятельности, которые не могут оказываться учреждением с типом автономное и последующее финансирование указанной деятельности за счет средств субсидий, в том числе в целях обеспечения муниципального задания, также может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при осуществлении закупок за счет средств субсидий.

Соответственно обозначенные ранее действия (бездействие) Управления противоречат антимонопольному законодательству, что подтверждается следующим.

Администрацией принято Распоряжение от 23.12.2008 № 5486д «О создании МАУ «Городской сад им. А.С.Пушкина», согласно которому учредителем указанного учреждения является Управление. Приказом Управления от 24.12.2008 № 90 принято решение о создании МАУ «Городской сад им. А.С. Пушкина» и утвержден его устав. Приказом Управления № 95 от 23.06.2011 устав МАУ «Городской сад им. А.С. Пушкина» изложен в новой редакции (далее – Устав).

Согласно пункту 1.13 Устава в состав Учреждения входят: Городской сад им А. С. Пушкина (г. Челябинск, ул. Орджоникидзе, 58) и Парк им. В. Терешковой (г. Челябинск, ул. Рождественского,6).

В соответствии с договором оперативного управления № У-54/42 (в ред. соглашения № 8 от 01.03.2017 года) за Учреждением закреплено на праве оперативного управления муниципальное имущество общей стоимостью более 24,5 млн. рублей, в том числе:

- имущество, находящееся на территории Городского сада им А. С. Пушкина (г. Челябинск, ул. Орджоникидзе, 58), в том числе заборы, дневная парковка, нежилые здания, каток-роликодром, детский городок, эстрада, теплотрасса, зеленые насаждения, веранды и иное имущество;

- имущество, находящееся на территории Парка им. В. Терешковой (г. Челябинск, ул. Рождественского,6), в том числе фонтан, инженерные сети (теплотрасса, водопровод, канализация, электросети парка, нежилые здания литер В (павильон Уралочка 119,4 кв.м), Литер Б (общественный туалет 111,8 кв.м) Литер А, А/1, А/2, А/3 (площадью 73,1 кв. м);

- светильники, скамьи, урны, уличные тренажеры, ворота минифутбольные, стол для тенниса, брусья, стойки волейбольные, лазалки, качели, аттракционы и т.д.

В качестве особо ценного имущества указаны аттракционы, велосомобили, скульптуры и скульптурные композиции, ель уличная Сибирская, машины коммунальные и т.д..

При этом Учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования предоставлен на территории Городского сада им. А.С. Пушкина:

- земельный участок с кадастровым номером 74:36:0407012:602, категория земель: земли населенных пунктов – для эксплуатации существующих зданий, сооружений и территории сада, площадь 101249 кв. м, адрес: г. Челябинск, ул. Орджоникидзе, 58 - на основании Постановления Главы города Челябинска от 19.12.2001 № 1889-П.

Сведения о передаче прав на земельный участок, занятый Парком им. В. Терешковой (г. Челябинск, ул. Рождественского,6), не представлено.

Согласно Распоряжению Администрации от 04.07.2017 № 7822 «О реорганизации Муниципального автономного учреждения «Городской сад им. А. С. Пушкина» Учреждение реорганизовано путем присоединения МАУ «Кировка». При этом Учреждение является правопреемником МАУ «Кировка» по всем его правам и обязанностям.

По передаточному акту от 09.11.2017 Учреждению передано имущество МАУ «Кировка» на сумму более 52 млн. рублей, в том числе:

- сквер общей площадью 4959 кв. м, фонтан, наружное водоснабжение и канализация, плиточное покрытие площадью 1623 кв. м, асфальтовое покрытие общей площадью 120 кв. м, деревья, расположенные по адресу: г. Челябинск, пересечение улиц Воровского/Тимирязева /Елькина (далее - Сквер на Елькина);
- подземные переходы: а именно: сооружение (подземный переход) общей площадью 1 193,1 кв. м, расположенное по адресу: г. Челябинск, перекресток проспекта Ленина, улицы Кирова, улицы Воровского и нежилое здание (подземный переход) общей площадью 1457,3 кв. м, расположенное по адресу: г. Челябинск, перекресток проспекта Ленина и улицы Цвиллинга (далее – Подземные переходы);
- пешеходная зона улицы Кирова площадью мощения тротуарной плиткой, общей площадью 36.492 кв. м (далее – КДЦ Кировка), кабельная линия, нулевая верстка, входные ворота, скульптура «Врата с аркой», стелла Первооткрыватели расположенные по адресу ул. Кирова, и иные скульптуры, в том числе: Нищий, Трубач, Трубочист, Городовой, Кокетка и зеркало и т.д.;
- временный нестационарный объект - Общественный туалет, общей площадью 134,5 кв.м, расположенный по адресу: г. Челябинск, пешеходная зона ул. Кирова (ввод в эксплуатацию 01.09.2017, балансовой стоимостью более 4,11 млн рублей);
- Фонтан «Утро» на площади Ярославского, 1;
- архитектурно-скульптурная композиция «Сфера влюбленных»;
- нежилое здание площадью 893,9 кв.м, расположенное по адресу: г. Челябинск, ул. Труда 98;
- киоски и павильоны, в том числе «Русские блинчики», витрины;
- скамьи с мет.ковкой (более 110), урны, киоски, столбы, щиты для фотографий, люки канализационные, витрины музейные и экспозиционные светильники и т.д..

При этом согласно передаточному акту Учреждению переданы земельные участки, закрепленные ранее за МАУ «Кировка» на праве постоянного (бессрочного) пользования, в их числе:

1) по ул. Кирова:

- земельный участок с кадастровым номером 74:36:0000000:52673, категория земель: земли населенных пунктов – для размещения и эксплуатации объекта благоустройства и отдыха, площадь 36492 кв. м, адрес: г. Челябинск, Центральный район, ул. Кирова на основании Распоряжения Администрации от 04.11.2014 № 7541-к (под КДЦ Кировка);

- земельный участок с кадастровым номером 74:36:0508007:222 площадью 64 кв. м, расположенный по адресу: г. Челябинск, Центральный район, ул. Кирова, для размещения общественного туалета;

2) по ул. Труда:

- земельный участок с кадастровым номером 74:36:0508002:40, площадь 753 кв. м, адрес: г. Челябинск, ул. Труда, 98, категория земель: земли населенных пунктов для эксплуатации нежилых зданий (геологический музей) на основании Распоряжения Администрации от 11.10.2013 № 6180.

Комитетом представлены сведения (вх. № 16964 от 06.12.2018, том дела 6), согласно которым в соответствии с договором оперативного управления № У-54/42 (в ред. соглашения № 9 от 20.03.2018 года) за Учреждением закреплено имущество на сумму 111,3 млн. рублей, в том числе имущество, введенное в эксплуатацию в декабре 2017 года (электроосвещение Сквера Семья (2-я очередь), фонтан, сеть фонтана, пирс, тротуары, лестницы, газоны, ограждения, велодорожка, скамьи 33 шт., и т.д.)

Помимо этого, в соответствии с договором оперативного управления № У-54/42 (в ред. соглашения № 10 от 28.03.2018 года) за Учреждением также закреплено нежилое помещение №2, площадью 748,6 кв.м, балансовой стоимостью 1 копейка и расположенное по адресу ул. Кирова, 90, которое является объектом культурного наследия.

Материалами дела установлено, что Учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования переданы земельные участки для благоустройства Сквера «Семьи», в том числе территории вокруг пруда «Девичьи слезы» (2 –я очередь благоустройства Сквера «Семьи»), в их числе:

- земельный участок с кадастровым номером 74:36:0324005:2003, категория земель: земли населенных пунктов – для размещения и эксплуатации объекта благоустройства и отдыха, площадь 14663 кв. м, адрес: г. Челябинск, Ленинский район, по ул. Руставели на основании Распоряжения Администрации от 27.06.14 № 3679-к;

- земельный участок с кадастровым номером 74:36:0324005:2423, категория земель: земли населенных пунктов – для эксплуатации всех видов озеленения, в том числе защитных древесно-кустарниковых полос, объектов благоустройства, отдыха и спорта без зрителей, объектов инженерной инфраструктуры, дорожно-тропиночной сети, тротуаров, велосипедных дорожек, общественных туалетов, площадь 18299 кв. м, адрес: г. Челябинск, Ленинский район, ул. Энергетиков на основании Распоряжения Администрации от 22.11.2018 № 13187-е (том дела 13);

- земельный участок с кадастровым номером 74:36:0000000:56084, категория земель: земли населенных пунктов – для эксплуатации линейных объектов инженерной к транспортной инфраструктур, площадь 1124 кв. м, адрес: г. Челябинск, ул. Энергетиков, 21-6, сооружение 1 на основании распоряжения Администрации от 04.12.2018 № 13588-е (том дела 13);

- земельный участок с кадастровым номером 74:36:0000000:54773, категория земель: земли населенных пунктов – для размещения и эксплуатации объекта благоустройства и отдыха, площадь 26 298 кв. м, адрес: г. Челябинск на основании Распоряжения Администрации от 17.08.2015 № 8836 (территории вокруг пруда «Девичьи слезы») договор безвозмездного пользования земельным участком от 27.01.2017 (том дела 5).

С учетом изложенного, Учреждение обладает имуществом:

- расположенным на территории КДЦ Кировка, включая земельный участок, плиточное покрытие, скульптуры и т.д.;
- общественным туалетом по ул. Кирова, с земельным участком под ним;
- расположенным на территории Горсада, включая земельный участок под ним,
- расположенным на территории Парка им. В. Терешковой, без предоставления земельного участка;
- расположенным на территории Сквера на Елькина, без предоставления земельного участка;
- расположенным на территории Сквера «Семьи», включая земельный участок под ним;
- Подземными переходами;
- фонтаном на площади Ярославского, 1, без предоставления земельного участка;
- скульптурной композицией «Сфера влюбленных» по ул. Воровского, 6, без предоставления земельного участка;
- расположенным по адресу: г. Челябинск, Курчатовский район, ул. Аношкина (парк Северо-западный), без предоставления земельного участка.

Положением о тарифном регулировании в городе Челябинске, утв. решением Челябинской городской Думы от 16.02.2016 № 17/27, определено, что Администрацией устанавливаются тарифы на услуги и работы:

- предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, по иной приносящей доход деятельности, при условии, что такие виды деятельности указаны в уставе организации, за исключением социально значимых услуг, таких как: содержание и ремонт жилых помещений, предоставление государственного или муниципального гражданам жилого помещения в найм, услуги по перевозке пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам и услуги по погребению в соответствии с гарантированным перечнем;
- тарифы на платные услуги (работы), предоставляемые муниципальными учреждениями города Челябинска сверх установленного муниципального задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного муниципального задания, относящиеся к их основным видам деятельности, для граждан и юридических лиц.

Ранее действовали аналогичные положения решения Челябинской городской Думы от 22.02.2011 № 22/16. С учетом указанных решений Челябинской городской Думы Администрацией утверждены тарифы на услуги Учреждения.

Так, распоряжением Администрации № 3251 от 05.06.2012 (том дела 2) утверждены тарифы :

- на услуги, оказываемые Учреждением на территории Горсада: детского городка «У лукоморья» (входной билет на взрослого и ребенка, 10 аттракционов (Солнышко, Ветерок, Батут, Чайный сервис и т.д.), аренды второго этажа здания Мираж для проведения выпускных и утренников; стоимость услуг и проведения праздников в детской комнате «Буратино», услуг «Экспресс-няни», прокат велосипедов, коньков, услуг по заточке коньков, стоимость входного билета на каток, услуг общественного туалета, автопарковки;
- на услуги, оказываемые на территории Парка им. Терешковой, по прокату коньков.

Распоряжением Администрации №8693 от 03.08.2016 (том дела 9) утверждены тарифы для МАУ «Кировка»: платный туалет 15 рублей.

Как следует из пояснений Учреждения (исх.113 от 14.05.2018, том 3 стр.178), общественные туалеты на территории Горсада закрыты с 2015 года по причине аварии водовода, а в Парке им. В. Терешковой указанное здание находится в аварийном состоянии и эксплуатации не подлежит. Таким образом, на территории Горсада и Парка им. В. Терешковой услуги общественного туалета Учреждением не оказываются с 2015 года. Как следует из представленных документов, в 2017 году Учреждению передано здание общественного туалета по ул. Кирова и сформированный под ним земельный участок. С использованием данного имущества Учреждением не оказываются услуги в сфере культуры. Также указанное имущество не используется для достижения целей, ради которых создано Учреждение - для оказания услуг в сфере культуры.

На территориях КДЦ Кировка и Сквера «Семьи», в Подземных переходах и в Сквере на Елькина Учреждением услуги в сфере культуры не оказываются.

Фонтан на площади Ярославского, 1 и скульптурная композиция «Сфера влюбленных» не располагаются на территориях Горсада, Парка им. В. Терешковой, КДЦ Кировка, Сквера «Семьи», территориально удалены друг от друга и не используются для оказания Учреждением услуг в сфере культуры.

Передача указанного имущества имеет своей целью содержание его за счет средств субсидий из бюджета города Челябинска силами Учреждения или с привлечением им подрядчиков.

Однако возможность передачи фонтана, скверов, общественного туалета по ул. Кирова, скульптурной композиции «Сфера влюбленных», Подземных переходов и ряда иного имущества обусловлена действиями Управления ввиду включения в Устав видов деятельности, которые автономное учреждение не вправе осуществлять, в том числе в результате наделения его функциями органа местного самоуправления, а также направления ходатайств в Комитет в целях предоставления указанного имущества Учреждению.

Так, Постановлением Администрации от 08.02.2012 № 22 утверждено Положение об Управлении (далее – Положение об Управлении № 22), согласно которому Управление ходатайствует перед Комитетом о закреплении за подведомственными учреждениями зданий, сооружений и иного имущества на праве оперативного управления, включая закрепленные земельные участки (пункт 25).

Как пояснили представители Управления и Учреждения на заседании Комиссии от 07.12.2018, Управление с ходатайствами о предоставлении имущества и земельных участков Учреждению не обращалось. Однако о своей согласии на передачу данного имущества и земельных участков указывало в заявлениях Учреждения и МАУ «Кировка», адресованных Комитету.

В материалы дела Комитетом (вх. № 173 от 14.12.2018, № 18111 от 27.12.2018) представлены:

- ходатайство Учреждения в адрес Комитета исх. № 211 от 20.09.2005 о предоставлении сквера по адресу: перекресток улиц Елькина и Воровского в безвозмездное бессрочное пользование, по результатам которого принят Приказ Комитета от 16.03.2006 № 647 о передаче имущества из муниципальной казны города Челябинска балансовой стоимостью 4 153 064, 20 руб., в том числе сквер, урны, плиточное и асфальтовое покрытие, озеленение газонов, деревья, скамейки, фонтан, беседки, наружное водоснабжение, электроснабжение, канализация;

- ходатайство Учреждения в адрес Комитета исх. № 09.12.2008 № 155 (с отметкой о согласовании Управлением) о расторжении агентского договора № АД-34 от 01.04.2006 с последующей передачей имущества КДЦ Кировка, Подземных переходов, сквера на пересечении пр. Ленина/ул. Воровского/ул. Тимирязева/ул. Елькина, по результатам которого принят Приказ Комитета от 10.12.2008 № 2105 о передаче имущества из

муниципальной казны на баланс МУК «Городской сад им. А. С. Пушкина» балансовой стоимостью 121 787 976, 14 руб., в том числе сквер в квартале улиц Воровского-Тимирязева-Елькина, Подземные переходы, пешеходная зона улицы Кирова с мощением тротуарной плиткой, скульптурами, памятными досками, малыми формами;

- ходатайство Учреждения в адрес Комитета исх. № 81/02 от 29.04.2010 (с отметкой о согласовании Управлением) о передаче на баланс пешеходной зоны площадью мощения тротуарной плиткой 34 448, 94 кв.м, по результатам рассмотрения которого принят Приказ Комитета от 11.05.2010 № 404 о предоставлении на праве оперативного управления пешеходной зоны улицы Кирова площадью 34 488,94 кв. м балансовой стоимостью 48 821 545, 78 руб..

Таким образом, по ходатайству Управления МАУ «Кировка», правопреемником которого стало Учреждение, ему предоставлено имущество КДЦ Кировка, Сквер на Елькина, Подземные переходы.

Также Комитетом предоставлены согласованные с Управлением ходатайства Учреждения о предоставлении Администрацией земельных участков в постоянное бессрочное пользование, в связи с нахождением на них закрепленного за учреждением имущества (том дела 13):

- с кадастровым номером 74:36:0324005:2423 (исх. № 327 от 15.10.2018);

- с кадастровым номером 74:36:0000000:56084 (исх. № 326 от 15.10.2018).

Помимо этого Учреждением (том дела №13) направлены согласованные с Управлением:

- ходатайство (исх. № 214/1 от 28.11.2017) о передаче в оперативное управление муниципального имущества, расположенного по адресу: г. Челябинск, Курчатовский район, ул. Аношкина (парк Северо-западный), что привело к принятию Приказа Комитета № 36 от 22.01.2018 о закреплении на праве оперативного управления за Учреждением имущества общей балансовой стоимостью 5,020 млн. руб.;

- ходатайство (исх. № 173 от 21.06.2018) о передаче в оперативное управление муниципального имущества – барьера безопасности в количестве 176 единиц, что привело к принятию Приказа Комитета № 738 от 20.07.2018 о закреплении на праве оперативного управления за Учреждением имущества общей балансовой стоимостью 1,199 млн. руб..

Статьей 296 ГК РФ установлено, что учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

Законом об автономных учреждениях установлено:

- имущество автономного учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с ГК РФ. Собственником имущества автономного учреждения является соответственно Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование (часть 1 статьи 3);

- земельный участок, необходимый для выполнения автономным учреждением своих уставных задач, предоставляется ему на праве постоянного (бессрочного) пользования (часть 7 статьи 3).

- имущество (в том числе денежные средства), закрепляемое за автономным учреждением при его создании, должно быть достаточным для обеспечения возможности осуществлять им предусмотренную его уставом деятельность и нести ответственность по обязательствам, возникшим у государственного или муниципального учреждения до изменения его типа

(часть 10 статьи 5).

Пунктом 2.2 Устава предусмотрено, что Учреждение осуществляет в установленном законодательством РФ порядке следующие виды деятельности:

-организация и проведение массовых, культурных, спортивных, оздоровительных и театрализованных мероприятий, праздников, гуляний, карнавалов, балов, вечеров отдыха, концертов (абз.2);

-организация работы аттракционов (абз.3);

-организация творческих самодеятельных, спортивных кружков, коллективов, студий и конкурсов (абз.4);

-организация познавательных выставок, конкурсов, викторин, фестивалей, обрядов, дискотек, сеансов видео- и кинопроката (абз.5);

-организация проката детского, спортивного инвентаря, инвентаря для проведения культурно-массовых мероприятий (абз.6);

-уборка территории (абз.7);

-организация работы катков, спортивных площадок, сооружений, физкультурно-оздоровительных центров, лыжероллерных и санных трасс (абз.8);

-услуги детских игровых центров (с оказанием услуг воспитателя) (абз.9);

-организация автопарковок (автостоянок) (абз.10);

-услуги общественного туалета (абз.11);

-информационно-рекламная деятельность (абз.12);

-организация общественного питания, реализация сувениров и иной продукции декоративно-эстетической направленности (абз.13);

-сдача имущества в аренду (абз.14);

-хранение и складирование (абз.15);

-иные виды деятельности, не запрещенные законодательством Российской Федерации и соответствующие основным целям деятельности автономного учреждения (абз.16).

При этом Управление в нарушение части 2 статьи 7 Закона об автономных учреждениях не указало в Уставе предмет деятельности автономного учреждения, а также исчерпывающий перечень видов деятельности, которые автономное учреждение вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано.

Кроме того, Управлением утвержден Устав, который не позволяет сделать вывод об основных и дополнительных видах деятельности Учреждения. Тогда как Законом об автономных учреждениях установлено:

- муниципальное задание для автономного учреждения формируется и утверждается учредителем в соответствии с видами деятельности, отнесенными его уставом к основной деятельности (часть 2 статьи 4);

- автономное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными федеральными законами и уставом, путем выполнения работ, оказания услуг в сферах, указанных в части 1 статьи 2 (часть 7 статьи 2);

- основной деятельностью автономного учреждения признается деятельность, непосредственно направленная на достижение целей, ради которых автономное учреждение создано (часть 1 статьи 4);

- автономное учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствует этим целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах (уставе) (часть 7 статьи 4).

Соответственно закрепление в Уставе основных видов деятельности определяет товарный рынок, на котором Учреждение вправе осуществлять свою деятельность, в том числе за счет средств бюджета, в рамках предоставленной субсидии с использованием муниципального имущества и земельных участков.

Согласно пункту 2.1 Устава МАУ «Городской сад им. А. С. Пушкина» Учреждение создано для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов местного самоуправления города Челябинска в сфере культуры (далее – оказание услуг в сфере культуры).

Уставом предусмотрены виды деятельности, направленные не на оказание Учреждением услуг в сфере культуры, а на организацию отдельных видов деятельности, в том числе в целях реализации полномочий органов местного самоуправления, что не отрицается Управлением.

Вместе с тем, частью 1 статьи 2 Закона об автономных учреждениях предусмотрено, что автономные учреждения создаются для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления.

Таким образом, исходя из буквального толкования данной нормы, автономные учреждения создаются в целях выполнения работ или оказания услуг, а не в целях осуществления полномочий органов местного самоуправления.

Действующее законодательство не содержит положений, указывающих на то, что вопросы местного значения, равно как и полномочия органов местного самоуправления по вопросам местного значения в части либо в полном объеме могут быть переданы муниципальным автономным учреждениям.

Возможность создания автономного учреждения в целях осуществления непосредственно полномочий органов местного самоуправления, не только не предусмотрена действующим законодательством, но прямо запрещена Законом о защите конкуренции

Так, частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов.

Согласно пункту 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующий субъект – коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

Законом об автономных учреждениях установлено, что доходы автономного учреждения поступают в его самостоятельное распоряжение и используются им для достижения целей, ради которых оно создано, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом (часть 8 статьи 2).

Согласно Уставу МАУ «Городской сад им. А. С. Пушкина»:

- доходы Учреждения поступают в его самостоятельное распоряжение, используются им для достижения целей, ради которых оно создано, средства от деятельности, приносящей доходы, а также средства, полученные в результате пожертвований российских и иностранных юридических и физических лиц, и приобретенное за счет этих средств имущество поступают в самостоятельное распоряжение Учреждения (пункты 3.6, 3.10);

- для выполнения уставных целей Учреждение имеет право в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации, заключать все виды договоров с юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями, не противоречащие законодательству Российской Федерации, а также целям и предмету деятельности Учреждения (пункт 4.2);

- Учреждение имеет право привлекать граждан для выполнения отдельных работ на основе трудовых и гражданско-правовых договоров (пункт 4.3).

Таким образом, согласно частям 8 и 9 статьи 2 Закона об автономных учреждениях, Уставу Учреждение является хозяйствующим субъектом в понимании Закона о защите конкуренции.

Соответственно, при утверждении Устава, принятии Приказов в отношении деятельности Учреждения, выдаче ему муниципальных заданий и заключении с ним соглашений о предоставлении субсидий Управлением должны соблюдаться требования антимонопольного законодательства.

1. Управление является отраслевым (функциональным) органом Администрации города Челябинска. Согласно Положению № 22:

- Управление осуществляет функции по решению вопросов местного значения в сфере культуры (пункт 1);

- основной целью деятельности Управления является осуществление полномочий по решению вопросов местного значения в сфере культуры и дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Челябинск» (пункт 9);

- задачами Управления являются создание условий для организации досуга и обеспечения жителей муниципального образования «город Челябинск» услугами организаций культуры, создание условий для массового отдыха жителей муниципального образования «город Челябинск» и организация обустройства мест массового отдыха населения (подпункт 2, 6 пункта 10);

- Управление выступает главным распорядителем бюджетных средств, выделяемым Управлению из городского бюджета, с правом распределения выделяемых средств бюджета города, определенных ведомственной классификацией расходов получателям бюджетных средств (пункт 19);

- Управление выступает заказчиком на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в сфере культуры (пункт 20).

В сфере создания условий для организации досуга и обеспечения жителей муниципального образования «город Челябинск» услугами организаций культуры Управление:

организует и проводит общегородские праздники, смотры, конкурсы, фестивали, симпозиумы, конференции, встречи, совещания, выставки и другие мероприятия, входящие в компетенцию Управления;

формирует и утверждает перечень муниципальных услуг (работ) в сфере культуры;

формирует и утверждает муниципальное задание подведомственным учреждениям, осуществляет его финансовое обеспечение, контроль исполнения задания, а также

принимает решение о досрочном прекращении или изменении объемов муниципального задания;

определяет порядок оказания, предоставления платных услуг и осуществления предпринимательской и иной приносящей доход деятельности подведомственных учреждений в пределах своей компетенции (подпункты 1, 10, 11, 12 пункта 13).

В сфере создания условий для массового отдыха жителей муниципального образования «город Челябинск» и организации обустройства мест массового отдыха населения Управление формирует и обеспечивает функционирование мест массового отдыха населения – парки, скверы, площади, зоопарк и иные культурно-досуговые комплексы (подпункт 1 пункта 17).

Администрации от 21.05.2018 № 204-П внесены изменения в Положение об Управлении посредством изложения его в новой редакции (далее – Положение об Управлении № 204-п), которой также предусмотрены вышеизложенные полномочия Управления, в том числе в целях решения поставленных задач:

- в сфере создания условий для организации досуга и обеспечения жителей в городе Челябинске услугами организаций культуры Управление организует и проводит общегородские праздники, смотры, конкурсы, фестивали, симпозиумы, конференции, встречи, совещания, торговые тематические выставки в сфере культуры и другие мероприятия, входящие в компетенцию Управления (подпункт 1 пункта 12);

- в сфере создания условий для массового отдыха жителей в городе Челябинске и организации обустройства мест массового отдыха населения, в том числе объектами благоустройства, а также в сфере присвоения наименований элементов улично-дорожной сети Управление обеспечивает функционирование мест массового отдыха населения (парки, скверы, площади, зоопарк и иные места массового отдыха, закрепленные за муниципальными учреждениями, подведомственными Управлению (подпункт 1 пункта 16).

Таким образом, создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения в соответствии с пунктом 20 части 1 статьи 16 Закона об общих принципах ОМСУ относится к полномочиям органа местного самоуправления, реализация которых на территории города Челябинска возложена на Управление, в том числе подпунктами 2, 6 пункта 10, подпунктом 1 пункта 17 Положения об Управлении в редакции Постановления Администрации от 08.02.2012 № 22, подпунктом 1 пункта 12, подпунктом 1 пункта 16 – в редакции Постановления Администрации от 21.05.2018 № 204-П.

Абзацами 2 и 8 пункта 2.2 Устава Учреждение наделено правом на организацию различных мероприятий в их числе: организация массовых, культурных, спортивных, оздоровительных и театрализованных мероприятий, праздников, гуляний, карнавалов, балов, вечеров отдыха, концертов; организация работы катков, спортивных площадок, сооружений, физкультурно-оздоровительных центров, лыжероллерных и санных трасс. Указанные положения позволяют Учреждению лишь организовывать данные мероприятия и обустраивать трассы, центры и сооружения, не осуществляя при этом непосредственно творческую деятельность и деятельность в области искусства.

Указанное свидетельствует о наделении Учреждения полномочиями органа местного самоуправления по созданию условий для организации досуга, условий для массового отдыха жителей городского округа и организации обустройства мест массового отдыха населения, предусмотренными пунктами 17, 20 части 1 статьи 16 Закона об общих принципах ОМСУ, и функции Управления, предусмотренные подпунктами 2, 6 пункта 10, подпунктом 1 пункта 17 Положения об Управлении в редакции Постановления Администрации от 08.02.2012 № 22, подпунктом 1 пункта 12, подпунктом 1 пункта 16 Положения об Управлении в редакции Постановления Администрации от 21.05.2018 № 204-П.

Пунктом 1 статьи 13 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в соответствии с настоящим Федеральным законом заказчиками осуществляются закупки для обеспечения муниципальных нужд, а именно для достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных муниципальными программами.

Согласно законодательству о контрактной системе муниципальным заказчиком могут быть только орган местного самоуправления или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством РФ от имени муниципального образования и осуществляющие закупки.

Уставом Учреждение наделено функциями Управления по созданию условий для массового отдыха жителей муниципального образования «город Челябинск» и организации обустройства мест массового отдыха населения посредством закрепления таких видов деятельности как организация общегородских праздников, выставок, конкурсов, фестивалей, организации работы катков, спортивных площадок, сооружений, физкультурно-оздоровительных центров, лыжероллерных и санных трасс, в результате чего осуществляет функции муниципального заказчика, что противоречит части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

- 1. Законом об автономных учреждениях установлено, что муниципальное задание для автономного учреждения формируется и утверждается учредителем в соответствии с видами деятельности, отнесенными его уставом к основной деятельности (часть 2 статьи 4).

Отсутствие в Уставе сведений об основных видах деятельности Учреждения, наделение его функциями Управления, формирование Учреждению муниципальных заданий, которые не соответствуют требованиям действующего законодательства, привело к осуществлению Учреждением функций Управления как муниципального заказчика.

В соответствии с требованиями пунктами 3 и 4 статьи 69.2 БК РФ (в редакции, действующей на дату утверждения муниципальных заданий на 2016 и 2017 год):

-муниципальное задание формируется в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг и работ, оказываемых учреждениями в качестве основных видов деятельности, в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования (далее-ведомственный перечень);

-ведомственные перечни формируются и ведутся в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ, утвержденными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности (далее-базовый перечень).

Правила формирования и ведения базовых и ведомственных перечней утверждены Постановлением Правительства РФ от 26.02.2014 N 151. Указанные правила предусматривают обязательное указание наименования муниципальной услуги или работы с указанием кодов Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, которым соответствует услуга или работа.

Управлением (исх. №2265 от 16.11.2018 года, том дела 5) представлен приказ Управления № 183 от 31.10.2016, согласно которому в ведомственный перечень для Учреждения, включена услуга «организация и проведение культурно-массовых мероприятий» с указанием следующих кодов Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, утв. постановлением Госстандарта России от 06.11.2001 №454-ст (далее-ОКВЭД), а именно:

-92.31 (деятельность в области искусства),

-92.51 (деятельность библиотек, архивов, учреждений клубного типа),

-92.52 (деятельность музеев и охрана исторических мест и зданий).

Управлением (исх. №2265 от 16.11.2018 года, том дела 5) представлен приказ Управления № 177 от 21.12.2017, которым утвержден перечень муниципальных услуг, подведомственных Управлению муниципальных учреждений, согласно которому в перечень услуг с наименованием «Организация и проведение культурно массовых мероприятий» включена деятельность:

1) по коду 90.04 «Деятельность учреждений культуры и искусства: концертных залов, театров, оперных зданий, мюзик-холлов, включая услуги билетных касс, многоцелевых центров и подобных заведений с преобладанием культурного обслуживания, учреждений клубного типа: клубов, дворцов и домов культуры, домов народного творчества, за исключением деятельности кинотеатров (59.14), деятельность агентств по продаже билетов (79.90) деятельность музеев всех видов (91.02);

2) код 92.31 «Деятельность в области искусства»

Как следует из представленных документов и пояснений Учреждения ни один из указанных видов деятельности Учреждение в 2016-2018 годах не осуществляло.

Согласно Приказу Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст ОКВЭД утратил силу с 01.01.2017 года. С указанного периода года действует Общероссийский классификатор видов экономической деятельности ОК 029-2014, утвержденный Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст (далее –ОКВЭД2).

Согласно сведениям из Единого государственного реестра юридических лиц основным видом деятельности Учреждения является деятельность по коду 93.29.9 ОКВЭД 2 «Деятельность зрелищно-развлекательная прочая, не включенная в другие группировки»

В соответствии со ст.69.2.БК РФ (в ред. ФЗ-178 от 18.07.2017 года муниципальные задания формируются на основании общероссийского базового перечня и регионального перечня муниципальных услуг.

На сайте <https://www.bus.gov.ru/pub/services> размещен базовый перечень услуг, утвержденный Министерством культуры РФ, который предусматривает оказание такой услуги как «организация и проведение культурно-массовых мероприятий»- иные зрелищные мероприятия, реестровый номер <...> .

Приказом Министерства экономического развития Челябинской области от 27.12.2017 N 358 утвержден региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг и работ, который предусматривает услуги в сфере культуры с наименованием «Организация и проведение культурно-массовых мероприятий», содержание муниципальных услуг или работ с указанным наименованием различно, в их числе :

-мастер-классы (коды по ОКВЭД -90.13; 91.13; 92.13)

-проведение творческих культурно-массовых мероприятий: фестиваль, выставка, конкурс, смотр (коды по ОКВЭД - 90.13; 91.13; 92.13)

-театрализованное представление- восстановление определенного исторического периода с помощью создания макетов, воссоздания быта, традиций и обычаев (историческая реконструкция) (коды по ОКВЭД - 90.13; 91.13, 92.14);

-подготовка культурно-массового мероприятия; проведение культурно-массового мероприятия; обеспечение условий проведения культурно-массового мероприятия (коды по ОКВЭД 90.13, 91.13, 92.15);

-организация методических мероприятий (семинар, конференция) (коды по ОКВЭД - 90.13; 91.13; 92.13)

-публичные лекции (коды по ОКВЭД - 90.13; 91.13; 92.13)

-ритуалы (коды по ОКВЭД - 90.13; 91.13; 92.13)

-организация зрелищных мероприятий, не относящихся к фестивалям, мастер-классам, смотрам, конкурсам, творческим встречам, публичным лекциям (иные зрелищные мероприятия) (коды по ОКВЭД -90.13; 91.13; 92.13).

Однако, приказы Управления № 183 от 31.10.2016, № 177 от 21.12.2017, а также базовый (отраслевой и общероссийский) и региональный перечни не содержат положений, позволяющих выдавать муниципальное задание на услугу с наименованием «Организация и проведение культурно-массовых мероприятий» по указанному коду ОКВЭД и ОКВЭД2. Тогда как муниципальное задание выдается в соответствии с видами деятельности, отнесенными его уставом к основной деятельности.

Таким образом, муниципальные задания, утверждаемые Учреждению, созданному для оказания услуг в сфере культуры, с типом автономное, могли содержать наименование услуги «организация и проведение культурно-массовых мероприятий (иные зрелищные мероприятия)» в случае включения в Устав такого учреждения в качестве основных видов деятельности-деятельности, соответствующей коду ОКВЭД или ОКВЭД2, по которому согласно требованиям действующего законодательства может быть выдано муниципальное задание, в том числе с учетом ведомственного перечня, а в последующем общероссийского базового перечня и регионального перечня муниципальных услуг.

Материалами дела подтверждается, что в результате утверждения Управлением муниципальных заданий на 2016 -2018 годы, последующего принятия Приказов в отношении Учреждения, определяющих места и перечень конкретных мероприятий, а на 2018 год путем формирования, не предусмотренного действующим законодательством приложения к муниципальному заданию Учреждением за счет бюджетных средств оказываются услуги, которые не соответствуют по своему содержанию кодам по ОКВЭД и ОКВЭД 2 в рамках которых возможна выдача муниципальных заданий.

На 2015 год Управлением 29.12.2014 утверждено задание Учреждению, которым предусмотрено:

1.1) наименование муниципальной услуги: услуга по организации и проведению культурно-массовых, спортивных, оздоровительных, экологических, театрализованных мероприятий, праздников, гуляний, программ выходного дня, экскурсий, концертов в местах массового отдыха населения; потребители муниципальной услуги;

1.2) категории потребителей муниципальной услуги: физические лица;

1.3) показатели, характеризующие объем и (или) качество муниципальной услуги: темп роста количество культурно-массовых, спортивных, оздоровительных, экологических, театрализованных мероприятий праздников, гуляний, программ выходного дня, экскурсий концертов в местах массового отдыха населения: 0%;

1.4) объем муниципальной услуги (в натуральных показателях): количество культурно-массовых, спортивных, оздоровительных, экологических, театрализованных мероприятий, праздников, гуляний, программ выходного дня, экскурсий концертов в местах массового отдыха населения 3 ед./год, в том числе 1 кв. – 0 ед., 2 кв. - 2 ед., 3 кв. – 1 ед., 4 кв. – 0 ед.; количество посетителей 42840, в том числе 1 кв. – 8 000 чел., 2 кв. – 10840 чел., 3 кв. – 16 000 чел., 4 кв. – 8 000 чел.;

2.1) наименование муниципальной услуги: работа по профилактике терроризма и экстремизма во время проведения культурно-массовых, спортивных, оздоровительных,

экологических, театрализованных мероприятий, праздников, гуляний, программ выходного дня, экскурсий, концертов в местах массового отдыха населения; количество: 2.

24.04.2015 в задание Учреждения на 2015 год внесены изменения, согласно которым объем муниципальной услуги (в натуральных показателях): количество культурно-массовых, спортивных, оздоровительных, экологических, театрализованных мероприятий праздников, гуляний, программ выходного дня, экскурсий концертов в местах массового отдыха населения составил 5 ед./год.

09.11.2015 в задание Учреждения на 2015 год внесены изменения, согласно которым объем муниципальной услуги (в натуральных показателях): количество культурно-массовых, спортивных, оздоровительных, экологических, театрализованных мероприятий, праздников, гуляний, программ выходного дня, экскурсий, концертов в местах массового отдыха населения составил 37 ед./год, в том числе 1 кв. – 0 ед., 2 кв. - 4 ед., 3 кв. – 28 ед., 4 кв. – 4 ед.; количество посетителей 46 340, в том числе 1 кв. – 8 000 чел., 2 кв. – 11 140 чел., 3 кв. – 18 000 чел., 4 кв. – 9 200 чел.

Управлением и Учреждением заключено соглашение № 185 от 25.12.2014 о порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (далее – Соглашение на 2015 год), согласно которому размер субсидии в 2015 году составил 4 389 191 руб. В Соглашение на 2015 год внесены изменения 28.02.2015, 25.03.2015, 27.04.2015, 25.05.2015, 26.06.2015, 28.08.2015, 28.09.2015, после которых размер субсидии в 2015 году составил 5 937 191 руб.

29.10.2015 в Соглашение на 2015 год внесены изменения, которыми размер субсидии увеличен до 15 587 191 руб.

Управлением (исх. №1714 от 03.09.2018) представлены муниципальные задания, утвержденные Учреждению (том дела 4).

На 2016 год Управлением 30.12.2015 утверждено задание Учреждению, которым предусмотрено:

1) наименование муниципальной работы: организация мероприятий;

2) характеристика работы содержание: количество участников, количество проведенных мероприятий планируемый результат: 8000 и 6 соответственно.

21.03.2016 в муниципальное задание Учреждения на 2015 год внесены изменения, согласно которым характеристика работы: планируемый результат изменен на «количество участников 11 600, количество проведенных мероприятий 42».

17.10.2016 в задание Учреждения на 2015 год внесены изменения, согласно которым характеристика работы, планируемый результат изменен на «количество участников 21 600, количество проведенных мероприятий 44».

Управлением и Учреждением заключено соглашение № 83 от 30.12.2015 о порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (далее – Соглашение на 2016 год), согласно которому размер субсидии в 2016 году составил 1 729 862 руб. В Соглашение на 2016 год внесены изменения 29.01.2016, 29.02.2016, 31.03.2016, 29.04.2016, 31.05.2016, 30.06.2016, 31.07.2016, 31.08.2016, после которых размер субсидии в 2016 году составил 5 207 431 руб.

31.10.2016 в Соглашение на 2016 год внесены изменения, которыми размер субсидии увеличен до 15 517 510 руб. и 30.12.2016 снижен до 15 517 490 руб.

На 2017 год Управлением 29.12.2016 утверждено задание Учреждению, которым предусмотрено:

1) наименование муниципальной услуги: организация и проведение культурно-массовых мероприятий;

1.1) содержание муниципальной работы: иные зрелищные мероприятия;

2) характеристика работы: «наименование показателя результата услуги: количество участников, количество проведенных мероприятий», «планируемый результат 25000 и 4» соответственно.

Управлением и Учреждением заключено соглашение № 71 от 30.12.2016 о порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (далее – Соглашение на 2017 год), согласно которому размер субсидии в 2017 году составил 5 887 655 руб. В Соглашение на 2017 год внесены изменения 28.02.2017, 31.03.2017, 28.04.2017, 23.05.2017, 31.05.2017, 31.07.2017, 31.08.2017, после которых размер субсидии в 2017 году составил 6 177 655 руб.

31.09.2017 в Соглашение на 2017 год внесены изменения, которыми размер субсидии увеличен до 15 139 364 руб. и внесенными изменениями 31.10.2017, 31.11.2017, 29.12.2017 увеличен до 16 612 772 руб.

На 2018 год Управлением 28.12.2017 утверждено задание Учреждению на 2018-2020 годы, в котором указано:

1) наименование муниципальной услуги: организация и проведение культурно-массовых мероприятий;

1.1) содержание муниципальной услуги: иные зрелищные мероприятия

1.2) характеристика работы: «наименование показателя результата услуги: количество участников», «планируемый результат 0».

Необходимо отметить, что перечень мероприятий, культурно-массовых мероприятий муниципальные задания Учреждения на 2016-2017 годы не содержат.

Тогда как Приказом Управления от 28.12.2017 № 213 «Об утверждении муниципального задания МАУ «Городской сад имени А.С. Пушкина» утверждено приложение к заданию Учреждения на 2018 год, что не соответствует форме муниципального задания, утвержденной Постановлением Администрации от 05.09.2011 № 210-п.

В указанном приложении предусмотрено следующее:

Наименование мероприятия	Месяц проведения мероприятия/ квартал	Сумма	Источник финансирования
Масленица	Февраль (I)	50 000,00	Городской бюджет
День воссоединения Крыма с Россией	Март (I)	150 000,00	Городской бюджет
День Победы	Май (II)*6	1500 000,00	Городской бюджет
Джазовый оркестр	Май (II)*3	166 670,00	Городской бюджет
Джазовый оркестр	Июнь (II)* 5	277 780,00	Городской бюджет
День России	Июнь (II)	200 000,00	Городской бюджет
Джазовый оркестр	Август (III)* 10	555	Городской бюджет

Наименование мероприятия	Месяц проведения мероприятия	Сумма	Источник финансирования
День Города	Сентябрь (III)*4	550 000,00	Городской бюджет
Фестиваль кузнечного искусства - Во славу Металла!	Сентябрь (III)	2500 000,00	Депутатские средства
День Народного единства	Ноябрь (IV)	150 000,00	Городской бюджет
Ледовый городок	Декабрь (IV)	10 000 000,00	Городской бюджет
Новогодняя ночь	Декабрь (IV)		
Новогодние утренники	Январь(1)*6	270 000,00	Городской бюджет
	Итого (41):	18 070 000,00	

Управлением и Учреждением заключено соглашение № 143 от 29.12.2017 о порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (далее – Соглашение на 2018 год), согласно которому размер субсидии в 2018 году составил 20 526 771 руб.

В задание МАУ «Городской сад имени А. С. Пушкина» на 2018 год вносились изменения 05.07.2018, 03.09.2018, 12.10.2018.

В задании МАУ «Городской сад имени А. С. Пушкина» на 2018 год в редакции от 12.10.2018 указано:

1) наименование муниципальной услуги: организация и проведение культурно-массовых мероприятий;

1.1) содержание муниципальной услуги: иные зрелищные мероприятия;

1.2) характеристика работы: «наименование показателя результата услуги: количество участников», «планируемый результат 42 ».

Приложением к изменению задания № 4 МАУ «Городской сад имени А.С. Пушкина» предусмотрено:

Наименование мероприятия	Месяц проведения мероприятия/ квартал	Сумма	Источник финансирования
Новогодние утренники	Январь(1)*6	240 000,00	Городской бюджет
Масленица	Февраль (I)	105 000,00	Городской бюджет
День воссоединения Крыма с Россией	Март (I)	125 000,00	Городской бюджет
День Победы	Май (II)*6	1500 000,00	Городской бюджет
Джазовый оркестр	Май (II)*3	166 670,00	Городской бюджет
Джазовый оркестр	Июнь (II)* 5	277 780,00	Городской бюджет
День России	Июнь (II)	200 000,00	Городской бюджет
Ледовый городок	Декабрь (IV)	10 000 000,00	Городской бюджет

день семьи, любви и верности	июль (III)	55 000,00	бюджет
День Города	Сентябрь (III)*4	1 118 181,00	Городской бюджет
Джазовый оркестр	Июль-Август-Сентябрь (III)*10	555 550,00	Городской бюджет
Праздничное мероприятие «Создаем будущее вместе»	Октябрь (IV)	350 000,00	Депутатские средства
День Народного единства	Ноябрь (IV)	150 000,00	Городской бюджет
Открытие Ледового городка (проект Л.Г., монтаж елки, открытие)	Декабрь (IV)	1 100 000,00	Городской бюджет
Новогодняя ночь	Декабрь (IV)	631 818,90	Городской бюджет
	Итого (42):	6 520 000,00	

В течение года в Соглашение на 2018 год вносились изменения. Согласно дополнительному соглашению № 10 от 06.12.2018 размер субсидии в 2018 году составил 1 082 834, 65 руб. При этом сведений о внесении после 12.10.2018 в муниципальное задание Учреждения на 2018 год изменений Управлением не представлено.

Как следует из представленных документов и пояснений сторон, конкретные места мероприятий определялись Администрацией для Управления, а Управление своими приказами обязывало Учреждение в рамках муниципального задания проводить их.

Так, в материалы настоящего дела представлены, в том числе:

1) Распоряжение Администрации от 09.11.2016 № 12405 «О новогоднем городке на площади Революции», согласно которому на Управление возложено обеспечение выполнения работ по изготовлению и размещению новогоднего городка на площади Революции в срок до 25.12.2016, указав на необходимость выбора подрядчика в соответствии с требованиями положения о закупках, а также возложена обязанность по организации антитеррористического обследования территории Ледового городка в день открытия и в Новогоднюю ночь, организовать охранное патрулирование Ледового городка на площади Революции;

- Приказ Управления от 31.10.2016 № 190 «О ледовом городке 2016-2017», согласно которому Управление на основании Распоряжения Администрации от 14.10.2015 № 11463 возложило на Учреждение реализацию проект-концепции ледового городка 2016-2017 на территории площади Революции;

- Приказ Управления от 18.11.2016 № 195/а «О праздничном оформлении здания по адресу: пр. Ленина, 54», согласно которому Управление на основании Распоряжения Администрации от 14.10.2015 № 11463 возложило на Учреждение выполнение работ по изготовлению, монтажу и демонтажу рекламной продукции к Новому году 2016-2017 на здании по адресу: пр. Ленина, 54;

2) Распоряжение Администрации от 18.04.2017 № 4611-к «О праздновании 72-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне», согласно которому на Управление возложена, в том числе организация акции «Георгиевская лента», эпилога торжественного построения (пл. Революции), праздничного концерта, выставки военной техники, полевых кухонь (Театральная площадь);

- Приказ Управления от 27.04.2017 № 65 «О проведении мероприятий по празднованию 72-летия Победы в Великой Отечественной войне», согласно которому Управление на основании Распоряжения Администрации от 18.04.2017 № 4611-к возложило на Учреждение

организацию и проведение мероприятий по празднованию 72-летия Победы в Великой Отечественной войне, в том числе: работу полевых кухонь на Театральной площади, круглосуточную работу охраны на Театральной площади (во время подготовки и проведения мероприятия), установку биотуалетов для жителей и гостей города на Театральной площади, поставку белых хризантем в количестве одна тысяча пятьсот штук, для раздачи на торжественном построении 09.05.2017 года на пл. Революции, техническое обеспечение мероприятия на Театральной площади, оформление мероприятия, согласно утвержденному макету;

3) Распоряжение Администрации от 17.11.2017 № 13589 «О новогоднем городке на площади Революции», согласно которому на Управление возложено обеспечение выполнения работ по изготовлению и размещению новогоднего городка на площади Революции в срок до 25.12.2017;

- Приказ Управления от 02.10.2017 № 127 «О ледовом городке 2017-2018», согласно которому Управление на основании Распоряжения Администрации от 26.09.2017 № 11661 возложило на Учреждение выполнение работ по изготовлению и размещению новогоднего городка на площади Революции, указав на проведение закупок в соответствии с требованиями положения о закупках;

4) Приказ Управления от 02.04.2018 № 32 «О праздновании 73-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне», согласно которому Управление возложило на Учреждение проведение эпилога торжественного построения (пл. Революции), акции «Георгиевская ленточка» (Горсад), праздничного концерта, полевых кухонь (Театральная площадь), праздничная программа «Неугасимая память поколений» (пешеходная часть ул. Кирова), праздничная программа «День победы» (Горсад);

5) Приказ Управления №129/а от 03.10.2017, согласно которому Учреждению в рамках муниципального задания поручено провести мероприятие, посвящённое открытию Сквера «Семьи», в том числе организовать фейерверк;

6) Приказ Управления №176 от 14.12.2017, согласно которому Учреждению поручено выполнить работы по изготовлению, размещению и снятию праздничных материалов к Новому году по адресу: город Челябинск проспект Ленина 54 и заключить договор с ТСЖ на право размещения на фасаде многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 54, праздничных материалов.

Распоряжения Администрации подтверждают выводы Комиссии, что организация праздничных мероприятий Администрацией возложена на Управление. Однако Управление, как путем утверждения Устава, так и путем принятия указанных выше Приказов Управления, наделило данными полномочиями Учреждение, которое осуществляет такие мероприятия, в том числе за счет бюджетных средств.

Из представленных Учреждением сведений (вх. № 6535 от 15.05.2018) следует, что Учреждением осуществляется в рамках выполнения муниципальных заданий организация и проведение праздничных мероприятий на земельных участках, землях, территории, которые Учреждению не предоставлены, в том числе:

- праздничный концерт для ветеранов (09.05.2016) – Театральная площадь, субсидия в размере 700 000 руб.;

- Ледовый городок 2016-2017 (декабрь 2016-январь 2017) – Площадь Революции, субсидия в размере 10 000 000 руб.;

- День Победы (09.05.2016) – Театральная площадь, субсидия в размере 900 000 руб. (с учетом проведения мероприятий на территории Городского сада им. А.С. Пушкина);

- Ледовый городок 2017-2018 - Площадь Революции, субсидия в размере 9 860 000 руб.;

- Новогоднее оформление здания по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 54, субсидия в размере 652 046, 86 руб.;

- Новогодние утренники (1-7 января 2018) – Площадь Революции – Ледовый городок, субсидия в размере 240 000 руб..

При исполнении муниципальных заданий Учреждение непосредственно творческую деятельность и деятельность в области искусства не осуществляло, а лишь организовывало мероприятия, заключая договоры с предпринимателями и коммерческими организациями на организацию и проведение мероприятий.

Указанное подтверждается материалами дела, в том числе сведениями, предоставленными Учреждением (вх. № 1412 от 02.02.2018), включая отчеты Учреждения о выполнении муниципальных заданий за 2016 и за 2017 годы, в которых указано о создании Учреждением в рамках исполнения заданий условий для отдыха населения.

Так, например, в отчете за 2016 год Учреждением указано, в том числе следующее:

- большой концерт с участием лучших творческих коллективов города и области в честь дня победы состоялся на Театральной площади (детско-юношеские коллективы, барды, хоры, рок-группы, эстрадные ансамбли).

В отчете за 2017 год указано следующее:

-на всех территориях, подведомственных Учреждению, поддерживается чистота и порядок;

-Учреждение предлагает посетителям бесплатные концерты творческих коллективов;

-в рамках празднования Победы и ВОВ состоялся яркий насыщенный концерт с участием лучших творческих и военных коллективов города и области;

-состоялся всеми любимый стрит-парад во главе с одним из главных джазменов И.Бурко, в том числе 12 июня на территории КДЦ Кировка, в Горсаду жителей города поздравляли государственный оркестр русских народных инструментов «Малахит», заслуженный артист Станислав Бережнов, ансамбль «Уральский диксиленд»;

- состоялся митинг- концерт на Кировке, где перед челябинцами выступили вокальные и танцевальные коллективы города;

-состоялся праздник на пл. Революции, где развлекали граждан только лучшие танцевальные и вокальные коллективы Южного Урала.

При этом в материалы дела предоставлены документы, свидетельствующие о заключении в 2016-2017 годах Учреждением договоров на организацию и проведение праздничных мероприятий, в том числе:

-на услуги по проведению концертов эстрадно-джазового оркестра заслуженного артиста России С. Бережнова (акты по договору № 22 от 25.04.2016 года с ООО «УралШоу» на сумму 1,99 млн. рублей; акты по договору № 32 от 20.05.2017 года с ООО «УралШоу» на сумму 2,035 млн. рублей);

-на услуги по организации и проведению культурно- массового мероприятия, посвящённого 280-летию города Челябинска (акты по договору с предпринимателем № 60 от 06.09.2016 на сумму 50 тыс. рублей, по договору с ООО «Фестиваль» на сумму более 372,9 тыс. рублей);

-на услуги по организации и проведению праздничного мероприятия, посвященного открытию Сквера «Семьи» (акт по договору № 48 от 02.10.2017 с ООО «Лотос-Смайл» на сумму 274 тыс. рублей);

-на услуги по организации и проведению Фестиваля инструменталистов (пианистов) (акт по

договору № 11 от 02.06.2017 с ООО «Нованта» на сумму 66 тыс. рублей);

-на оказание услуг по организации и проведению праздничного мероприятия, посвященному Дню России (акт по договору с предпринимателем от 02.06.2017 на сумму 350 тыс. рублей);

-на услуги по организации и проведению Детского джазового фестиваля «Беби-джаз» (акт по договору с ООО «ШарМ74» от 01.06.2017 на сумму 210 тыс. рублей);

-на услуги по организации и проведению праздничного мероприятия, посвящённого празднованию 72 годовщины Победы (акт по договору с предпринимателем № 21 от 28.04.2017 на сумму 145,75 тыс. рублей; акт по договору с предпринимателем № 904-п от 05.05.2017 на сумму 130 тыс. рублей);

- на услуги аниматоров при организации массового катания на пл. Революции (акт по договору с ООО «УралШоу» № 69 от 06.12.2016 на сумму 84,2 тыс. рублей).

Непосредственно в Учреждении творческие коллективы, ансамбли, оркестры музыкальные группы, кружки отсутствуют, постановки театральных представлений, концертов и прочих сценических выступлений не осуществляются.

Кроме того, Учреждением в целях выполнения муниципальных заданий и Приказов Управления заключались с хозяйствующими субъектами договоры в целях оказания услуг:

-по организации и проведению Церемонии открытия Ледового городка с ООО «Нованта» на сумму 265,76 тыс. руб.;

- монтаж флагов Ледового городка с ООО «Элефант-Формат» на сумму 92 тыс. руб. и 138 тыс. руб.;

-по текущему ремонту и техническому обслуживанию электрооборудования Ледового городка с ООО НПК «Инженерные технологии» на сумму 52,49 тыс. руб.;

-по монтажу праздничной иллюминации на пл. Революции на Ледовом городке с ООО НПК «Инженерные технологии» на сумму 349,7 тыс. руб.;

-на изготовление и установку световых медалей на елку с ООО «Фиеста» на сумму 235 тыс. руб.;

- на монтаж гирлянды по договору с предпринимателем на сумму 196,6 тыс. руб.;

- на обследование территории и объектов Ледового городка на наличие взрывоопасных предметов с ООО «Южурал-вымпел» на сумму 10 тыс. руб.;

-охраны с ООО ЧОП «Метар-Безопасность» на Театральной площади на сумму 19,76 тыс. руб., Ледового городка на сумму 133,2 тыс. руб.;

-на услуги технического надзора при выполнении работ по возведению Ледового городка с ООО «РУПР» на сумму 99 тыс. руб.;

-на услуги по обслуживанию средствами звукоусиления мероприятия на Театральной площади с предпринимателем на сумму 65 тыс. руб.;

-по организации полевой кухни с АО «Комбинат социального питания г. Челябинска» на сумму 125 тыс. руб. и иные услуги.

Несмотря на то, что данные закупки осуществлялись в целях обеспечения муниципальных нужд, выбор исполнителей в результате предоставления Учреждению субсидий производился без применения положений законодательства о контрактной системе.

Из представленных Управлением документов следует, что за период 2015-2018 гг. для возведения Ледового городка Учреждению предоставлены денежные средства, которые включают: стоимость работ по возведению Ледового городка (силами Подрядчика) и стоимость затрат на содержание Ледового городка (осуществляется сотрудниками и техникой Учреждения), а именно: в 2015 году в размере 6,2 млн. руб., в 2016 году – 7,608 млн. руб., в 2017 году – 7,8 млн. руб.

Представленные Учреждением документы свидетельствуют, что непосредственно Учреждением возведение Ледового городка не осуществлялось, поскольку указанные работы, услуги выполнялись на основании заключенных с Учреждением договоров иными хозяйствующими субъектами, что подтверждается представленными Учреждением сведениями (вх. № 1412 от 02.02.2018). В результате стоимость работ по возведению Ледового городка составила:

- 6,2 млн.руб., исполнитель ООО Производственно-рекламная группа «Элефант» (2015 год);
- 6,485 млн. руб., исполнитель ООО «Уральский Лед» (2016 год);
- 6,5 млн.руб., исполнитель ООО «Уральский Лед» (2017 год).

Заключение договоров на выполнение работ по возведению Ледового городка осуществлялось в 2015-2017 годах в соответствии с Положением о закупках по результатам конкурсов. Тогда как в случае осуществления функций заказчика Управлением, размещение данного заказа для обеспечения муниципальных нужд должно было осуществляться путем проведения электронного аукциона в порядке, предусмотренном законодательством о контрактной системе.

Необходимо отметить, что торги на выполнение работ по возведению Ледового городка 2017-2018 годов проведены Учреждением с нарушением требований действующего законодательства, что подтверждается решением Челябинского УФАС России по делу № 5-03/18 исх. № 16326/06 от 21.11.2018.

С учетом изложенного, муниципальные задания на 2016-2018 годы утверждены Управлением не в целях осуществления видов деятельности, предусмотренных базовыми и ведомственными перечнями для данной муниципальной работы, а в целях заключения соглашений о предоставлении Учреждению субсидий, необходимых для обеспечения муниципальных нужд, что привело к наделению Учреждения функциями муниципального заказчика и к выбору исполнителей (подрядчиков) указанных работ и услуг без применения законодательства о контрактной системе.

Организация и проведение общегородских праздников, формирование и обеспечение функционирования мест массового отдыха населения – парки, скверы, площади и иные культурно-досуговые комплексы относится к функциям и полномочиям Управления.

Соответственно, организация общегородских праздников, формирование и обеспечение функционирования мест массового отдыха населения, в том числе возведение Ледового городка, а также организация и проведение Нового года на площади Революции города Челябинска, организации праздников на Театральной площади, КДЦ Кировка являются потребностью муниципального образования «город Челябинск» в работах, необходимых для решения вопросов местного значения, функций и полномочий органа местного самоуправления города Челябинска и осуществляемых за счет средств местного бюджета.

В рассматриваемом случае действия Управления по утверждению абз.2 пункта 2.2 Устава, выдаче Учреждению муниципальных заданий на 2016-2018 годы, несоответствующих требованиям действующего законодательства, принятию Приказов Управления № 190 от 31.10.2016, № 195/а от 18.11.2016, № 65 от 27.04.2017, № 127 от 02.10.2017, № 32 от 02.04.2018, № 129/а от 03.10.2017, № 176 от 14.12.2017, предусматривающих выполнение работ по организации и проведению общегородских праздников, возведению Ледового городка и

иных мероприятий, в том числе на территориях, которые не передавались Учреждению в пользование, направлены на обеспечение за счет средств местного бюджета потребностей муниципального образования «город Челябинск» в работах, необходимых для решения вопросов местного значения, функций и полномочий органа местного самоуправления города Челябинска, которые возложены на Управление, т.е. функции муниципального заказчика, что противоречит части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

1.2. Абзац 8 пункта 2.2 Устава предусматривает деятельность Учреждения по организации работы катков, спортивных площадок, сооружений, физкультурно-оздоровительных центров, лыжероллерных и санных трасс.

Пунктом 2 статьи 39.10, пунктом 2 статьи 39.9 ЗК РФ предусмотрена возможность предоставления автономному учреждению земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование и постоянное (бессрочное) пользование.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 1 статьи 39.15 ЗК РФ в заявлении о предварительном согласовании предоставления земельного участка указываются цель использования земельного участка.

Организация осуществления благоустройства территории не относится к выполнению работ, оказанию услуг в сфере культуры. Однако включение Управлением в Устав такого вида деятельности, как организация работы катков, спортивных площадок, сооружений, физкультурно-оздоровительных центров, лыжероллерных и санных трасс, привело к предоставлению Учреждению земельных участков на территории Сквера «Семьи», в том числе участка с кадастровым номером 74:36:0000000:54773 для выполнения благоустройства территории Сквера «Семьи» второй очереди и предоставлению Управлением на основании соглашения № 90 от 05.05.2017 субсидии для указанных целей.

Так, Распоряжением Администрации от 17.08.2015 № 8836 «О предварительном согласовании предоставления земельного участка по ул. Агалакова в Ленинском районе города Челябинска» на основании статьи 39.15 ЗК РФ принято решение предварительно согласовать предоставление земельного участка из земель населенных пунктов (природно-рекреационная территориальная зона А. 1.1, жилая территориальная зона В.2.2) площадью 2,6489 га для строительства второй очереди Сквера «Семьи» по ул. Агалакова в Ленинском районе города Челябинска МАУ «Городской сад им. А.С. Пушкина».

Комитетом и Учреждением заключен договор УЗ № 013173-П-2016 от 27.01.2017, согласно которому Учреждению предоставлен в безвозмездное пользование земельный участок площадью 26 298 кв.м, кадастровый номер <...> :36:0000000:54773, расположенный по адресу: г. Челябинск, из земель населенных пунктов, находящихся в ведении муниципального образования, для строительства второй очереди Сквера «Семьи».

Договором УЗ № 013173-П-2016 от 27.01.2017 предусмотрено:

- Учреждение принимает земельный участок площадью 26298 кв.м, кадастровый номер <...> :36:0000000:54773, расположенный по адресу: г. Челябинск, из земель населенных пунктов, находящихся в ведении муниципального образования, для строительства второй очереди Сквера «Семьи» (пункт 1.1.1);

- договор заключен на основании статьи 39.10 ЗК РФ, Распоряжения Администрации от 17.08.2015 № 8836 «О предварительном согласовании предоставления земельного участка по ул. Агалакова в Ленинском районе города Челябинска», кадастрового паспорта земельного участка от 08.09.2016 № 7400/101/16-752753, заявления от 05.10.2016 вх. № 4728/1049 (пункту 1.2);

- договор заключен на срок 11 месяцев с даты акта приема-передачи земельного участка (пункт 1.3);

- договор прекращает свое действие по истечении срока, указанного в пункте 1.3 договора (пункт 1.4).

Министерством строительства и инфраструктуры Челябинской области и Челябинским городским округом с внутригородским делением заключен договор от 21.04.2017 № 80/к «О финансировании мероприятий по формированию современной городской среды в 2017 году», которым предусмотрено благоустройство общественной территории: Центральный парк культуры и отдыха им. Ю. А. Гагарина, парк «Сад Победы», парк «Северо-Западный», Сквер на ул. Университетская набережная, Сквер «Семьи» (очистка пруда, устройство фонтана, благоустройство территории, устройство электроосвещения и электропитания, малые архитектурные формы, озеленение на сумму 32 277 200 руб.), Городской сад им. А. С. Пушкина, парк «Металлург» им. О. И. Тищенко на общую сумму 81 366 400 руб., администратором указанных доходов определено Управление.

Администрацией принято Распоряжение от 28.04.2017 № 5083 «О распределении средств», согласно которому Управлению в 2017 году выделено в виде субсидии бюджету Челябинского городского округа с внутригородским делением на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды 81 366 400 руб. на мероприятия по благоустройству, в том числе общественных территорий.

Распоряжением Администрации от 28.04.2017 № 5096 утверждена муниципальная программа «Формирование современной городской среды в городе Челябинске на 2017 год», в перечень основных мероприятий которой включено выполнение Управлением благоустройства общественных территорий (в части обустройства досуговых и культурно-развлекательных площадок): Сквер «Семьи», парк «Металлург» им. О. И. Тищенко, парк «Сад Победы», парк Калининского района, Центральный парк культуры и отдыха им. Ю. А. Гагарина, парк «Северо-Западный».

Управлением и Учреждением на основании указанного Распоряжения заключено соглашение № 90 от 05.05.2017 о порядке и условиях предоставления субсидии, согласно которому Учреждению предоставлена субсидия в размере 34 700 000 руб. на обустройство мест массового отдыха в рамках программы «Формирование комфортной городской среды» на территории Сквера «Семьи» (срок действия до 31.12.2017).

Кроме того, в материалы дела № 06-07/18 о нарушении антимонопольного законодательства Управлением представлены (вх. № 17983 от 26.12.2018):

- заключенное Управлением и Учреждением соглашение № 9 от 23.05.2018 о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания, предметом которого является предоставление МАУ «Городской сад им. А. С. Пушкина» субсидии на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания, а именно на: 1) разработку проектно-сметной документации и проведение государственной экспертизы проекта памятника истории и культуры Достопримечательного места «Монастырская заимка «Плодушка», 2) проект, экспертиза (парк «Северо-Западный»), в размере, в том числе: Достопримечательного места «Монастырская заимка «Плодушка» – 3 500 00,00 руб., Парк «Северо-Западный» – 7 000 000 руб.;

- дополнительное соглашение № 1 к соглашению № 9 от 23.05.2018, согласно которому внесены изменения в предмет соглашения, а именно: предметом Соглашения является определение порядка и условий предоставления Учредителем Учреждению субсидии на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания, а именно на 1) разработку проектно-сметной документации и проведение государственной экспертизы проекта памятника истории и культуры Достопримечательного места «Монастырская заимка «Плодушка», 2) проект, экспертизу (парк «Северо-западный»), 3) разработку проектно-сметной документации на благоустройство территории Городского сада им. А. С. Пушкина (при этом сведений об изменении размера субсидии Управлением не представлено);

- заключенное Управлением и Учреждением соглашение № 13 от 23.07.2018 о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания, предметом которого является предоставление МАУ «Городской сад им. А. С. Пушкина» субсидии на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания, а именно на: ремонт подземных пешеходных переходов, расположенных в границах улиц: 1) ул. Цвиллинга - пр. Ленина; 2) ул. Воровского - пр. Ленина, в размере 10 000 000,00 руб..

Указанное свидетельствует о наделении Управлением МАУ «Городской сад им. А. С. Пушкина» функциями муниципального заказчика по обустройству мест массового отдыха жителей муниципального образования «город Челябинск», в том числе путем включения в Устав такого вида деятельности, как организация работы катков, спортивных площадок, сооружений, физкультурно-оздоровительных центров, лыжероллерных и санных трасс и заключения соглашения № 90 от 05.05.2017, соглашения № 9 от 23.05.2018 и дополнительного соглашения № 1 к нему, соглашения № 13 от 23.07.2018 о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания.

Таким образом, действия Управления по наделению МАУ «Городской сад им. А.С. Пушкина» функциями органа местного самоуправления путем включения в абзацы 2 и 8 пункта 2.2 Устава Учреждения положений по организации массовых, культурных, спортивных, оздоровительных и театрализованных мероприятий, праздников, гуляний, карнавалов, балов, вечеров отдыха, концертов и организации работы катков, спортивных площадок, сооружений, физкультурно-оздоровительных центров, лыжероллерных и санных трасс, по утверждению муниципальных заданий на 2016-2018 годы без учета требований действующего законодательства, в том числе положений, предусматривающих утверждение муниципального задания в соответствии с видами деятельности, отнесенными уставом Учреждения к его основной деятельности и положений п.3 ст. 69.2 БК РФ, действующим на дату утверждения таких заданий, а также по принятию Приказов Управления № 190 от 31.10.2016, № 195/а от 18.11.2016, № 65 от 27.04.2017, № 127 от 02.10.2017, № 32 от 02.04.2018, №129/а от 03.10.2017, № 176 от 14.12.2017, предусматривающих выполнение работ по организации и проведению общегородских праздников, возведению Ледового городка и иных мероприятий, в том числе на территориях, которые не передавались Учреждению в пользование, не соответствуют статье 16 Закона об общих принципах ОМСУ и являются нарушением части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Необходимо отметить, что Законом об автономных учреждениях и иными федеральными законами не предусмотрена возможность создания учреждений с типом автономное для оказания услуг, выполнения работ в целях осуществления таких предусмотренных частью 1 статьи 16 Закона об общих принципах ОМСУ полномочий органов местного самоуправления, как:

создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения (пункт 20);

создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания (пункт 15);

владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа (пункт 4);

создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест) (пункт 5).

Соответственно, учреждение с типом автономное не может быть создано для оказания услуг в целях реализации указанных полномочий органов местного самоуправления, в том числе в целях создания условий и организации обустройства мест для массового отдыха жителей города, а соответственно и получать в указанных целях земельные участки и финансовые средства из бюджета на их благоустройство, в том числе в рамках ст.78.2 БК РФ. Однако как

следует из пояснений Управления и представленных документов, в соответствии с заключенными соглашениями о предоставлении субсидий Учреждение обеспечивает реализацию именно этих полномочий, поскольку Учреждение осуществляло организацию работ в целях благоустройства мест для массового отдыха жителей города: Сквер «Семьи», «Монастырская заимка «Плодушка», парка «Северо-западный».

Об этом свидетельствуют и отчеты Учреждения о выполнении муниципальных заданий за 2016 и за 2017 годы (том дела 2), согласно которым в рамках реализации полномочий органов местного самоуправления Учреждение создает условия для массового отдыха жителей городского округа и организации мест массового отдыха населения, в том числе возведение Ледового городка, реализация программы «Комфортная-городская среда «Сквер семьи» вторая очередь, торжественное открытие «Сквера Семьи».

2. Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе в случаях, указанных в пунктах 1-10 указанной нормы, в числе которых:

- необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам;
- создание дискриминационных условий.

Согласно части 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции целями закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно пункту 8 статьи 4 Закона о защите конкуренции дискриминационные условия – условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции определено, что одним из признаков ограничения конкуренции является сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке.

Поскольку указанный в пунктах 1-10 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции перечень не является закрытым, действия органа местного самоуправления по созданию преимущественных условий осуществления деятельности отдельным хозяйствующим субъектам, в том числе ввиду создания неравного положения по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами и дискриминационных условий, приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, и являются достаточным основанием для признания таких действий нарушающими положения антимонопольного законодательства.

Пунктом 3 части 1 статьи 17 Закона об общих принципах ОМСУ установлено, что в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления городских округов

обладают полномочиями по созданию муниципальных предприятий и учреждений, осуществлению финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Согласно статье 72 БК РФ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений БК РФ. Государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за исключением случаев, установленных пунктом 3 названной статьи.

В соответствии со статьей 2 Закона о контрактной системе нормы права, содержащиеся в иных федеральных законах и регулирующие отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе, должны соответствовать данному закону.

Согласно статье 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (конкурсы, аукционы, запрос котировок, запрос предложений) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Следовательно, применение Закона о контрактной системе является обязательным условием при использовании средств местного бюджета, которые направляются на оплату услуг для муниципальных нужд.

Частью 1 статьи 8 Закона о контрактной системе предусмотрено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Под конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в части 2 статьи 24 Закона о контрактной системе понимаются конкурсы, аукционы, запрос котировок, запрос предложений.

Как указано в настоящем решении, Учреждение осуществляло закупки работ и услуг, необходимых для возведения и обустройства Ледового городка, проведения праздничных мероприятий на пл. Революции, Театральной площади, КДЦ Кировка без применения законодательства о контрактной системе, руководствуясь разработанным им на основании Закона № 223-ФЗ Положением о закупках.

Кроме того, Учреждение, являясь одновременно хозяйствующим субъектом, в отсутствие конкуренции и в нарушение положений законодательства о контрактной системе получило возможность выполнять работы и оказывать услуги для обеспечения муниципальных нужд, что противоречит части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции. Указанные выводы подтверждаются следующими обстоятельствами.

Так, согласно представленным Управлением письменным пояснениям Учреждение осуществляет комплекс работ по содержанию площади Революции (Новогодний ледовый городок), в которые входит уборка мусора и снега, освещение, охрана территории, стоимость которых в 2016 году составила 1 122 996 руб., в 2017 году – 1 300 000 руб.

В результате в нарушение положений законодательства о контрактной системе обеспечивались потребности муниципального образования в работах и услугах,

финансирование которых обеспечивалось за счет бюджетных средств, заказчиком которых должны являться органы местного самоуправления, в том числе Управление.

Установив безальтернативный порядок выполнения указанных работ посредством выдачи Учреждению муниципальных заданий без проведения конкурентных процедур, Управлением созданы необоснованные преимущества осуществления деятельности в том числе для отдельного хозяйствующего субъекта – МАУ «Городской сад им. А. С. Пушкина», которое получило возможность осуществлять своими силами уборку указанной территории и иные работы, в то время как иные хозяйствующие субъекты лишены доступа к выполнению работ для муниципальных нужд, что необоснованно препятствует осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов, способных конкурировать за получение бюджетных денежных средств в случае проведения публичных процедур, и в случае признания победителями – выполнять указанные работы.

Согласно пояснениям Управления Соглашение от 05.05.2017 № 90 на обустройство мест массового отдыха в рамках программы «Формирование комфортной городской среды» на территории Сквера «Семьи» в Ленинском районе города Челябинска заключено, в том числе на основании статьи 78.1 БК РФ.

Однако согласно статье 78.1 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

Тогда как соглашение № 90 от 05.05.2017 заключено в целях субсидии на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания.

Согласно статье 78.2 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации автономным учреждениям могут предусматриваться субсидии на осуществление указанными учреждениями капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности с последующим увеличением стоимости основных средств, находящихся на праве оперативного управления у этих учреждений, а также уставного фонда указанных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, в соответствии с решениями, указанными в пунктах 2 и 3 указанной статьи.

При этом пунктом 4 статьи 78.2. БК РФ предусмотрено, что соглашение о предоставлении субсидии должно содержать условие о соблюдении автономным учреждением при использовании субсидии положений, установленных законодательством о контрактной системе.

Однако Управлением заключаются с Учреждением соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания, которые не содержат указанное условие, в их числе:

1) соглашение № 90 от 05.05.2017 на обустройство мест массового отдыха на территории Сквера «Семьи»;

2) соглашение № 9 от 23.05.2018 и дополнительное соглашение № 1 к нему на:

- разработку проектно-сметной документации и проведение государственной экспертизы проекта памятника истории и культуры Достопримечательного места «Монастырская заимка «Плодушка»;

- проект, экспертизу (парк «Северо-западный»);

- разработку проектно-сметной документации на благоустройство территории Городского сада им. А. С. Пушкина;

3) соглашение № 13 от 23.07.2018 на ремонт подземных пешеходных переходов, расположенных в границах улиц: 1) ул. Цвиллинга-пр. Ленина; 2) ул. Воровского-пр. Ленина.

Учреждением представлены (вх. № 16042 от 20.11.2018) в материалы дела следующие документы:

- договор подряда № 34-ЭА/17 от 30.06.2017 с ООО «МиРа» на выполнение благоустройства территории Сквера «Семьи» второй очереди – устройство фонтана, прокладка питающих сетей к фонтану от станции управления, а именно: монтаж фонтана, монтаж сетей фонтана, монтаж станции управления и оборудования для управления фонтаном, срок выполнения работ 31.08.2018, цена договора 5 593 915 руб. (средства федерального бюджета);

- договор подряда № 35-ЭА/17 от 30.06.2017 с ООО «Челябгорсвет» на выполнение благоустройства – сети электроосвещения и электроснабжения Сквера «Семьи» второй очереди, а именно: прокладка наружных сетей освещения и электроснабжения, монтаж столбов освещения, приборов освещения и электроснабжения, срок выполнения работ 31.08.2018, цена договора 5 013 210 руб. (средства федерального бюджета);

- договор № 36-ЭА/17 от 30.06.2017 с МУП «Челябинские системы теплоснабжения» оказания услуг технического надзора выполнения работ по благоустройству территории Сквера «Семьи» второй очереди, срок выполнения работ 31.08.2018, цена договора 686 300 руб. (средства федерального бюджета);

- договор подряда № 37-ЭА/17 от 04.07.2017 с ООО «Модуль-МК» на выполнение благоустройства Сквера «Семьи» второй очереди: благоустройство территории Сквер «Семьи» вторая очередь (площадки), благоустройство территории между участками Сквер «Семьи» первая и вторая очереди, работы по очистке пруда «Девичьи слезы» (далее «Объект»), а именно: устройство пандусов, вертикальная планировка территории, устройство тротуаров, велосипедной дорожки, подпорной стенки, лестниц, ограждений, дорожной разметки, вертикальная планировка территории, устройство тротуаров, велосипедной дорожки, обследование и расчистка пруда от мусора, срок выполнения работ 31.08.2018, цена договора 13 897 562 руб. (средства федерального бюджета);

- договор подряда № 2-3 от 28.07.2017 с ООО ТСК «Специнвест» на выполнение благоустройства Сквера «Семьи» второй очереди: озеленение, малые архитектурные формы, а именно: устройство газонов, высадка деревьев, живой изгороди, установка лавочек со спинкой – 33 шт., лавочек без спинки – 9 шт., урн – 84 шт., установка шлагбаума – 1 шт. и ограничительных столбов – 6 шт., изготовление конструкций многоуровневых, устройство ограждения, изготовление понтонов, срок выполнения работ 31.10.2018, цена договора 6 463 490 руб. (средства федерального бюджета).

Из представленных документов следует, что требования положений Закона о контрактной системе при закупке Учреждением работ на выполнение благоустройства территории Сквера «Семьи» второй очереди не выполнены, в том числе по причине отсутствия данных условий в соглашении. Договоры № 34-ЭА/17 от 30.06.2017, № 35-ЭА/17 от 30.06.2017, № 36-ЭА/17 от 30.06.2017, № 37-ЭА/17 от 04.07.2017, № 2-3 от 28.07.2017 заключены без проведения в порядке, предусмотренном законодательством о контрактной системе, конкурентных процедур.

Тогда как Учреждение обязано осуществлять закупки работ и услуг при предоставлении указанных субсидий в порядке, предусмотренном законодательством о контрактной системе, о чем указано в частях 4 и 6 статьи 15 Закона о контрактной системе.

Так, при предоставлении в соответствии с БК РФ и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации автономным учреждениям на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на такие юридические лица при планировании и осуществлении ими закупок за счет указанных средств распространяются положения

настоящего Федерального закона, регулирующие отношения, указанные в пунктах 1-3 части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе. При этом в отношении таких юридических лиц при осуществлении этих закупок применяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие мониторинг закупок, аудит в сфере закупок и контроль в сфере закупок (часть 4 статьи 15 Закона о контрактной системе)

В случае если в соответствии с БК РФ органы местного самоуправления, являющиеся муниципальными заказчиками, при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную, муниципальную собственность передали на безвозмездной основе на основании соглашений свои полномочия муниципального заказчика автономным учреждениям, такие учреждения в пределах переданных полномочий осуществляют от лица указанных органов закупки товаров, работ, услуг в соответствии с положениями законодательства о контрактной системе (часть 6 статьи 15 Закона о контрактной системе).

Бездействие Управления по невключению в соглашение № 90 от 05.05.2017, соглашение № 9 от 23.05.2018 и дополнительное соглашение № 1 к нему, в соглашение № 13 от 23.07.2018 условий о соблюдении автономным учреждением, при использовании субсидии положений, установленных законодательством о контрактной системе, направлены на «уход» от конкурентных процедур, проводимых в порядке, установленном законодательством о контрактной системе, и противоречит части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, действия Управления по утверждению Учреждению муниципальных заданий на 2016-2018 годы без учета требований действующего законодательства, в том числе положений, предусматривающих утверждение муниципального задания в соответствии с видами деятельности, отнесенными уставом Учреждения к его основной деятельности и положений п.3 ст. 69.2 БК РФ, действующим на дату утверждения таких заданий, а, соответственно, и по заключению соглашений о порядке и условиях предоставления Учреждению субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на 2016-2018 годы, по принятию Приказов Управления № 190 от 31.10.2016, № 195/а от 18.11.2016, № 65 от 27.04.2017, № 127 от 02.10.2017, № 32 от 02.04.2018, № 129/а от 03.10.2017, № 176 от 14.12.2017, предусматривающих выполнение работ по организации и проведению общегородских праздников, возведению Ледового городка и иных мероприятий, в том числе на территориях, которые не передавались Учреждению в пользование, а также бездействие Управления по невключению в соглашение № 90 от 05.05.2017, соглашение № 9 от 23.05.2018, дополнительное соглашение № 1 к нему, соглашение № 13 от 23.07.2018 условий о соблюдении автономным учреждением при использовании субсидии положений, установленных законодательством о контрактной системе, привели или могли привести к ограничению, устранению конкуренции при размещении муниципального заказа на выполнение работ по проведению массовых праздничных и иных мероприятий, технического, информационного и рекламного обеспечения таких мероприятий, благоустройству и содержанию мест общего пользования, являются нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, поскольку ограничили равную возможность неопределенного круга хозяйствующих субъектов, осуществляющих соответствующую деятельность, претендовать на право получения контракта за счет бюджетных средств в установленном законодательством о контрактной системе порядке, в том числе ввиду ограничения доступа на рынок выполнения работ оказания услуг для муниципальных нужд, что необоснованно препятствует осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам, способным конкурировать за получение бюджетных денежных средств в случае проведения публичных процедур, и в случае признания победителями – выполнять указанные работы.

3. В соответствии с частью 1 статьи 24 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон о некоммерческих организациях) законодательством РФ могут устанавливаться ограничения на виды деятельности, которыми вправе заниматься некоммерческие организации, а в части учреждений, в том числе,

отдельных типов.

Виды деятельности автономных учреждений ограничены федеральными законами.

Так, автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления, в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами, в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах (часть 1 статьи 2 Закона об автономных учреждениях).

Из пункта 2.2. Устава следует, что Учреждение создано для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере культуры.

Перечень полномочий органов местного самоуправления в сфере культуры, для реализации которых могут создаваться автономные учреждения, определен Законом об общих принципах ОМСУ.

Так, согласно части 1 статьи 16 Закона об общих принципах ОМСУ к вопросам местного значения городского округа в сфере культуры отнесены:

- создание условий для организации досуга и услугами организаций культуры (пункт 17);

- создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в городском округе (пункт 17.1);

- сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности городского округа, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории городского округа (пункт 18).

Согласно статье 3 Основ законодательства РФ о культуре от 09.10.1992 № 3621-1 культурная деятельность – деятельность по сохранению, созданию, распространению и освоению культурных ценностей.

Культурные ценности – нравственные и эстетические идеалы, нормы и образцы поведения, языки, диалекты и говоры, художественные промыслы и ремесла, произведения культуры и искусства, результаты и методы научных исследований культурной деятельности, имеющие историко-культурную значимость здания, сооружения, предметы и технологии, уникальные в историко-культурном отношении территории и объекты.

Указом утверждены Основы государственной культурной политики, согласно которым:

«культура» – совокупность формальных и неформальных институтов, явлений и факторов, влияющих на сохранение, производство, трансляцию и распространение духовных ценностей (этических, эстетических, интеллектуальных, гражданских и т.д.) (абзац 2 раздела 3);

«культурная деятельность» – деятельность по созданию, распространению, сохранению, освоению и популяризации культурных ценностей и предоставлению культурных благ в области культурного наследия, литературы, театрального, музыкального, изобразительного, циркового искусства, архитектуры, градостроительства, садово-паркового искусства, дизайна, кинематографии, фотоискусства, средств массовой информации, культурных (творческих) индустрий, народных художественных промыслов и ремесел, культурного досуга, народного художественного творчества, фольклора, нематериального культурного

наследия, музейного, архивного, библиотечного дела, эстетического воспитания, художественного образования, педагогической деятельности в сфере культуры, международного культурного сотрудничества (абзац 6 раздела 3).

Согласно Указу к задачам государственной культурной политики в области осуществления всех видов культурной деятельности и развития, связанных с ними индустрий относится, в том числе:

- поддержка профессиональной творческой деятельности в процессе создания и представления обществу произведений литературы, музыки, изобразительного искусства, драматургии, киноискусства, архитектуры, дизайна, художественной фотографии, иных видов искусства;
- развитие театрального, музыкального, балетного, оперного, циркового искусства, других видов исполнительского искусства, создание выдающимся отечественным исполнителям условий для работы в России;
- передача части функций по регулированию современного художественного творчества и оценке его качества профессиональным сообществам и творческим общественным организациям;
- развитие фестивальной, гастрольной, выставочной деятельности;
- создание условий для развития национального сектора массовой культуры, повышения эстетического качества культурных продуктов, относящихся к массовой культуре, вовлечения массовой культуры в процесс реализации государственной культурной политики;
- повышение эстетической ценности архитектурной среды российских городов, государственная поддержка архитектурного творчества, признание архитектуры социально значимым видом искусства;
- сохранение традиций и создание условий для развития всех видов народного искусства и творчества, поддержка народных художественных промыслов и ремесел;
- создание условий для развития творческой самодеятельности граждан, поддержка общественных инициатив в этой сфере с учетом этнонациональных традиций, особенностей регионов и местных сообществ;
- сохранение сложившейся сети организаций культуры, создание условий для их развития, освоения ими новых технологий культурной деятельности;
- усиление роли таких организаций культуры, как музей, библиотека, архив, театр, филармония, концертный зал, дом культуры, в деле исторического и культурного просвещения и воспитания;
- создание условий для образования и деятельности негосударственных культурных институций, поддержка благотворительности и меценатства.

В Устав Учреждения не включен ни один из видов деятельности, в отношении которого могут быть выданы муниципальные задания для учреждений в сфере культуры, что подтверждается представленными Управлением приказами Управления № 183 от 31.10.2016 и № 177 от 21.12.2017 года (исх. №2265 от 16.11.2018, том дела 5).

В соответствии с ОКВЭД для Учреждения Администрацией утверждены тарифы на услуги, которые относились к кодам 92.33 «Деятельность ярмарок и парков с аттракционами», 71.40.4 «Прокат инвентаря и оборудования для проведения досуга и отдыха, в том числе - прокат спортивного инвентаря» и услуги общественного туалета.

Положениями Приказа Минздравсоцразвития РФ от 30.03.2011 № 251н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих», раздел «Квалификационные характеристики должностей работников культуры, искусства и кинематографии», определены квалификационные характеристики должностей работников:

- занятых в организациях исполнительских искусств (театрах, музыкальных и танцевальных коллективах, концертных организациях, концертных залах, цирках);
- занятых в музеях, зоопарках и других учреждениях музейного типа, фильмофондах,
- занятых в библиотеках,
- занятых в культурно-досуговых организациях, центрах (домах народного творчества), дворцах и домах культуры, парках культуры и отдыха, центрах досуга, кинотеатрах и других аналогичных организациях культурно-досугового типа, в том числе культурный организатор, заведующий аттракционом, директор (заведующий) контролер-посадчик аттракциона (специалист по обслуживанию аттракциона).

Штатное расписание Учреждения на 2015-2017 годы (вх. № 1412 от 02.02.2018, 17957 от 25.12.2018) свидетельствует о значительном количестве сотрудников Учреждения, которые не могут быть отнесены к работникам культурно-досуговых организаций. Так, например, штатным расписанием по состоянию на 01.12.2017 предусмотрены:

- руководители: директор, 2 заместителя директора, главный бухгалтер, главный энергетик;
- специалисты: контрактный управляющий, менеджер по персоналу, специалист по охране труда, фельдшер, заведующий хозяйством, секретарь руководителя, системный администратор;
- юридический отдел: начальник отдела, главный специалист;
- отдел по связям с общественностью: начальник отдела, ведущий специалист и специалист по связям с общественностью;
- отдел по культурно-массовому досугу: начальник отдела, культурный организатор;
- бухгалтерия: заместитель главного бухгалтера, 3 бухгалтера;
- отдел обслуживания: начальник отдела, мастер участка, администратор, администратор (общественный туалет), смотритель, 4 уборщика (в том числе туалета, детский городок «Лукоморье», проката), контролер-посадчик аттракциона, кассир, сторож (детский городок «Лукоморье»), механик, подсобный рабочий, подсобный рабочий – сезон, слесарь-ремонтник, уборщик территории, плотник, механик автогаража, водитель автомобиля, электрогазосварщик 3-го разряда, электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования, электромеханик по средствам автоматизации и приборам технологического учета 6-го разряда;
- общественный туалет: администратор;
- отдел (служба) контроля: вахтер;
- Парк им. В. Терешковой: администратор, подсобный рабочий, сторож, уборщик территории.

Согласно пункту 3 статьи 3 Закона об автономных учреждениях для целей указанного закона под особо ценным движимым имуществом понимается движимое имущество, без которого осуществление автономным учреждением своей уставной деятельности будет существенно затруднено.

К особо ценному движимому имуществу Учреждения отнесены не только аттракционы и иное имущество, расположенное на территории Горсада, но и скульптуры, расположенные на территории КДЦ Кировка, скульптурная композиция «Сфера влюбленных», машины коммунальные, комбинированные погрузчики, экскаваторы, самосвалы, киоски и павильоны «Русские блинчики», беседки из металлоконструкций, рекламная тумба, озеленение газонов, подметально-вакуумная машина, а также общественный туалет, расположенный на ул. Кирова.

Однако без указанного имущества Учреждение может оказывать гражданам услуги в сфере культуры. Тем не менее такое имущество закреплено за Учреждением как особо ценное, ввиду включения Управлением в Устав Учреждения видов деятельности, которые не имеют целью оказание Учреждением гражданам услуг в сфере культуры.

Согласно представленным Учреждением сведениям и документам Учреждение:

- оказывает услуги по содержанию и очистке пешеходной зоны улицы Кирова, в том числе Управлению делами Губернатора и Правительства Челябинской области, ОАО «Областной аптечный склад», индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, которые используют объекты, в том числе нестационарные, на территории пешеходной зоны улицы Кирова;

- оказывает услуги по ответственному хранению киосков;

- приобретает и сдает в аренду (субаренду) торговые павильоны, киоски, холодильное оборудование, часть подземных переходов;

- заключает договоры на ярмарочную торговлю (медом, кондитерскими изделиями, шариками, сувенирными изделиями и т.д.);

- заключает договоры на организацию сезонных аттракционов, в том числе на территории КДЦ Кировка, пл. Революции;

- заключает договоры по организации проката на лошадях;

- заключает договоры на проведение культурно–массовых мероприятий на территории города, в том числе за пределами предоставленных Учреждению земельных участков;

- предоставляет места для контактного зоопарка и т.д.

Так, из представленных документов (том дела 9, вх. №16042 от 20.11.2018) следует, что Учреждением заключено 38 договоров на уборку территории, прилегающей к объектам, расположенным на пешеходной зоне ул. Кирова, согласно которым указанные договоры в большинстве случаев заключены на неопределенный срок, площадь уборки составляет более 5 198 кв.м (без учета договоров, в которых площадь не указана), общая сумма по договорам составляет более 2 432 276 руб. (без учета цены договора У-11 от 01.11.2010).

Таблица № 1

№ п/п	№, дата Договора	Наименование арендатора	Срок действия договора	Площадь, место положения территории	Цена, руб./год
1	У- 2 от 01.11.2010	ИП <...>	01.11.2012- бессрочно	308 кв.м, Кирова, 167	97 913,16
2	У- 5 от 01.11.2010	ООО «Гостинный двор»	01.11.2012- бессрочно	243 кв.м, Кирова, 161А	77 249,76
3	У- 6 от	ООО «Амадеус»	01.11.2012-	58 кв.м, Кирова, 98	18

	01.11.2010		бессрочно	438,24
4	У- 12 от 01.11.2010	ООО «СНОБ»	01.11.2012- бессрочно 30 кв.м, Кирова, 102	8 997
5	У- 13 от 01.11.2010	ИП <...>	01.11.2012- бессрочно 320 кв.м, Кирова, 90	101 727,96
6	У- 14 от 01.11.2010	ИП <...>	01.11.2012- бессрочно 81,9 кв.м, Кирова, 102	26 036,04
7	У- 15 от 01.11.2010	ИП <...>	01.11.2012- бессрочно 43,4 кв.м, Кирова, 177	13 796,88
8	У- 20 от 01.11.2010	ООО Ювелирная компания «Торговый путь»	01.11.2012- бессрочно 185 кв.м, Кирова, 163	58 811,52
9	У- 21 от 01.11.2010	ООО «Поиск»	01.11.2012- бессрочно 45 кв.м, Кирова, 100	14 305,56
		Челябинская региональная Организация военноохотничьего общества		
10	У- 28 от 01.11.2010	Общероссийской спортивной общественной организации Акционерный Челябинский	01.11.2012- бессрочно 63 кв.м, Кирова, 92	140 027,76
		Инвестиционный банк «Челябинвестбанк»		
11	У- 29 от 01.11.2010		01.11.2012- бессрочно 123 кв.м, Кирова, 147	39 101,76
12	У- 33 от 01.11.2010	ИП <...>	01.11.2012- бессрочно 56,9 кв.м, Кирова, 177	180 088,56
13	У- 34 от 01.11.2010	ИП <...>	01.11.2012- бессрочно 79,05 кв.м, Кирова, 86	25 130,04
14	У- 35 от 01.11.2010	ООО «УралТик»	01.11.2012- бессрочно 160 кв.м, Кирова, 84	50 864,04
15	У- 39 от 01.11.2010	ООО «Рита»	01.11.2012- бессрочно 245 кв.м, Кирова, 163	77 885,52
16	У- 41 от 01.11.2010	ООО «Альт»	01.11.2012- бессрочно 297 кв.м, Кирова, 143	94 416,36
17	У- 58 от 18.10.2012	ИП <...>	01.10.2013- бессрочно 70,3 кв.м., Кирова, 139А	22 347,12
18	У- 65 от	ООО «Джин»	01.02.2013- 24 кв.м., Кирова, 82-Б	7 629

	30.01.2013		бессрочно		
19	б/н от 24.02.2014	ООО Фирма «ТОРЕКС»	20.11.2014- бессрочно	уборка территории, прилегающей к рекламным конструкциям, 2 конструкции сити-формата с подсветкой	12 000
20	У/18 от 25.12.2017	ОГБУК Государственный исторический музей Южного Урала	01.01.2018- 31.12.2018	95,0 кв.м., Кирова, 165	2 516,71
21	У- 85/18 от	МБУ ДО Детская школа искусств №7	01.01.2018- 31.12.2018	60 кв.м., Кирова, 139	19 074
22	У-88 от 01.02.2016	ИП <...>	01.02.2016- бессрочно	48,0 кв.м., Кирова, 96	15 259,20
23	У-89 от 01.02.2016	ИП <...>	01.04.2016- бессрочно	100,0 кв.м., Кирова, 139	31 790,04
24	У-90 от 01.04.2016	ООО «Резерв»	01.04.2016- бессрочно	160,0 кв.м, Кирова, 177	50 863,92
25	У-94 от 03.10.2016	ООО «Региональная сеть предприятий питания»	01.11.2016- бессрочно	214 кв.м. Кирова, 161Б	68 030,64
26	У-95 от 01.11.2016	ООО «ИЗУМРУД»	01.11.2016- бессрочно	75 кв.м., Кирова, 110	23 842,56
27	№ 668/17- Д от 11.12.2017	Управление делами Губернатора и Правительства Челябинской области	01.01.2018- 31.12.2018	56,09 кв.м., Кирова, 165	19 263
28	87-У от 01.10.2018	ИП <...>	01.10.2018- бессрочно	570,0 кв.м., Кирова, 86	181 203
29	У 97/17 от 01.12.2017	ИП <...>	01.12.2017- бессрочно	Кирова, 110	14 982,96
30	У-99/17 от 30.11.2017	ИП <...>	01.11.2017- бессрочно	Кирова, 110 магазин Яблоко (147)	16 530,72
31	У-100/18 от 29.12.2017	ООО «ФУД КОРТ»	01.01.2018- бессрочно	Кирова, 102 (кафе Булка мясо)	15 894,96
32	У- 101/18 от 29.03.2018	ИП <...>	01.04.2018- бессрочно	содержание и очистка пешеходной зоны 872 кв.м. Кирова, 161А	27 7208,76
33	У- 102/18 от 30.03.2018	ИП <...>	01.04.2018- бессрочно	содержание и очистка пешеходной зоны 271 кв.м. Кирова, 92	86 150,88
34	85- У от 17.09.2017	ООО «Метрополис»	01.10.2018- бессрочно	работы по содержанию и обслуживанию прилегающей территории нестационарного объекта, киоска сотовой связи МЕГАФОН	119 700
35	У-100/18 от 29.12.2017	ООО «Фуд Корт» Областное	01.01.2018- бессрочно	содержание и очистка территории ул. Кирова 102	15 894,96

36	У-11 от 01.11.2010	государственное унитарное предприятие «Областной аптечный склад»	01.11.2010- бессрочно	содержание и очистка территории 133 кв.м., ул. Кирова 141	
37	б/н от 28.12.2017	ООО «Элефант- Проспект»	01.01.2018- бессрочно	уборка территории прилегающей к рекламным конструкциям	37 1700
38	У- 62 от 22.06.2018	ООО «Креатив Групп»	22.06.2018- бессрочно	летний зал 112 кв.м., ул. Кирова 147	35 604,84

Учреждением заключались с хозяйствующими субъектами договоры:

- ответственного хранения киска мороженого, холодильного оборудования с ООО «Метелица» (1 шт.), ОАО «Челябинский городской молочный комбинат» (3 шт.), ИП Савушкин (11 шт.), с АО Группа компаний «Российское молоко» (11 шт.);

- на оказание услуг по организации конного проката, в том числе на пл. Революции на время работы Ледового городка;

- на оказание услуг аттракционов, в том числе на пл. Революции на время работы Ледового городка (московские аттракционы, монетная кузница и т.д.);

- на организацию горячего питания, киоски горячего питания, фаст-фуд, русские блинчики, торговый лоток по розничной торговле деревянной игрушкой, ледянками, аттракцион лопни-шарик, энгри-бердс, карамель поп корн, сладкая вата, и т.д., в том числе на пл. Революции на время работы Ледового городка.

Предусмотренные пунктом 2.2 Устава виды деятельности, в том числе:

- уборка территории (абзац 7) относится к деятельности по обслуживанию зданий и территорий (раздел 81 ОКВЭД) и соответствует деятельности по подметанию улиц и уборке снега (81.29.2 ОКВЭД), деятельности по чистке и уборке прочая, не включенная в другие группировки (81.29.9 ОКВЭД);

- услуги общественного туалета (абзац 11) относятся к деятельности по предоставлению прочих персональных услуг и соответствуют деятельности по предоставлению услуги платных туалетов (96.09 ОКВЭД);

- информационно-рекламная деятельность (абзац 12) относится к деятельности рекламной и исследования конъюнктуры рынка (раздел 73 ОКВЭД) и соответствует рекламной деятельности (73.1 ОКВЭД);

- реализация сувениров и иной продукции декоративно-эстетической направленности (абзац 13) относится к торговле розничной, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами (раздел 47) и соответствует торговле розничной сувенирами, изделиями народных художественных промыслов (47.78.3 ОКВЭД);

- сдача имущества в аренду (абзац 14) относится к операциям с недвижимым имуществом (раздел 68 ОКВЭД) и соответствует деятельности по аренде и управлению собственным или арендованным недвижимым имуществом (68.20 ОКВЭД); в отношении движимого имущества - к деятельности в области аренды и лизинга (раздел 77 ОКВЭД) и соответствует деятельности по аренде и лизингу торгового оборудования (77.39.27 ОКВЭД);

- хранение и складирование (абзац 15) относится к деятельности складского хозяйства и вспомогательной транспортной деятельности (раздел 52 ОКВЭД) и соответствует деятельности по складированию и хранению (52.10 ОКВЭД).

Указанное не позволяет сделать вывод, что указанные виды деятельности, перечисленные в Уставе, относятся к деятельности по оказанию услуг в сфере культуры, в том числе в отношении которой в соответствии с требованиями действующего законодательства может быть выдано муниципальное задание. Тогда как автономное учреждение может создаваться исключительно в целях, предусмотренных частью 1 статьи 2 Закона об автономных учреждениях или иными федеральными законами.

Согласно информации Учреждения, им осуществляются следующие виды деятельности с использованием предоставленного Учреждению муниципального имущества:

- КДЦ Кировка – «Аренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом» (68.20.2 ОКВЭД), «Деятельность зрелищно-развлекательная прочая, не включенная в другие группировки» (93.29.9 ОКВЭД), «Деятельность по подметанию улиц и уборке снега» (81.29.2 ОКВЭД), «Деятельность по предоставлению услуги платных туалетов» (96.09 ОКВЭД);

- детского парка им. В. Терешковой – «Аренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом» (68.20.2 ОКВЭД), «Деятельность зрелищно-развлекательная прочая, не включенная в другие группировки» (93.29.9 ОКВЭД), «Деятельность проката и аренды товаров для отдыха и спортивных товаров» (77.21 ОКВЭД);

- Сквера «Семьи» – «Деятельность зрелищно-развлекательная прочая, не включенная в другие группировки» (93.29.9 ОКВЭД);

- Сквера на пересечении ул. Воровского/Тимирязева/Елькина – деятельность не осуществляется.

С использованием Пешеходных переходов Учреждением осуществлялся предусмотренный Уставом вид деятельности – передача в аренду торговых павильонов и частей Подземного перехода, от осуществления которого доход Учреждения составил в 2016 году 12 295 000 руб., в 2017 – 10 424 000 руб., 2018 году – 4 150 000 руб. (по состоянию на 14.09.2018).

Как следует из пояснений Учреждения, с использованием указанного имущества Учреждение не осуществляет ни один из видов деятельности, который может быть включен в муниципальное задание в соответствии с Приказом Управления № 183 от 16.10.2016 и Приказом № 177 от 21.12.2017.

Согласно сведениям из Единого государственного реестра юридических лиц помимо осуществляемых Учреждением видов деятельности, дополнительными видами деятельности Учреждения являются, в том числе: 33.12 ремонт машин и оборудования; 41.20 строительство жилых и нежилых зданий; 42.99 строительство прочих инженерных сооружений, не включенных в другие группировки; 47.8 торговля розничная а в нестационарных торговых объектах и на рынках; 47.9 торговля розничная вне магазинов палаток, рынков, 52.10 деятельность по складированию и хранению; 52.21.24 деятельность стоянок транспортных средств, 56.10 деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов; 73.11 деятельность рекламных агентств; 73.20 исследование конъюнктуры рынка и изучение общественного мнения; 74.20 деятельность в области фотографии; 74.30 деятельность по письменному и устному переводу; 82.92 деятельность по упаковыванию товаров; 93.19 деятельность в области спорта, прочая; 96.04 деятельность физкультурно- оздоровительная; 90.04 деятельность учреждений культуры и искусства.

Однако, как следует из представленных документов, Учреждение указанные виды деятельности не осуществляет, в том числе по коду 90.04 деятельность учреждений культуры и искусства.

Законом об автономных учреждениях установлено:

- финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо

ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

Постановлением Администрации от 31 декабря 2013 года № 282-п утвержден Порядок предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Челябинска субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, пунктом 3 которого предусмотрено, что объем субсидии, предоставляемой учреждению, рассчитывается исходя из расходов на:

- возмещение нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) физическим и юридическим лицам в рамках муниципального задания;
- возмещение нормативных затрат на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества, закрепленного за учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных ему отраслевым (функциональным) или территориальным (районным) органом Администрации города Челябинска, являющимся главным распорядителем средств бюджета города Челябинска, выполняющим обязанности по осуществлению функций и полномочий учредителя, на приобретение такого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду с согласия главного распорядителя), а также на уплату налогов, в качестве объектов налогообложения по которым признается указанное имущество, в том числе земельные участки.

Включение в Устав Учреждения видов деятельности, не относящихся к оказанию Учреждением услуг в сфере культуры, приводит к финансовому обеспечению Учреждения за счет бюджетных средств на содержание имущества, которое не используется для оказания услуг в сфере культуры.

В результате отбор исполнителя работ по уборке и содержанию муниципального имущества, предоставленному Учреждению, осуществляется без применения законодательства о контрактной системе путем предоставления субсидий Учреждению.

Фактически Учреждению передано имущество, находящееся на территории КДЦ Кировка, Сквера «Семьи», Сквера на Елькина (скамьи, урны, светильники, скульптуры), фонтан и инженерные сети по ул. Рождественского, 6, а также Фонтан «Утро» на площади Ярославского, 1, архитектурно-скульптурная композиция «Сфера влюбленных», а также Подземные переходы в целях их уборки и содержания за счет средств субсидии из бюджета муниципального образования силами Учреждения.

Документов, свидетельствующих о том, что с использованием указанного имущества, Учреждением осуществляется деятельность в сфере культуры, в том числе оказание услуг, в рамках которых может быть выдано муниципальное задание, не представлено.

Пешеходная зона улицы Кирова, Подземные переходы, Скверы как территория общего пользования уличной сети города, фонтаны и скульптуры подлежат содержанию и благоустройству лицами, отбор которых должен осуществляться в порядке, предусмотренном законодательством о контрактной системе.

Тогда как Учреждение получало субсидии на содержание Подземных переходов, КДЦ Кировка, Сквера на Елькина, Сквера «Семьи», т.е. мест общего пользования, фонтанов и скульптур. Например, соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания от 29.12.2017 № 143 (том дела 13).

При этом Учреждением заключались договоры на оказание услуг в целях уборки территории. Так, например, в материалы настоящего дела представлен, в том числе договор № у-96 от 25.09.2017 (том дела 3), согласно которому ИП <...> осуществляет

Учреждению комплекс работ по содержанию и очистке пешеходной зоны ул. Кирова площадью 570 кв.м, являющейся прилегающей территорией к зданию по адресу: г. Челябинск, ул. Кирова, 8б, в том числе уход за тротуаром (включая затраты труда и машины), вывоз снега (включая затраты труда, самосвал, соль техническую, лопаты снегоуборочные, метла, скребки для снега, льда), уход за урнами, скульптурами (включая затраты труда, порошок, краску, вывоз мусора, размещение отходов на свалке), уход за скамейками (включая затраты труда, порошок, олифа, лак, брусья), срок действия договора с 01.10.2017 и на неопределенный срок, цена договора 15 100 руб./мес.

Необходимо отметить, что согласно распоряжению Главы города Челябинска № 1616 от 13.09.2004 в целях укрепления и развития городских традиций, формирования имиджа города Челябинска, как культурного центра Южного Урала, по итогам работы конкурсной комиссии на лучшее название пешеходной зоны ул. Кирова пешеходной части ул. Кирова присвоено официальное наименование «Культурно-досуговый комплекс «Кировка», которое не влечет за собой изменений в адресном хозяйстве.

Таким образом, само по себе наименование пешеходной зоны улицы Кирова культурно-досуговым центром «Кировка» не свидетельствует о том, что указанный объект относится к объектам культурного наследия или используется Учреждением для оказания на указанной территории гражданам услуг в сфере культуры.

Напротив, материалами дела подтверждается, что на территории КДЦ Кировка Учреждение в рамках осуществления предусмотренной Уставом, но не относящейся к оказанию услуг в сфере культуры, деятельности по сдаче в наем, организации услуг общественного питания и работы аттракционов, организации автомобильных стоянок размещает НТО и предоставляет хозяйствующим субъектам возможность размещать и осуществлять торговую деятельность, оказывать услуги сезонных аттракционов, услуги автопарковок. При этом Учреждение получает доход, оказывая услуги по уборке прилегающей к указанным объектам территории.

На территории Сквера «Семьи» Учреждение также предоставляет хозяйствующим субъектам возможность осуществлять деятельность парковки, услуги сезонных аттракционов (например, батут по договору № 23 от 01.06.2017 с предпринимателем), а также обеспечивает содержание переданного имущества.

На территории парка им. В. Терешковой Учреждение также предоставляет хозяйствующим субъектам возможность осуществлять услуги аттракциона (Лазертаг по договорам с предпринимателем, в том числе на аренду нежилого помещения площадью 10,3 кв. м). При этом Учреждением также не оказываются услуги парка отдыха на указанной территории.

На территории Горсада Учреждение оказывает гражданам услуги аттракционов и проката. Помимо этого, Учреждение организовало работу аттракционов хозяйствующими субъектами, предоставив им право осуществлять такую деятельность на земельном участке, предоставленном ему в постоянное бессрочное пользование для осуществления им уставной деятельности по оказанию услуг в сфере культуры.

Указанные виды деятельности на территории КДЦ Кировка, Сквера «Семьи», парка им. В. Терешковой, Горсада (в части организации работы аттракционов силами иных хозяйствующих субъектов) невозможно отнести к оказанию Учреждением гражданам услуг в сфере культуры.

Доводы Учреждения о том, что на территории КДЦ Кировка, Горсада и Сквера «Семьи» им оказываются гражданам услуги в сфере культуры путем проведения культурно-массовых мероприятий не могут быть приняты во внимание.

Так, Учреждение в рамках исполнения муниципальных заданий, не осуществляет деятельность, которая по своему содержанию может относиться к коду по ОКВЭД или ОКВЭД 2 к содержанию услуги с наименованием «организация и проведение культурно-

массовых мероприятий» (иные зрелищные мероприятия), а организует проведение культурно-массовых мероприятий, необходимых для обеспечения муниципальных нужд, путем заключения с хозяйствующими субъектами договоров на проведение таких мероприятий, о чем указано в пункте 1.1 настоящего решения.

Использование в пункте 2.2. Устава при указании видов деятельности слов «организация» указывает на возможность осуществления Учреждением деятельности, направленной на организацию, а не на осуществление непосредственно Учреждением творческой деятельности и деятельности в области искусства (абз. 2-6 и 8,10,13 пункта 2.2 Устава).

То обстоятельство, что действующее законодательство позволяет выдавать автономному учреждению муниципальные задания с наименованием «организация и проведение культурно-массовых мероприятий» само по себе не свидетельствует о возможности закрепления указанных видов деятельности в Уставе учреждения, поскольку виды деятельности Учреждения обуславливаются содержанием муниципальной услуги (работы) с учетом кодов по ОКВЭД или ОКВЭД2, а не ее наименованием.

Кроме того, такие виды деятельности как организация спортивных кружков, проката детского, спортивного инвентаря относится к коду 93 «Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений, тогда как Учреждение создано в целях оказания услуг в сфере культуры.

В результате бездействия Управления по не определению в уставе Учреждения предмета деятельности автономного учреждения, а также основных видов деятельности и исчерпывающего перечня видов деятельности, которые автономное учреждение вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано, невозможно сделать вывод, что виды деятельности Учреждения, указанные в абзацах 2-15 пункта 2.2 Устава соответствуют цели создания Учреждения и могут осуществляться учреждением с типом автономное, что противоречит части 1 статьи 15, в том числе пункту 8 указанной части, Закона о защите конкуренции, поскольку привело к получению Учреждением земельных участков и муниципального имущества, которые не используются для осуществления Учреждением деятельности по оказанию услуг в сфере культуры, и как следствие к получению Учреждением субсидии на содержание указанного имущества без проведения отбора исполнителя в порядке, предусмотренном законодательством о контрактной системе. Тем самым, обеспечивается доступ Учреждения к инфраструктуре и на рынок, на котором Учреждение, являясь автономным, в силу ограничений действующего законодательства не вправе осуществлять деятельность, что создает ему преимущественные условия при осуществлении деятельности и может привести к созданию дискриминационных условий по отношению к иным хозяйствующим субъектам.

4. Действия Управления по наделению Учреждения функциями органа местного самоуправления путем включения в абзацы 13 и 14 пункта 2.2 Устава положений о деятельности Учреждения по сдаче имущества в аренду, организации общественного питания не соответствуют статье 16 Закона об общих принципах ОМСУ и противоречат части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, статье 15 Закона о торговле.

Указанные виды деятельности предоставляют возможность Учреждению получить муниципальное имущество и земельные участки, которые не используются для оказания Учреждением услуг в сфере культуры, в оперативное управление и в постоянное (бессрочное) пользование или в безвозмездное пользование, в том числе в целях передачи прав на его использования хозяйствующим субъектам.

Согласно пункту 13 Положения о Комитете, утвержденного Постановлением Администрации от 02.03.2015 № 45-п (далее – Положение о Комитете), в рамках решения основных задач Комитет осуществляет полномочия собственника муниципального имущества по управлению, владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом за исключением функций, отнесенных к компетенции иных отраслевых (функциональных) органов Администрации, а также должностных лиц Администрации.

4.1. Комитетом (вх. № 16072 от 21.11.2018) представлено 20 заключенных Учреждением в 2018 году договоров аренды муниципального имущества (№ 3БТЦ18 от 17.02.2018, № 1СВ18 от 19.02.2018, № 6тц18 от 16.03.2018, №№ 62, 63, 64ТЦ18 от 16.03.2018, №№ 71, 72, 73ТЦ18 от 16.03.2018, № 18ТВ18 от 16.03.2018, № 5 ТВ18 от 19.03.2018, №№ 38, 39БТВ18 от 19.03.2018, №№ 13,14 ТЦ18 от 20.03.2018, № 21БТЦ18 от 20.03.2018, №№ 59,60,61БТЦ18 от 20.03.2018, № 52БТЦ18 от 20.03.2018, № 66 БТЦ18 от 20.03.2018, № 11 БТВ18 от 20.03.2018, № 4ТЦ18 от 30.03.2018, №№ 28,29БТЦ18/пр от 05.04.2018, № 10ТВ18/пр1 от 24.04.2018, №№ 40,41ТВ18/пр от 24.04.2018, № 54ТЦ18 от 27.04.2018, №№ 12, 13БТВ18/пр от 28.04.2018).

По указанным соглашениям Учреждением хозяйствующим субъектам предоставлялись сроком на 11 месяцев в аренду:

- торговые павильоны, места размещения стоек, расположенных в Подземных переходах;
- торговые павильоны, места для осуществления розничной торговли товарами народного потребления и/ или оказания бытовых услуг населения (пункт 1.1. договора), а именно: для реализации предметов одежды (2 договора), цветов (1 договор), продуктов питания – бакалея, овощи, фрукты (2 договора), носителей информации и электротоваров (1 договор), сотовых телефонов, аксессуаров и их ремонта (6 договоров), организации горячего питания (2 договора), оказания услуг ремонта обуви, верхней одежды (1 договор), без определения предмета реализуемой продукции, оказания услуг (5 договоров).

Общий размер арендной платы составляет 363 900 руб. в месяц.

Учреждением представлены письменные пояснения (вх. № 17957 от 25.12.2018), согласно которым договоры аренды торговых павильонов в Подземных переходах заключены по результатам торгов, в том числе с последующим их перезаключением на новый срок без торгов в порядке части 9 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, либо на основании пункта 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции без торгов на срок не более чем тридцать календарных дней.

Так, Учреждением договоры аренды торговых павильонов в Подземных переходах заключены по результатам торгов:

- № 210317/0005689/01 от 21.03.2017 – с последующим перезаключением на новый срок без торгов в порядке части 9 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции договоров № 5 ТВ18 от 19.03.2018, №№ 38, 39БТВ18 от 19.03.2018, № 21БТЦ18 от 20.03.2018, № 11 БТВ18 от 20.03.2018, № 10ТВ18/пр1 от 24.04.2018;

- № 120218/0005689/01 от 12.02.2018 – № 6тц18 от 16.03.2018, №№ 62, 63, 64ТЦ18 от 16.03.2018, №№ 71, 72, 73ТЦ18 от 16.03.2018, № 18ТВ18 от 16.03.2018;

- № 220417/0005689/01 от 22.04.2017 – с последующим перезаключением на новый срок без торгов в порядке части 9 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции договоров №№ 40,41ТВ18/пр от 24.04.2018, № 54ТЦ18 от 27.04.2018;

- № 210317/0005689/02 от 21.03.2017 – с последующим перезаключением на новый срок без торгов в порядке части 9 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции договоров №№ 59,60,61БТЦ18 от 20.03.2018, №№ 28,29БТЦ18/пр от 05.04.2018, № 52БТЦ18 от 20.03.2018, № 66 БТЦ18 от 20.03.2018;

- № 220218/0005689/01 от 22.02.2018 – № 4ТЦ18 от 30.03.2018;

- № 250416/0005689/01 от 25.04.2016 – с последующим перезаключением на новый срок без торгов в порядке части 9 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции договора №№ 13,14 ТЦ18 от 20.03.2018;

- № 110217/0005689/01 от 11.02.2017 – с последующим перезаключением на новый срок без торгов в порядке части 9 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции договоров № 3БТЦ18 от

17.02.2018.

Вместе с тем, договоры № 1СВ18 от 19.02.2018 (сроком 01.03.2018 – 31.01.2019), № 12, 13БТВ18/пр от 28.04.2018 (сроком 01.04.2018 – 28.02.2019) Учреждением заключены без проведения торгов сроком на 11 месяцев, в связи с чем не могут быть приняты во внимание доводы МАУ «Городской сад им. А. С. Пушкина» об их заключении на основании пункта 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Из представленных документов следует:

- 29.03.2018 в адрес Комитета поступило обращение Учреждения (вх. № 9812 от 29.03.2018) о согласовании предоставления муниципальной преференции на сдачу в аренду Подземных переходов ООО «Лочия»;

- 19.04.2018 на официальном сайте Комитета www.kuizo.ru размещено приложение к письму Комитета от 18.04.2018 № 11561 – информационное сообщение, в котором указано: «Комитет сообщает о намерении предоставить муниципальную преференцию претенденту – ООО «Лочия» в виде заключения договора аренды Подземных переходов»;

- 19.04.2018 в Администрацию поступило заявление ООО «Лочия» на имя Главы города (вх. № 21-4623/18-0-0 от 19.04.2018) о предоставлении муниципальной преференции в виде передачи в аренду Подземных переходов для их эксплуатации сроком на 4 года и 11 месяцев без проведения торгов;

- 20.04.2018 в газете «Вечерний Челябинск» № 30 (12140) от 20.04.2018 размещена информация, в которой указано: «Комитет сообщает о намерении предоставить муниципальную преференцию претенденту – ООО «Лочия» в виде заключения договора аренды Подземных переходов»;

- 27.04.2018 комиссией по рассмотрению заявлений субъектов малого и среднего предпринимательства (протокол № 2 от 27.04.2018) принято рекомендовать: согласовать предоставление муниципальной преференции ООО «Лочия» в виде передачи Подземных переходов в аренду без проведения торгов сроком на 4 года и 11 месяцев, Комитету подготовить проект правового акта о предоставлении муниципальной преференции;

- Администрацией принято Распоряжение от 28.04.2018 № 5030-е «О предоставлении муниципальной преференции ООО «Лочия», согласно которому в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства принято решение предоставить ООО «Лочия» муниципальную преференцию путем передачи по договору аренды нежилого здания (подземный переход), общей площадью 1457,3 кв. м, расположенного по адресу: г. Челябинск, перекресток пр. Ленина, ул. Цвиллинга, и сооружение (подземный переход), общей площадью 1193,1 кв. м, расположенное по адресу: г. Челябинск, перекресток пр. Ленина, ул. Кирова, ул. Воровского, для использования в качестве подземных пешеходных переходов с торговыми павильонами, на срок не более чем на 4 года 11 месяцев.

Распоряжение от 28.04.2018 № 5030-е «О предоставлении муниципальной преференции ООО «Лочия» принято со ссылкой на Постановление Администрации от 30.11.2016 № 554-П «Об утверждении Порядка предоставления муниципальной преференции в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в виде передачи в аренду муниципального имущества города Челябинска без проведения торгов», Распоряжение Администрации от 20.04.2017 № 4715 «Об утверждении муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в городе Челябинске в 2018-2020 годах», заключение Комиссии по рассмотрению заявлений субъектов малого и среднего предпринимательства, претендующих на получение муниципальной преференции в виде передачи муниципального имущества города Челябинска в аренду без проведения торгов, от 27.04.2018 № 2, заявление ООО «Лочия» от 19.04.2018 № 21/-4623/18-0-0.

Нормативно-правового обоснования, в том числе с указанием пунктов муниципальной

программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в городе Челябинске в 2018-2020 годах» и перечня мероприятий, утвержденных Распоряжением Администрации от 20.04.2017 № 4715, в рамках которых принято Распоряжение Администрации от 28.04.2018 № 5030-е, Администрацией не представлено.

Согласно пункту 4 перечня мероприятий муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в городе Челябинске в 2018-2020 годах», утвержденной Распоряжением Администрации от 20.04.2017 № 4715, предусмотрена имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, исполнителем которой является Комитет.

Постановлением Администрации от 30.11.2016 № 554-п утвержден Порядок предоставления муниципальной преференции в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в виде передачи в аренду муниципального имущества города Челябинска без проведения торгов, которым предусмотрено:

- использование имущества по целевому назначению (подпункт 5 пункта 5);
- принятие решения об отказе предоставления преференции в случае принятия собственником муниципального имущества решения о передаче прав владения и (или) пользования объектом, в отношении которого подано Заявление, иному юридическому (физическому) лицу, индивидуальному предпринимателю, в порядке, установленном законодательством, либо о приватизации данного объекта (подпункт 9 пункта 28).

Вместе с тем, Распоряжением Администрации от 28.04.2018 № 5030-е принято решение о предоставлении ООО «Лоция» Подземных переходов «для использования в качестве подземных пешеходных переходов с торговыми павильонами» при наличии действующего решения о предоставлении Подземных переходов в оперативное управление Учреждению.

При этом, несмотря на наличие указанных оснований для отказа в предоставлении преференции Учреждение обратилось с просьбой о ее предоставлении.

Учреждением без торгов заключен с ООО «Лоция» договор аренды недвижимого имущества № 1-П от 01.06.2018, согласно которому:

- Учреждением ООО «Лоция» передано недвижимое имущество: нежилое здание (подземный переход) общей площадью 1 457,3 кв. м, расположенное по адресу: г. Челябинск, перекресток проспекта Ленина и улицы Цвиллинга; сооружение (подземный переход) общей площадью 1 193,1 кв. м, расположенное по адресу: г. Челябинск, перекресток проспекта Ленина, улицы Кирова, улицы Воровского, в порядке муниципальной преференции на основании Распоряжения Администрации от 28.04.2018 № 5030-с (пункт 1.1, 1.2.);
- арендатор имеет право без согласия арендодателя сдавать арендованное имущество в субаренду и передавать свои права и обязанности по договору другому лицу (предоставлять арендованное имущество в безвозмездное пользование, а также арендные права в залог и вносить их в качестве вклада в уставный капитал хозяйственных товариществ и обществ или паевого взноса в производственный кооператив (пункт 2.4.1);
- по истечении срока договора при прочих равных условиях арендатор имеет преимущественное перед другими лицами право на заключение договора на новый срок (пункт 2.4.2);
- размер арендной платы составляет 94 100 руб./ мес. (пункт 3.1);
- имущество передается в аренду на срок 59 мес. (пункт 4.2).

Таким образом, предоставленные Учреждению в оперативное управление Подземные переходы с учетом их назначения непосредственно для оказания услуг в сфере культуры не

используются, часть указанных сооружений в целях осуществления торговой деятельности хозяйствующими субъектами предоставляется им в аренду. Указанное обусловлено действиями Управления по включению в Устав, в том числе такого вида деятельности как сдача имущества в наем. Указанный факт подтверждается пояснениями директора Учреждения на заседании Комиссии 07.12.2018.

При этом Учреждение самостоятельно определяет условия таких договоров, в том числе основания предоставления (по торгам и без проведения торгов), размер платы за пользование (например, по 20 договорам аренды торговых помещений в Подземных переходах Учреждением предоставлены в пользование 31 торговое помещение общей площадью 188,66 кв. м на сумму 363 900 руб. в месяц, а по договору с ООО «Лоция» предоставлены Подземные переходы, в которых расположены 94 торговых помещений общей площадью 432,5 кв. м, на сумму 94 100 руб. в месяц), а также условия использования, в том числе возможность (невозможность) арендатора передачи в субаренду и т.д.

4.2. Учреждением, без проведения торгов со ссылкой на пункт 2 части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключены договоры, на основании которых МАУ «Городской сад им. А. С. Пушкина» хозяйствующим субъектам в аренду предоставлены НТО, расположенные на участке КДЦ Кировка и находящиеся в оперативном управлении Учреждения (том дела № 11).

Таблица №2

№ п/п	номер <...> дата заключения договора	Наименование арендатора	Срок Договора	Объект аренды	Цена руб./мес.
1	№ К7/18 от 31.01.2018	ИП <...>	01.02.2018-31.12.2018	киоск гор. питания, 12 кв.м., ул. Кирова, 167(инв. № 41450)	25 000
2	№ 54-К от 25.05.2018	ИП <...>	01.06.2018-31.12.2019	киоск «Русские блинчики», 10 кв.м., ул.Кирова, 102 (инв. № 341262)	30 000
3	№ 53-К от 25.05.2018	ИП <...>	01.06.2018-31.12.2018	киоск гор. питания, 7,5 кв.м., ул. Кирова, д. 141(инв. № 41449)	15 000
4	№ К4/17-18 от 25.09.2017г.	ИП <...>	01.10.2017-31.12.2018	киоск «Русские блинчики», 10 кв.м., ул. Кирова, 80, (инв. № 341260)	35 000
5	№ К2/18 от 25.12.2017	ИП <...>	01.01.2018-31.12.2018	киоск «Русские блинчики», 10 кв.м., ул. Кирова, 161, (инв. № 341259),	25 000
6	№65- К от 10.07.2018г	ИП <...>	16.08.2018-31.12.2019 (расторгнут с 01.10.2018)	киоск,3 кв.м, ул. Кирова, 104 (инв. № 41320)	20 000
7	№ К3/18 от 25.12.2017г.	ИП <...>	01.01.2018-31.12.2018 (расторгнут с 01.10.2018)	павильон (киоск) «Русские блинчики», ул. Кирова, 163, (инв. №ЧМ340810)	20 500
8	№ К1- 3/18 от 25.12.2018	ИП <...>	01.01.2018-31.12.2018 (расторгнут с	киоск «Русские блинчики», ул. Кирова, 147, (инв. №341261)	20 500

01.10.2018)

В силу части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции автономные учреждения, в отличие от бюджетных и казенных учреждений, а также от органов местного самоуправления, вправе без проведения торгов заключать договоры аренды, договоры безвозмездного пользования и иные договоры, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования в отношении движимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления.

Соответственно, включение в Устав видов деятельности, не отнесенных к оказанию услуг сфере культуры, в том числе относящихся к функциями органа местного самоуправления не только обеспечило предоставление автономному учреждению имущества, которое не используется им для оказания услуг в сфере культуры, но и привело или могло привести к ограничению, устранению конкуренции при предоставлении хозяйствующим субъектам прав владения и (или) пользования в отношении движимого имущества Учреждения, закрепленного на праве оперативного управления.

Помимо этого Учреждением с хозяйствующими субъектами заключены договоры аренды НТО частной формы собственности, которые размещены на предоставленных Учреждению в пользование участках КДЦ Кировка и Горсада (том дела № 8)

Таблица № 3

№, дата договора	Наименование арендодателя	Срок действия договора	Предмет договора	Цена, руб./мес.
Земельный участок кадастровый номер <...> :36:0407012:602,				
права постоянное (бессрочное) пользование				
№2/А-18 от 29.03.2018	ИП<...>.	01.04.2018/ 31.03.2019	аренда киоска мороженое, у входа в парк	3000
№90-АС от 30.10.2018	<...>	01.11.2019/ 31.10.2019	аренда киоска горячего питания, кофейня, возле паровозика	1000
Земельный участок кадастровый номер <...> :36:0000000:52673,				
права постоянное (бессрочное) пользование				
№ К/А18 от 27.12.2017	ООО «Кадровые технологии»	01.01.2018/ 31.12.2018	Павильон «Вечерний Челябинск», ул. Кирова, 80 4 киоска,	3 000
№ 1/А-18 от 29.01.2018	ИП <...>	01.02.2018/ бессрочно	ул. Кирова, 92, 108, 139,167(пешеходная зона)	4 000
б/н от 21.12.2015	ООО «Азбука»	01.01.2016/ бессрочно	Киоска «Роспечать», ул. Кирова, д.86, д.161, Д.167 (в субаренде по договору с ОАО «Роспечать»)	1 000
№б/н от 31.10.2017	<...>	01.11.2017/ бессрочно	павильон «Городское питание», ул. Кирова 80	безвозмездно
№12 Пав- кафе от 16.04.2018	ООО «Корун- Урал»	01.05.2018/ 30.04.2019	павильон –кафе «Журавлина», ул. Кирова, 163	7 500
№20 Пав-	ИП <...>	01.03.2018/	павильон -кафе «АСАДО»,	3 000

кафе от 28.02.2018 №13пав- кафе от 31.01.2016	ООО «Уральские пелемени Экспресс»	31.01.2019 ул. Кирова, 108, 01.02.2018/ павильон «Цыплята табака», бессрочно ул. Кирова, д. 139	Январь-апрель, октябрь-декабрь 13 000, май- сентябрь 17 325
б/н от 01.07.2018	ИП <...>	01.07.2018/ павильон, ул. Кирова, д. 161а 30.06.2019	7 500
б/н от 24.04.2018	ООО «Рекката Урал»	01.05.2018/ павильон-кафе «Шишка», ул. Кирова, д. 80 30.09.2018	3 000
б/н от 07.07.2017	ООО «Рождественское»	07.06.2017/ киоск, ул. Кирова, 98 07.05.2018	3 000

Документы, подтверждающие проведение торгов на приобретение прав аренды указанного имущества частной формы собственности, Учреждением не представлено. Необходимо отметить, что автономные учреждения в отличие, к примеру, от бюджетных и казенных, а также от органов местного самоуправления не обязаны осуществлять в порядке, предусмотренном законодательством о контрактной системе, отбор хозяйствующих субъектов, предоставляющих в аренду имущество, о чем указано в части 1 статьи 1, пунктах 6 и 7 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Соответственно, предоставляя Учреждению с типом автономное возможность осуществления деятельности по уборке территорий, сдачи имущества, организации оказания услуг общественного питания, Управление в отсутствие правовых оснований предоставило ему возможность без проведения в порядке, установленном законодательством о контрактной системе, конкурентных процедур осуществлять отбор хозяйствующих субъектов, которые сдают имущество в аренду, в целях его размещения на территории КДЦ Кировка, что могло привести к ограничению, устранению конкуренции на рынке передачи имущества в аренду и противоречит части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Следует отметить, что в последующем Учреждение предоставило указанное имущество в субаренду иным хозяйствующим субъектам, в целях их размещения на предоставленном Учреждению в пользование участках КДЦ Кировка и Горсада (том дела 10).

Таблица №4

№, дата договора	Наименование субарендатора	Срок действия договора	Предмет договора	Цена субаренды	Цена, аренды/ арендодатель)
Земельный участок кадастровый номер <...> :36:0407012:602, Горсад					
права постоянное (бессрочное) пользование					
№15 от 30.03.2018	ИП <...>	01.04.2018/ 31.03.2019	аренда киоска мороженое, у входа в парк	15 750 руб./мес	3 000 руб/мес. ИП Савушкин И.Н
89- АС от 30.10.2018	ИП <...>	01.11.2018/ 31.10.2019	аренда киоска горячего питания, кофейня, возле паровозика	11000- 16000 руб./мес. 119 тыс.руб.	1 000 руб/мес. Попов Е.В.
Земельный участок кадастровый номер <...> :36:0000000:52673 КДЦ Кировка,					

права постоянное (бессрочное) пользование						
№ 56- К от 01.06.2018	ИП <...>	01.06.2018/ 31.12.2018	Павильон «Вечерний Челябинск», ул. Кирова, 80 4 киоска,	13 050 руб./мес. 91 350 руб.	3 000	ООО «Кадровые технологии»
57-К от 01.06.2018	ИП<...>.	01.06.2018/ 31.12.2018	ул. Кирова, 104 (пешеходная зона) 4 киоска,	13 050 руб./мес. 91 350 руб.		
5/5.8,18,24К от 31.01.2018	ИП <...>	01.02.2018/ 31.12.2018	ул. Кирова, 92, 108, - 139,167(пешеходная зона)	-	4 000	ИП Лопухов
3/3,14,22К от 22.12.2015	Непубличное акционерное общество распространения, обработки, сбора печати Челябинской области (Роспечать)	01.01.2016/ бессрочно	3 киоска «Роспечать», ул. Кирова, д.86, д.161, Д.167	35 650 руб./мес.	1 000	ООО Азбука
№13 Пав- кафе от 25.09.2017	ООО «РЕСТОЛАИФ»	01.10.2017/ 30.04.2018	павильон –кафе «Журавлина», ул. Кирова, 163	35 302 руб./мес.	7 500	ООО Корун-Урал
4 Пав-кафе от 28.02.2018	ООО «АСАДО»	01.03.2018/ 31.01.2019	павильон -кафе «АСАДО», ул. Кирова, 108	54 333 руб./мес.	3 000	ИП Одольский
№81 от 01.11.2017	ООО «ДакЛак»»	01.11.2017/ бессрочно	павильон «Городское питание», ул. Кирова, д. 139	20 000 руб./мес.		безвозмездно
№13пав- кафе от 01.02.2016г	ООО «Дастархан»	01.02.2016/ бессрочно	павильон «Цыплята табака», ул. Кирова, д. 139	Январь- апрель, октябрь- декабрь 35 000, май- сентябрь 96075 руб./мес. 725375 руб/год 155 505 руб./мес.	Январь-апрель, октябрь-декабрь 13 000, май- сентябрь 17 325	ООО «Уральские пельмени Экспресс»
K161/1-18 от 15.04.2018	ИП <...>	15.04.2018/ 30.09.18	павильон, ул. Кирова, д. 161а	855 277 руб.	7 500	ИП Штрмвасер
11 Пав-кафе конструкции летней террасы от	ООО «Джордж Клуни»	01.05.2018/ 30.09.2018	павильон-кафе «Шишка», ул. Кирова, д. 80	33 000 руб./мес.	3 000	ООО «Рекатта Урал»

24.04.2018 Дак- 1554- 17-К от 07.06.2017	ООО «Агрофирма Ариант»	07.06.2017/ киоск, 07.05.2018 ул. Кирова, 98	23 000 руб./мес.	3 000 ООО Рождественское
---	---------------------------	---	---------------------	--------------------------------

Согласно пункту 13 Положения о Комитете, в рамках решения основных задач Комитет заключает в установленном действующим законодательством порядке договоры аренды земельных участков, договоры на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Челябинска без предоставления земельного участка, выступает организатором торгов (конкурсов, аукционов) по продаже муниципального имущества, земельных участков и имущественных прав на них, а также на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов без предоставления земельных участков.

Согласно пункту 10 Положения об Управлении по торговле, утвержденного Решением Челябинской городской Думы от 26.05.2009 № 3/22, Управление по торговле организует работу по оформлению документов на размещение временных нестационарных объектов мелкорозничной торговой сети и услуг населению (лотки, автомагазины, автоцистерны, тележки, палатки, торговые автоматы, трейлеры и иные подобные объекты), заключению соответствующих договоров в соответствии с Порядком размещения нестационарных передвижных объектов, утвержденным муниципальным нормативным правовым актом; организует проведение выставок-продаж, совещаний, покупательских конференций, дегустационных советов, учебных семинаров и консультаций, общегородских смотров, конкурсов, фестивалей, встреч и других мероприятий с участием субъектов торговли, общественного питания и услуг.

Статьей 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле) установлено следующее:

- размещение НТО на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения НТО с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов (часть 1);
- порядок размещения и использования НТО в стационарном торговом объекте, в ином здании, строении, сооружении или на земельном участке, находящихся в частной собственности, устанавливается собственником стационарного торгового объекта, иного здания, строения, сооружения или земельного участка с учетом требований, определенных законодательством РФ (часть 7).

В Челябинской области с 08.12.2010 до 25.01.2016 действовал Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности, утвержденный Постановлением Правительства Челябинской области от 16.11.2010 № 261-П (далее – Порядок № 261-П).

С 25.01.2016 в Челябинской области действует Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, утвержденный Постановлением Правительства Челябинской области от 25.01.2016 № 5-П (далее – Порядок № 5-П).

Из положений Порядка № 5-П и Порядка № 261-П следует, что включение НТО, ранее установленных на законных основаниях на дату формирования Схемы, а также включение новых НТО в Схему осуществляется по заявлениям хозяйствующих субъектов.

Однако Учреждением заключаются договоры оказания услуг, договоры аренды и субаренды имущества, в результате чего Учреждение предоставляет хозяйствующим субъектам право на размещение НТО с использованием земли, находящейся в государственной или муниципальной собственности, без включения их в Схему НТО города Челябинска и в отсутствие правовых оснований.

Так, возможность осуществления хозяйствующими субъектами торговой деятельности на территории пешеходной улицы Кирова обеспечивается Учреждением посредством предоставления движимого имущества, находящегося в оперативном управлении Учреждения, в аренду хозяйствующим субъектам (киосков, павильонов).

Например, Учреждением представлены индивидуальным предпринимателям <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...> в аренду НТО, расположенные на пешеходной зоне улицы Кирова, общая стоимость арендной платы 191 000 руб., о чем свидетельствуют 8 договоров аренды, информация о которых содержится в таблице № 2 настоящего решения (№ К7/18 от 31.01.2018, № 54-К от 25.05.2018, № 53-К от 25.05.2018, № К4/17-18 от 25.09.2017, № К2/18 от 25.12.2017, № 65-К от 10.07.2018, № К3/18 от 25.12.2017, № К1-3/18 от 25.12.2018).

Кроме этого, Учреждением заключен договор оказания услуг № 78 от 25.09.2017, согласно которому Учреждение оказывает ООО «Метрополис» услуги по организации временного НТО – киоска сотовых телефонов с целью розничной торговли сотовыми телефонами и аксессуарами на территории КДЦ «Кировка» ориентировочно относительно дома по пр. Ленина, 54 (пешеходная зона), в том числе посредством предоставления плиточного покрытия для размещения НТО, срок действия договора с 01.10.2017 по 30.09.2018, цена договора 119 700 руб.

Из пояснений директора Учреждения и представленных документов следует, что указанный НТО не находится в границах участка КДЦ «Кировка». Правовые основания его заключения, в том числе с учетом того, что Учреждению не передавалось плиточное покрытие по указанному адресу, не представлены.

Помимо этого, Учреждение, в том числе посредством заключения договоров аренды и последующего заключения договора субаренды НТО частной формы собственности предоставляет хозяйствующим субъектам возможность размещения НТО, мест для розничной торговли без соблюдения требований действующего законодательства, без включения таких объектов в Схему.

Согласно представленным документам (соглашение № 9 от 01.03.2018) Учреждение владеет на праве оперативного управления 11 НТО и конструкциями.

В материалы дела представлены адресованные Управлению по торговле письма Учреждения:

- о согласовании размещения 32 киосков, расположенных на территории КДЦ «Кировка», закрепленных за Учреждением на праве оперативного управления, исх. № 194/1 от 30.12.2015;

- о согласовании размещения 14 конструкций-кафе, расположенных на территории КДЦ «Кировка», закрепленных за Учреждением на праве оперативного управления, исх. № 194/2 от 30.12.2014;

- о согласовании размещения 33 торговых мест, расположенных на территории КДЦ «Кировка», закрепленных за Учреждением на праве оперативного управления исх. № 194/3 от 30.12.2014.

Помимо этого, предоставлено письмо в адрес Главы города Челябинска о согласовании размещения временных НТО для организации летних кафе в количестве 14 шт. на территории МАУ «Кировка» (исх. № 05 от 01.01.2015, (вх. № 10-467/15-0-0- от 21.01.2015).

По результатам рассмотрения указанных обращений Управлением по торговле в адрес МАУ «Кировка» направлено письмо исх. № 024-5/226 от 04.02.2015, в котором указано, что Управление не возражает против размещения нестационарных торговых объектов на территории, принадлежащей Учреждению на праве оперативного управления (на обращения Учреждения исх. № 10-467/15-0-0 от 21.01.2015, № 194/1, 194/2 от 30.12.2014).

Документов, подтверждающих наличие во владении и пользовании Учреждения, в том числе на праве оперативного управления, 79 НТО, Учреждением не представлено.

Схема размещения НТО на территории города Челябинска (далее – Схема НТО города Челябинска) утверждена Постановлениями Администрации от 20.01.2011 № 9-п (в ред. от 13.01.2012 № 2-п, от 15.10.2013 № 239-п, от 30.12.2014 № 228-п, от 17.02.2016 № 73-п, от 15.02.2017 № 62-п, от 23.08.2018 № 367-п).

Документов, подтверждающих включение в Схему НТО города Челябинска нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов общественного питания, мест розничной торговли, расположенных на участках КДЦ Кировка и Горсада, в Подземных переходах, Учреждением не представлено.

Отсутствие их в Схеме НТО города Челябинска подтверждается письменными пояснениями Учреждения, Комитета.

Доводы Учреждения о том, что киоски, павильоны, летние залы предприятий общественного питания должны включаться в Схему НТО города Челябинска непосредственно хозяйствующими субъектами, которые их эксплуатируют, не могут быть приняты во внимание, поскольку из содержания представленных договоров аренды, субаренды и оказания услуг следует, что предметом договоров являются НТО, места расположения которых определены договорами и обозначены на плане или карте – схеме в приложении к договору. Соответственно, Учреждение разместило данные объекты на предоставленных ему земельных участках и в последующем предоставило право пользования данными объектами и частью земельного участка по договору аренды, субаренды или оказания услуг иным хозяйствующим субъектам.

Письма Учреждения обращений о включении указанных объектов в Схему не содержат (исх. № 194/1, 194/2, 194/3 от 30.12.2014).

В письме Управления по торговле отсутствуют сведения о включении указанных НТО Учреждения в Схему (исх. № 024-5/226 от 04.02.2015). В ответ на запрос Челябинского УФАС России Управление по торговле сообщило, что МАУ «Кировка» и Учреждение с заявлениями о включении НТО в Схему в целях их размещения на участках КДЦ Кировка и Горсада не обращались. Кроме того, Управление по торговле не является уполномоченным органом по рассмотрению и принятию решений о возможности включения НТО в Схему (письмо исх. № 024-5/2982 от 13.11.2018, № 024-5/3044 от 19.11.2018).

С учетом изложенного, доводы Учреждения о том, что размещение НТО на территории на участках КДЦ Кировка и Горсада согласовано с Управлением по торговле, в связи с чем НТО подлежали включению в Схему органом местного самоуправления, не могут быть приняты во внимание.

Согласно пункту 1 статьи 39.36 ЗК РФ размещение НТО на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения НТО в соответствии с Законом о торговле.

Действующим законодательством установлена возможность размещения НТО на основании договора аренды земельного участка и без предоставления земельных участков на основании договора размещения НТО в соответствии со Схемой.

С учетом изложенного, размещение НТО на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной

собственности, вне зависимости от того, предоставлены ли они в пользование каким-либо субъектам, в том числе в оперативное управление или на праве постоянного бессрочного пользования автономным учреждениям, осуществляется в соответствии со Схемой.

Указанное не только противоречит статье 269 ГК РФ, но и обеспечивает хозяйствующим субъектам возможность использования земли, в отсутствие предусмотренных действующим законодательством правовых оснований и без проведения, в случаях, предусмотренных действующим законодательством, торгов.

Так, до 13.04.2018 порядок оформления документов для размещения НТО на территории города Челябинска устанавливался:

Порядком оформления документов для размещения нестационарных объектов на территории города Челябинска, утвержденный Решением Челябинской городской Думы от 30.06.2015 № 10/6 (далее – Порядок № 10/6);

Порядком оформления документов для размещения нестационарных торговых объектов на территории города Челябинска, утвержденным Решением Челябинской городской Думы от 25.06.2013 № 43/25 (далее – Порядок № 43/25).

Порядок № 10/6 распространялся на случаи предоставления земельных участков, схема расположения которых на кадастровом плане или кадастровой карте территории не утверждена до 1 марта 2015 года; Порядок № 43/25 распространялся на случаи предоставления земельных участков, схемы расположения которых на кадастровом плане или кадастровой территории утверждены органом государственной власти или органом местного самоуправления до 01.03.2015.

Порядками №№ 10/6 и 43/25 предусмотрено, что установка временного НТО без заключения договора аренды земельного участка для размещения (установки) и эксплуатации такого объекта является самовольной и подлежит демонтажу, указанный договор заключается по итогам торгов после включения НТО в Схему.

С 13.04.2018 порядок оформления документов для размещения НТО на территории города Челябинска установлен Порядком оформления документов для предоставления земельных участков в аренду для размещения (установки) и эксплуатации НТО на территории города Челябинска, утвержденным решением Челябинской городской Думы от 10.04.2018 № 39/17 (далее – Порядок № 39/17). Данный порядок регулирует порядок размещения НТО, объектов оказания услуг населению.

Порядок № 39/17 предусматривает предоставление земельного участка в аренду только по результатам аукционов на приобретение права аренды земельного участка после включения НТО в Схему (пункты 4,14-18).

По истечении срока, определенного договором аренды земельного участка, владелец НТО обязан его демонтировать (разобрать, снести), освободить занимаемый участок, восстановить нарушенное благоустройство, сдать земельный участок по акту приема-передачи арендодателю.

Согласно пункту 17 Порядка № 39/17 при отсутствии оснований, предусмотренных ЗК РФ, ГрК РФ, Федеральным законом от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», для образования земельных участков, а также проведения аукционов в целях продажи права аренды земельных участков для размещения НТО комиссией формируются рекомендации об их размещении на основании договора на размещение в порядке, установленном правовым актом Администрации города.

При этом в силу подпунктов 7 и 18 пункта 8 статьи 39.11 ЗК РФ земельный участок не может быть предметом аукциона, если земельный участок предоставлен на праве постоянного (бессрочного) пользования, или земельный участок является земельным участком общего

пользования или расположен в границах земель общего пользования, территории общего пользования.

Соответственно, ввиду предоставления Учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования участков КДЦ Кировка и Горсада размещение на них НТО хозяйствующими субъектами путем заключения договоров аренды земельных участков невозможно.

Положением о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Челябинска без предоставления земельного участка, утвержденным Постановлением Администрации от 09.09.2016 № 395-п (далее – Постановление № 395-п), предусмотрено размещение НТО только на основании Схемы, после заключения договора на НТО без предоставления земельного участка (далее – договор на размещение), который заключается по истечению 20 дней после информирования населения о предстоящем размещении НТО на территории города Челябинска или путем проведения торгов.

Согласно пункту 1 статьи 39.33 ЗК РФ использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута в случае размещения нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, а также иных объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Ввиду того, что участки КДЦ Кировка и Горсада предоставлены Учреждению на праве бессрочного пользования, хозяйствующие субъекты не имеют возможности разместить НТО в его границах на основании договора на размещение.

Необходимо отметить, что представленные в материалы дела документы свидетельствуют о том, что на площади Революции, которая не предоставлялась в пользование Учреждению, размещение НТО в 2017 году осуществлялось по договорам с Учреждением, без включения объектов в Схему НТО и без заключения хозяйствующими субъектами договоров в установленном действующим законодательством порядке, о чем указано в пункте 1 настоящего решения (том 2 письмо Учреждения исх. №26 от 02.02.2018). При этом на 2016 год распоряжением Администрации №12405 от 09.11.2016 года (том дела 3) Управлению по торговле было поручено обеспечить на территории новогоднего городка на период его эксплуатации работу предприятий общественного питания и выставку-ярмарку товаров народного потребления.

Необходимо отметить, что и при заключении договора аренды земельного участка, и при заключении договора на размещение НТО требования к НТО (внешний вид, размеры, площадь, конструктивная схема) определяются типовыми эскизными проектами, утвержденными должностным лицом Комитета градостроительства и архитектуры города Челябинска, в пределах его компетенции, установленной муниципальным правовым актом Администрации города (далее – должностное лицо КГА г. Челябинска), и размещаются на официальном сайте Администрации в сети «Интернет».

Указанными ранее муниципальными актами предусмотрена обязанность хозяйствующих субъектов, заключивших договор аренды земельного участка или договор на размещение НТО, получать акт соответствия временного нестационарного объекта эскизному проекту, в ряде случаев местоположению и границам занимаемого земельного участка (далее – Акт соответствия), а также нести ответственность при их размещении и эксплуатации. В случае неполучения, после размещения временного НТО, утвержденного Акта соответствия объекта типовому эскизному проекту, местоположению и границам занимаемого земельного участка договор аренды земельного участка или размещения НТО на территории города Челябинска подлежит расторжению по требованию Комитета.

Однако, документов, подтверждающих соблюдение указанных процедур при размещении Учреждением и хозяйствующими субъектами, заключившими с ним договоры

муниципальных или арендованных Учреждением НТО, не представлено.

При этом следует отметить, что действующим законодательством возможность заключения договора на размещение нестационарных объектов предусмотрена с 01.03.2015 (ЗК РФ в редакции Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ), а Постановление № 395-П принято 09.09.2016.

Таким образом, нормативно-правовыми актами предусмотрена возможность размещения и эксплуатации НТО после включения их в Схему и заключения договора аренды земельного участка по результатам торгов или с 09.09.2016 договора размещения после публичного информирования неопределенного круга лиц о возможности заключения такого договора или путем проведения торгов, в случае поступления нескольких заявлений.

Как указывалось ранее, в материалы настоящего дела предоставлены договоры аренды, согласно которым ООО «Кадровые технологии», ИП <...>, ООО «Азбука», <...>, ООО «Корун-Урал», ИП О<...>, ООО «Уральские пельмени Экспресс», ИП <...>, ООО «Рекката Урал», ООО «Рождественское» предоставили Учреждению в пользование НТО (10 киосков, павильонов, 5 кафе) в целях размещения их на территории пешеходной зоны улицы Кирова (таблица № 3). В последующем Учреждение предоставило указанное имущество в субаренду иным хозяйствующим субъектам, о чем свидетельствуют договоры, указанные в таблице № 4 настоящего решения

Таким образом, в отсутствие правовых оснований, в результате включения в Устав функций органа местного самоуправления, Учреждение путем заключения договоров, указанных в таблицах 2-4 настоящего решения, а также договоров, предусматривающих размещение НТО на период эксплуатации Ледового городка 2017-2018 года, Учреждение предоставило возможность размещения НТО и осуществление торговой деятельности хозяйствующим субъектам в центре города Челябинска в приоритетном порядке, без публичного информирования о такой возможности и ее условиях и без проведения торгов.

В целях упорядочения размещения сезонных предприятий разработано Положение о порядке размещения предприятий общественного питания и объектов развлекательных аттракционов сезонного функционирования на территории города Челябинска, утвержденное Постановлением Администрации от 24.06.2015 № 119-П (далее – Положение № 119-п), которое распространяется на размещение объектов сезонного функционирования летних залов, осуществляющий мелкорозничную торговлю и услуги общественного питания, расположенный в непосредственной близости от стационарного объекта общественного питания (пункт 6).

Положением № 119-п определено, что размещение летних залов осуществляется в соответствии со Схемой, указывая на такую возможность исключительно владельцами существующих стационарных заведений общественного питания в местах, расположенных в непосредственной близости от них.

При этом в случае если размещение сезонных предприятий предполагается на закрепленных территориях юридических лиц, к заявлению хозяйствующего субъекта прилагается письменное согласие юридического лица на временное размещение вышеуказанных объектов (пункт 4). Заявление о размещении сезонного предприятия и включении места его расположения в Схему подается на имя Главы города Челябинска с указанием срока предполагаемого размещения и приложением установленных документов. При этом по итогам рассмотрения поступивших заявлений Комиссия по вопросам размещения (установки) и эксплуатации временных нестационарных объектов на территории города Челябинска принимает рекомендации о включении или невключении заявленных мест предполагаемого размещения сезонных предприятий в Схему и направляет принятые рекомендации в 10-дневный срок с даты их принятия для утверждения в соответствии с установленным порядком утверждения Схемы и внесения в нее изменений и дополнений (пункт 10). Более того, владельцы сезонных предприятий после возведения объекта обязаны в 3-дневный срок обратиться в Комитет с заявлением о заключении

договора о размещении сезонного предприятия без предоставления в аренду земельного участка, с указанием площади объекта и срока его размещения. На основании данного заявления Комитет в течение 15 дней подготавливает данный договор и передает заявителю для подписания (пункт 13).

При этом заявление о размещении сезонного предприятия и включении места его расположения в Схему подается на имя Главы города Челябинска с указанием срока предполагаемого размещения и приложением следующих документов:

1) эскизный проект сезонного предприятия, содержащий ситуационный план (М:500), внешний вид сезонного предприятия и спецификацию используемых материалов, предварительно согласованный с администрацией соответствующего внутригородского района города Челябинска и Главным управлением архитектуры и градостроительства Администрации (далее – ГУАиГ) (для вновь размещаемых объектов);

2) документы, подтверждающие правовые основания владения существующим стационарным заведением общественного питания, в непосредственной близости к которому находится предполагаемое место размещения сезонного предприятия общественного питания (для заявлений о размещении сезонных предприятий общественного питания).

Таким образом, муниципальными актами города Челябинска, в том числе Положением № 119-П, предусмотрена возможность размещения предприятий общественного питания (летних залов) после их включения в Схему, согласования с администрацией соответствующего внутригородского района города Челябинска и ГУАиГ и предоставления необходимых документов, их эксплуатация – после заключения с Комитетом договора о размещении сезонного предприятия.

Согласно представленным Комитетом письменным пояснениям (вх. № 16964 от 06.12.2018), Комитетом договоры о размещении сезонного предприятия на территории участка 52673, в том числе в отношении павильона «Городское питание» (ул. Кирова 80), павильона-кафе «Журавлина» (ул. Кирова, 163), павильона-кафе «АСАДО» (ул. Кирова, 108), павильона «Цыплята табака» (ул. Кирова, д. 139), не заключались.

Однако в рамках предусмотренного Уставом вида деятельности по организации услуг общественного питания Учреждением предоставляется хозяйствующим субъектам возможность размещения летних залов, предназначенных в том числе для торговой деятельности, и осуществления торговой деятельности без соблюдения установленных муниципальными актами требований, что подтверждается сведениями, указанными в таблицах № 3- 4 настоящего решения.

Как указывалось ранее, Положением о тарифном регулировании в городе Челябинске, утв. Решением Челябинской городской Думы от 16.02.2016 № 17/27, определено, что Администрацией устанавливаются тарифы на услуги и работы, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, по иной приносящей доход деятельности, при условии, что такие виды деятельности указаны в уставе организации.

Однако Учреждение заключает рассматриваемые договоры в отсутствие утвержденных Администрацией для Учреждения тарифов.

Необходимо отметить, что неопределенный круг хозяйствующих субъектов не располагает сведениями ни о порядке, ни об условиях доступа к осуществлению торговой деятельности на территории КДЦ Кировка, Горсада, на пл. Революции, цены на услуги Учреждения по сдаче имущества НТО и летних залов в наем не определены и не известны неопределенному кругу хозяйствующих субъектов.

Статьей 15 Закона о торговле органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или)

осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в частности запрещается принятие иных нормативных правовых актов, решений, предусматривающих дискриминацию хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки товаров, в предоставлении доступа к объектам транспорта, инфраструктуры.

Действия Управления по наделению Учреждения функциями органа местного самоуправления по сдаче имущества в аренду, организации общественного питания приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе муниципальными актами, поскольку создают дискриминационные условия в предоставлении доступа к объектам инфраструктуры города Челябинска, в том числе к осуществлению торговой деятельности в Подземных переходах, на участке КДЦ Кировка, Горсада, пл. Революции, т.е. на территориях, которые не предназначены для оказания услуг в сфере культуры и являются экономически привлекательными для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по розничной торговле и оказанию бытовых услуг населению, что противоречит статье 15 Закона о торговле.

5. Действия Управления по наделению Учреждения функциями органа местного самоуправления путем включения в абзац 10 пункта 2.2 Устава положений о деятельности Учреждения по организации работы аттракционов не соответствуют статье 16 Закона об общих принципах ОМСУ и противоречат части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 3 статьи 39.36 ЗК РФ виды объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, **находящихся в государственной или муниципальной собственности**, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута (за исключением объектов, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи), устанавливаются Правительством Российской Федерации. Порядок и условия размещения указанных объектов устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 3 декабря 2014 № 1300 (п. 24) в число таких объектов включены **сезонные аттракционы**.

Порядок и условия размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов утвержден Приказом Министерства имущества и природных ресурсов Челябинской области от 30.06.2015 № 178-П (далее – Приказ Минимущества Челябинской области № 178-П).

Согласно указанному порядку для получения разрешения на использование земель или земельных участков в целях установки аттракциона необходимо предоставление:

- схемы границ предполагаемых к использованию земель или части земельного участка на кадастровом плане территории с указанием площади земель или земельных участков, а также координат характерных точек границ территории – в случае, если планируется использовать земли или часть земельного участка (с использованием системы координат, применяемой при ведении государственного кадастра недвижимости на территории Челябинской области), составленной в соответствии с типовой формой согласно приложению 3 к Порядку;

- документов, подтверждающих основания для использования земельного участка, в том числе схему монтажа, размещения, установки.

Плата за выдачу разрешения не взимается, срок разрешения – не более чем шесть месяцев.

При этом отказ в выдаче такого разрешения осуществляется, в том числе по таким основаниям, как земельный участок или часть земельного участка, на использование которого испрашивается разрешение, предоставлен физическому или юридическому лицу.

Таким образом, действующее законодательство не предусматривает возможность размещения хозяйствующими субъектами сезонных аттракционов на предоставленных Учреждению земельных участках.

Однако Учреждение, организуя согласно Уставу работу аттракционов, предоставляет хозяйствующим субъектам такую возможность путем заключения различных договоров, в том числе на территории пешеходной улицы Кирова, парка Терешковой (лазертаг по договорам с предпринимателем № 76 от 01.10.2016, № 43 от 01.10.2017), Сквера «Семьи» (батут по договору с предпринимателем № 23 от 01.06.2017).

Так, например, между Учреждением и ИП <...> заключен договор № 18 от 24.04.2017 на оказание услуг, согласно которому автономное учреждение в целях привлечения денежных средств для благоустройства вверенных территорий, а также надлежащего состояния имущества создает для предпринимателя условия для организации аттракциона «Лопни шарик» на территории КДЦ «Кировка» в соответствии со схемой, являющейся неотъемлемой частью договора, а предприниматель обязуется оплатить услуги в порядке и на условиях, предусмотренных договором.

Условиями договора № 18 от 24.04.2017 предусмотрено:

- место проведения мероприятий: г. Челябинск, ул. Кирова, 84/1, 92/2, 167/1 – пешеходная зона улицы Кирова, участок 52673 (пункты 1.2, 1.4);
- срок оказания услуг с 01.05.2017 по 30.04.2018, ежедневно с 10-00 до 20-00 местного времени (пункт 1.3);
- учреждение обязуется ежедневно своими силами произвести работы по уборке территории, предоставленной предпринимателю. Вывоз и размещение ТБО производится за отдельную плату (пункт 2.1.5);
- оплата ИП <...> услуг производится: с 01.05.2017 по 30.09.2017 в размере 25 000 руб. в мес., с 01.10.2017 по 30.04.2018 в размере 10 000 руб. в мес.

Учреждением заключаются с хозяйствующими субъектами договоры с подобным содержанием, фактически являющиеся по своей природе договором на использование земли в целях функционирования сезонного аттракциона, сроком на 11 мес. В их числе договоры на организацию аттракционов (аттракцион Кенгуру Мультяжкино, электромобили, Круговой обзор, Кузница монет, Поницикл, Виртуальная реальность, Хватайка, Рыбалочка, батут на территории Сквера «Семьи» и т.д.).

Необходимо отметить, что на территории города Челябинска с июня 2015 года действует Положение 119-п, которое регулирует порядок размещения объектов развлекательных аттракционов сезонного функционирования (надувные аттракционы, батуты, тир и так далее) и предусматривает обязательность включения таких объектов в Схему, согласование с администрацией соответствующего внутригородского района города Челябинска и ГУАиГ и предоставления необходимых документов, их эксплуатацию – после заключения с Комитетом договора о размещении сезонного предприятия.

Указанные требования Учреждением также не соблюдаются, в результате чего хозяйствующие субъекты получают возможность осуществлять предпринимательскую деятельность на территории пешеходной части улицы Кирова и сквера «Семьи» с использованием сезонных аттракционов без соблюдения установленного на территории города Челябинска муниципальными актами порядка.

Помимо этого, Учреждением организуется деятельность хозяйствующих субъектов по оказанию услуг аттракционов на территории Горсада. Так, в материалы дела представлены договоры:

1) от 01.03.2016, согласно которому Учреждение предоставило ООО «Калипсо» в субаренду аттракционы, расположенные по адресу: г. Челябинск, ул. Орджоникидзе, 58а, общая сумма по договору 2 451 000 руб., срок действия до 31.12.2016;

2) от 20.04.2017, согласно которому Учреждение предоставило ООО «Калипсо» в субаренду аттракционы, расположенные по адресу: г. Челябинск, ул. Орджоникидзе, 58а и принадлежащие МАУ «Городской сад им. А. С. Пушкина» на основании договоров аренды от 19.04.2017, общая сумма по договору 2 451 000 руб., срок действия до 31.03.2018:

3) от 19.04.2017, согласно которому ООО «Стелла» предоставило в аренду Учреждению аттракционы сроком с 01.05.2017 по 31.03.2018, арендная плата составляет 100 000 руб.;

4) от 19.04.2017, согласно которому ООО «Парк аттракционов» предоставило в аренду Учреждению аттракционы сроком с 01.05.2017 по 31.03.2018, арендная плата составляет 100 000 руб.;

5) от 19.04.2017, согласно которому ИП <...> предоставила в аренду Учреждению аттракционы сроком с 01.05.2017 по 31.03.2018, арендная плата составляет 100 000 руб.;

6) от 20.04.2018, согласно которому Учреждение предоставило ООО «Калипсо» в субаренду аттракционы, расположенные по адресу: г. Челябинск, ул. Орджоникидзе, 58а и принадлежащие МАУ «Городской сад им. А. С. Пушкина» на основании договоров аренды от 01.03.2018, общая сумма по договору 2 451 000 руб., срок действия до 31.12.2018:

7) от 01.03.2018, согласно которому ООО «Стелла» предоставлено в аренду Учреждению аттракционы сроком с 01.04.2018 по 31.12.2018, арендная плата составляет 100 000 руб.;

8) от 01.03.2018, согласно которому ООО «Парк аттракционов» предоставило в аренду Учреждению аттракционы сроком с 01.04.2018 по 31.12.2018, арендная плата составляет 100 000 руб.;

9) от 01.03.2018, согласно которому ИП <...> предоставила в аренду Учреждению аттракционы сроком с 01.04.2018 по 31.12.2018, арендная плата составляет 100 000 руб.

Из указанных договоров следует, что Учреждение ежегодно приобретает в аренду аттракционы частной формы собственности на общую сумму 300 000 руб., которые предоставляет в последующем для эксплуатации по договору субаренды на общую сумму по договору 2 451 000 руб.

По указанным договорам субаренды Учреждение обязалось в случае полного выхода из строя всего арендованного имущества или его части рассмотреть вопрос о возможной замене упомянутого имущества. Помимо этого, Учреждение обязалось осуществлять уборку прилегающей территории к аттракционам, вывозить бытовые отходы и оплачивать самостоятельно налог за загрязнение окружающей среды. Приложением к договору определены места нахождения аттракционов на территории Горсада.

На указанных местах установлены такие аттракционы, как: Веселый поезд (площадью 600 кв. м), Калипсо (карусель с вращающимися сиденьями диаметром 16 метров), Лебеди (карусель, вращающаяся 12 лебедей, поднимающиеся вверх, диаметром 18 метров) и т. д., требующие использование земли.

Указанное свидетельствует о том, что Учреждение, ввиду наделения Управлением его функциями органа местного самоуправления, осуществляет организацию работы аттракционов.

6. Пунктом 2.2 Устава предусмотрены такие виды деятельности Учреждения, как организация автопарковок (автостоянок), которые относятся к функциям органов местного самоуправления согласно части 1 статьи 16 Закона об организации ОМСУ:

- осуществление дорожной деятельности, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест) (пункт 5);

- создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения (пункт 20).

Действия Управления по наделению Учреждения функциями органа местного самоуправления путем включения в абзац 3 пункта 2.2 Устава положений о деятельности Учреждения по организации автопарковок (автостоянок) не соответствуют статье 16 Закона об общих принципах ОМСУ и противоречат части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Порядок создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Челябинска, утвержден Решением Челябинской городской Думы от 19.11.2013 № 46/2 (далее – Порядок № 46/2).

Согласно Порядку № 46/2 парковки (парковочные места) размещаются на территории города Челябинска в соответствии с перечнем месторасположения парковок (парковочных мест) для организованной стоянки транспортных средств, в том числе на платной основе, в целях увеличения пропускной способности автомобильных дорог и повышения безопасности дорожного движения. Перечень месторасположения парковок (парковочных мест) для организованной стоянки транспортных средств, в том числе на платной основе, принимается и утверждается правовыми актами Администрации.

Оператор парковки – муниципальное учреждение, тип которого определяется правовым актом Администрации, созданное в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере оказания услуг по организации, созданию, обеспечению функционирования парковок (парковочных мест) или юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, индивидуальный предприниматель, привлеченные в соответствии с законодательством Российской Федерации об инвестиционной деятельности, о концессионных соглашениях, о муниципально-частном партнерстве.

На территории города Челябинска **порядок размещения автомобильных стоянок** регулируется следующими нормативными актами:

- Порядок № 10/6 распространялся на случаи предоставления земельных участков, схемы расположения которых на кадастровом плане или кадастровой территории не утверждены органом государственной власти или органом местного самоуправления до 01.03.2015 при размещении автомобильных стоянок в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, специализированные стоянки (пункт 3, 5), действовал до 07.12.2016 (Решение Челябинской городской Думы от 29.11.2016 № 26/27 «О внесении изменений в решение Челябинской городской Думы от 30.06.2015 № 10/6 «Об утверждении Порядка оформления документов для размещения нестационарных объектов на территории города Челябинска»);

- Порядок № 43/25 распространялся на случаи предоставления земельных участков, схемы расположения которых на кадастровом плане или кадастровой территории утверждены органом государственной власти или органом местного самоуправления до 01.03.2015, для размещения автомобильных стоянок; в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о техническом регулировании (пункт 4).

Согласно Порядку № 43/25 общий срок организации и проведения торгов – шесть месяцев с даты утверждения схемы расположения земельного участка на кадастровом плане или

кадастровой карте соответствующей территории. При этом предусмотрена обязанность по получению владельцем автомобильной стоянки по получению Акта соответствия объекта типовому эскизному проекту, местоположению и границам занимаемого земельного участка.

Указанными актами Челябинской городской Думы установлено, что размещение автомобильной стоянки без заключения договора аренды земельного участка для размещения (установки) и эксплуатации такого объекта является самовольным и такой объект подлежит демонтажу. Указанный договор заключается по итогам торгов после его включения в Схему.

С 07.06.2018 порядок оформления документов для предоставления земельных участков для размещения автомобильных стоянок на территории города Челябинска регулируется Положением, утв. постановлением Администрации от 06.06.2018 № 215-п, согласно которому размещение автомобильных стоянок осуществляется в границах предоставленных земельных участков в соответствии с типовым эскизным проектом, утвержденным должностным лицом КГА г. Челябинска.

При этом в силу подпунктов 7 и 18 пункта 8 статьи 39.11 ЗК РФ земельный участок не может быть предметом аукциона, если земельный участок предоставлен на праве постоянного (бессрочного) пользования, или земельный участок является земельным участком общего пользования или расположен в границах земель общего пользования, территории общего пользования.

Таким образом, действующим законодательством, в том числе муниципальными актами, не предусмотрена возможность осуществления хозяйствующими субъектами деятельности автомобильной стоянки на земельных участках, предоставленных Учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Однако, Учреждение, осуществляя деятельность по организации автомобильных парковок, такую возможность представило хозяйствующим субъектам.

В материалы настоящего дела представлены договоры оказания Учреждению услуг по организации автомобильных парковок, свидетельствующие о том, что учреждением часть участков 52673 (пешеходная часть улицы Кирова), 602 (территории Горсада), и 2003 (сквер «Семьи») в нарушение положений действующего законодательства предоставляется трем хозяйствующим субъектам для осуществления деятельности автомобильной стоянки:

- ООО «Арт-стройМ» (договор от 25.12.2014) на части участка 52673;
- ООО «Парковки плюс» (договор № 3 от 18.02.2015) на части участка 602;
- ИП <...> (договоры №5 от 10.01.2017 и № 5 от 01.01.2016) на части участка 2003.

Так, договором б/н от 25.12.2014 оказания услуг по организации автомобильной парковки с ООО «АртСтрой-М» предусмотрено:

- в целях удовлетворения потребностей населения в поддержании должного порядка в местах общего пользования и обеспечения стоянки автотранспортных средств, обеспечения безопасности и сохранности автотранспорта посетителей, прибывших для проведения досуга на территории культурно-досугового центра «Кировка», Учреждение поручает, а ООО «АртСтрой-М» обязуется от своего имени организовать и осуществлять деятельность автомобильной парковки (пункт 1.1);
- деятельность автомобильной парковки осуществляется на части участка, 52673, принадлежащего Учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования, по адресу: Россия, Челябинская обл., г. Челябинск, Центральный район, ул. Кирова (пункт 1.2);
- Учреждение обязуется в соответствии со схемой размещения парковки определить на

местности ООО «АртСтрой-М» территорию для организации деятельности автомобильной парковки (пункт 2.1.1), предоставить ООО «АртСтрой-М» имеющееся и необходимое для исполнения договора оборудование (пункт 2.1.2);

- ООО «АртСтрой-М» обязуется организовать места парковки (стоянки) автотранспорта, места въезда и выезда (2.3.3), взимать плату за услуги по стоянке автотранспортных средств в соответствии с действующим законодательством и осуществлять надлежащий учет полученной платы (2.3.5), распределять полученную плату между сторонами договора в соответствии с условиями договора (пункт 2.3.6), наиболее лучшим способом удовлетворять потребности населения в поддержании должного порядка в местах общего пользования и обеспечении стоянки автотранспортных средств (пункт 2.3.9), перечислить денежные средства, причитающиеся Учреждению, на расчетный счет последнего в течение 10 банковских дней с момента окончания каждого месяца (2.3.11);

- денежные средства, полученные ООО «АртСтрой-М» по договору за оказанные услуги, ежемесячно распределяются следующим образом: 20 000 руб. ежемесячно перечисляются на расчетный счет Учреждения, из оставшейся суммы ООО «АртСтрой-М» покрывает свои затраты на организацию и эксплуатацию парковки (стоянки) автотранспорта (пункты 3.1.1, 3.1.2);

- оставшаяся сумма составляет вознаграждение ООО «АртСтрой-М», которое не может превышать 10 (десяти) процентов общей суммы платы за услуги по парковке автотранспорта. В случае, если после учета обязательств по п. 3.1.1 - 3.1.2 договора оставшаяся сумма будет превышать 10 (десяти) процентов общей суммы платы за услуги по парковке автотранспорта, стороны распределяют сумму превышения в пропорции: 90% – Учреждению, 10% – ООО «АртСтрой-М» (пункты 3.1.3, 3.2);

- срок действия договора с 01.01.2015 по 31.12.2018 (пункт 8.4).

В материалы дела представлены платежные поручения о перечислении ООО «АртСтрой-М» Учреждению:

- по договору от 25.12.2014 за 2016-2017 годы денежных средств на сумму 460 000 руб. (№ 6 от 04.02.2016, № 12 от 11.03.2016, № 27 от 31.03.2016, № 47 от 07.06.2016, № 6н от 23.06.2016, № 78 от 02.09.2016, № 99 от 31.10.2016, № 106 от 24.11.2016, № 109 от 26.12.2016, № 7 от 23.01.2017, № 12 от 14.02.2017, № 19 от 23.03.2017, № 34 от 25.05.2017, № 40 от 28.06.2017, № 53 от 15.08.2017, № 62 от 20.09.2017, № 69 от 25.10.2017, № 77 от 22.11.2017, № 80 от 30.11.2017);

- по договору от 25.12.2014 за 2018 год денежных средств на сумму 220 000 руб. (№ 87 от 20.12.2017, № 6 от 05.02.2018, № 13 от 27.02.2018, № 21 от 03.04.2018, № 40 от 25.05.2018, № 47 от 27.06.2018, № 54 от 23.07.2018, № 55 от 03.08.2018, № 61 от 07.09.2018, № 73 от 18.10.2018).

Договором № 3 от 18.02.2015 оказания услуг по организации автомобильной парковки с ООО «Парковки плюс» предусмотрено:

- в целях удовлетворения потребностей населения в поддержании должного порядка в местах общего пользования и обеспечения стоянки автотранспортных средств, обеспечения безопасности и сохранности автотранспорта посетителей, прибывших для проведения досуга на территории городского сада им. А. С. Пушкина, Учреждение поручает, а ООО «Парковки плюс» обязуется от своего имени организовать и осуществлять деятельность автомобильной парковки (пункт 1.1);

- организация деятельности автомобильной парковки осуществляется на части земельного участка, кадастровый номер <...> :36:0407012:602, принадлежащего Учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования, по адресу: Россия, Челябинская обл., г. Челябинск, Советский район, ул. Орджоникидзе, 58 «А» (пункт 1.2);

- Учреждение обязуется совместно с ООО «Парковки плюс» определить на местности территорию для организации деятельности автомобильной парковки (пункт 2.1.1) и при

наличии возможности предоставить ООО «Парковки плюс» имеющееся и необходимое для исполнения договора оборудование (пункт 2.1.2);

- ООО «Парковки плюс» обязуется организовать места парковки (стоянки) автотранспорта, места въезда и выезда (2.3.3), взимать плату за услуги по стоянке автотранспортных средств в соответствии с действующим законодательством и осуществлять надлежащий учет полученной платы (2.3.5), распределять полученную плату между сторонами договора в соответствии с условиями договора (пункт 2.3.6), наиболее лучшим способом удовлетворять потребности населения в поддержании должного порядка в местах общего пользования и обеспечении стоянки автотранспортных средств (пункт 2.3.9), перечислить денежные средства, причитающиеся Учреждению, на расчетный счет последнего в течение 10 банковских дней с момента окончания каждого месяца (2.3.11);

- денежные средства, полученные Исполнителем по договору за оказанные услуги, ежемесячно распределяются следующим образом: 33 000 руб. ежемесячно перечисляются на расчетный счет Учреждения, из оставшейся суммы Исполнитель покрывает свои затраты на организацию и эксплуатацию парковки (стоянки) автотранспорта (пункты 3.1.1., 3.1.2);

- оставшаяся сумма составляет вознаграждение Исполнителя, которое не может превышать 10 (десяти) процентов общей суммы платы за услуги по парковке автотранспорта. В случае, если после учета обязательств по п. 3.1.1-3.1.2 договора оставшаяся сумма будет превышать 10 (десяти) процентов общей суммы платы за услуги по парковке автотранспорта, стороны распределяют сумму превышения в пропорции: 90% – Учреждению, 10% – Исполнителю (пункты 3.1.3, 3.2);

- срок действия договора с 18.02.2015 по 31.12.2018 (дополнительное соглашение № 1 от 01.02.2016).

В материалы дела представлены платежные поручения о перечислении ООО «Парковки плюс» Учреждению:

по договору № 3 от 18.02.2015 за 2016-2017 годы денежных средств на сумму 759 000 руб. (№ 183786 от 14.01.2016, № 192030 от 24.05.2016, № 323703 от 19.07.2016, № 141582 от 01.09.2016, № 81616 от 03.10.2018, № 826816 от 21.11.2016, № 323890 от 06.12.2016, № 144 от 26.12.2016, № 4 от 20.01.2017, № 12 от 20.02.2017, № 25 от 23.03.2017, № 28 от 18.04.2017, № № 38 от 17.05.2017, № 54 от 04.07.2017, № 69 от 16.08.2017, № 90 от 04.10.2017, № 114 от 06.12.2017, № 28 от 22.03.2018, № 33 от 05.04.2018);

по договору от 25.12.2014 за 2018 год денежных средств на сумму 330 000 руб. (№ 33 от 05.04.2018, № 46 от 03.05.2018, № 69 от 03.07.2018, № 73 от 09.08.2018, № 84 от 05.09.2018, № 94 от 03.10.2018, № 108 от 09.11.2018).

Договором № 5 от 10.01.2017 оказания услуг по организации автомобильной парковки с ИП <...> предусмотрено:

- Учреждение поручает, а ИП <...> обязуется от своего имени организовать и осуществлять деятельность автомобильной стоянки на территории Учреждения, а также производить оплату за предоставленные услуги (пункт 1.1);

- место оказания услуг: г. Челябинск, Ленинский район, ул. Руставели, срок оказания услуг: с 01 января 2017 года до момента соглашения о расторжении договора по заявлению одной из сторон, период оказания услуг: ежедневно с 18 часов 00 мин. по 09 часов 00 мин. (пункты 1.2-1.4, 8.1);

- деятельность автомобильной парковки организуется на части земельного участка, кадастровый номер <...> :36:0324005:2003, принадлежащего Учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования (пункт 1.5);

- Учреждение обязуется определить на местности ИП <...> территорию для организации

деятельности автомобильной стоянки, оплачивать расходы за электроэнергию по обеспечению сквера стоянки электроснабжением, предоставить ИП <...> имеющееся и необходимое для исполнения договора оборудование (пункт 2.1);

- ИП Асадулин С. В. обязуется осуществить оплату за пользование территорией Учреждения (пункт 2.3.2), взимать плату за услуги по стоянке автотранспортных средств в соответствии с действующим законодательством и осуществлять надлежащий учет полученной платы (пункт 2.3.5);

- сумма договора в месяц составляет 9 000 руб. (пункт 3.1);

- по итогам каждого расчетного периода Учреждением и ИП <...> подписывается акт сдачи-приемки оказанных услуг на соответствие их объема и качества требованиям договора. Услуги считаются принятыми с момента подписания акта сдачи-приемки оказанных услуг Учреждением (пункт 3.3);

- ежемесячно в срок с 5-го по 10-ое число месяца следующего за расчетным, Учреждение выставляет счет ИП <...> (пункт 3.4);

- оплата оказанных услуг производится ИП <...> по факту ежемесячно, в безналичной форме, не позднее 15-го числа месяца, следующего за расчетным, на основании подписанного сторонами акта сдачи-приемки оказанных услуг, счета (пункт 3.5).

В материалы дела представлены платежные поручения о перечислении ИП <...> Учреждению:

- по договорам № 5 от 01.01.2016, № 5 от 10.01.2017 за 2016-2017 годы Учреждению денежных средств на сумму 153 000 руб. (№ 2 от 27.05.2016, № 5 от 21.07.2016, № 1 от 27.07.2016, № 1 от 01.11.2016, № 2 от 23.11.2016, № 1 от 14.06.2017, № 2 от 16.06.2017, № 5 от 24.10.2017, № 1 от 24.01.2018);

- по договору № 5 от 10.01.2017 за 2018 год денежных средств на сумму 99 000 руб. (№ 397 от 02.02.2018, № 5 от 10.04.2018, № 5 от 19.06.2018, № 5 от 17.07.2018, № 160 от 13.11.2018).

Согласно представленным Учреждением сведениям (вх. № 16042 от 20.11.2018) на указанных участках располагаются:

- парковка площадью 1625 кв.м на 67 машиномест (участок 52673),

- парковка площадью 1 100 кв.м на 50 машиномест,(участок 2003),

- парковка площадью 2250 кв.м на 100 машиномест (участок 602).

Вместе с тем, содержание договоров не свидетельствует о предоставлении хозяйствующим субъектам возможности использования части земельных участков в целях размещения именно указанного количества машиномест, как и не определены ни длина, ни ширина указанной части земельных участков.

Нормативно-правового и документального обоснования наличия у Учреждения потребностей в услугах, предусмотренных договорами с ООО «Арт-стройМ» (от 25.12.2014), ООО «Парковки плюс» (№ 3 от 18.02.2015) и ИП <...> (№ 5 от 10.01.2017 и № 5 от 01.01.2016), при условии, что услуги по стоянке оказываются не Учреждению, а иным лицам и в соответствии с положениями ГК РФ оказание услуг предполагает оплату услуг исполнителю, а не заказчику, как это предусмотрено данными договорами, не представлено.

Осуществление деятельности автомобильной стоянки и парковки без использования земельного участка, на котором она располагается, невозможно.

С учетом изложенного, доводы Учреждения о том, что заключались договоры на оказание услуг по организации автомобильной парковки (стоянки), в связи с чем передача в

пользование земельных участков (частей земельных участков) не производилась, не могут быть приняты во внимание.

В соответствии с действующим законодательством в целях осуществления деятельности автомобильной стоянки на территории земельного участка, находящегося в муниципальной собственности и землях, государственная собственность на которые не разграничена, необходимо получение права аренды земельным участком, предоставление которого в соответствии с ЗК РФ осуществляется по результатам торгов. Для оказания услуг платных парковок, указанные парковки должны быть включены Администрацией в перечень и с хозяйствующим субъектом должно быть заключено концессионное соглашение или соглашение о муниципально-частном партнерстве.

Из представленных документов, в том числе содержания договоров б/н от 25.12.2014 с ООО «АртСтрой-М», № 3 от 18.02.2015 с ООО «Парковки плюс», № 5 от 10.01.2017 с ИП <...> и платежных поручений об оплате по данным договорам, следует, что Учреждением фактически предоставляется указанным хозяйствующим субъектам право пользования частью земельного участка на территории Горсада (участок:602), пешеходной зоны улицы Кирова (участок 52673), Сквера «Семьи» (ул. Агалакова в Ленинском районе города Челябинска, участок 2003) в целях осуществления деятельности автомобильной стоянки или парковки без заключения договора аренды земельного участка, без включения парковок в перечень парковок и без заключения концессионного соглашения или соглашения о муниципально-частном партнерстве в нарушение требований действующего законодательства.

7. Собственнику, в силу пункта 1 статьи 209 ГК РФ, принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. От имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов (пункт 2 статьи 125 и пункт 2 статьи 215 ГК РФ). Право сдачи имущества в аренду принадлежит его собственнику. Арендодателями могут быть также лица, управомоченные законом или собственником сдавать имущество в аренду (статья 608 ГК РФ).

Пунктом 4 статьи 20 ЗК РФ установлено, что граждане и юридические лица, обладающие земельными участками на праве постоянного (бессрочного) пользования, в том числе те, за которыми такое право на земельные участки сохраняется в силу пункта 3 названной статьи, не вправе распоряжаться данными земельными участками.

При этом в пункте 24 постановления Пленума ВАС РФ от 24.03.2005 № 11 «О некоторых вопросах, связанных с применением земельного законодательства» указано, что после введения в действие ЗК РФ лица, обладающие земельным участком на праве постоянного (бессрочного) пользования, не вправе передавать его в аренду или безвозмездное срочное пользование, в том числе и при наличии согласия на это собственника земельного участка.

Из содержания представленных в материалы дела договоров следует, что Учреждение фактически предоставляет право пользования частью земельных участков, принадлежащих ему на праве постоянного (бессрочного) пользования, хозяйствующим субъектам в целях размещения автостоянок, торговых объектов, аттракционов, в том числе сезонных, объектов общественного питания посредством заключения договоров субаренды и оказания услуг.

Таким образом, материалы дела свидетельствуют о том, что Учреждение, заключая рассматриваемые договоры с хозяйствующими субъектами, фактически прикрывает сделки по передаче им в пользование части земельных участков, закрепленных за Учреждением на праве постоянного (бессрочного) пользования и предназначенных для осуществления его уставной деятельности, в том числе на участках Горсада и КДЦ Кировка, что противоречит пункту 4 статьи 20 ЗК РФ.

Согласие собственника на такую передачу Учреждением не получено. Соответственно, несмотря на фактическую передачу части земельных участков в пользование иным лицам,

оно получало финансовые средства на содержание данного имущества в рамках соглашений о предоставлении субсидий. Тогда как согласно части 3 статьи 4 Закона об автономных учреждениях в случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества или особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, финансовое обеспечение содержания такого имущества учредителем не осуществляется.

Согласно Положению об Управлении № 22 Управление по согласованию с Комитетом дает указания подведомственным Управлению учреждениям по вопросам использования муниципального имущества, находящегося в их оперативном управлении, контролирует законность такого использования (пункт 26).

Положением об Управлении № 204-п предусмотрено, что Управление ходатайствует перед Комитетом о закреплении за подведомственными учреждениями зданий, сооружений и иного имущества на праве оперативного управления, включая закрепленные земельные участки (подпункт 7 пункта 19); по согласованию с Комитетом дает указания подведомственным Управлению учреждениям по вопросам использования муниципального имущества, находящегося в их оперативном управлении, контролирует законность такого использования (подпункт 8 пункта 19).

При этом Управлением не обеспечивается контроль за законностью использования Учреждением земельных участков.

Бездействие Управления ввиду необеспечения контроля за деятельностью Учреждения при использовании муниципального имущества и земельных участков противоречит части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, поскольку указанное бездействие могло привести к ограничению, устранению конкуренции, в том числе к созданию преимущественных условий отдельным хозяйствующим субъектам при предоставлении доступа к указанным ресурсам в целях осуществления предпринимательской деятельности.

Такое бездействие приводит или может привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, и также противоречит статье 15 Закона о торговле.

Так, на участках КДЦ Кировка и Горсада, а также на площади Революции размещаются нестационарные торговые объекты и (или) летние залы без соблюдения требований муниципальных актов и федерального законодательства.

С использованием предоставленного Учреждению земельного участка на территории Горсада Учреждением организуются ярмарки без учета требований, установленных Положением № 31-П.

Так, в материалы дела № 06-07/18 представлены договоры на оказание услуг по организации ярмарочной торговли на территории Горсада, в том числе:

- договор от 08.07.2016, согласно которому Учреждение <...> (ИНН 341901361872) предоставило 8 мест для проведения ярмарочной торговли медом, срок действия с 08.07.2016 по 17.07.2016, цена договора 80 000 руб.;

- договор от 01.03.2016, согласно которому Учреждение ООО «Индустрия успеха» (ИНН 7453251774) предоставило 3 места для проведения ярмарочной торговли сувенирной продукцией, воздушными шарами, сладкой ватой и попкорном, срок действия 13.03.2016, цена договора 7 000 руб.;

- договор на оказание услуг № 25 от 08.07.2017, согласно которому Учреждение ИП <...> (ИНН 745211885540) создает условия для организации 3 мест для проведения ярмарочной торговли карнавальной продукцией и воздушными шарами, срок действия с 01.05.2017 по

30.04.2018, цена договора с 01.05.2017 по 30.09.2017 - 20 150 руб./мес., с 01.10.2017 по 31.03.2018 – 5 500 руб./мес, с 01.04.2018 по 30.04.2018 – 11 000 руб./мес.;

- договор на оказание услуг № 20 от 17.04.2018, согласно которому Учреждение ИП <...>(ИНН 744912933013) создает условия для организации мероприятия - ярмарочной торговли вареной кукурузой в киоске размером 4 кв.м, срок действия договора с 01.05.2017 по 30.04.2018, цена договора 15 000 руб./мес.

Статьей 11 Закона о торговле установлено, что ярмарки организуются органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее - организатор ярмарки). Организация ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территориях которых такие ярмарки организуются.

Положением № 31-П предусмотрена возможность организации ярмарок следующими лицами:

- органом местного самоуправления на основании правового акта указанного органа о проведении ярмарки, требования к которому установлены пунктом 6 указанного порядка, на специально отведенной органом местного самоуправления территории (пункты 3 и 6);
- юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем на основании положительного решения органа местного самоуправления по результатам рассмотрения заявления такого хозяйствующего субъекта о проведении ярмарки на территории, принадлежащей ему на праве собственности или ином вещном праве (пункты 3 и 7).

Таким образом, деятельность по организации ярмарок возможна любым хозяйствующим субъектом на территории, принадлежащей ему на праве собственности или ином вещном праве.

Положением № 31-П предусмотрено, что организатор ярмарки:

- направляет в орган местного самоуправления, на территории которого планируется проведение мероприятия, заявление о проведении ярмарки не позднее чем за тридцать календарных дней до начала проведения ярмарки с приложением документов, определенных пунктом 7 Положения № 31-П (пункт);
- публикует в средствах массовой информации и (или) размещает на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информацию о плане мероприятий по организации ярмарки и порядку предоставления мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней (пункт 10);
- разрабатывает и утверждает план мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней;
- определяет порядок организации и режим работы ярмарки;
- разрабатывает схему размещения мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг);
- определяет порядок предоставления мест для продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг (пункт 13);
- в целях организации продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке выполняет требования пункта 22 Положения № 31-П.

Документов, подтверждающих организацию и проведение Учреждением ярмарок, в том числе выполнение требований пунктов 7, 10, 13, 22 Положения № 31-П, а также принятие

Администрацией правовых актов о проведении Учреждением ярмарок в соответствии с Положением № 31-П, Учреждением не представлено.

С учетом изложенного, доводы Учреждения о том, что организатором указанных ярмарок выступает орган местного самоуправления муниципального образования Челябинской области, а издание нормативно-правового документа о проведении общегородских мероприятий не требует дополнительного согласования, не могут быть приняты во внимание, поскольку основаны на неверном понимании Положения № 31-П.

При этом Управление не обеспечивает контроль за деятельностью подведомственного учреждения, в том числе при использовании им земельных участков и муниципального имущества при осуществлении Учреждением деятельности по организации услуг общественного питания, сдачи имущества в наем, осуществления торговой деятельности, в том числе в целях организации и проведения МАУ «Городской сад им. А. С. Пушкина» ярмарок на территории Горсада, что противоречит части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, поскольку указанное бездействие могло привести к ограничению, устранению конкуренции, в том числе к созданию преимущественных условий отдельным хозяйствующим субъектам при предоставлении доступа к указанным ресурсам в целях осуществления предпринимательской деятельности.

В результате указанного бездействия Управления в нарушение статьи 15 Закона о торговле не обеспечен равный доступ хозяйствующих субъектов, в том числе к осуществлению торговой деятельности на участках КДЦ Кировка и Горсада, а также участию в ярмарке на территории Горсада. При этом Учреждением осуществлялась указанная деятельность не только с нарушением требований действующего законодательства, но и при отсутствии рассмотренного Администрацией заявления Учреждения о проведении ярмарок.

В рамках рассмотрения настоящего дела Челябинским УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения, в порядке, предусмотренном частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции и пунктом 10.7 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220.

Продуктовые границы исследуемых товарных рынков определены как рынок деятельности по обслуживанию и благоустройству, складского хозяйства и вспомогательной транспортной деятельности, по предоставлению прочих персональных услуг, рекламной и исследования конъюнктуры рынка, по предоставлению продуктов питания и напитков, розничной торговли, операций с недвижимым имуществом, в области аренды и лизинга, в области спорта, отдыха и развлечений.

Указанные виды экономической деятельности могут осуществляться хозяйствующими субъектами любой организационно-правовой формы.

Рынок деятельности по обслуживанию и благоустройству, складского хозяйства и вспомогательной транспортной деятельности, по предоставлению прочих персональных услуг, рекламной и исследования конъюнктуры рынка, по предоставлению продуктов питания и напитков, розничной торговли, операций с недвижимым имуществом, в области аренды и лизинга, в области спорта, отдыха и развлечений является открытым для вхождения любого хозяйствующего субъекта, как города Челябинска, Челябинской области, так и хозяйствующих субъектов других регионов, то есть имеет неограниченный круг хозяйствующих субъектов.

С учетом границы территории, на которой осуществляет свои полномочия Управление и осуществляются, могут осуществляться виды деятельности МАУ «Городской сад им. А.С. Пушкина», географические границы товарного рынка определены территорией города Челябинска.

Временной интервал исследования определен с **24.12.2008 по 14.12.2018**.

Частью 1 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции установлено, что перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

Челябинским УФАС России принято заключение об обстоятельствах дела № 06-07/18 от 14.12.2018 (исх. № 17838/07 от 20.12.2018) и пунктом 7 определения об отложении рассмотрения дела № 06-07/18 от 14.12.2018 о нарушении антимонопольного законодательства предложено лицам, участвующим в деле, в соответствии с частью 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции представить в Челябинское УФАС России пояснения, доказательства и доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела № 06-07/18 о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании Комиссии.

В адрес Челябинского УФАС России письменные пояснения (возражения) на заключение об обстоятельствах дела № 06-07/18 от 20.12.2018 не поступили.

Таким образом, рассматриваемые действия (бездействия) Управления являются нарушением частей 1, 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, статьи 15 Закона о торговле.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу об отсутствии предусмотренных частью 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции оснований для прекращения рассмотрения настоящего дела в отношении Управления.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать нарушением части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, статьи 15 Закона о торговле действия Управления по наделению МАУ «Городской сад им. А.С. Пушкина» функциями органа местного самоуправления путем включения в абзацы 13 и 14 пункта 2.2 Устава Учреждения положений о таких видах деятельности как сдача имущества в аренду, организация общественного питания.

2. Признать нарушением части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции действия Управления по наделению МАУ «Городской сад им. А.С. Пушкина» функциями органа местного самоуправления путем включения в абзацы 3 и 10 пункта 2.2 Устава Учреждения положений о таких видах деятельности как организация автопарковок (автостоянок), организация работы аттракционов.

3. Признать нарушением части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции действия Управления по наделению МАУ «Городской сад им. А.С. Пушкина» функциями органа местного самоуправления путем включения в абзацы 2 и 8 пункта 2.2 Устава Учреждения положений по организации массовых, культурных, спортивных, оздоровительных и театрализованных мероприятий, праздников, гуляний, карнавалов, балов, вечеров отдыха, концертов и организации работы катков, спортивных площадок, сооружений, физкультурно-оздоровительных центров, лыжероллерных и санных трасс, по утверждению муниципальных заданий на 2016-2018 годы без учета требований действующего законодательства, в том числе положений, предусматривающих утверждение муниципального задания в соответствии с видами деятельности, отнесенными уставом Учреждения к его основной деятельности, и положений п.3 ст. 69.2 БК РФ, действующих на дату утверждения таких заданий, а также по принятию Приказов Управления № 190 от 31.10.2016, № 195/а от 18.11.2016, № 65 от 27.04.2017, № 127 от 02.10.2017, № 32 от 02.04.2018, № 129/а от 03.10.2017, № 176 от 14.12.2017, предусматривающих выполнение работ по организации и проведению общегородских праздников, возведению Ледового городка и иных мероприятий, в том числе

на территориях, которые не передавались Учреждению в пользование, которые направлены на обеспечение за счет средств местного бюджета потребностей муниципального образования «город Челябинск» в работах, необходимых для решения вопросов местного значения, функций и полномочий органа местного самоуправления города Челябинска, и которые возложены на Управление, т.е. функций муниципального заказчика.

4. Признать нарушением части 1 статьи 15, в том числе пункта 8 указанной части, Закона о защите конкуренции бездействие Управления по не определению в Уставе Учреждения предмета деятельности автономного учреждения, а также основных видов деятельности и исчерпывающего перечня видов деятельности, которые автономное учреждение вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано, в результате чего невозможно сделать вывод, что виды деятельности Учреждения, указанные в абзацах 2-15 пункта 2.2 Устава, соответствуют цели создания Учреждения и могут осуществляться учреждением с типом автономное, что создает ему преимущественные условия при осуществлении деятельности и может привести к созданию дискриминационных условий по отношению к иным хозяйствующим субъектам.

5. Признать нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, статьи 15 Закона о торговле бездействие Управления ввиду необеспечения контроля за законностью использования Учреждением муниципального имущества и земельных участков при предоставлении хозяйствующим субъектам права осуществления предпринимательской деятельности, при организации и проведении МАУ «Городской сад им. А.С. Пушкина» ярмарок, предоставлении хозяйствующим субъектам права размещения мест розничной торговли и осуществления торговой деятельности с использованием нестационарных объектов, что могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе к созданию преимущественных условий отдельным хозяйствующим субъектам при предоставлении доступа к указанным муниципальным ресурсам в целях осуществления торговой деятельности.

6. Признать нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции бездействие Управления ввиду необеспечения контроля за законностью использования Учреждением муниципального имущества и земельных участков в ходе осуществления Учреждением деятельности по организации автопарковок и организации работы аттракционов, поскольку указанное бездействие могло привести к ограничению, устранению конкуренции, в том числе к созданию преимущественных условий отдельным хозяйствующим субъектам при предоставлении доступа к указанным муниципальным ресурсам в целях осуществления предпринимательской деятельности.

7. Признать нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции действия Управления по утверждению Учреждению муниципальных заданий на 2016-2018 годы без учета требований действующего законодательства, в том числе положений, предусматривающих утверждение муниципального задания в соответствии с видами деятельности, отнесенными уставом Учреждения к его основной деятельности, и положений п.3 ст. 69.2 БК РФ, действующих на дату утверждения таких заданий, а, соответственно, и по заключению соглашений о порядке и условиях предоставления Учреждению субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на 2016-2018 годы, по принятию Приказов Управления № 190 от 31.10.2016, № 195/а от 18.11.2016, № 65 от 27.04.2017, № 127 от 02.10.2017, № 32 от 02.04.2018, № 129/а от 03.10.2017, № 176 от 14.12.2017, предусматривающих выполнение работ по организации и проведению общегородских праздников, возведению Ледового городка и иных мероприятий, в том числе на территориях, которые не передавались Учреждению в пользование, а также бездействие Управления по невключению в соглашение № 90 от 05.05.2017, соглашение № 9 от 23.05.2018, дополнительное соглашение № 1 к нему, соглашение № 13 от 23.07.2018 условий о соблюдении автономным учреждением при использовании субсидии положений, установленных законодательством о контрактной системе, что привело или могло привести к ограничению, устранению конкуренции при размещении муниципального заказа на выполнение работ по проведению массовых праздничных и иных мероприятий, технического,

информационного и рекламного обеспечения таких мероприятий, благоустройству и содержанию мест общего пользования.

8. Выдать Управлению предписание, предусмотренное пунктом 3 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

9. Передать соответствующему должностному лицу Челябинского УФАС России материалы настоящего дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по выявленным признакам административного правонарушения.

10. Передать материалы дела в правоохранительные органы для принятия мер в пределах компетенции.

11. Иные меры по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не принимать ввиду отсутствия оснований для их принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания, в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа в течение месяца со дня их вынесения.

<...>

(351) 265-93-79