

**Общество с ограниченной
ответственностью «Прайм»**

454003, г. Челябинск, ул. Братьев
Кашириных, д. 133, оф. 16

e-mail: prime.774@yandex.ru

**Государственное казенное учреждение
Ярославской области «Агентство по
обеспечению функционирования
системы образования Ярославской
области»**

150040, г. Ярославль, ул. Некрасова, 58

e-mail: agency@edu.yar.ru

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**

150030, г. Ярославль, ул. Ползунова, д. 15

e-mail: dgz@region.adm.yar.ru

Акционерное общество «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва, Большой Саввинский
пер., д. 12, стр. 9

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 076/06/106-139/2022

Резолютивная часть решения объявлена 04 марта 2022 года

Решение изготовлено в полном объеме 10 марта 2022 года

г.

Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководитель управления – начальник отдела контроля закупок <...>, члены Комиссии – заместитель начальника отдела контроля закупок <...>, главный специалист – эксперт отдела контроля закупок <...>, с участием:

заявитель – общество с ограниченной ответственностью «Прайм» (далее также – ООО «Прайм», общество, заявитель) – обеспечил участие в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи представителя по доверенности <...>;

заказчик – государственное казенное учреждение Ярославской области «Агентство по обеспечению функционирования системы образования Ярославской области» (далее также – ГКУ ЯО Агентство, заказчик) – обеспечил участие в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи руководителя учреждения <...>, представителей по доверенностям <...>, <...>;

- уполномоченный орган, департамент государственного заказ Ярославской области (далее также – ДГЗ ЯО, уполномоченный орган) - обеспечил участие в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи представителей по доверенностям <...> (до перерыва), <...> (после перерыва);

оператор электронной площадки - акционерное общество «Сбербанк-АСТ» - представителя не направил, о времени, дате и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Прайм» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа, ДГЗ ЯО, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку ноутбуков для обеспечения образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды в рамках федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» (извещение № 0171200001922000021) (далее - аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Федеральный закон

от 05.04.2013 № 44-ФЗ, законодательство о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент, утвержденный приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Прайм» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа, ДГЗ ЯО, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку ноутбуков для обеспечения образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды в рамках федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» (извещение № 0171200001922000021).

В жалобе заявитель указывает на то, что аукционная комиссия уполномоченного органа незаконно отклонила заявку ООО «Прайм» на участие в аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку ноутбуков для обеспечения образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды в рамках федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» (извещение № 0171200001922000021) на основании пункта 2 части 12 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, поскольку последним не подтверждён опыт исполнения (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора).

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений законодательства о контрактной системе.

Заказчик и уполномоченный орган с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения относительно доводов, изложенных в жалобе, просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Изучив мнения сторон и представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом, ДГЗ ЯО, в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru, ЕИС) 08.02.2022 размещено извещение № 0171200001922000021 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку ноутбуков для обеспечения образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды в рамках федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование».

Начальная (максимальная) цена контракта 70 848 550,80 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Исходя из пункта 12 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, **требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1** (при наличии таких требований) **статьи 31 настоящего Федерального закона**, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Согласно части 2.1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ если при применении конкурентных способов начальная (максимальная) цена контракта, сумма начальных (максимальных) цен контрактов (в случае проведения совместного конкурса или аукциона) составляет двадцать

миллионов рублей и более, заказчик (за исключением случая осуществления закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации установлены дополнительные требования в соответствии с частью 2 настоящей статьи) устанавливает дополнительное требование об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта.

Исходя из части 3 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в части 2.1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, установлен постановлением Правительством Российской Федерации., постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее также - постановление Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571).

Пунктом 4 постановления Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 установлено, что информация и документами, подтверждающими соответствие участника закупки дополнительному требованию, установленному в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, являются:

а) номер реестровой записи в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре контрактов, заключенных заказчиками (в случае исполнения участником закупки контракта, информация и документы в отношении которого включены в установленном порядке в такой реестр и размещены на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет");

б) выписка из предусмотренного Законом о контрактной системе реестра

контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (в случае исполнения участником закупки контракта, информация о котором включена в установленном порядке в такой реестр);

в) исполненный контракт, заключенный в соответствии с Законом о контрактной системе, или договор, заключенный в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также акт приема поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

Исходя из содержания извещения № 0171200001922000021 заказчиком и уполномоченным органом к участникам закупки установлено дополнительное требование в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В соответствии с подпунктом «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать в том числе документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Согласно пункту 3 части 6 статьи 43 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при проведении электронных процедур документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 или 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и предусмотренные подпунктом "н" пункта 1 части 1 настоящей статьи, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Таким образом, участнику закупки для подтверждения опыта исполнения (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора) необходимо было направить оператору электронной площадки в соответствии с требованиями части 12 статьи 24.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ информацию и документы, предусмотренные пунктом 4 постановления Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571, при этом стоимость исполненных обязательств по таким

контракту, договору должна составлять не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта (14 169 710, 16 руб.).

В соответствии с частью 5 статьи 49 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Исходя из пункта 2 части 12 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43

настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Как установлено на заседании Комиссии, в аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку ноутбуков для обеспечения образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды в рамках федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» (извещение № 0171200001922000021) приняли участие 10 участников закупки, в том числе ООО «Прайм» (идентификационный номер заявки/участника 224).

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (извещение № 0171200001922000021) от 21.02.2022

заявка участника закупки с идентификационным номером 224 – ООО «Прайм» отклонена в связи с несоответствием участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Согласно приложению к протоколу подведения итогов (№ извещения 0171200001922000021) от 21.02.2022

заявка участника закупки с идентификационным номером 224 – ООО «Прайм» отклонена на основании следующего:

«На основании пункта 2 части 12 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ): несоответствие информации и документов, предусмотренных пунктом 3 части 6 статьи 43 Федерального закона №44ФЗ, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

В силу части 2.1. ст. 31 Федерального закона №44-ФЗ извещением об осуществлении закупки в отношении участников закупки установлены дополнительные требования об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта.

Информацией и документами, подтверждающими соответствие участника закупки дополнительному требованию, установленному в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ (в соответствии с

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571) являются:

а) номер реестровой записи в предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ реестре контрактов, заключенных заказчиками (в случае исполнения участником закупки контракта, информация и документы в отношении которого включены в установленном порядке в такой реестр и размещены на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет");

б) выписка из предусмотренного Федеральным законом № 44-ФЗ реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (в случае исполнения участником закупки контракта, информация о котором включена в установленном порядке в такой реестр);

в) исполненный контракт, заключенный в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, или договор, заключенный в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также акт приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

Указанные документы не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке (в соответствии с пунктом 1 требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению (электронный документ к извещению об осуществлении закупки)).

Оператором электронной площадки направлены следующие информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям в соответствии с пунктом 4 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 "О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации":

Реестровые записи:

2143521002021000014 (Номер реестровой записи в предусмотренном Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" реестре контрактов, заключенных заказчиками, или в предусмотренном Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" реестре договоров, заключенных заказчиками (в случае

осуществления закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме, закрытого конкурса в электронной форме, открытого аукциона в электронной форме, закрытого аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме и исполнения участником закупки контракта или договора, информация о которых включена в установленном порядке в такие реестры))

2143521002021000014 (Выписка из предусмотренного Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (в случае исполнения участником закупки контракта, информация о котором включена в установленном порядке в такой реестр))

2143521002021000014 (Исполненный контракт, заключенный в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", или договор, заключенный в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также акт (акты) приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий (подтверждающие) цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг (в случае исполнения участником закупки контракта или договора, информация о которых не подлежит в установленном порядке включению в предусмотренный Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" реестр контрактов, заключенных заказчиками, в предусмотренный Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" реестр договоров, заключенных заказчиками)).

По состоянию на дату направления заказчику оператором электронной площадки указанной информации, в реестре контрактов, предусмотренном Федеральным законом №44-ФЗ, указанный участником закупки номер реестровой записи содержится в реестре контрактов. При этом, в соответствии с информацией содержащейся в указанном реестре по данному контракту имеется информация (претензионное письмо №765 от 19.11.2021 - 260260.88 руб.) о начисленной, но не уплаченной участником неустойке (штрафе, пени)».

При изучении состава заявок, поданных на участие в данном аукционе, а также информации и электронных документов, направленных оператором электронной площадки, Комиссией Ярославского УФАС России установлено, что одновременно с заявкой участника закупки – ООО «Прайм» (идентификационный номер заявки/участника 224), оператором электронной площадки представлены следующие документы из реестра участников закупки в отношении данного участника закупки, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным

требованиям, установленным в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно:

Реестровые записи:

- 2143521002021000014 (Номер реестровой записи в предусмотренном Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" реестре контрактов, заключенных заказчиками, или в предусмотренном Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" реестре договоров, заключенных заказчиками (в случае осуществления закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме, закрытого конкурса в электронной форме, открытого аукциона в электронной форме, закрытого аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме и исполнения участником закупки контракта или договора, информация о которых включена в установленном порядке в такие реестры));

- 2143521002021000014 (Выписка из предусмотренного Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (в случае исполнения участником закупки контракта, информация о котором включена в установленном порядке в такой реестр));

- 2143521002021000014 (Исполненный контракт, заключенный в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", или договор, заключенный в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также акт (акты) приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий (подтверждающие) цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг (в случае исполнения участником закупки контракта или договора, информация о которых не подлежит в установленном порядке включению в предусмотренный Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" реестр контрактов, заключенных заказчиками, в предусмотренный Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" реестр договоров, заключенных заказчиками)).

Комиссия Ярославского УФАС России, обратившись к указанному участником закупки номеру реестровой записи (2143521002021000014), установила, что под данной реестровой записью содержится информация о государственном контракте № 0816500000621010373_340456 от 07.09.2021 на поставку ноутбуков для обновления материально-технической базы общеобразовательных организаций и профессиональных

образовательных организаций в целях внедрения цифровой образовательной среды в рамках региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результата федерального проекта "Цифровая образовательная среда" национального проекта "Образование", заключенном между ООО «Прайм» (поставщик) и автономным учреждением дополнительного профессионального образования «Институт новых технологий Республики Саха (Якутия)» (заказчик) (цена контракта составляет 34 586 162,96 руб.).

В соответствии с информацией, содержащейся в указанном реестре по данному контракту имеется информация о начислении неустоек (штрафов, пеней):

- претензионное письмо об уплате неустойки №765 от 19.11.2021 в размере 260 260,88 руб.

Однако данная реестровая запись не содержит информации об исполнении участником закупки - ООО «Прайм» (идентификационный номер заявки/участника 224) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) по государственному контракту № 0816500000621010373_340456 от 07.09.2021 на поставку ноутбуков для обновления материально-технической базы общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций в целях внедрения цифровой образовательной среды в рамках региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результата федерального проекта "Цифровая образовательная среда" национального проекта "Образование".

Таким образом, данная реестровая запись (2143521002021000014) не может подтвердить опыт исполнения (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», поскольку не содержит информации об исполнении таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении такого контракта.

Учитывая вышеизложенное, аукционная комиссия уполномоченного органа правомерно отклонила заявку ООО «Прайм» (идентификационный номер заявки/участника 224) на участие в аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку ноутбуков для обеспечения образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды в рамках федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» (извещение № 0171200001922000021) на основании пункта 2 части 12 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, поскольку данный участник не соответствует требованиям, установленным в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-

ФЗ.

В ходе проведения внеплановой камеральной проверки Комиссией Ярославского УФАС России установлены следующие нарушения в действиях аукционной комиссии уполномоченного органа, департамента государственного заказа Ярославской области.

Как установлено на заседании Комиссии, в аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку ноутбуков для обеспечения образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды в рамках федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» (извещение № 0171200001922000021) приняли участие 10 участников закупки, в том числе ООО «ТД «Просвещение-Регион» (идентификационный номер заявки/участника 58).

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (извещение № 0171200001922000021) от 21.02.2022

заявка участника закупки с идентификационным номером 58 – ООО «ТД «Просвещение-Регион» отклонена в связи с несоответствием участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Согласно приложению к протоколу подведения итогов (№ извещения 0171200001922000021) от 21.02.2022

заявка участника закупки с идентификационным номером 58 – ООО «ТД «Просвещение-Регион» отклонена на основании следующего:

«На основании пункта 2 части 12 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ): несоответствие информации и документов, предусмотренных пунктом 3 части 6 статьи 43 Федерального закона №44ФЗ, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

В силу части 2.1. ст. 31 Федерального закона №44-ФЗ извещением об осуществлении закупки в отношении участников закупки установлены дополнительные требования об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта.

Информацией и документами, подтверждающими соответствие участника закупки дополнительному требованию, установленному в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ (в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571) являются:

а) номер реестровой записи в предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ реестре контрактов, заключенных заказчиками (в случае исполнения участником закупки контракта, информация и документы в отношении которого включены в установленном порядке в такой реестр и размещены на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет");

б) выписка из предусмотренного Федеральным законом № 44-ФЗ реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (в случае исполнения участником закупки контракта, информация о котором включена в установленном порядке в такой реестр);

в) исполненный контракт, заключенный в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, или договор, заключенный в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также акт приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

Указанные документы не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке (в соответствии с пунктом 1 требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению (электронный документ к извещению об осуществлении закупки)).

Оператором электронной площадки направлены следующие информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям в соответствии с пунктом 4 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 "О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации":

Реестровые записи:

2667409958021000013 (Номер реестровой записи в предусмотренном Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

реестре контрактов, заключенных заказчиками, или в предусмотренном Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" реестре договоров, заключенных заказчиками (в случае осуществления закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме, закрытого конкурса в электронной форме, открытого аукциона в электронной форме, закрытого аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме и исполнения участником закупки контракта или договора, информация о которых включена в установленном порядке в такие реестры))

2667409958021000013 (Выписка из предусмотренного Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (в случае исполнения участником закупки контракта, информация о котором включена в установленном порядке в такой реестр))

2667409958021000013 (Исполненный контракт, заключенный в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", или договор, заключенный в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также акт (акты) приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий (подтверждающие) цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг (в случае исполнения участником закупки контракта или договора, информация о которых не подлежит в установленном порядке включению в предусмотренный Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" реестр контрактов, заключенных заказчиками, в предусмотренный Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" реестр договоров, заключенных заказчиками)).

По состоянию на дату направления заказчику оператором электронной площадки указанной информации, в реестре контрактов, предусмотренном Федеральным законом №44-ФЗ, указанный участником закупки номер реестровой записи содержится в реестре контрактов. При этом, в соответствии с информацией содержащейся в указанном реестре по данному контракту имеется информация (Требование об уплате неустойки №771 от 18.11.2021 в размере 2148520.49 руб.; Требование об уплате неустойки №671 от 12.10.2021 в размере 2186406.74 руб.) о начисленной, но не уплаченной участником неустойке (штрафе, пени)».

При изучении состава заявок, поданных на участие в данном аукционе, а также информации и электронных документов, направленных оператором электронной площадки, Комиссией Ярославского УФАС России установлено, что одновременно с заявкой участника закупки – ООО «ТД «Просвещение-

Регион» (идентификационный номер заявки/участника 58), оператором электронной площадки представлены следующие документы из реестра участников закупки в отношении данного участника закупки, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно:

Реестровые записи:

- 2667409958021000013 (Номер реестровой записи в предусмотренном Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" реестре контрактов, заключенных заказчиками, или в предусмотренном Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" реестре договоров, заключенных заказчиками (в случае осуществления закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме, закрытого конкурса в электронной форме, открытого аукциона в электронной форме, закрытого аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме и исполнения участником закупки контракта или договора, информация о которых включена в установленном порядке в такие реестры));

- 2667409958021000013 (Выписка из предусмотренного Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (в случае исполнения участником закупки контракта, информация о котором включена в установленном порядке в такой реестр));

- 2667409958021000013 (Исполненный контракт, заключенный в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", или договор, заключенный в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также акт (акты) приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий (подтверждающие) цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг (в случае исполнения участником закупки контракта или договора, информация о которых не подлежит в установленном порядке включению в предусмотренный Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" реестр контрактов, заключенных заказчиками, в предусмотренный Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" реестр договоров, заключенных заказчиками)).

Комиссия Ярославского УФАС России, обратившись к указанному участником закупки номеру реестровой записи (2667409958021000013),

установила, что под данной реестровой записью содержится информация о государственном контракте № 0162200011821000595 от 30.06.2021 на поставку оборудования, заключенном между ООО «ТД «Просвещение-Регион» (поставщик) и государственным казенным учреждением Свердловской области «Хозяйственно-эксплуатационное управление министерства образования и молодежной политики Свердловской области» (заказчик) (цена контракта составляет (326 979 584,91 руб.).

В соответствии с информацией, содержащейся в указанном реестре по данному контракту имеется информация о начислении неустоек (штрафов, пеней):

- требование об уплате неустойки №771 от 18.11.2021 в размере 2148520.49 руб. (оплачено платежным поручением №2769 от 09.12.2021 (сумма 2148520.49 рублей);

- требование об уплате неустойки №671 от 12.10.2021 в размере 2186406.74 руб. (оплачено платежным поручением №2579 от 25.11.2021 (сумма 2186406.74 рублей).

Последние изменения в данную реестровую запись вносились 18.02.2022 15:18 (МСК).

Таким образом, **по состоянию на дату подведения итогов (21.02.2022) аукционная комиссия уполномоченного органа обладала сведениями об исполнении участником закупки - ООО «ТД «Просвещение-Регион» (идентификационный номер заявки/участника 58), представившего в качестве подтверждения требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, указанную выше реестровую запись контракта, требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) по такому контракту, а, соответственно, такой участник соответствовал требованиям, установленным в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

Кроме того, вопреки доводу уполномоченного органа о том, что аукционная комиссия уполномоченного органа приступила к рассмотрению заявок на участие в закупке сразу же после направления оператором электронной площадки протокола подачи ценовых предложений (извещение № 0171200001922000021) от 17.02.2022, заявок на участие в закупке, а также предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ информации и документов участников закупки, подавших такие заявки (17.02.2022), а по состоянию на 17.02.2022 информация об исполнении участником закупки - ООО «ТД «Просвещение-Регион» (идентификационный номер заявки/участника 58) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) по государственному контракту № 0162200011821000595 от 30.06.2021 на поставку оборудования отсутствовала,

Комиссией Ярославского УФАС России установлено следующее:

- во-первых, в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (извещение № 0171200001922000021) от 21.02.2022 указаны точная дата и время подведения итогов определения поставщика (в которое входит в том числе рассмотрение заявок на участие в закупке, информации и документов, направленных оператором электронной площадки), а именно: 21.02.2022 19:39 (МСК);

- во-вторых, по состоянию на 17.02.2022 информация об исполнении участником закупки - ООО «ТД «Просвещение-Регион» (идентификационный номер заявки/участника 58) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) по государственному контракту № 0162200011821000595 от 30.06.2021 на поставку оборудования имела, что подтверждается в том числе информацией об исполнении № 21 по контракту №26674099580 21 000013 0703 от 20.12.2021, размещенной в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» (реестровая запись контракта 2667409958021000013).

Учитывая вышеизложенное, аукционная комиссия уполномоченного органа, отклонив заявку ООО «ТД «Просвещение-Регион» (идентификационный номер заявки/участника 58) на участие в аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку ноутбуков для обеспечения образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды в рамках федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» (извещение № 0171200001922000021) на основании пункта 2 части 12 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, **допустила нарушение пункта 2 части 12 статьи 48, подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Федерального закона от 05.04.2020 № 44-ФЗ**, поскольку данный участник соответствовал требованиям, установленным в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Указанные выше действия аукционной комиссии уполномоченного органа содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014

№ 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок,

решила:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Прайм» (ИНН 7448053135, ОГРН 1147448010490) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа, департамента государственного заказа Ярославской области (ИНН 7604084334, ОГРН 1067604003411), при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку ноутбуков для обеспечения образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды в рамках федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование». (извещение № 0171200001922000021), необоснованной.

2. В ходе проведения внеплановой камеральной проверки признать аукционную комиссию уполномоченного органа, департамента государственного заказа Ярославской области (ИНН 7604084334, ОГРН 1067604003411), нарушившей пункт 2 части 12 статьи 48, подпункт «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Федерального закона от 05.04.2020 № 44-ФЗ.

3. Не выдавать аукционной комиссии уполномоченного органа департамента государственного заказа Ярославской области (ИНН 7604084334, ОГРН 1067604003411), обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений, в связи с тем, что обязательное к исполнению предписание по идентичным нарушениям выдано в рамках рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «Торговый дом «Просвещение-Регион» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа, департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку ноутбуков для обеспечения образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды в рамках федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование». (извещение № 0171200001922000021) (решение и предписание Ярославского УФАС России по делу № 076/06/106-138/2022 от 04.03.2022).

4. Передать материалы решения уполномоченному должностному лицу Ярославского УФАС России для принятия мер в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех

месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
>

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>