

РЕШЕНИЕ № 95-Т/2014

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

17 июля 2014 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Дегтярева Р.В. –руководитель управления,

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт контроля органов власти;

Волкова Н.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Зинченко Е.В. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО «Моя Крепость» (далее - Заявитель) на действия организатора торгов Открытого акционерного общества «Автономная теплоэнергетическая компания» (ул. Селезнева, д. 199, г. Краснодар, 350000) (далее – Организатор торгов, Заказчик) при проведении открытого запроса предложений для заключения договора подряда на выполнение работ по проектно-изыскательным работам автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и эвакуации в помещениях котельных для нужд ОАО «АТЭК» (извещение № 31401308324), в отсутствие надлежаще уведомленного Заказчика, в присутствии представителя Заявителя ... (доверенность от 16.07.2014 № 07)

УСТАНОВИЛА:

Краснодарское УФАС России рассмотрело жалобу ООО «Моя Крепость» (далее - Заявитель) на действия организатора торгов Открытого акционерного общества «Автономная теплоэнергетическая компания» (ул. Селезнева, д. 199, г. Краснодар, 350000) (далее – Организатор торгов, Заказчик) при проведении открытого запроса предложений для заключения договора подряда на выполнение работ по проектно-изыскательным работам автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и эвакуации в помещениях котельных для нужд ОАО «АТЭК» (извещение

№ 31401308324).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы состоялось 17.07.2014 в 16-00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель жалобы считает, что установленные Заказчиком при проведении открытого запроса предложений требования к участникам необоснованны, неправомерны, поскольку влекут за собой необоснованное ограничение числа участников закупки. Кроме того, Заявитель считает, что Заказчик установил неразумный (нереальный) срок исполнения контракта.

Заявитель указал, что согласно извещению о проведении открытого запроса предложений установлено требование к участнику, в соответствии с которым участник открытого запроса предложений должен быть плательщиком НДС.

Заказчик на заседание Комиссии не явился, возражения на жалобу не представил.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

02.07.2014 г. на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> размещена информация о проведении Открытого запроса предложений для заключения договора подряда на выполнение работ по проектно-изыскательным работам автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и эвакуации в помещениях котельных для нужд ОАО «АТЭК» (извещение № 31401308324).

Согласно пункту 5 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту - Закон о размещении заказов) участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

В соответствии со ст. 10 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.
- 4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;
- 7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);
- 8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- 9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- 10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;
- 11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;
- 12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- 13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно извещению о проведении запроса предложений для заключения договора подряда на выполнение работ по проектно-изыскательным работам автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и эвакуации в помещениях котельных для нужд ОАО «АТЭК», в требованиях к участнику открытого запроса предложений указано, что участник должен быть плательщиком НДС, иметь право в соответствии с законодательством РФ осуществлять предпринимательскую деятельность, указанную в извещении о запросе предложений.

В Положении о закупках ОАО «АТЭК» в п. 1.2.4. указано, что требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные организатором закупки, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона от 27.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, положение извещения о проведении открытого запроса предложений, устанавливающее требование к участникам запроса быть плательщиком НДС необоснованно сужает круг участников торгов и противоречит требованиям части 1 статьи 17 Закона от 27.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В части жалобы, касающейся установления неразумного (нереального) срока исполнения контракта, Комиссией установлено, что в извещении о проведении открытого запроса предложений для заключения договора подряда на выполнение работ по проектно-изыскательным работам автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и эвакуации в помещениях котельных для нужд ОАО «АТЭК» указано, что объект должен быть сдан в эксплуатацию в течение 20 (двадцати) рабочих дней с момента подписания договора. Заявителем не представлено нормативного и правового обоснования неразумности данного срока. В связи с этим, указанные доводы жалобы Заявителя не обоснованы.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя (вх. № 7493 от 08.07.2014) на действия организатора торгов Открытого акционерного общества «Автономная теплоэнергетическая компания» (ул. Селезнева, д. 199, г. Краснодар, 350000) при проведении открытого запроса предложений для заключения договора подряда на выполнение работ по проектно-изыскательным работам автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и эвакуации в помещениях котельных для нужд ОАО «АТЭК» (извещение № 31401308324) обоснованной.

2. Выдать предписание Открытому акционерному обществу «Автономная теплоэнергетическая компания» об аннулировании открытого запроса предложений для заключения договора подряда на выполнение работ по проектно-изыскательным работам автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и эвакуации в помещениях котельных для нужд ОАО «АТЭК» (извещение № 31401308324).

Председатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

С.Г. Еременко

Н.С. Волкова

ПРЕДПИСАНИЕ № 17-95Т/2014

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

17 июля 2014 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Дегтярева Р.В. –руководитель управления,

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт контроля органов власти;

Волкова Н.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Зинченко Е.В. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти, на основании решения от 17.07.2014 по делу № 95-Т/2014, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Моя Крепость» (вх. № 7493 от 08.07.2014г.) на действия Организатора торгов – Открытого акционерного общества «Автономная теплоэнергетическая компания» (ул. Селезнева, д. 199, г. Краснодар, 350000) при проведении открытого запроса предложений для заключения договора подряда на выполнение работ по проектно-изыскательным работам автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и эвакуации в помещениях котельных для нужд ОАО «АТЭК» (извещение № 31401308324), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – Открытому акционерному обществу «Автономная теплоэнергетическая компания» в срок до **04 августа 2014 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

аннулировать открытый запрос предложений для заключения договора подряда на выполнение работ по проектно-изыскательным работам автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и эвакуации в помещениях котельных для нужд ОАО «АТЭК» (извещение № 31401308324).

2. Организатору торгов в срок до **08 августа 2014 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Председатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии

Н.В. Левит

С.Г. Еременко

Н.С. Волкова

Е.В. Зинченко