

РЕШЕНИЕ
по делу № 028/07/3-404/2020

2020. г. Благовещенск

(решение в полном объеме изготовлено 28.08.2020)

Комиссия Амурского У ФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, в составе: представителей:

от заявителя: Долгоруков И.П., Димиденков К.И.,

от заказчика: Глуховой Т.А.,

(представителям сторон по делу разъяснены права, порядок рассмотрения жалобы, сообщено о ведении аудиозаписи заседания Комиссии),

в связи с угрозой распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV), в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также в целях обеспечения соблюдения положений Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии

населения», постановлений Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 24 января 2020 г. № 2 «О дополнительных мероприятиях по недопущению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV», от 2 марта 2020 г. № 5 «О дополнительных мерах по снижению рисков завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)» заседание Комиссии Амурского У ФАС России осуществлено в дистанционном режиме, без очного участия представителей заинтересованных сторон, посредством плагина «Videomost Plugin» в режиме видеоконференцсвязи,

рассмотрев поступившую 06.08.2020 в Амурское УФАС России жалобу общества с ограниченной ответственностью «Издательский дом Дважды два» (далее - ООО «Издательский дом Дважды два») на действия заказчика - Государственного автономного учреждения здравоохранения Амурской области «Детская городская клиническая больница» (далее - ГАУЗ АО «Детская городская клиническая больница») при осуществлении закупки в форме аукциона в электронной форме на поставку бланочной продукции, объявленной извещением от

2020. № 32009316721 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) и электронной площадке РТС-тендер <http://www.rts-tender.ru>, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

УСТАНОВИЛА:

2020. заказчиком - ГАУЗ АО «Детская городская клиническая больница» на электронной площадке РТС-тендер www.rts-tender.ru и официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение № 32009316721 о проведении аукциона в электронной форме на поставку бланочной продукции.

Начальная (максимальная) цена договора установлена в размере 786 088,39 рублей.

Закупка осуществлена в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) и Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ АО «Детская городская клиническая больница», утвержденным протоколом наблюдательного совета от 29.10.2018 № 20.

Дата начала срока подачи заявок - 14.07.2020, дата и время окончания подачи заявок - 03.08.2020 в 15:00, дата подведения итогов - 05.08.2020.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 03.08.2020 № 1824309 на участие в аукционе в электронной форме поступило три заявки от ООО «ИПК «Идеон», ИП Корабельников Ю.А., ООО «Издательский дом Дважды два». Все заявки признаны соответствующими требованиям документации.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 07.08.2020 № 1824309 победителем электронного аукциона признан ООО «Издательский дом Дважды два» с ценовым предложением 334 921,52 рублей.

Заявитель жалобы считает, что заказчик неправомерно перенес дату подведения итогов на 06.08.2020, просит признать в действиях заказчика нарушение Закона о закупках и выдать соответствующее предписание.

Заказчик с доводами, заявленными в жалобе не согласился, сообщил, что дату подведения итогов перенес оператор электронной площадки, просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрев жалобу, устные и письменные пояснения представителей сторон по делу, изучив материалы дела, Комиссия Амурского У ФАС России приходит к следующим выводам.

Статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных

электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников

конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Из содержания жалобы и устных пояснений представителей заявителя следует, что подведение итогов аукциона в электронной форме, объявленного извещением от 14.07.2020 № 32009316721, фактически состоялось 05.08.2020, лицом ответственным за перенос уже состоявшегося и завершеного аукциона, по мнению заявителя, является ГАУЗ АО «Детская городская клиническая больница», что является нарушением Закона о закупках и Положения о закупке.

Определением по делу № 028/07/3-404/2020 о продлении срока принятия решения рассмотрение дела отложено на 25.08.2020 в 14 часов 00 минут.

В целях установления обстоятельств дела Амурским У ФАС России у оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» определением по делу № 028/07/3-404/2020 запрошены документы о том, на каком основании оператор электронной площадки перенес дату проведения аукциона на 06.08.2020 по закупке, объявленной извещением от 14.07.2020 № 32009316721 (№ 1824309).

Из предоставленных заказчиком на заседание Комиссии Амурского У ФАС России документов следует, что ГАУЗ АО «Детская городская клиническая больница» направило запрос от 05.08.2020 № 131 в адрес ООО «РТС-тендер» о предоставлении информации, по какой причине был осуществлен перенос

процедуры торгов по закупке, объявленной извещением от 14.07.2020 № 32009316721 (№ 1824309).

ООО «РТС-тендер» письмом от 05.08.2020 № И-2020-2209 в ответ на указанный запрос сообщило, что 04.08.2020 во время участия в торговой сессии по процедуре № 1824309 наблюдались кратковременные трудности в части подачи ценовых предложений участниками закупок. Специалистами электронной площадки проблема была локализована, приняты меры по её устранению. В целях соблюдения прав и интересов участников торгов, торговая сессия по процедуре была перенесена на 06.08.2020 в 09 часов 00 минут (по московскому времени).

Также, ООО «РТС-тендер» в ответ на определение по делу № 028/07/3- 404/2020 о продлении срока принятия решения рассмотрение дела письмом от

2020. сообщило Амурскому УФАС России, что в связи со сложностями, возникшими у участников аукциона № 32009316721 при подаче ценовых предложений, в целях минимизации рисков некорректного хода торгов и для обеспечения прав на участие в торгах всех участников аукциона время проведение торгов было перенесено. Участникам закупки направлены уведомления в личные кабинеты о переносе даты проведения торговой сессии.

Таким образом, дата подведения итогов аукциона в электронной форме, объявленного извещением от 14.07.2020 № 32009316721, перенесена по инициативе оператора электронной площадке ООО «РТС-тендер» и, соответственно, в действиях ГАУЗ АО «Детская городская клиническая больница» отсутствуют нарушения Закона о закупках и Положения о закупке.

Представленная заявителем аудио запись телефонного разговора представителя ООО «Издательский дом Дважды два» с представителем ООО «РТС- тендер» не содержит, сведений подтверждающих перенесение даты подведения итогов аукциона по инициативе заказчика.

В соответствии с Положением о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденным приказом ФАС России от 23.07.2015 №649/15, пунктом 3.9 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, территориальные органы ФАС России не наделены полномочиям по рассмотрению жалоб на действия операторов электронной площадки.

Рассмотрев жалобу ООО «Издательский дом Дважды два» на действия ГАУЗ АО «Детская городская клиническая больница», руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Амурского У ФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Издательский дом Дважды два» необоснованной.