

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

11 апреля 2016 года
Петрозаводск

г.

По результатам рассмотрения материалов, поступивших из Прокуратуры г.Костомукши (вх.№272 от 26.01.2016, исх.№6-12в-2015 от 18.01.2016) на предмет правомерности оказания гарантированного перечня услуг по погребению на территории Костомукшского городского округа вместо специализированной службы по вопросам похоронного дела иным лицом, - ООО «МСА», установлено следующее.

Распоряжением Администрации Костомукшского городского округа (далее – Администрация) №62 от 22.02.2006 при МУП «Центр муниципальных расчетов» была определена специализированная служба по вопросам похоронного дела. Устав предприятия утвержден Постановлением Главы местного самоуправления №725 от 26.11.2005.

Постановлением Главы местного самоуправления №34 от 31.01.2006 были внесены изменения №1 в Устав предприятия, в соответствии с которыми наименование предприятия было уточнено (вместо МУП «Центр муниципальных расчетов МО «город Костомукша» - МУП «Центр муниципальных расчетов МО «Костомукшский городской округ»). Кроме того, в предмет деятельности предприятия было включено предоставление услуг, связанных с организацией похорон (п.3.2).

Между МБУ «Центр социального обслуживания» (МБУ «ЦСО», Заказчик) и МУП «Центр муниципальных расчетов» (Исполнитель) ежегодно заключаются договоры на оказание услуг по гарантированному перечню по погребению на территории МО «Костомукшский городской округ».

В частности, 25.01.2015 между указанными лицами был заключен договор №1, предметом которого является формирование заказа о предоставлении гарантированного перечня услуг на территории МО «Костомукшский городской округ». Целью договора является оказание услуг по гарантированному перечню по погребению. Для достижения целей договора Заказчик получает, а Исполнитель принимает на себя обязательство по предоставлению и оказанию гарантированного перечня услуг по погребению на территории МО «Костомукшский городской округ».

Согласно п.2.1 указанного договора, Исполнитель обязан предоставлять гражданам услуги по погребению согласно гарантированного перечня услуг.

Приложением №1 к указанному договору является гарантированный перечень услуг по погребению, который включает: рытье могилы, изготовление щитов для укрепления стен могилы, изготовление гроба, изготовление тумбы, вынос

тела, забивание крышки гроба, опускание гроба в могилу, перевозка ритуальных принадлежностей в морг, перевозка гроба с телом к месту захоронения, засыпание могилы, изготовление и установка похоронного регистрационного номера, оформление документов.

Постановлением Администрации №105 от 07.03.2006 утвержден Порядок по предоставлению гарантированного перечня услуг по погребению на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ (далее - Порядок по предоставлению гарантированного перечня услуг). Согласно пункту 3 указанного постановления обеспечение исполнения настоящего порядка возложено на МУП «Центр муниципальных расчетов».

В пункте 2 Порядка по предоставлению гарантированного перечня услуг определено, что погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляется **специализированной службой по вопросам похоронного дела, созданной при МУП «Центр муниципальных расчетов»** по адресу: ул.Калевала, д.13.

МУП «Центр муниципальных расчетов» осуществляет ксерокопирование предоставленных документов (п.6 Порядка по предоставлению гарантированного перечня услуг).

На основании представленных документов заявитель знакомится с гарантированным перечнем услуг и требованиями к качеству предоставляемых услуг по погребению и получает **направление в организацию (в дальнейшем – исполнитель) на получение гарантированного перечня услуг по погребению** (п.7 Порядка по предоставлению гарантированного перечня услуг).

Исполнитель оказывает гарантированный перечень услуг по погребению заявителю и оформляет выполненные работы актом, по которому заявитель принимает данные услуги (п.8 Порядка по предоставлению гарантированного перечня услуг).

Приложением №2 к Постановлению Администрации №105 от 07.03.2006 являются Требования к качеству предоставляемых услуг согласно гарантированному перечню услуг по погребению. В соответствии с данным приложением гарантированный перечень услуг по погребению включает: оформление документов, необходимых для погребения; предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения; перевозка тела (останков) умершего из морга на кладбище; погребение.

Между ООО «МСА» (Исполнитель) и МУП «Центр муниципальных расчетов МО «город Костомукша» (Заказчик) заключен договор №3 от 01.01.2011 на возмездное оказание услуг, на основании которого ООО «МСА» предоставляет **гарантированный перечень услуг по погребению** по направлению Заказчика.

В соответствии со [статьей 25](#) Федерального закона от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее - Закон о погребении) гарантии осуществления погребения умершего в соответствии с названным Федеральным [законом](#) реализуются путем организации в Российской

Федерации похоронного дела как самостоятельного вида деятельности. Организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются **специализированными службами по вопросам похоронного дела**, создаваемыми органами местного самоуправления.

Статьей 29 Закона о погребении установлено, что органы местного самоуправления создают **специализированные службы по вопросам похоронного дела**, на которые в соответствии с настоящим Федеральным законом **возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших**. Порядок деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела определяется органами местного самоуправления.

Согласно части 2 статьи 9 Закона о погребении услуги по погребению, указанные в пункте 1 настоящей статьи, а именно: 1) оформление документов, необходимых для погребения; 2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения; 3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий); 4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом), **оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела.**

Согласно Уставу ООО «МСА», Общество создано в целях осуществления хозяйственной деятельности и извлечения прибыли; одним из видов деятельности Общества является производство и оказание ритуальных услуг.

Таким образом, ООО «МСА» является хозяйствующим субъектом в понимании пункта 5 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции».

Из содержания пункта 2 Порядка по предоставлению гарантированного перечня услуг, а также договоров, заключенных между МБУ «Центр социального обслуживания» и МУП «Центр муниципальных расчетов» следует, что исполнителем услуг по гарантированному перечню по погребению на территории МО «Костомукшский городской округ» является МУП «Центр муниципальных расчетов МО «Костомукшского городского округа».

Вместе с тем, учитывая положения п. 7 и 8 Порядка по предоставлению гарантированного перечня услуг, а также условия договора возмездного оказания услуг №3 от 01.01.2011, указанные услуги оказывает иная организация, - ООО «МСА».

Несмотря на требования Закона о погребении (п.2 статьи 9, п.1 и п.3 статьи 12, п.2 статьи 25 и статьи 29), созданная Администрацией при МУП «Центр муниципальных расчетов» специализированная служба по вопросам похоронного дела фактически осуществляет только ксерокопирование документов и знакомит с гарантированным перечнем (разъясняет что включено в указанный перечень). При этом гарантированный перечень услуг по погребению, для оказания которого создана специализированная служба по вопросам похоронного дела, муниципальное предприятие не предоставляет, а на основании п. 7 и 8 Порядка по предоставлению гарантированного перечня услуг заказывает данные услуги у иного хозяйствующего субъекта путем выдачи гражданам соответствующих

направлений.

Согласно части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с письмом ФАС России от 23.03.2007 №АК/3795 «О разъяснении применения антимонопольного законодательства», письмом Министерства регионального развития РФ от 23.07.2007 № 13741-ЮТ/07 «О деятельности организаций на рынке ритуальных услуг», Постановлением Президиума ВАС РФ от 23.09.2008 №12027/07, нормами Закона о погребении, оказание ритуальных услуг является конкурентной сферой деятельности.

Закрепив в п.7 и 8 Порядка по предоставлению гарантированного перечня услуг за МУП «Центр муниципальных расчетов» право/возможность выдачи заявителю **направления в иную организацию) на получение гарантированного перечня услуг по погребению, и указав, что исполнитель (иная организация) оказывает гарантированный перечень услуг по погребению** заявителю, Администрация фактически предоставила МУП «Центр муниципальных расчетов МО «Костомукшского городского округа» возможность передать свои обязанности, выполнение которых предусмотрено Законом о погребении, иному хозяйствующему субъекту по своему усмотрению. Указанные действия привели к предоставлению преимущества в осуществлении предпринимательской деятельности на товарном рынке ритуальных услуг отдельному хозяйствующему субъекту, - ООО «МСА».

При этом, ООО «МСА», помимо гарантированного перечня услуг по погребению, оказывает населению весь комплекс платных услуг по погребению и ритуальных услуг.

Действия Администрации приводят к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, поскольку отдельному хозяйствующему субъекту (ООО «МСА») был обеспечен гарантированный рынок сбыта услуг по погребению.

Из совокупности норм действующего законодательства следует, что органы местного самоуправления могут реализовать свои полномочия по организации ритуальных услуг путем создания специализированной службы в форме муниципального предприятия, учреждения, либо провести публичные процедуры по отбору хозяйствующего субъекта, предоставляющего гарантированный перечень услуг по погребению.

Администрацией не предпринимались действия, способствующие регулированию отношений в сфере организации ритуальных услуг. МУП «Центр муниципальных расчетов МО «Костомукшского городского округа» как специализированной организацией по вопросам похоронного дела не оказывался гарантированный перечень услуг по погребению на безвозмездной основе в соответствии с Законом о погребении, порядок ее деятельности не регламентирован.

Таким образом, в действиях Администрации Костомукшского городского

округа содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в принятии акта - Постановления Администрации №105 от 07.03.2006 «Об утверждении Порядка по предоставлению гарантированного перечня услуг по погребению на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ», отдельные положения которого (п.7 и п.8) приводят к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 39.1 ФЗ «О защите конкуренции», Карельское УФАС России **предупреждает о необходимости в срок в срок** до 11.05.2016 совершить действия, направленные на прекращение нарушения антимонопольного законодательства, путем обеспечения оказания гарантированного перечня услуг по погребению непосредственно специализированной службой по вопросам похоронного дела и исключения п. 7 и 8 из Порядка по предоставлению гарантированного перечня услуг по погребению на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ», утвержденного Постановлением Администрации №105 от 07.03.2006.

В соответствии с частью 7 статьи 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

О выполнении предупреждения сообщить в Карельское УФАС России **в течение трех дней** со дня окончания срока, установленного для его выполнения.