

РЕШЕНИЕ

по делу №082/10/18.1-110/2022

Резолютивная часть объявлена 07.07.2022

Решение в полном объеме изготовлено 12.07.2022

г.

Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее по тексту – Комиссия Крымского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель комиссии: – заместитель руководителя Крымского УФАС России;

Члены комиссии:

— начальник отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России;

– – специалист - эксперт отдела контроля закупок Крымского УФАС России;

рассмотрев жалобу Муниципального унитарного предприятия «КурортТоргСервис» (далее по тексту – Заявитель, МУП «КТС») (вх. 570/09 от 23.06.2022) на действия комиссии организатора торгов – Департамента муниципального контроля, потребительского рынка и развития предпринимательства администрации города Евпатории Республики Крым (далее по тексту – Организатор торгов), при проведении открытого конкурса на право заключения договора на организацию муниципальных ярмарок на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики (Лот № 1: универсальная ярмарка по адресу:;

при участии:

- представителя МУП «КТС» - *данные скрыты* ,

- представителя МУП «КТС» (по доверенности) – *данные скрыты* .

- представителей организатора торгов - *данные скрыты*

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

23.06.2022 в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии Организатора торгов при проведении конкурса на право заключения договора на организацию муниципальных ярмарок на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики

По мнению Заявителя, комиссия Организатора торгов нарушила порядок рассмотрения и оценки заявок участников конкурса по критерию №9 «Обеспеченность персоналом для оказания услуг, законно осуществляющим трудовую деятельность на территории муниципального образования». Согласно доводам Заявителя иные участники конкурса не предоставили документов, подтверждающих соответствие критериям конкурсного отбора. Так, предоставило проекты трудовых договоров, а предоставил трудовые договоры, содержащие оговорку о дате начала работы – в случае победы в конкурсе, что указывает об отсутствии необходимого персонала.

Организатор торгов не согласился с доводами жалобы, указав, что при оценке заявок по указанному критерию порядок рассмотрения не нарушен, всеми членами комиссии единогласно принято решение выставить по 5 баллов. Общее количество набранных баллов по указанному критерию составило 55 баллов.

Участником конкурса - индивидуальным предпринимателем Луцишиным С.В. приложены заключенные трудовые договоры, содержащие все необходимые сведения о сторонах договора, реквизиты и подписи сторон.

Участником конкурса - приложены проекты трудовых договоров, в которых отсутствуют сведения о сторонах договора, реквизиты сторон, также подписи сторон. Три члена комиссии Организатора торгов присвоили заявке *данные скрыты* по критерию №9 по 5 баллов, общее количество по данному критерию составило 15 баллов.

Комиссия Крымского УФАС России, исследовав обстоятельства дела, а также письменные пояснения сторон, установила следующее.

В соответствии с пунктом 6.3 Порядка проведения конкурса на право заключения договоров на организацию муниципальных ярмарок на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым

(далее – Порядок), утвержденного Постановлением от 12.02.2021 №142 «О некоторых вопросах организации ярмарок на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым», одним из обязательных критериев определения победителя конкурса является критерий №9 «Обеспеченность персоналом для оказания услуг, законно осуществляющим трудовую деятельность на территории муниципального образования». Документами, подтверждающими соответствие претендента критерию конкурсного отбора, являются трудовые договоры, договоры подряда. Конкурсной комиссией присваивается оценка (наличие 5 – баллов) (отсутствие – 0 – баллов).

Пунктом 6.2. Порядка установлено что, вскрытие конвертов и рассмотрение заявок, а также их оценка проводится конкурсной комиссией, которая на своем заседании проверяет наличие необходимых документов и правильность их оформления, а также их соответствие требованиям конкурса на право размещения ярмарок.

В соответствии со статьей 56 Трудового кодекса Российской Федерации

(далее – ТК РФ), трудовой договор - соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами и данным соглашением, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию в интересах, под управлением и контролем работодателя, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, действующие у данного работодателя.

Согласно статье 57 ТК РФ в трудовом договоре указываются:

- фамилия, имя, отчество работника и наименование работодателя (фамилия, имя, отчество работодателя - физического лица), заключивших трудовой договор;
- сведения о документах, удостоверяющих личность работника и работодателя - физического лица;
- идентификационный номер налогоплательщика (для работодателей, за исключением работодателей - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями);
- сведения о представителе работодателя, подписавшем трудовой договор, и основание, в силу которого он наделен соответствующими полномочиями;
- место и дата заключения трудового договора.

Обязательными для включения в трудовой договор являются следующие условия:

- место работы, а в случае, когда работник принимается для работы в филиале, представительстве или ином обособленном структурном подразделении организации, расположенном в другой местности, - место работы с указанием обособленного структурного подразделения и его местонахождения;
- трудовая функция (работа по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретный вид поручаемой работнику работы). Если в соответствии с настоящим Кодексом, иными федеральными законами с выполнением работ по определенным должностям, профессиям, специальностям связано предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений, то наименование этих должностей, профессий или специальностей и квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках, утверждаемых в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, или соответствующим положениям профессиональных стандартов;
- дата начала работы, а в случае, когда заключается срочный трудовой договор, - также срок его действия и обстоятельства (причины), послужившие основанием для заключения срочного трудового договора в соответствии с настоящим Кодексом или иным федеральным законом;

- условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты);
- режим рабочего времени и времени отдыха (если для данного работника он отличается от общих правил, действующих у данного работодателя);
- гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, если работник принимается на работу в соответствующих условиях, с указанием характеристик условий труда на рабочем месте;
- условия, определяющие в необходимых случаях характер работы (подвижной, разъездной, в пути, другой характер работы);
- условия труда на рабочем месте;
- условие об обязательном социальном страховании работника в соответствии с настоящим Кодексом и иными федеральными законами;
- другие условия в случаях, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

В соответствии со статьей 61 ТК РФ трудовой договор вступает в силу со дня его подписания работником и работодателем, если иное не установлено настоящим Кодексом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации или трудовым договором, либо со дня фактического допущения работника к работе с ведома или по поручению работодателя или его уполномоченного на это представителя.

Работник обязан приступить к исполнению трудовых обязанностей со дня, определенного трудовым договором.

Исходя из положений статей 56, 57 ТК РФ трудовые договоры, предоставленные в составе заявки *данные скрыты*. организатору торгов, являются заключенными, так как содержат данные о сторонах трудового договора, подписи сторон.

Трудовые договоры, представленный в составе заявки *данные скрыты* организатору торгов, не является заключенным, так как составлены в одностороннем порядке, не содержат подписей, в том

числе второй
стороны – работника.

Следовательно, членами конкурсной комиссии, присвоившими заявке *данные скрыты* по критерию №9 15 баллов нарушен порядок оценки, предусмотренный п.п. 6.2, 6.3 Правил.

Исходя из изложенного, довод Заявителя о нарушении комиссией Организатора торгов порядка оценки заявок является обоснованным.

В связи с заключением Организатором торгов 24.06.2022 договора на организацию муниципальных ярмарок на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики по результатам конкурса, у Комиссии Крымского УФАС России отсутствуют полномочия по выдаче предписания.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 и пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия комиссии организатора торгов - Департамента муниципального контроля, потребительского рынка и развития предпринимательства администрации города Евпатории Республики Крым, при проведении открытого конкурса на право заключения договора на организацию муниципальных ярмарок на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики *данные скрыты*, обоснованной.
2. Признать в действиях комиссии Организатора торгов нарушение пунктов 6.2, 6.3 Положения.
3. Предписание об устранении выявленных нарушений Организатору торгов не выдавать.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Крым в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Председатель
Комиссии

Члены Комиссии

ЧЛЕНЫ КОМИССИИ