

Заключение
по результатам проверки сведений
о включении
ООО «Олимпия»
в реестр недобросовестных поставщиков

17 августа 2017 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе <...>, в присутствии представителей от: <...>,

рассмотрев обращение Дальневосточного банка ПАО Сбербанк о включении ООО «Олимпия» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установила следующее.

В Хабаровское УФАС России поступило обращение Дальневосточного банка ПАО Сбербанк о включении ООО «Олимпия» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, в связи с уклонением от заключения договора по результатам открытого конкурса на предоставление услуг по комплексному техническому и аварийному обслуживанию зданий по лотам №№1,2,3.

В заседании комиссии представитель Дальневосточного банка ПАО Сбербанк (далее Банк) доводы, изложенные в заявлении, поддержала в полном объеме, дополнительно пояснила, что по результатам проведенной закупки ООО «Олимпия» не выполнило требования пункта 12.2 конкурсной документации, представила письмо об отказе от заключения договоров по лотам №№1, 2, 3. В соответствии с техническим заданием в объем работ по лоту №1 входит обслуживание прецизионных кондиционеров марки Aridale и LCP стоек Rittal, в связи с чем в качестве одного из требований к квалификации участника установлено требование о наличии сертифицированных специалистов по обслуживанию. Предоставление копий сертификатов не требуется на стадии подачи предложений. Данный сертификат был запрошен у общества при заключении договора. По лотам №№2,3 условия оказания услуг не предусматривают обслуживание прецизионных кондиционеров, требование о наличии сертифицированных специалистов по данным лотам не предъявлялись и не проверялись. Причины отказа общества от заключения договора по указанным лотам неизвестны.

В заседании комиссии Хабаровского УФАС России представитель ООО «Олимпия» поддержала письменные пояснения от 06.06.2017 №59 в полном объеме, из которых следует, что общество признано победителем конкурса по лотам №№1,2,3,4, и намеревалось заключить договоры, для подписания договоров по всем лотам директор общества прибыл 03.04.2017 в г. Хабаровск, после чего выяснилось, что у нанятого специалиста по работе с прецизионными кондиционерами истек срок действия сертификата, руководство Банка предложило обществу отказаться от заключения договоров по трем лотам, подписав договор только по лоту №4. Текст письма об отказе от заключения договоров по трем лотам был продиктован обществу представителем Банка, который гарантировал при этом отсутствие неблагоприятных последствий. ООО «Олимпия» было вынуждено отказаться от заключения договора.

В заседании комиссии объявлялся перерыв до 11:00 17.08.2017.

Рассмотрев представленные документы, заслушав представителей Дальневосточного банка ПАО Сбербанк и ООО «Олимпия», комиссия Хабаровского УФАС России пришла к следующему выводу.

В соответствии с частями 2, 3 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков.

Пунктом 2 Правил предусмотрено, что в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения и документы, предусмотренные настоящими Правилами.

02.02.2017 на официальном сайте Российской Федерации в Единой информационной системе www.zakupki.gov.ru ПАО «Сбербанк России» размещено извещение №31704746420 о проведении конкурса по выбору организации на предоставление услуг по комплексному техническому и аварийному обслуживанию зданий, расположенных на территории Хабаровского края, еврейской автономной области, Чукотского автономного округа и Приморского края для нужд Дальневосточного банка ПАО Сбербанк. Дата окончания подачи заявок – 28.02.2017. Дата рассмотрения заявок – 07.03.2017. Дата подведения итогов – 21.03.2017.

Как следует из протокола от 21.03.2017 №14 заседания конкурсной комиссии Дальневосточного банка ПАО Сбербанк, по лотам №№1,2,3,4 победителем конкурса признано ООО «Олимпия». Срок исполнения договора – 1 год.

Указанный протокол размещен на официальном сайте в единой информационной системе 23.03.2017.

Как следует из пункта 4 конкурсной документации, в число требований к участника конкурса в том числе включено наличие необходимых свидетельств

электробезопасности – не ниже третьей группы допуска, инженер по эксплуатации энергоустановок (высшее образование по специальности «инженер») с группой допуска по электробезопасности не ниже 4, наличие сертификатов обучающих центров на обслуживание прецизионных кондиционеров марки Aridale и LCP стоек Rittal.

При этом из формы технического предложения (форма 3) следует, что исполнитель обеспечивает наличие квалифицированных сотрудников – сертифицированных специалистов на обслуживание прецизионных кондиционеров указанной марки по лоту №1.

Порядок подписания договора установлен пунктом 12 конкурсной документации, договор между банком и победителем закупки подписывается на основании протокола о результатах закупки и предложения победителя, а также протокола переговоров (при их проведении) не позднее 35 календарных дней после утверждения победителя (подпункт 12.3).

Приложением №2 к конкурсной документации установлены требования к оформлению и содержанию конкурсной заявки, в соответствии с которыми предоставлять в составе заявки указанные сертификаты не требуется. Информацию об обеспеченности участника закупки производственными мощностями, технологическим оборудованием, трудовыми, финансовыми и другими ресурсами, необходимыми для выполнения обязательств по договору в форме письма, подписанного руководителем организации и гарантирующего обеспечение потребности заказчика в полном штате сотрудников для обеспечения исполнения условий договора на дату заключения договора (группа 4 «предложения об условиях договора, квалификационные документы» конкурсной документации).

Ни конкурсной документацией, ни проектом договора не установлена обязанность победителя закупки на стадии заключения договоров предъявлять заказчику сертификаты обучающих центров на обслуживание прецизионных кондиционеров марки Aridale и LCP стоек Rittal, равно как и не установлено право заказчика требовать указанные сертификаты.

Из заявки ООО «Олимпия» следует, что общество гарантирует выполнить требуемые работы по всем 4 лотам на условиях и в соответствии с коммерческим и техническим предложением по комплексному техническому и аварийному обслуживанию зданий, расположенных на территории Хабаровского и Приморского краев, Еврейской автономной области, Чукотского автономного округа. В техническом предложении общество гарантирует в числе прочего обеспеченность необходимых специалистов, в том числе сертифицированных специалистов на обслуживание прецизионных кондиционеров вышеуказанных марок. Общество также представлено письмо – подтверждение об обеспеченности производственными мощностями, технологическим оборудованием, трудовыми, финансовыми и другими ресурсами, необходимыми для выполнения обязательств по предмету договора, гарантийное письмо об обеспечении потребности заказчика в полном штате сотрудников для обеспечения исполнения условий договора на дату заключения договора, гарантийное письмо – обязательство в случае заключения договора по лоту №1 обеспечить наличие сертифицированных специалистов по обслуживанию прецизионных кондиционеров указанных марок. Указанные письма подписаны директором общества и заверены печатью общества. Заявка также подписана генеральным директором общества и заверена печатью общества.

Таким образом, общество выполнило условия конкурсной документации, предоставив все необходимые документы и письма.

Согласно протоколу от 19.04.2017 №21 заседания конкурсной комиссии Дальневосточного банка ПАО Сбербанк, решено принять отказ ООО «Олимпия» от заключения договоров по лотам №№1,2,3, провести новую закупочную процедуру. В материалы дела представлено письмо ООО «Олимпия» от 07.04.2017, из которого следует, что общество не сможет представить свидетельство, выданное обучающим центром и подтверждающее квалификацию специалиста общества при работе с прецизионными кондиционерами, специалист данного профиля у общества имеется. Поскольку условие о наличии специально обученного персонала для обслуживания кондиционеров и наличие у них соответствующих сертификатов является существенным, ООО «Олимпия» исполнить данное условие не может, принято решение об отказе от заключения договоров по лотам №№1,2,3. Общество выразило надежду, что данное решение не повлияет на дальнейшее плодотворное сотрудничество в рамках договора по лоту №4.

В данной связи истребование заказчиком у ООО «Олимпия» на стадии заключения договора по лоту №1 данных сертификатов следует признать неправомерным, что свидетельствует о недоказанности факта уклонения общества от заключения договора.

По вопросу незаключения обществом договоров по лотам №№2,3 Комиссией Хабаровского УФАС России установлено, что ООО «Олимпия» вынужденно отказалось от заключения договора в связи с тем, что сотрудник Банка отказался подписывать с приехавшим на подписание договоров директором общества договоры, представителем Банка были затребованы сертификаты по лотам №№1,2,3, в случае отказа общества от заключения договоров представитель Банка гарантировал отсутствие неблагоприятных последствий. Банком данный факт безусловно не опровергнут.

Более того, никакие пояснения или комментарии по данным вопросам Банком не представлены.

Заслушав пояснения ООО «Олимпия», проверив представленные в составе заявления о включении общества в реестр недобросовестных поставщиков сведения и документы, комиссия Хабаровского УФАС России пришла к выводу о не подтверждении факта недобросовестных действий ООО «Олимпия» в связи с отказом от заключения договоров по лотам №№1, 2, 3.