

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы**

по Пермскому краю

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

e-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

многоквартирных домах в Пермском крае»

614000, г. Пермь, ул. Ленина, д. 66

info@fond59.ru

Дело № 059/09/18.1-980/2019

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «КУРС» (вх. № 014074)

«24» сентября 2019 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

ООО «КУРС»

127473, г. Москва, ул. Селезневская, д.
13, стр.2

ao-kurs@mail.ru

**Министерство жилищно-коммунального
хозяйства и благоустройства Пермского
края**

614000, г. Пермь, ул. Попова, 11

info@mgkhhb.permkrai.ru

eashorokhova@mgkhhb.permkrai.ru

Электронная торговая площадка

ООО «РТС-тендер»

ko@rts-tender.ru

**Для сведения: НО «Фонд капитального
ремонта общего имущества в**

Заместитель Председателя Комиссии:

Хаснуллин Н.А., заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

Вехкалаhti В.С., специалист 1 разряда финансово-административного отдела;

Эдиян Б.Х., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов, в присутствии представителя Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края – ... (по доверенности), в отсутствие заявителя, надлежащим образом уведомлен,

рассмотрев жалобу ООО «КУРС» (ИНН: 7743029813) (далее – заявитель) (вх. № 014074) на действия Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края (ИНН: 5902051147); Закупочной комиссии Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края (далее – организатор торгов) при организации и проведении предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (извещение № №015650000061900023, на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка),

УСТАНОВИЛА:

13.09.2019 г. в Пермское УФАС России поступила жалоба заявителя, в которой указано на неправомерное отклонение заявки для участия в отборе.

Организатор отбора с доводами жалобы не согласен, представил письменные возражения, указывает на отсутствие нарушений при проведении отбора.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1, п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 4 ст. 447 ГК РФ торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

Уполномоченным органом по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций на территории Пермского края является Министерство жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края, на основании распоряжения Правительства Пермского края от 12.08.2016 № 229-рп.

Согласно п. 235 Постановления № 615, любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, органа по ведению реестра, комиссии по проведению предварительного отбора, ее членов, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственной подрядной организации, заключении договоров о проведении капитального ремонта по их результатам.

2. Извещение № 015650000061900023, размещено на сайте ЕИС в сфере и официальном сайте электронной площадки 30.07.2019 г.

Предварительный отбор проводится в соответствии с требованиями раздела II Постановления № 615 и на основании Документации о проведении предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций по предмету «Предварительный отбор подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов» (далее – Документация). Номер предварительного отбора № 013-ПО/2019.

В соответствии с п. 37 Постановления № 615, заявка на участие в предварительном отборе, а также все сведения и документы, которые входят в ее состав в соответствии с настоящим Положением, подаются через оператора электронной площадки в виде электронного документа. Заявка на участие в предварительном отборе должна быть подписана усиленной неквалифицированной электронной подписью. Ключи усиленных неквалифицированных электронных подписей, предназначенные для использования в целях настоящего раздела, должны быть созданы и выданы удостоверяющими центрами, получившими аккредитацию на соответствие требованиям Федерального закона "Об электронной подписи".

На основании п. 40 Постановления № 615, в рамках одного предмета предварительного отбора участник предварительного отбора вправе подать **только одну заявку** на участие в предварительном отборе, пока она не рассмотрена в порядке, предусмотренном настоящим Положением, и по

ней не принято решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Из доводов заявителя следует, что заявителем жалобы была подана заявка на участие в спорном отборе. 29.08.2019 г. заявка заявителя жалобы была отклонена со ссылкой на п. 40 Положения: в рамках одного предмета предварительного отбора участник вправе отдать только одну заявку на участие в предварительном отборе.

ООО «КУРС» состоит в реестре квалифицированных подрядных организаций в Пермском крае с 04.04.2017 г.

На основании пп. г. п. 63 Постановления № 615, в реестр квалифицированных подрядных организаций включается, в том числе, информация о том, что период, на который подрядная организация включается в реестр квалифицированных подрядных организаций и который составляет 3 года. Таким образом, 06.04.2020 г. заявитель будет исключен из данного реестра и не сможет участвовать в аукционах до того времени, пока не будет объявлен новый предварительный отбор подрядных организаций.

В возращении к жалобе ответчик указал на то, что повторное включение участника предварительного отбора в РКПО в рамках одного предмета предварительного отбора до истечения срока действия результатов предварительного отбора, по результатам которого указанный участник уже был включен в РКПО по данному предмету предварительного отбора, будет являться нарушением Положения.

Ответчиком были сделаны запросы №СЭД-24-02-13-97 от 08.05.2019 г. и №СЭД-24-02-17-5 от 27.05.2019 г. о разъяснении отклонения заявки по причине подачи двух заявок, когда фактически заявитель подал одну и состоял в реестре квалифицированных подрядных организаций на момент проведения спорного отбора.

На основании письма о направлении разъяснений ФАС России от 01.07.2019 исх. №АЦ/55253/14, повторное включение участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в рамках одного предмета предварительного отбора, по результатам которого указанный участник уже был включен в реестр квалифицированных подрядных организаций по данному предмету предварительного отбора, будет являться нарушением.

Также согласно письму о направлении разъяснений Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 16.05.2019 №14644-ОА/06, комиссия по проведению предварительного отбора принимает решение о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций только по истечении трехлетнего периода, на который подрядная организация была в него включена

Помимо этого, заявитель жалобы не лишен возможности подачи заявки для участия в предварительном отборе после 06.04.2020 г.

Таким образом, заявитель жалобы не мог подать заявку на участие в предварительном отборе о включении в реестр квалифицированных подрядных организаций, если на момент проведения отбора он уже состоит в реестре аналогичного предмета.

В связи с отсутствием нарушений в действиях Министерства жилищно-коммунального хозяйства Пермского края, Комиссией Пермского УФАС России принято решение об отсутствии необходимости выдачи обязательного для исполнения предписания.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КУРС» (ИНН: 7743029813) (далее – заявитель) (вх. № 014074) на действия Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края (ИНН: 5902051147); Закупочной комиссии Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края (далее – организатор торгов) при организации и проведении предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (извещение № №015650000061900023, на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка), **необоснованной**;
2. Предписание не выдавать.

Заместитель Председателя Комиссии
Хаснуллин

Н.А.

Члены Комиссии

В.С. Вехкалаhti

Б.Х. Эдиян

его принятия.