

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об
административном правонарушении № 110 А-РЗ/2019

27 марта 2019 г.

г. Краснодар

Я, руководитель Краснодарского УФАС России Тихенький Олег Леонидович, рассмотрев в отсутствие надлежаще уведомленной (.....) (ходатайство), протокол и материалы дела об административном правонарушении № 110 А-РЗ/2019, возбужденного в отношении председателя комиссии ФГБУ «Краснодарское водохранилище» (.....) по ч. 2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) по факту нарушения ч.1, ч.4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛ:

ФГБУ «Краснодарское водохранилище» проводился электронный аукцион: «Поставка автоматического гидрологического комплекса в комплекте с солнечными батареями.» (извещение №0318100019518000097).

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 929 810,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе «Поставка автоматического гидрологического комплекса в комплекте с солнечными батареями.» (извещение №0318100019518000097) от 21.09.2018г. заявка ООО «ЭМЕРСИТ» (номер заявки -78) отклонена на основании п.2 ч.4 ст.67 Закона 44-ФЗ (несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.) п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

Технические характеристики товаров, предлагаемых участником не соответствуют техническим характеристикам, установленным Заказчиком в

техническом задании аукционной документации, а именно: в подаваемом предложении в отношении товара участником закупки должны применяться наименования показателей и ед. изм, соответствующие установленным в Разделе 2 настоящей документации. При рассмотрении заявки выявлено следующее: не исключены из графы «наименование показателя» словосочетания не более, не менее, то есть, не установлены конкретные значения показателей товара по 17 позиции.

В соответствии ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В Разделе 8 аукционной документации «Инструкции по заполнению заявки» Заказчиком определено, что предложение участника в отношении объекта закупки должно полностью соответствовать требованиям к такому объекту, установленным заказчиком в Разделе 2 «Описание объекта закупки» документации.

Описание объекта закупки в графе «Показатель, ед.изм.» может содержать показатели, значения которых не могут быть определены однозначным образом (одним числовым значением), а фиксируются верхней или нижней границей, и могут изменяться в зависимости от различного рода факторов (изменение окружающей среды, воздействие иных внешних или внутренних параметров), а также в силу физической природы данных показателей. Показатели в таком случае устанавливаются в связке со словосочетаниями «не менее» или «не более», или

иным аналогичным образом, и содержатся в графе «Показатель, ед.изм.», а в графе «Значение» указывается их предельная величина (максимальная или минимальная). Словосочетание «не менее» или «не более», или аналогичное ему из графы «Показатель, ед.изм.» не исключается. При этом «не менее» означает, что предельное значение, предлагаемое участником, должно быть равно или больше установленного, «не более» – равно или меньше.

В описании объекта закупки Заказчиком установлено:

Требования, установленные в отношении закупаемого товара (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться соответствие)

Комплектность

Наименование товара, входящего в комплект	Ед. изм.	Кол-во показателя	Наименование показателя, ед. изм.	Описание, значение
1	2	3	4	5

1	2	3	4	5
---	---	---	---	---

Срок автономной работы от встроенной аккумуляторной батареи не менее, сут	14			
---	----	--	--	--

Номинальное напряжение АКБ, В	12			
-------------------------------	----	--	--	--

Емкость АКБ, А•ч	Не менее	40		
------------------	----------	----	--	--

Возможность заряда АКБ от сети 220 В	Наличие			
--------------------------------------	---------	--	--	--

Возможность заряда АКБ от солнечных батарей	Наличие			
---	---------	--	--	--

Возможность управления работой подключенных датчиков	Наличие			
--	---------	--	--	--

Период между двумя последовательными измерениями параметра "Интенсивность осадков" в штатном режиме не более, мин	1			
---	---	--	--	--

Период между двумя последовательными измерениями параметра "Суммарное количество осадков за 10 минут" в штатном режиме не более, мин	10			
--	----	--	--	--

Период между двумя последовательными измерениями параметра "Тип осадков" в штатном режиме не более, мин	10			
---	----	--	--	--

Период между двумя последовательными измерениями параметра "Температура атмосферы" в штатном режиме не более, мин	10			
---	----	--	--	--

Период между двумя последовательными измерениями параметра "Относительная влажность атмосферы" в штатном режиме не более, мин	10			
---	----	--	--	--

Период между двумя последовательными измерениями параметра "Абсолютное атмосферное давление" в штатном режиме не более, мин	10			
---	----	--	--	--

Период между двумя последовательными				
--------------------------------------	--	--	--	--

Требования к параметру относительно закупемого товара (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться соответствие)	Наименование показателя, ед. изм.	Описание, значение
Компактность более, мин		
Период между двумя последовательными измерениями параметра "Географическая широта места расположения АКГ" в штатном режиме не более, мин	Ед. изм.	Кол-во показателя
Период между двумя последовательными измерениями параметра "Географическая долгота места расположения АКГ" в штатном режиме не более, мин		5
Период между двумя последовательными измерениями параметра "Географическая широта места расположения АКГ" в штатном режиме не более, мин		10
Период между двумя последовательными измерениями параметра "Среднее значение напряжения АКБ" в штатном режиме не более, мин		10
Период между двумя последовательными измерениями параметра "Напряжение источника питания AC/DC (~220/12 В)" в штатном режиме не более, мин		10
Период между двумя последовательными измерениями параметра "Средний ток, потребляемый от солнечной батареи" в штатном режиме не более, мин		10
Период между двумя последовательными измерениями параметра "Напряжение на вводе 220 В" в штатном режиме не более, мин		10
Период между двумя последовательными измерениями параметра "Показания электросчетчика по суммарной потребленной электроэнергии" в штатном режиме не более, сут		1
Период между двумя последовательными измерениями параметра "Состояние вводного автомата" в штатном режиме не более, мин		10
Период между двумя последовательными измерениями параметра "Состояние автомата нагрузки" в штатном режиме не более, мин		10

В Разделе 2 «Описание объекта закупки» установлены требования в отношении закупемого товара, причем, словосочетания «не менее» и «не более» встречаются как в графе «Описание, значение», так и в графе «Наименование показателя, ед.изм. показателя».

В составе первой части заявки ООО «ЭМЕРСИТ» были предложены показатели товара с учетом инструкции.

Требования, установленные в отношении закупаемого товара (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться соответствие)

Комплектность

Наименование товара, входящего в комплект	Ед. изм.	Кол-во показателя	Наименование показателя, ед. изм.	Описание, значение
---	----------	-------------------	-----------------------------------	--------------------

1	2	3	4	5
---	---	---	---	---

Срок автономной работы от встроенной аккумуляторной батареи не менее, сут	14			
---	----	--	--	--

Номинальное напряжение АКБ, В	12			
-------------------------------	----	--	--	--

Емкость АКБ, А•ч	Не менее	40		
------------------	----------	----	--	--

Возможность заряда АКБ от сети 220 В	Наличие			
--------------------------------------	---------	--	--	--

Возможность заряда АКБ от солнечных батарей	Наличие			
---	---------	--	--	--

Возможность управления работой подключенных датчиков	Наличие			
--	---------	--	--	--

Период между двумя последовательными измерениями параметра "Интенсивность осадков" в штатном режиме не более, мин	1			
---	---	--	--	--

Период между двумя последовательными измерениями параметра "Суммарное количество осадков за 10 минут" в штатном режиме не более, мин	10			
--	----	--	--	--

Период между двумя последовательными измерениями параметра "Тип осадков" в штатном режиме не более, мин	10			
---	----	--	--	--

Период между двумя последовательными измерениями параметра "Температура атмосферы" в штатном режиме не более, мин	10			
---	----	--	--	--

Период между двумя последовательными измерениями параметра "Относительная влажность атмосферы" в штатном режиме не более, мин	10			
---	----	--	--	--

Период между двумя последовательными измерениями параметра "Абсолютное атмосферное давление" в штатном режиме не более, мин	10			
---	----	--	--	--

Период между двумя последовательными измерениями параметра "Относительное атмосферное давление" в штатном режиме не более, мин	10			
--	----	--	--	--

Период между двумя последовательными измерениями параметра				
--	--	--	--	--

Требования к качеству устанавливаются в отношении закупаемого товара (показатели, в соответствии с которыми будет осуществляться соответствие)

Комплектность

Период между двумя последовательными измерениями показателя, ед. изм. Описание, значение

измерениями параметра "Географическая широта места

расположения АКБ" в штатном режиме не более, мин

5

Период между двумя последовательными измерениями параметра "Среднее значение напряжения АКБ" в штатном режиме не более, мин

Период между двумя последовательными измерениями параметра "Напряжение источника питания АС/DC (~220/12 В)" в штатном режиме не более, мин

Период между двумя последовательными измерениями параметра "Средний ток, потребляемый от солнечной батареи" в штатном режиме не более, мин

Период между двумя последовательными измерениями параметра "Напряжение на вводе 220 В" в штатном режиме не более, мин

Период между двумя последовательными измерениями параметра "Показания электросчетчика по суммарной потребленной электроэнергии" в штатном режиме не более, сут

Период между двумя последовательными измерениями параметра "Состояние вводного автомата" в штатном режиме не более, мин

Период между двумя последовательными измерениями параметра "Состояние автомата нагрузки" в штатном режиме не более, мин

На основании вышеизложенного, заявка Заявителя соответствует требованиям аукционной документации.

В соответствии с ч.4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, отказ в допуске заявки ООО «ЭМЕРСИТ» неправомерен.

Ч. 2 ст. 7.30 КоАП предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей за отклонение заявки на участие в конкурсе, отказ в допуске к участию в аукционе, признание заявки на участие в закупке товара, работы или услуги не соответствующей требованиям конкурсной документации, документации об аукционе, отстранение участника закупки от участия в конкурсе, аукционе (далее в настоящей части - отказ в допуске к участию в закупке) по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, признание заявки на участие в конкурсе надлежащей, соответствующей требованиям конкурсной документации, признание заявки на участие в аукционе надлежащей, соответствующей требованиям документации об аукционе, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или нарушение порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, закрытом аукционе и (или) открытия доступа к таким заявкам, поданным в форме электронных документов, нарушение порядка рассмотрения и оценки таких заявок, окончательных предложений участников закупки, установленного конкурсной документацией.

Правонарушение совершено по месту нахождения заказчика 21.09.2018.

(.....) являясь председателем комиссии ФГБУ «Краснодарское водохранилище», подписал протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе «Поставка автоматического гидрологического комплекса в комплекте с солнечными батареями.» (извещение №0318100019518000097). от 21.09.2018.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях председателя комиссии ФГБУ «Краснодарское водохранилище» (.....) содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30 КоАП.

Обстоятельств отягчающих, либо смягчающих административную ответственность при рассмотрении административного дела не установлено.

Руководствуясь статьями 23.66, 29.9 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать (.....) виновной в совершении административного правонарушения по ч. 2 ст. 7.30 КоАП и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 5 000 (три тысячи) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно пункту 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации штрафы подлежат зачислению в бюджет по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении штрафа по коду **16111633010016000140**. Реквизиты счетов для перечисления штрафа:

ИНН: 2309053192 КПП: 231001001

Получатель: УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю)

Банк получателя: Южное ГУ Банка России г. Краснодар

БИК 040349001 Расчетный счет: 40101810300000010013

Назначение платежа КБК (указать код штрафа)

ОКТМО: 03701000

УИН: 16100500000000039804

Очередность платежа:4

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс 8(861)253-66-82), с указанием номера постановления).

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

