

РЕШЕНИЕ № Т03-96/14,  
принятое по результатам рассмотрения жалобы  
ООО «ЖИЛСТРОЙСЕРВИС»

19.03.2014

Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалобы ООО «ЖИЛСТРОЙСЕРВИС», назначенная приказом Санкт-Петербургского УФАС России от 17.03.2014 № 94-ОВ (далее – Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России), в составе:

Председатель Комиссии:

Васильев Д.В. - исполняющий обязанности заместителя  
руководителя управления

Члены Комиссии:

Асташенкова Е.И. - начальник отдела контроля органов власти;

Тырина Н.И. - главный государственный инспектор отдела  
контроля органов власти,

в присутствии представителей:

- заявителя - ООО «ЖИЛСТРОЙСЕРВИС» Расторгуевой А.В., по доверенности от  
03.03.2014 № б/н;

- организатора конкурса - Администрации Московского района Санкт-Петербурга  
Полищука А.А., по доверенности от 14.03.2014 №Д-813/14-0-0,

в соответствии с ч.16, ч.17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ

«О защите конкуренции», рассмотрев жалобу ООО «ЖИЛСТРОЙСЕРВИС» (далее – заявитель) (от 07.03.2014 вх.№4365) на нарушение порядка организации и проведения Администрацией Московского района Санкт-Петербурга (конкурсной комиссией) конкурса по отбору управляющей организации на право заключения договора управления многоквартирными домами, расположенными на территории Московского района Санкт-Петербурга по 3 лотам, в состав в которых входили многоквартирные дома по следующим адресам: лот № 1 – 5-й Предпортовый проезд, дом 8 кор. 1; лот № 2 – 5-й Предпортовый проезд, дом 10 кор. 1; лот № 3 – 5-й Предпортовый проезд, дом 12 кор. 1 (Извещение №270114/3468631/03, далее - конкурс), объявленном 27.01.2014 на сайте <http://torgi.gov.ru/> и на официальном сайте, предназначенном для размещения информации о государственном заказе Санкт-Петербурга по адресу: [www.gz-spb.ru](http://www.gz-spb.ru).

### **УСТАНОВИЛА:**

Администрацией Московского района Санкт-Петербурга 27.01.2014 был объявлен Конкурс по отбору управляющей организации на право заключения договора управления многоквартирными домами, расположенными на территории Московского района Санкт-Петербурга по трем лотам, в состав в которых входили многоквартирные дома по следующим адресам:

лот № 1 – 5-й Предпортовый проезд, дом 8 кор. 1;

лот № 2 – 5-й Предпортовый проезд, дом 10 кор. 1;

лот № 3 – 5-й Предпортовый проезд, дом 12 кор. 1.

Конкурс проводится в соответствии со статьями 161, 163 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ, постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила № 75), постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 15.01.2008 № 4 «О проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом в Санкт-Петербурге», Конкурсной документацией, утвержденной 24.01.2014 Главой администрации Московского района Санкт-Петербурга (далее – конкурсная документация, КД).

Заявки на участие в конкурсе принимались с 28.01.2014 г. по 03.03.2014 г.

ООО «ЖИЛСТРОЙСЕРВИС» были поданы заявки на участие в конкурсе по 3-м лотам с приложением, по мнению заявителя, всех необходимых документов, заявки оформлены в соответствии с требованиями Конкурсной документации. По результатам рассмотрения заявок, конкурсной комиссией Администрации Московского района было принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе по 3-м лотам ООО «ЖИЛСТРОЙСЕРВИС» по основаниям, изложенным в протоколе рассмотрения заявок № 4 от 05.03.2014.

В жалобе ООО «ЖИЛСТРОЙСЕРВИС» обжалуются решения конкурсной комиссии Администрации Московского района Санкт-Петербурга (протокол № 4 от 05.03.2014) об отказе в допуске ООО «ЖИЛСТРОЙСЕРВИС» к участию в конкурсе по лотам № 1, № 2, № 3, вынесенные, по мнению заявителя, с нарушением Правил № 75.

На заседании Комиссии, Санкт-Петербургского УФАС России представитель заявителя поддержал жалобу в полном объеме.

Администрацией Московского района для рассмотрения жалобы ООО «ЖИЛСТРОЙСЕРВИС» представлены конкурсная документация, документы по конкурсу, заявки участников, письменные возражения на жалобу ООО «ЖИЛСТРОЙСЕРВИС» не представлены. На заседании Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России представитель Администрации Московского района не согласился с доводами Заявителя, пояснив, что конкурсная заявка ООО "ЖИЛСТРОЙСЕРВИС" не соответствует требованиям конкурсной документации, в связи с чем она не допущена к участию в конкурсе.

Рассмотрев представленные документы, заслушав пояснения представителей сторон, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила следующее.

Согласно протоколу рассмотрения заявок № 4 от 05.03.2014, основанием для отказа ООО «ЖИЛСТРОЙСЕРВИС» в допуске к участию в конкурсе по лотам №№ 1, 2, 3 является несоответствие требованиям п. 2.6.2 тома 1 КД, п. 6.1.3 и п.6.1.4 тома 2 КД, а именно:

- п.2.6.2 тома 1 КД - документы в составе конкурсной заявки находятся не в порядке, предусмотренном пунктом 6 тома 2.

- п.6.1.3 тома 2 КД - копии документов, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе не заверены в установленном порядке. Пункт 6.1.3 тома 2 конкурсной документации содержит перечень документов, подтверждающих соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе. По пояснениям представителя Администрации Московского района, у конкурсной комиссии возникли сомнения в подписи заверителя заявки в месте её прошивки.

- п.6.1.4 Тома 2 КД – отсутствуют реквизиты банковского счета для внесения нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги. В соответствии с п.6.1.4 тома 2 конкурсной документации в составе заявки должны быть представлены реквизиты банковского счета для внесения нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги. По пояснениям представителя администрации Московского района, на отдельном документе в составе заявки ООО «ЖИЛСТРОЙСЕРВИС», содержащем

реквизиты банковского счета, отсутствует наименование документа, соответствующее п.6.1.4 тома 2 конкурсной документации.

Пунктом 15 Правил №75 установлен исчерпывающий перечень требований к претендентам. Согласно п.16 Правил № 75, требования, указанные в [пункте 15](#) настоящих Правил, предъявляются ко всем претендентам. Организатор конкурса при проведении конкурса не вправе устанавливать иные требования к претендентам.

В соответствии с п.53 Правил №75 заявка на участие в конкурсе включает в себя:

1) сведения и документы о претенденте:

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

Согласно п.54 Правил №75, требовать от претендента представления документов, не предусмотренных [пунктом 53](#) Правил №75, не допускается.

Основания для отказа допуска к участию в конкурсе установлены п.18 Правил №75:

1) непредставление определенных [пунктом 53](#) Правил №75 документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным [пунктом 15](#) Правил №75;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным [пунктами 52 - 53](#) Правил №75.

В соответствии с п.19 Правил № 75, в случае установления фактов несоответствия участника конкурса требованиям к претендентам, установленным [пунктом 15](#) настоящих Правил, конкурсная комиссия отстраняет участника конкурса от участия в конкурсе на любом этапе его проведения.

Отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным [пунктом 18](#) настоящих Правил, не допускается (п.20 Правил № 75).

Таким образом, отказ в допуске по основанию несоответствия заявки ООО «ЖИЛСТРОЙСЕРВИС» п.2.6.2 тома 1 КД противоречит п.18 Правил № 75 и нарушает п.20 Правил № 75.

Сопоставив заявку ООО «ЖИЛСТРОЙСЕРВИС» с требованиями конкурсной документации, Правилам № 75, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России установила, что заявка подготовлена в соответствии с п.6 тома КД и по форме, указанной в приложении №1 к тому 2 КД, согласно описи содержит все необходимые документы.

Заявка подписана генеральным директором ООО «ЖИЛСТРОЙСЕРВИС». Документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, которые в составе заявки должны быть представлены в надлежаще заверенных копиях, заверены в установленном порядке. Заявка прошита, пронумерована, скреплена печатью и заверена генеральным директором ООО «ЖИЛСТРОЙСЕРВИС». В этой связи сомнения конкурсной комиссии Администрации Московского района в подписи заверителя на копиях документов, подтверждающих соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России признала безосновательными, а отклонение заявки ООО «ЖИЛСТРОЙСЕРВИС» не соответствующим п.18 Правил № 75 и нарушающим п.20 Правил № 75.

Реквизиты банковского счета для внесения нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги указаны в заявке ООО «ЖИЛСТРОЙСЕРВИС», оформленной в соответствии с приложением № 1 к тому 2 КД., а также представлены отдельным документом в составе заявки в соответствии с п.6.1.4 тома 2 КД, что также усматривается из описи. Сопоставив указанные реквизиты, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила их идентичность. Кроме того, данные реквизиты в полном объеме указаны в п.2 Изменений к заявке ООО «ЖИЛСТРОЙСЕРВИС» на участие в конкурсе от 03.03.2014 (в соответствии с п.3.2.тома 1 КД).

Таким образом, в действиях конкурсной комиссия Администрации Московского района содержится нарушение п.54 Правил №75, которое привело к нарушению п.18, 20 Порядка № 75.

По результатам рассмотрения жалобы ООО «ЖИЛСТРОЙСЕРВИС» в действиях конкурсной комиссия Администрации Московского района выявлено нарушение процедуры торгов, установленной [Правилами](#) проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом».

По сообщению представителя Администрации Московского района, договор по результатам конкурса по лотам №№ 1, 2, 3 не заключен.

Руководствуясь ч.17, ч.20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ

«О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЖИЛСТРОЙСЕРВИС» обоснованной.
2. Признать в действиях организатора конкурса - Администрации Московского района Санкт-Петербурга, конкурсной комиссии организатора конкурса нарушение порядка проведения конкурса по отбору управляющей организации на право заключения договора управления многоквартирными домами, расположенными на территории Московского района Санкт-Петербурга по 3 лотам, в состав в которых включены многоквартирные дома по следующим адресам: лот № 1 – 5-й Предпортовый проезд, дом 8 кор. 1; лот № 2 – 5-й Предпортовый проезд, дом 10 кор. 1; лот № 3 – 5-й Предпортовый проезд, дом 12 кор. 1 (Извещение №270114/3468631/03), выразившееся в отклонении заявки ООО «ЖИЛСТРОЙСЕРВИС» в нарушение п.18, 20, 54 [Правил](#) проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом».
3. Выдать организатору конкурса - Администрации Московского района Санкт-Петербурга, конкурсной комиссии организатора конкурса предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения конкурса (Извещение №270114/3468631/03), путем внесения изменений в протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными на территории Московского района Санкт-Петербурга № 4 от 05.03.2014, в части необоснованного отклонения заявки ООО «ЖИЛСТРОЙСЕРВИС» от участия в конкурсе по лотам №1, №2, №3, а также о дальнейшем проведении конкурса в соответствии с установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 порядком.

Председатель Комиссии

Д.В. Васильев

Члены Комиссии

Е.И. Асташенкова

Н.И. Тырина

*Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

- [03\\_predpisanie\\_t03-96-14.doc](#)