

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми**

РЕШЕНИЕ

07 марта 2017 года

№ 04-02/2188

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...> (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ПАРУ ГРУП» (далее - ООО «ПАРУ ГРУП», заявитель), поступившую посредством электронной почты (вх. № 683э. от 28.02.2017), а также поступившую от ФАС России исх. от 28.02.2017 № ГЗТУ/553 (вх. № 697э. от 01.03.2017), на действия заказчика – государственного казенного учреждения Республики Коми «Управление автомобильных дорог Республики Коми» (далее - ГКУ РК «УправтодорКоми») при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Выполнение работ по восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонного покрытия на автомобильной дороге Сыктывкар – Троицко-Печорск на участке Сыктывкар – Пузла – Крутая», извещение № 0107200002717000012 (далее - электронный аукцион, жалоба),

при участии:

<...> - представителя Министерства финансов Республики Коми по доверенности от 10.01.2017 № 01-05/35,

<...> – представителя ГКУ РК «УправтодорКоми» по доверенности от 10.01.2017 № 5,

<...> – представителя ГКУ РК «УправтодорКоми» по доверенности от 03.03.2017 № б/н,

<...> - представителя ГКУ РК «УправтодорКоми» по доверенности от 07.03.2017 № 28,

УСТАНОВИЛА:

1. ООО «ПАРУ ГРУП», Министерство финансов Республики Коми, ГКУ РК «УправтодорКоми», закрытое акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» (далее - ЗАО «Сбербанк - АСТ») надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы извещены

посредством электронной почты.

ООО «ПАРУ ГРУП» письмом от 28.02.2017 (вх. № 696э. от 01.03.2017) заявлено о возможности рассмотрения жалобы в отсутствие представителя общества.

06.03.2017 в соответствии с [пунктом 3.33](#) Административного регламента и [частью 3 статьи 106](#) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) для выяснения обстоятельств, имеющих значение для принятия решения, в заседании Комиссии был объявлен перерыв до 12.00 ч. 07.03.2017.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы, отсутствие представителей ООО «ПАРУ ГРУП», ЗАО «Сбербанк - АСТ» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. ООО «ПАРУ ГРУП» обжаловано бездействие заказчика - ГКУ РК «УправтодорКоми» в части определения содержания документации о закупке с нарушением требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд в части:

- установления в документации об электронном аукционе даты окончания срока предоставления заказчиком разъяснений положений документации несоответствующей требованиям части 4 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе);

- неустановления в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе дополнительных требований к участникам аукциона в соответствии с требованиями статьи 31 Закона о контрактной системе, постановления Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющий необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям»;

- неустановления в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, а именно требования о наличии свидетельства СРО на Виды работ по строительству и капитальному ремонту:

25. Устройство автомобильных дорог и аэродромов

25.4 Устройства покрытий автомобильных дорог, в том числе укрепляемых вяжущими материалами;

- объединения в один объект закупки (один лот) выполнения работ по

восстановлении изношенных верхних слоев асфальтобетонного покрытия на автомобильной дороге, расположенных в 4-х районах Республики Коми, протяженностью 360 км, что приводит к укрупнению лота и ограничивает количество участников закупки.

ГКУ РК «УправтодорКоми», Министерство финансов Республики Коми в отзывах на жалобу ООО «ПАРУ ГРУП», направленными письмами исх. от 02.03.2017 № 12/774 (вх. от 03.03.2017 № 1083), исх. от 03.03.2017 № 20-17/894 (вх. от 03.03.2016 № 1089), и на заседании Комиссии Коми УФАС России заявлены возражения относительно позиции заявителя.

3. Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, изучив материалы жалобы, заслушав представителей ГКУ РК «УправтодорКоми», Министерства финансов Республики Коми пришла к нижеследующим выводам.

Заказчиком закупки путем проведения электронного аукциона явилось ГКУ РК «УправтодорКоми».

Уполномоченным органом по определению подрядчика явилось Министерство финансов Республики Коми, согласно Постановлению Правительства Республики Коми от 10.12.2013 № 482 «О регулировании отдельных вопросов контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Коми».

Объект закупки – «Выполнение работ по восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонного покрытия на автомобильной дороге Сыктывкар – Троицко-Печорск на участке Сыктывкар – Пузла – Крутая».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 259 329 766,39 рублей.

Источником финансирования закупки явились средства республиканского бюджета Республики Коми.

Документация об электронном аукционе по определению подрядчика утверждена 03.02.2017.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0107200002717000012 документация электронного аукциона размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт) Уполномоченным органом – 10.02.2017.

4. Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Одним из конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является, согласно части 2 статьи 24 Закона о контрактной системе, в том числе аукцион в электронной форме.

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с частью 3 статьи 65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наряду с прочей информацией порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Комиссия Коми УФАС России, исследовав документацию об электронном аукционе на право заключения контракта на выполнение работ по восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонного покрытия на автомобильной дороге Сыктывкар – Троицко-Печорск на участке Сыктывкар – Пузла – Крутая, установила, что порядок предоставления разъяснений положений документации об электронном аукционе установлен в пункте 8 раздела I «ИНСТРУКЦИЯ (ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ)».

В пункте 11 раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» документации об электронном аукционе установлены следующие сроки предоставления участникам аукциона разъяснений положений названной Документации:

«Дата начала предоставления разъяснений: 10 февраля 2017 года.

Дата окончания срока предоставления разъяснений: 27 февраля 2017 года».

Согласно части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Датой и временем окончания срока подачи заявок на участие в оспариваемом электронном аукционе, согласно пункту 8 раздела II «Информационная карта» документации об электронном аукционе, является – 28.02.2017 в 08.00 ч.

Таким образом, исходя из смысла части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе, последним днём для подачи участником закупки запроса о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе является 24.02.2017.

Статьей 190 Гражданского кодекса Российской Федерации определено, что установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

В силу статьи 193 Гражданского кодекса Российской Федерации если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Согласно справочной информации «Производственный календарь на 2017 год» - 25.02.2017 – суббота, 26.02.2017 – воскресенье.

Из вышеизложенного следует, что в случае направления участником закупки запроса о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе 24.02.2017, заказчик имел право разместить требуемые разъяснения в первый после выходных рабочий день, то есть 27.02.2017.

Комиссия Коми УФАС России считает, что установление заказчиком даты окончания срока предоставления разъяснений положений документации - 27.02.2017, никоим образом не ущемляет интересы участников закупки в получении указанных разъяснений.

Следовательно, действие заказчика – ГКУ РК «УправтодорКоми» в части установления в документации об электронном аукционе даты окончания срока предоставления разъяснений положений документации не противоречит требованиям части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе.

5. В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, [дополнительные требования](#), в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям, установлен Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 N 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 № 99, Постановление № 99).

В соответствии с пунктом 2 приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 дополнительным требованием к участникам закупки выполнения работ строительных, включенных в коды 41.2, 42, 43 (кроме кода 43.13) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей, является наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение соответствующих <*> работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Согласно примечанию <*> к пункту 2 приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 требуется наличие опыта исполнения контракта на выполнение работ, относящихся к той же группе работ строительных, на выполнение которых заключается контракт. При этом используются следующие группы работ строительных:

работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства;

работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов, не являющихся объектами капитального строительства (временные постройки, киоски, навесы и другие подобные постройки).

Из смысла приведенных положений Постановления № 99 во взаимосвязи с кодами 41.2, 42, 43 Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, такое дополнительное требование предъявляется к субъектам хозяйственной деятельности в случае, если объектами закупки являются работы строительные, которые относятся к таким группам работ, как работы по возведению зданий, строительные работы в области гражданского строительства и работы строительные специализированные.

Вышеуказанная позиция находит свое подтверждение в решении Верховного суда РФ от 22.08.2016 № АКПИ16-574.

Статьей 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации определены основные понятия, используемые в настоящем Кодексе.

Так, понятие «строительство» определено как - создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства),

«реконструкция объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов)» - изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов,

«капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов)» - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

Частью 5 статьи 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что содержание автомобильных дорог, должно осуществляться в соответствии с требованиями [технических регламентов](#), проектной документации, нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов.

Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» так же предусматривает отличие работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог от работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог (далее – Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ)

Так, в статье 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ определены, в том числе следующие понятия:

9) реконструкция автомобильной дороги - комплекс работ, при выполнении которых осуществляется изменение параметров автомобильной дороги, ее участков, ведущее к изменению класса и (или) категории автомобильной дороги либо влекущее за собой изменение границы полосы отвода автомобильной дороги;

10) капитальный ремонт автомобильной дороги - комплекс работ по замене и (или) восстановлению конструктивных элементов автомобильной дороги, дорожных сооружений и (или) их частей, выполнение которых осуществляется в пределах установленных допустимых значений и технических характеристик класса и категории автомобильной дороги и при выполнении которых затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги и не изменяются границы полосы отвода автомобильной дороги;

11) ремонт автомобильной дороги - комплекс работ по восстановлению транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильной дороги, при выполнении которых не затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги;

12) содержание автомобильной дороги - комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения;

13) объекты дорожного сервиса - здания, строения, сооружения, иные объекты, предназначенные для обслуживания участников дорожного движения по пути следования (автозаправочные станции, автостанции, автовокзалы, гостиницы, кемпинги, мотели, пункты общественного питания, станции технического обслуживания, подобные объекты, а также необходимые для их функционирования места отдыха и стоянки транспортных средств).

Частью 1 статьи 16 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ установлено, что строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог осуществляются в соответствии с Градостроительным [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ определено, что содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических [РЕГЛАМЕНТОВ](#) в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также организации дорожного движения, в том числе посредством поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения.

Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» (далее – Приказ от 16.11.2012 № 402) предусмотрена следующая классификация работ:

- раздел II. Классификация работ по капитальному ремонту автомобильных дорог;
- раздел III. Классификация работ по ремонту автомобильных дорог;
- раздел IV. Классификация работ по содержанию автомобильных дорог.

Каждый раздел содержит перечень работ, относящихся, соответственно, к капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Согласно разделу IV указанной классификации выполнение работ по восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий относится к работам по содержанию автомобильных дорог.

Таким образом, Комиссия Коми УФАС России считает, что поскольку предметом закупки не являются работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства (объектом данной закупки являются работы по восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонного покрытия на автомобильной дороге) у заказчика отсутствовали основания для

установления дополнительных требований к участникам закупки в части наличия опыта исполнения контракта в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99.

6. В соответствии с частью 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего Федерального закона, указываются в том числе требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1](#), [частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Аналогичные требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, устанавливаются в документации об электронном аукционе, согласно части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

В извещении о проведении электронного аукциона «Выполнение работ по восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонного покрытия на автомобильной дороге Сыктывкар – Троицко-Печорск на участке Сыктывкар – Пузла – Крутая» (№ 0107200002717000012), в документации об электронном аукционе (часть 2 раздел I «ИНСТРУКЦИЯ (ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ)», пункт 30 раздел II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА») установлены требования о соответствии участников закупки требованиям пунктов 3-5, 7, 9, 10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) строительство, реконструкция объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт регулируется настоящим Кодексом, другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Пунктом 10 статьи 1 ГК РФ определено, что объектом капитального строительства является здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

Согласно части 3 статьи 52 ГК РФ лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее строительство), может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или техническим заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным [частью 2](#) настоящей

статьи, и (или) с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц.

В силу части 6 статьи 52 ГК РФ лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии с заданием застройщика или технического заказчика (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), проектной документацией, требованиями к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленными на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, разрешенным использованием земельного участка, ограничениями, установленными в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия. Лицо, осуществляющее строительство, также обязано обеспечивать доступ на территорию, на которой осуществляются строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства, представителей застройщика или технического заказчика, органов государственного строительного надзора, предоставлять им необходимую документацию, проводить строительный контроль, обеспечивать ведение исполнительной документации, [извещать](#) застройщика или технического заказчика, представителей органов государственного строительного надзора о сроках завершения работ, которые подлежат проверке, обеспечивать устранение выявленных недостатков и не приступать к продолжению работ до составления актов об устранении выявленных недостатков, обеспечивать контроль за качеством применяемых строительных материалов.

Согласно части 2 статьи 52 ГК РФ [виды работ](#) по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

В ходе анализа аукционной документации Комиссией Коми УФАС России установлено, что работы, являющиеся объектом закупки, должны выполняться согласно Ведомости объемов работ (раздел III «НАИМЕНОВАНИЕ И ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ (ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ»).

Ведомость объемов работ содержит в себе перечисление следующих видов работ: выравнивающее фрезерование поверхностного слоя асфальтобетонных дорожных покрытий методом холодного фрезерования, ямочный ремонт асфальтобетонных покрытий укатываемой асфальтобетонной смесью без разломки старого покрытия, устройство покрытия из ЩМА-15 асфальтоукладчиками средних типоразмеров, укрепление обочин, перевозка битума.

Исходя из пояснений ГКУ РК «УправтодорКоми» следует, что выполнение работ, предусмотренных техническим заданием указанной закупки, планировалось

осуществлять на уже существующей автомобильной дороге Сыктывкар – Троицко-Печорск на участке Сыктывкар – Пузла – Крутая, на которой имеется дорожная одежда облегченного типа с 2-х и 3-х слойным асфальтобетонным покрытием и укрепленные щебнем обочины. Видами работ не предусматривалась разборка существующего покрытия, планировалось восстановление только верхнего слоя изношенного асфальтобетонного покрытия.

Состав работ по восстановлению верхнего слоя изношенного асфальтобетонного покрытия состоит из следующих позиций:

- фрезерование поверхности покрытия – для устранения локальных неровностей, колеиности и удаления ослабленного щебня асфальтобетона;
- ямочный ремонт (заделки выбоин и просадок) – для предотвращения отраженных дефектов при устройстве верхнего слоя;
- устройство верхнего слоя покрытия.

Также указанными видами работ не предусматривалась разборка или переустройство обочин, планировалась только подсыпка существующих обочин асфальтобетонной крошкой, уплотнение.

Представителем ГКУ РК «УправтодорКоми» на заседании Комиссии Коми УФАС России пояснено, что расценки в смете на указанные виды работ применены в соответствии с «ГЭСН-2001. Государственные сметные нормативы. Государственные элементные сметные нормы на строительные и специальные работы», утвержденные приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30 января 2014 г. N 31/пр., и взяты из расчёта выполнения работ по содержанию автомобильных дорог, а не на проведение капитального ремонта.

Так для расчёта норматива финансовых затрат по проведению работы «Укрепление обочин» применена расценка «Устройство укрепительных полос и укрепление обочин», согласно таблице ГЭСН 27-08-001.

Для нормы 27-08-001-14 в состав работ по указанной расценке входит: планировка и прикатка обочин, распределение материалов и его разравнивание, уплотнение катками, перемешивание щебня с грунтом.

Виды работ, предусмотренные техническим заданием указанной закупки, соответствуют разделу IV «Классификация работ по содержанию автомобильных дорог» Приказа от 16.11.2012 № 402, в частности пунктам 6.1е, 6.2ж.

6.1е) срезка, подсыпка, планировка и уплотнение неукрепленных обочин дренирующим грунтом толщиной до 10 см; подсыпка, планировка и уплотнение щебеночных и гравийных обочин; устранение деформаций и повреждений на укрепленных обочинах;

6.2ж) восстановление изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий на отдельных участках длиной до 100 м.

Комиссия Коми УФАС России в результате анализа аукционной документации, действующих нормативно-правовых актов приходит к выводу, что в соответствии со

статьей 52 ГК РФ виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства (ОКС), которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные СРО свидетельства о допуске к таким видам работ. По смыслу данной нормы, допуски СРО необходимы на виды работ, внесенные в Перечень, утвержденный приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» в том случае, если речь идет о работах в процессе строительства, реконструкции или капитального ремонта ОКС. Осуществление текущего ремонта, содержание автомобильных дорог, не требуют специальных разрешений (допусков СРО)

Комиссией Коми УФАС России установлено, что указанные работы не имеют отношения к капитальному ремонту автомобильной дороги, поскольку капитальный ремонт предполагает комплекс работ по замене и восстановлению элементов дороги, затрагивает конструктивные характеристики надежности, тогда как содержание автомобильных дорог направлено на поддержание надлежащего технического состояния, при этом из документации не следует, что подлежащие выполнению работы оказывают такое влияние.

Таким образом, рассмотрев довод заявителя о неправомерном не установлении заказчиком в документации требования о наличии свидетельства СРО, Комиссия Коми УФАС России считает его необоснованным.

7. Довод ООО «ПАРУ ГРУП» о том, что объединение в один объект закупки (один лот) выполнения работ по восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонного покрытия на автомобильной дороге, расположенной в 4-х районах Республики Коми, протяженностью 360 км, приводит к укрупнению лота и ограничивает количество участников закупки, Комиссия Коми УФАС России считает несостоятельным в силу следующего.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наряду с прочей информацией наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Правила описания объекта закупки определены в [статье 33](#) Закона о контрактной системе, из [пункта 1 части 1](#) которой следует, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер; в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости); в описании объекта закупки не должны включаться в числе прочего требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более

точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Распоряжением Правительства Республики Коми от 30.11.2009 № 438-р утвержден Перечень автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Коми (далее - Перечень).

Согласно указанному Перечню, автомобильная дорога «Сыктывкар-Троицко-Печорск» на участке «Сыктывкар – Пузла - Крутая» проходит через следующие территориально-административные образования Республики Коми:

- город республиканского значения Сыктывкар с подчиненной ему территорией от 3,000 км. до 22,700 км.;
- Корткеросский район от 22,700 км. до 135,587 км.;
- Усть-Куломский район от 135,587 км. до 259,863 км.;
- от 259,863 км. до 335,362 км.;
- город республиканского значения Ухта с подчиненной ему территорией от 335,362 км. до 366,036 км.;
- город республиканского значения Сосногорск с подчиненной ему территорией от 366,036 км. до 376,425 км.

Согласно Ведомости объемов работ (раздел III «НАИМЕНОВАНИЕ И ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ (ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ)») требуемые работы необходимо осуществить на участке «Сыктывкар-Пузла-Крутая» начиная с км 50+730 и заканчивая км 170+694, то есть на автодороге, проходящей по территории Корткеросского и Усть-Куломского районов.

Общая протяженность участков, подлежащих восстановлению, составляет 27,8 км.

Согласно письменной информации ГКУ РК «УправдорКоми» исх. от 02.03.2017 № 12/774 (вх. № 1083 от 03.03.2017) следует, что данные работы предусматривают выполнение работ поточным методом, что позволяет выполнить весь комплекс работ одним механизированным звеном.

Закон о контрактной системе позволяет заказчику, руководствуясь своими потребностями, определять предмет закупки, его количественные и качественные характеристики, в необходимой степени детализировать его, при этом запрещает ограничивать количество участников закупки.

В силу частей 1, 2 статьи 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ,

оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

По пункту 4 статьи 3 Закона о контрактной системе участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с [подпунктом 1 пункта 3 статьи 284](#) Налогового кодекса Российской Федерации [перечень](#) государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц, или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

[Закон](#) о контрактной системе не содержит требований в части формирования лотов, как и понятие технологической и технологической взаимосвязи.

Задачей законодательства о контрактной системе является не столько обеспечение максимального числа участников, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования и потребностям заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий заказчика.

В материалах обращения отсутствуют, заявителем не представлено достаточных доказательств того, что закупка оспариваемых работ в рамках одного аукциона (работы по восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонного покрытия на автомобильной дороге «Сыктывкар – Троицко-Печорск» на участке «Сыктывкар – Пузла – Крутая»), создали одному участнику закупки преимущество перед другими, либо являются непреодолимыми, неисполнимыми для потенциальных участников закупки, а также каким-либо образом повлекли за собой ограничение количества участников закупки.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ПАРУ ГРУП» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>