

РЕШЕНИЕ № 123-14к/28к

г. Воронеж

Резолютивная часть решения оглашена 03 июля 2012 г.

В полном объеме решение изготовлено 09 июля 2012 г.

Комиссия Воронежского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации в составе:

председатель Комиссии: <...> ,

члены Комиссии: <...> ,

рассмотрев дело № 123-14к/28к о нарушении обществом с ограниченной ответственностью «Скопинский мясоперерабатывающий комбинат» (с. Успенское, Скопинский район, Рязанская область, 391800, ИНН 6219006808, ОГРН 1086219002440) (далее – ООО «Скопинский мясоперерабатывающий комбинат») пункта 2 части 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. (далее ФЗ «О защите конкуренции»),

в присутствии представителя заявителя – Управления Роспотребнадзора по Воронежской области по доверенности <...>, представителя ответчика – ООО «Скопинский мясоперерабатывающий комбинат» по доверенности <...>, представителя заинтересованного лица – ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области» по доверенности <...>, **установила:**

29.03.2012 в Воронежское УФАС России поступило заявление от 26.03.2012 г. Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Воронежской области (г. Воронеж, ул. Космонавтов, д.21 а, 394038) (далее – Управление Роспотребнадзора по Воронежской области) в отношении общества с ограниченной ответственностью «Скопинский мясоперерабатывающий комбинат» (391800, Рязанская область, Скопинский район, с. Успенское, ул. Мичурина), (далее – ООО «Скопинский мясоперерабатывающий комбинат»).

Предоставленными Управлением Роспотребнадзора по Воронежской области протоколами лабораторных исследований № 934 от 11.03.2012 г. и № 1158 от 20.03.2012 г., проводимых Аккредитованным испытательным лабораторным центром (Аттестат аккредитации № ГСЭН.RU.ЦОА.037 от 03.04.2007, срок действия до 03.04.2012, Свидетельство об аккредитации № 9-АК от 26.02.2010, срок действия до 26.02.2015) (далее - Аккредитованный испытательный лабораторный центр) установлено следующее.

05.03.2012 г. в ЗАО «Торговый дом «ПЕРЕКРЕСТОК» (г. Воронеж, ул. 20 лет Октября, д. 90 <...> Управления Роспотребнадзора по Воронежской области <...> в присутствии <...> ЗАО «Торговый дом «ПЕРЕКРЕСТОК» <...> произведен отбор пробы (образца) – Консервы мясные «Говядина тушеная» высший сорт (изготовитель – ООО «Скопинский мясоперерабатывающий комбинат»), в количестве 2 (двух) банок по 325 грамм от имеющихся в реализации 14 банок (дата изготовления 27.11.2011 г., рельефная маркировка на крышке 1 01В А238), на соответствие требованиям ГОСТ 5284-84 Консервы мясные «Говядина тушеная». Технические условия (далее - ГОСТ 5284).

15.03.2012 г. в ЗАО «Торговый дом «ПЕРЕКРЕСТОК» (г. Воронеж, ул. 20 лет Октября, д. 90 <...> Управления Роспотребнадзора по Воронежской области <...> в присутствии <...> ЗАО «Торговый дом «ПЕРЕКРЕСТОК» <...> произведен отбор удвоенной пробы (образца) – Консервы мясные «Говядина тушеная» высший сорт (изготовитель – ООО «Скопинский мясоперерабатывающий комбинат»), в количестве 4 (четырёх) банок по 325 грамм от партии 14 банок (дата изготовления 27.11.2011 г., рельефная маркировка на крышке 1 01В А238), на соответствие требованиям ГОСТа 5284.

Частью 1 статьи 10 Закона РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» установлено, что изготовитель (исполнитель, продавец) обязан своевременно предоставлять потребителю необходимую и достоверную информацию о товарах (работах, услугах), обеспечивающую возможность их правильного выбора.

Частью 2 статьи 10 указанного закона определен обязательный перечень, который должна содержать информация о товарах, в том числе в отношении продуктов питания сведения о составе, пищевой ценности.

В соответствии с пунктом 1.2 ГОСТа 5284 консервы должны вырабатываться в соответствии с требованиями указанного стандарта, по технологической инструкции, с соблюдением санитарных правил для предприятий мясной промышленности, утвержденных в установленном порядке.

На упаковке продукта – консервы мясные «Говядина тушеная» (изготовитель – ООО «Скопинский мясоперерабатывающий комбинат») содержится информация о соответствии продукта ГОСТу 5284.

Согласно п. 1.6 ГОСТа 5284 по органолептическим, физико-химическим показателям в консервах мясных «Говядина тушеная» высший сорт массовая доля белка должна быть не менее 15 %, массовая доля жира не более 17 %.

В тоже время, согласно проведенным 11.03.2012 г. и 20.03.2012 г. Аккредитованным испытательным лабораторным центром лабораторным исследованиям (протокол № 934, № 1158) установлено, что предоставленный образец – консервы мясные «Говядина тушеная» (изготовитель – ООО «Скопинский мясоперерабатывающий комбинат») не соответствует требованиям ГОСТа 5284. А именно: по физико-химическим показателям – массовая доля жира завышена на 3,1 %, массовая доля белка занижена на 3,4 %. Повторно на удвоенном образце массовая доля жира завышена на 3,5 %, массовая доля белка занижена на 3,4 %.

Кроме того, 02.04.2012 г. в Воронежское УФАС России дополнительно поступило заявление от 28.03.2012 г. Управления Роспотребнадзора по Воронежской области в отношении ООО «Скопинский мясоперерабатывающий комбинат».

Предоставленными Управлением Роспотребнадзора по Воронежской области протоколами лабораторных исследований № 667 от 27.02.2012 г. и № 812 от 05.03.2012 г., проводимых Аккредитованным испытательным лабораторным центром (Аттестат аккредитации № ГСЭН.RU.ЦОА.037 от 03.04.2007, срок действия до 03.04.2012, Свидетельство об аккредитации № 9-АК от 26.02.2010, срок действия до 26.02.2015) (далее – Аккредитованный испытательный лабораторный центр) установлено следующее.

21.02.2012 г. в гипермаркете «Карусель» ЗАО «Торговый дом «ПЕРЕКРЕСТОК» (г. Воронеж, Ленинский проспект, 174 р) <...> Управления Роспотребнадзора по Воронежской области <...> в присутствии <...> гипермаркета «Карусель» ЗАО «Торговый дом «ПЕРЕКРЕСТОК» <...> произведен отбор пробы (образца) – Консервы мясные «Говядина тушеная» высший сорт (изготовитель – ООО «Скопинский мясоперерабатывающий комбинат»), в количестве 2 (двух) банок по 500 грамм от партии 30 банок (дата изготовления 05.12.2011 г., маркировка несмываемой краской на крышке 1 01В А238), на соответствие требованиям ГОСТа 5284.

29.02.2012 г. в гипермаркете «Карусель» ЗАО «Торговый дом «ПЕРЕКРЕСТОК» (г. Воронеж, Ленинский проспект, 174 р <...> Управления Роспотребнадзора по Воронежской области <...> в присутствии <...> гипермаркета «Карусель» ЗАО «Торговый дом «ПЕРЕКРЕСТОК» <...> произведен отбор удвоенной пробы (образца) – Консервы мясные «Говядина тушеная» высший сорт (изготовитель – ООО «Скопинский мясоперерабатывающий комбинат»), в количестве 4 (четырёх) банок по 500 грамм от партии 30 банок (дата изготовления 05.12.2011 г., маркировка несмываемой краской на крышке 1 01В А238), на соответствие требованиям ГОСТа

5284.

Согласно п. 1.6 ГОСТа 5284 по органолептическим, физико-химическим показателям в консервах мясных «Говядина тушеная» высший сорт массовая доля белка должна быть не менее 15 %.

В тоже время, согласно проведенным 27.02.2012 г. и 05.03.2012 г. Аккредитованным испытательным лабораторным центром лабораторным исследованиям (протокол № 667, № 812) и данным по их результатам экспертным заключением № 40/152 установлено, что предоставленный образец – консервы мясные «Говядина тушеная» высший сорт (изготовитель – ООО «Скопинский мясоперерабатывающий комбинат») не соответствует требованиям ГОСТа 5284. А именно: по физико-химическим показателям – массовая доля белка занижена на 6,2 %. Повторно на удвоенном образце массовая доля белка занижена на 6,2 %.

В соответствии с Приказом № 82 от 04.05.2012 г. в отношении ООО «Скопинский мясоперерабатывающий комбинат» возбуждено дело № 123-14к/28к о нарушении антимонопольного законодательства и создана Комиссия по рассмотрению указанного дела.

Определением № 123-14к/28к от 04.05.2012 г. дело № 123-14к/28к назначено к рассмотрению на 29.05.2012 г. в 09 часов 30 минут (мск).

29.05.2012 г. на заседание Комиссии представитель заявителя Управления Роспотребнадзора по Воронежской области по доверенности <...> поддержала заявленные требования. Представитель ответчика ООО «Скопинский мясоперерабатывающий комбинат» по доверенности <...> ходатайствовал о приобщении к материалам дела документов и доказательств, а также о привлечении к участию в деле эксперта (Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области») и проведении экспертизы. Представитель заявителя <...> не возражала против удовлетворения заявленных ходатайств.

Определением от 29.05.2012 г. рассмотрение дела было отложено в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу и привлечением Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области» к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица. Рассмотрение дела назначено на 03.07.2012 г. в 14 часов 00 минут (мск).

03.07.2012 г. в ходе рассмотрения дела представитель заявителя Управления Роспотребнадзора по Воронежской области по доверенности <...> поддержала заявленные требования, указала на недопустимость введения в заблуждения потребителей относительно качества производимых ООО «Скопинский мясоперерабатывающий комбинат» продуктов – консервов мясных «Говядина тушеная» высший сорт, их соответствия требованиям ГОСТ 5284-84. Представитель ответчика ООО «Скопинский мясоперерабатывающий комбинат» по доверенности <...> заявил о признании ООО «Скопинский мясоперерабатывающий комбинат» допущенных нарушений антимонопольного законодательства. Представитель заинтересованного лица ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области» по доверенности <...> пояснила, что допущенные нарушения по несоответствию производимых ООО «Скопинский мясоперерабатывающий комбинат» продуктов – консервов мясных «Говядина тушеная» высший сорт требованиям ГОСТ 5284-84 могли произойти вследствие несоблюдения рецептуры или нарушения технологического процесса производства.

Изучив имеющиеся доказательства, ознакомившись с предоставленными объяснениями, позициями лиц, участвующих в рассмотрении дела и иными материалами дела, Комиссия считает, что действия ООО «Скопинский

мясоперерабатывающий комбинат», связанные с введением потребителей (покупателей) в заблуждение в отношении потребительских свойств, качества продукта – консервы мясные «Говядина тушеная» высший сорт являются актом недобросовестной конкуренции по следующим основаниям.

ООО «Скопинский мясоперерабатывающий комбинат», являясь производителем продукта – консервы мясные «Говядина тушеная» высший сорт, доводило до потребителей (покупателей) недостоверную информацию о соответствии указанного продукта ГОСТу 5284-84 Консервы мясные «Говядина тушеная». Технические условия, тем самым, вводило потребителей в заблуждение относительно потребительских свойств и качества продукта.

В то же время неоднократно проведенными Аккредитованным испытательным лабораторным центром исследованиями и данными по их результатам экспертными заключениями установлено несоответствие ГОСТу 5284-84 производимой ООО «Скопинский мясоперерабатывающий комбинат» продукции – консервов мясных «Говядина тушеная» высший сорт.

Помимо этого, ответчиком ООО «Скопинский мясоперерабатывающий комбинат» в ходе рассмотрения дела признаны факты нарушения антимонопольного законодательства в части введения в заблуждение потребителей (покупателей) относительно потребительских свойств, качества производимых обществом продуктов – консервов мясных «Говядина тушеная» высший сорт, их соответствия ГОСТу 5284-84.

В силу пункта 1 части 1 статьи 1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), целью указанного Закона является предупреждение и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

В силу пункта 7 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции», под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно пункту 9 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции», под недобросовестной конкуренцией понимаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Частью 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на недобросовестную конкуренцию. Не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе, введение в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей (пункт 2 части 1 статьи 14).

Рассматриваемые действия ООО «Скопинский мясоперерабатывающий комбинат» имеют признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции» в части введения потребителей (покупателей) в заблуждение в отношении потребительских свойств, качества продукта – консервы мясные «Говядина тушеная» высший сорт, что не допускается.

В соответствии со статьей 15 Гражданского кодекса РФ под убытками понимаются не полученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

Действия ООО «Скопинский мясоперерабатывающий комбинат» по введению потребителей (покупателей) в заблуждение относительно потребительских свойств и качества продукта – консервы мясные «Говядина тушеная» высший сорт могут быть направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности с помощью неправомерных методов и средств (привлечение покупательского спроса к продукции ООО «Скопинский мясоперерабатывающий комбинат» за счет указания на упаковке консервов мясных «Говядина тушеная» высший сорт информации о соответствии ГОСТу 5284-84), противоречат ФЗ «О защите прав потребителей», принципам добропорядочности, разумности и справедливости, способны причинить имущественный ущерб конкурентам – производителям продуктов пищевых консервированных – консервы мясные «Говядина тушеная» высший сорт в виде убытков как реальных, так и в виде упущенной выгоды.

При этом указанные действия могут и не содержать намерения причинить кому-либо вред, но способны причинить убытки конкурентам, поскольку введение потребителей в заблуждение может способствовать перераспределению потребительского спроса в пользу ООО «Скопинский мясоперерабатывающий комбинат» и, тем самым, привести к получению обществом необоснованных преимуществ в предпринимательской деятельности.

Таким образом, перечисленные выше действия ООО «Скопинский мясоперерабатывающий комбинат» являются недобросовестной конкуренцией, определенной в пункте 2 части 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия находит основания для выдачи ООО «Скопинский мясоперерабатывающий комбинат» предписаний о прекращении недобросовестной конкуренции и о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 14, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьями 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия, **решила:**

1. Признать недобросовестной конкуренцией действия общества с ограниченной ответственностью «Скопинский мясоперерабатывающий комбинат» (с. Успенское, Скопинский район, Рязанская область, 391800, ИНН 6219006808, ОГРН 108621900244), выраженные в действиях по введению потребителей (покупателей) в заблуждение относительно потребительских свойств и качества продукта – консервы мясные «Говядина тушеная» высший сорт относительно их соответствия требованиям ГОСТ 5284-84, поскольку такие действия являются нарушением пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ООО «Скопинский мясоперерабатывающий комбинат» (с. Успенское, Скопинский район, Рязанская область, 391800, ИНН 6219006808, ОГРН 108621900244) предписание о прекращении недобросовестной конкуренции путем приведения в соответствие с требованиями антимонопольного законодательства информации, указанной на этикетке ГОСТ 5284-84 («Говядина тушеная»), фактическому составу производимого ООО «Скопинский мясоперерабатывающий комбинат» продукта – консервы мясные «Говядина тушеная» высший сорт.

3. Выдать ООО «Скопинский мясоперерабатывающий комбинат» (с. Успенское, Скопинский район, Рязанская область, 391800, ИНН 6219006808, ОГРН 108621900244) предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению

конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства путем недопущения несоответствия сведений, распространенных/размещенных на этикетках, фактическому составу продукта – консервы мясные «Говядина тушеная» высший сорт, производимого ООО «Скопинский мясоперерабатывающий комбинат», в течение всего периода производства указанного продукта.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном ст. 198 АПК РФ.

Примечание:

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии