

РЕШЕНИЕ
по рассмотрению жалобы № 42
о нарушении законодательства при размещении заказа

27 апреля 2011 года

г. Чита, ул. Костюшко-Григоровича, 7

Комиссия Забайкальского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: заместителя руководителя Забайкальского УФАС России;

Членов комиссии:

главного государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти, главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти, рассмотрев жалобу, поступившую от ООО «Лион» (далее - заявитель) на нарушение требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» государственным заказчиком – Прокуратурой Забайкальского края при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по строительству в два этапа пятиэтажного административного здания для размещения пяти горпрокуратур и сдачей в эксплуатацию,

в присутствии представителя заказчика;

представителя заявителя,

На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.

УСТАНОВИЛА:

21 апреля 2011 года в Забайкальское УФАС России поступила жалоба от ООО «Лион» (далее - заявитель) на действия заказчика при размещении указанного аукциона.

По мнению заявителя, документация аукциона в электронной форме содержит требования, противоречащие действующему законодательству.

Так, исходя из требований указанных в документации вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать - копию лицензии на производство работ по монтажу средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Согласно пункту 7 статьи 18 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» со дня вступления в силу технических регламентов, устанавливающих обязательные требования к лицензируемым видам деятельности, прекращается лицензирование перечисленных в данной статье и указанных в пункте 1 статьи 17 Закона видов деятельности, среди которых названо производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

С 28.04.2009 года вступил в силу Федеральный закон от 22.07.2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Указанным техническим регламентом устанавливаются обязательные требования к средствам обеспечения пожарной безопасности, в том числе зданий и сооружений, пожарной технике, к системам противодымной защиты зданий, сооружений и строений, на производство работ и т.д. и в соответствии которым обязанность получения лицензии на производство работ по монтажу средств обеспечения пожарной безопасности отменена.

Кроме того, заявитель обращает внимание комиссии на то, что в предмет контракта заказчиком включены различные виды продукции функционально не связанных между собой, что нарушает часть 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», поскольку не каждый участник может предложить весь ассортимент товаров включенный в данный лот.

На основании вышеизложенного заявитель просит рассмотреть жалобу по существу по итогам рассмотрения выдать заказчику обязательные для исполнения предписания.

Представитель заказчика с жалобой не согласилась, пояснив следующее.

В соответствии с разъяснениями Федеральной антимонопольной службы России от 01.10.2010 года вступление в законную силу Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» не влечет отмену лицензирования производства работ, так как не устанавливает требования к производству по монтажу работ, ремонту и обслуживанию средств пожарной безопасности зданий и сооружений.

Кроме того, в информационном письме указывается, что ФАС России были направлены

запросы в Минэкономразвития России, МЧС России с целью уточнения позиции министерств по вышеуказанному вопросу.

Письмом МЧС России от 04.06.2010 № 19-1-15-3042 сообщается, что в соответствии с положением Федерального закона от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и постановления Правительства Российской Федерации от 26.01.2006 № 45 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» МЧС России осуществляет лицензирование деятельности по производству работ по монтажу и обслуживанию средств пожарной безопасности зданий и сооружений.

Таким образом, требования указанные в документации не противоречат действующему законодательству Российской Федерации.

Также представитель заказчика не согласилась с доводами заявителя в части включения в предмет контракта продукции функционально и технологически не связанной между собой, так как финансирование строительства выделено по статье «Строительство». Поэтому проведение аукционов отдельно на строительство и поставку технологического оборудования невозможно.

В ходе рассмотрения жалобы комиссией на основании части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов проведена внеплановая проверка размещения указанного заказа. На рассмотрение Комиссии представлены следующие документы:

- извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме;
- документация по проведению открытого аукциона в электронной форме;
- протоколы, составленные в ходе размещения заказа;
- выписка из официального сайта о размещении информации.

В результате проверки установлено.

01.04.2011 года – Прокуратурой Забайкальского края размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на строительство в два этапа пятиэтажного административного здания для размещения пяти горпрокуратур и сдачей в эксплуатацию.

Указанное извещение было размещено уполномоченным органом на электронной площадке - ЗАО «Сбербанк-АСТ».

До окончания приема заявок для участия в аукционе в электронной форме поступила 13 заявок. Заявка с порядковым номером 1 была отозвана.

Все участники были допущены до участия в аукционе.

Рассмотрев представленные документы, заслушав объяснение сторон, комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 3 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Пунктом 2 части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов предусмотрено, что вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае если в соответствии с законодательством РФ установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования установлены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов установлено, что участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Для подтверждения указанного соответствия в документации об аукционе в электронной форме (пункт 3.3 раздела 3) заказчик установил для участника требование о предоставлении в составе заявки копии лицензии Министерства РФ по делам ГО и ЧС (производство работ по монтажу и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности). В случае отсутствия лицензии допускается привлечение субподрядной организации при наличии свидетельства на выполнение работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора между юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

В соответствии с Письмом ФАС России от 01.10.2010 № АЦ/33171 «О разъяснении применения статьи 11 ФЗ от 21.07.2007 № 94-ФЗ» при рассмотрении вопроса о лицензировании деятельности по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, необходимо руководствоваться позицией по данному вопросу

лицензирующего органа – МЧС России.

Согласно письму МЧС России от 11.03.2010 № 19-1-15-1282 «О лицензировании деятельности по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» вступление в законную силу Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент) не влечет отмену лицензирования производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств пожарной безопасности, так как не устанавливает требования к производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств пожарной безопасности зданий и сооружений.

Таким образом, Комиссия не усматривает в действиях заказчика нарушения требований Закона о размещении заказов при установлении требований к участникам размещения заказа в документации открытого аукциона в электронной форме.

В части нарушения заказчиком норм статьи 17 Закона о защите конкуренции жалоба не рассматривалась в связи с отсутствием полномочий рассмотрения в рамках действующей комиссии.

Исходя из изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 94 «О федеральном органе исполнительной власти», пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Лион» необоснованной;
2. Передать материалы жалобы должностному лицу Забайкальского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела по признакам антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии

Члены Комиссии: