Министерство промышленности и транспорта РСО-Алания

ИП Х.Л.И.

РЕШЕНИЕ
по делу №АМЗ17-05/18

07 мая 2018 года **г. Владикавказ**

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по рассмотрению жалоб порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-Ф «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) составе:

Председателя комиссии: Плиева Р.Р. – руководителя управлени заместителя председателя комиссии: Кудзиевой А.С. – заместител руководителя - начальника отдела контроля закупок, члена комиссии Сугаровой Ж.Г. - ведущего специалиста – эксперта отдела контрол закупок (далее – Комиссия),

с участием представителей:

- Министерства промышленности и транспорта РСО-Алани Кантемировой З.Э. (по доверенности б/н от 12.02.2018 года),
- ИП К.А.А. М.Р.П. (по доверенности от 18.08.2017 года),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренци жалобу ИП Х.Л.И. (РСО-Алания, Пригородный р-н, с.Камбилеевское ул.Орджоникидзе,38) на действия организатора торгов - Министерств промышленности и транспорта РСО-Алания (РСО-Алания, г Владикавказ, ул. Пушкинская, 47) (далее – Министерство) пр проведении Конкурса на право перевозки пассажиров автобусам регулярного сообщения Владикавказ (далее-Торги),

УСТАНОВИЛА:

28 апреля 2018 года в Северо-Осетинское УФАС России поступил жалоба ИП Х.Л.И. (далее – Заявитель) на действия организатора торго – Министерства промышленности и транспорта РСО-Алания при проведении Торгов.

Из жалобы следует, что 03.04.2018 г. Министерство разместило н сайте извещение о проведении открытого конкурса на прав осуществления перевозок по муниципальным маршрутам таким ка №13, №27 и №45 г.Владикавказ.

Согласно части 2 ст.12 Федерального закона от 13.07.2015 г №220-ФЗ №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиро и багажа автомобильным транспортом и городским наземны электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесени изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (далее – Закон об организации перевозок) указано, что муниципальны маршрут регулярных перевозок, межмуниципальный маршру регулярных перевозок считаются установленными или измененным соответственно со дня включения предусмотренных пунктами 1 - 1 части 1 статьи 26 настоящего Федерального закона сведений о данны маршрутах в реестры соответствующих маршрутов регулярны перевозок, со дня изменения предусмотренных пунктами 3 - 11 части статьи 26 настоящего Федерального закона сведений о данны маршрутах в этих реестрах.

Пунктом 9 и 10 части 1 статьи 26 Закона об организации перевозок реестры маршрутов регулярных перевозок должны быть включены таки сведения, как

виды транспортных средств и классы транспортных средств, которы используются для перевозок по маршруту регулярных перевозо максимальное количество транспортных средств каждого класса экологические характеристики транспортных средств, которы используются для перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Как считает Заявитель, таких данных в Реестре муниципальны маршрутов регулярных перевозок, утвержденном Министерство 07.07.2017 года и размещенном на сайте Министерства нет, то есть не и установленных Министертвом маршрутов №13, №27 и №45, а значит нет предмета Конкурса по этим маршрутам.

Реестр, составленный АМС г. Владикавказа был размещен в газет Владикавказ № 2 от 2016 года со всеми необходимыми данными дл установленных маршрутов, согласно которому, работают обслуживаются до настоящего времени перевозчиками: Простым Товариществом №13 и Простым Товариществом №27.

В связи с вышеизложенным, Заявитель просит, признат Министерством Реестр, составленный АМС г. Владикавказо действующим и оставить маршруты №13, №27 и №45 за Простым Товариществами.

В представленном объяснении Министерство указало, что соответствии с Законом РСО-Алания от 20 октября 2017 года №50 «С перераспределении некоторых полномочий по организации регулярных перевозок между органами местного самоуправлени муниципальных образований и органами государственной власти РСО Алания», полномочия по организации регулярных перевозо пассажиров и багажа автомобильным транспортом межд

поселениями в границах муниципального района, в границах городского округа, сельского поселения РСО-Алания осуществляются Правительством РСО-Алания или уполномоченным органом исполнительной власти РСО-Алания.

В январе 2017 г. Министерством была запрошена информация с Управления транспорта и дорожного строительства АМС г. Владикавказа (далее-УТДС) о муниципальной маршрутной сети, сведениях о перевозчиках обслуживающих муниципальные маршруты, реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок, журнал учета выдачи карт маршрута и регулярных перевозок, журнал учета выдачи свидетельств об осуществлении регулярных перевозок по муниципальным маршрутам, а также паспорта маршрутов.

На основании сведений представленных АМС г. Владикавказа Министерством промышленности и транспорта РСО-Алания был издан приказ №99-ОД от 7 июля 2017 г. «Об утверждении реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории РСО-Алания» В данном реестре графы № 9,10,11,12 не заполнены в связи с тем, что на момент формирования и утверждения реестра на данных маршрутах отсутствовал перевозчик, а при отсутствии перевозчика не представляется возможность и указать сведения предусмотренные графами № №9,10,11,12.

Согласно п.п. 9 и 10 в п.1, ст. 26 ФЗ №220 в реестре указываются сведения виды транспортных средств и максимальное количество транспортных средств которое используется для перевозки пассажиров по маршруту, а так экологические характеристики транспортных средств, которые используются на маршруте.

Согласно представленному УТДС АМС г. Владикавказа реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории МО г.Владикавказ от 29.12.2016 г. утвержденного начальником УТДС АМС г.Владикавказа в качестве перевозчиков на муниципальный маршрут №13 указан ООО «Барс» и ИП М.Э.Г., Х.Л.И., Д.Т.С., на муниципальный маршрут № 27 в качестве перевозчика отражены ООО «Барс» ИП К.А.В Д.В.А., М.Э.А. Для каждого перевозчика указано максимальное количество транспортных средств обслуживающих муниципальный маршрут и экологический класс.

Однако, карты маршрута, предоставляющие право обслуживания муниципального маршрута, выданные АМС г. Владикавказа на каждое транспортное средство были предоставлены временно до проведения открытого конкурса по данным маршрутам. Согласно журналу учета выданных карг маршрута регулярных перевозок Управлением транспорта и дорожного строительства АМС г. Владикавказа на муниципальные маршруты №11,13,27,34,45,37 были выданы временные карты маршрута регулярных перевозок 20.06.2016 г. сроком до

18.09.2016 г. временно до проведения открытого конкурса.

То есть у вышеуказанных перевозчиков право обслуживани маршрута прекращено с 20 сентября 2016 г.

На муниципальные маршруты №№11,13,27,34,45 в октябре 2016 г Управлением транспорта и дорожного строительства АМС г Владикавказа был объявлен открытый конкурс, однако в связи с вступлением РЗ №67 от 3.12.2016 г. «О перераспределении полномочи по организации регулярных пассажирских перевозок между органам местного самоуправления муниципальных образований и органам государственной власти Республики Северная Осетия-Алания» конкур не удалось завершить. Министерством был объявлен на вышеуказанны маршруты открытый конкурс.

В соответствии с п.1 ст.21 ФЗ-№220 предметом открытого конкурс является право на получение свидетельства об осуществлени перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам.

Конкурсная комиссия по проведению открытого конкурса уж подвела итоги открытого конкурса, все протоколы размещены на сайт уполномоченного органа, как только будут выданы победителю конкурс свидетельства на право обслуживания маршрута, информаци предусмотренная графами №9,10,11,12 будет отражена в реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории РСО Алания.

Исходя из вышеизложенного Министерство промышленности транспорта РСО-Алания по объективной причине не указало сведени предусмотренные графой № 9,10,11,12, а это виды транспортны средств, максимальное количество ТС каждого класса, экологически класс ТС, дата начало осуществления регулярных перевозо наименование юридического лица, и ИП осуществляющего перевозки, связи с отсутствием перевозчика на данных маршрутах.

Выслушав доводы сторон, изучив представленные материаль Комиссия Северо-Осетинского УФАС России пришла к следующи выводам:

29 сентября 2017 года Министерство на своем официальном сайт разместило извещение о проведении открытого Конкурса на прав осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярны перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам Конкурсную документацию, утвержденную 28.09.2017г. заместителе министра промышленности и транспорта РСО-Алания.

Однако, Определением Арбитражного суда РСО-Алания от 20.11.2017г. по делу №А61-5212/2017 об обеспечительных мера Министерству предписано приостановить открытый конкурс по муниципальным маршрутам регулярных перевозок №11,13,27,45,34,37.

ООО «ИР-ТРАНС» обратились с апелляционной жалобой Шестнадцатый арбитражный апелляционный суд на решение суда первой инстанции. Постановлением Шестнадцатого арбитражного апелляционного суда от 02.04.2018 г. решение Арбитражного суда РСО-Алания от 28.12.2017 г. по делу №А61-5212/2017 оставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения.

Постановлением Шестнадцатого арбитражного апелляционного суда от 02.04.2018 г. решение Арбитражного суда РСО-Алания от 28.12.2017 г. по делу №А61-5212/2017 оставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения. Постановление вступает в законную силу со дня его принятия.

В связи с вышеизложенным, Министерством был издан приказ от 3 апреля 2018 г. № 15-ОД « О возобновлении проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом № 1,13,27,45,34, 37 в г. Владикавказе» и продлен срок подачи заявок на двадцать дней.

04.04.2018 года Министерство разместило на своем официальном сайте извещение о возобновлении и продлении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом №№ 1,13, 27, 34, 3 и 45 в г.Владикавказе.

Согласно части 1 статьи 21 Закона об организации перевозок право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок предоставляется по итогам проведения открытого конкурса.

Частью 2 статьи 21 Закона об организации перевозок установлено что открытый конкурс проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления, установившим муниципальный маршрут регулярных перевозок, межмуниципальный маршрут регулярных перевозок или смежный межрегиональный маршрут регулярных перевозок (далее - организатор открытого конкурса).

Пунктом 5 статьи 2 Закона об организации перевозок установлено что законом субъекта Российской Федерации может предусматриваться перераспределение полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке

установленном законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РСО-Алания №202 от 24 мая 201 года утвержден Порядок организации открытого конкурса на прав осуществления перевозок по межмуниципальным и муниципальны маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в РСС Алания по нерегулируемым тарифам.

Пунктом 13 постановления Правительства РСО-Алания №364 о 01.11.2016г. определено, что Министерство является органом РСС Алания, уполномоченным на организацию регулярных перевозо пассажиров и багажа автомобильным транспортом между поселениям в границах муниципального района, в границах городского округо сельского поселения РСО-Алания.

В соответствии со статьей 2 Закона РСО-Алания от 3 декабря 201 года №67-РЗ «О перераспределении полномочий по организаци регулярных пассажирских перевозок между органами местног самоуправления муниципальных образований и органам государственной власти Республики Северная Осетия-Алания полномочия по организации регулярных перевозок пассажиров багажа автомобильным транспортом между поселениями в граница муниципального района, в границах городского округа, сельского поселения РСО-Алания были перераспределены Правительством РСС Алания или уполномоченным органом исполнительной власти РСС Алания до срока полномочий Парламента РСО-Алания пятого созыва.

То есть, Закон РСО-Алания от 3 декабря 2016 года №67-РЗ «О перераспределении полномочий по организации регулярны пассажирских перевозок между органами местного самоуправлени муниципальных образований и органами государственной власт Республики Северная Осетия-Алания», согласно котором Министерство выступало организатором открытого конкурсо действовал до срока полномочий Парламента РСО-Алания пятог созыва, а именно, до 10 сентября 2017 года.

Однако, в соответствии с Законом Республики Северная Осетия Алания №50 от 20.10.2017г. «О перераспределении некоторых полномочий по организации регулярных перевозок между органами местного самоуправления муниципальных образований и органам государственной власти РСО-Алания», статья 5 которого предусматривает, что к отношениям, возникающим в связи с перераспределением полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти РСО-Алания до 1 января 2018 г. устанавливается переходный период.

В переходный период полномочия по организации регулярны перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспорто осуществляются Правительством РСО-Алания (в лице

уполномоченного органа - Министерства промышленности и транспорта РСО-Алания).

Закон об организации перевозок не ограничивает возможност передачи Реестров муниципальных маршрутов регулярных перевозок н территории г. Владикавказа в ведение другого организатора Конкурс и не запрещает на основании утвержденного АМС г. Владикавказ указанного Реестра проводить новый Конкурс на право осуществлени перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозо автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам.

На основании Реестра муниципальных маршрутов регулярны перевозок на территории МО г. Владикавказ, представленно Министерству в январе 2017 года АМС г. Владикавказа, приказом №99 ОД от 07.07.2017 года, Министерством был утвержден Реест муниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории РСС Алания, который в установленном порядке размещен на официально сайте Министерства.

Карты маршрута, предоставляющие право обслуживани муниципального маршрута, выданные АМС г. Владикавказа на кажд транспортное средство были предоставлены временно до проведени открытого конкурса по данным маршрутам. Согласно журналу уче выданных карт маршрута регулярных перевозок Управлени транспорта и дорожного строительства АМС г. Владикавказа н Муниципальные маршруты №11,13,27,34,45,37 были выданы временны карты маршрута регулярных перевозок 20.06.2016 г. сроком д 18.09.2016 г. временно до проведения открытого конкурса.

Пунктом 9 и 10 части 1 статьи 26 Закона об организации перевозо в реестры маршрутов регулярных перевозок должны быть включен такие сведения, как виды транспортных средств и класс транспортных средств, которые используются для перевозок п маршруту регулярных перевозок, максимальное количеств транспортных средств каждого класса и экологически характеристики транспортных средств, которые используются д перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Так, в вышеуказанном реестре графами 9,10,11 и 12 предусмотрен указать такую информацию как:

- виды транспортных средств и классы транспортных средст которые используются для перевозок по маршруту регулярны перевозок, максимальное количество транспортных средств каждо класса;

- экологические характеристики транспортных средств, котор используются для перевозок по маршруту регулярных перевозок;

- дата начала осуществления регулярных перевозок;

-наименование, место нахождения юридического лица, Ф.И.С

индивидуального предпринимателя (в том числе участника договора простого товарищества), осуществляющих перевозки по маршрут регулярных перевозок.

Все вышеуказанные данные будут отражены в реестре посл выдачи свидетельства на право обслуживания маршрута победителк конкурса.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закон о защите конкуренции, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России

Признать необоснованной жалобу ИП Х.Л.И. на действия организатора торгов - Министерства промышленности и транспорт РСО-Алания при проведении Конкурса на право осуществлени перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозо автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам.

гласно пункту 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение комиссии имонопольного органа, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть каловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

едседатель комиссии **Р.Р. Плиев**

меститель председателя комиссии **А.С. Кудзиева**

эн комиссии **Ж.Г. Сугарова**