

## **Решение Комиссии Тверского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов**

Комиссия Тверского УФАС России признала необоснованной жалобу ОАО «Медтехника» на установление департаментом здравоохранения Тверской области, департаментом государственного заказа Тверской области в документации об аукционе на поставку дезинфицирующих средств требований к поставляемому товару, влекущих за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Жалоба рассмотрена:  
28 мая 2010 года г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Тверского УФАС России) в следующем составе:

председатель:

Посохова Л.В. – заместитель руководителя управления,

члены Комиссии:

Фомин В.М. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Петрова Е.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Аренсватова Т.С. – специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей:

- департамента здравоохранения Тверской области: <...>,

- департамента государственного заказа Тверской области: <...>,

- ОАО «Медтехника»: <...>,

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.11.2007 № 379, п.п. 5.4-5.6. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 15.12.2006 № 324, жалобу ОАО «Медтехника», и проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) внеплановую проверку,

### **установила:**

В Тверское УФАС России 21.05.2010 поступила жалоба ОАО «Медтехника» (далее – Заявитель), полагающего, что департаментом здравоохранения Тверской области (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на поставку дезинфицирующих средств для подведомственных учреждений департамента здравоохранения Тверской

области (далее - аукцион) нарушены требования частей 2, 3 и 3.1 статьи 34 Закона в части установления в документации об аукционе требований к товарам, влекущих за собой ограничение количества участников размещения заказа.

По мнению Заявителя, Заказчиком допущены следующие нарушения:

1) дезинфицирующее средство Петроксин, расфасовкой 1,7 л., не изготавливается производителем, что ограничивает количество участников размещения заказа и является нарушением части 3.1 статьи 34 Закона;

2) в составе дезинфицирующих средств АХДЕЗ 3000, флакон 1 л., и Ниттифор, флакон, 60 мл, содержится этиловый спирт, для осуществления поставки которых требуется лицензия в соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции» (далее – Закон № 171-ФЗ). Кроме того, по информации Заявителя, дезинфицирующее средство Ниттифор не может быть поставлено, поскольку снято с производства, что подтверждено ответом, полученным от ООО «Тева» от 26.05.2010.

3) в «Заказе на поставку» документации об аукционе практически по всем позициям дезинфицирующих средств не указаны их потребительские свойства, а также товарные знаки указаны без сопровождения словами «или эквивалент», что является нарушением частей 2 и 3 статьи 34 Закона.

Заявитель полагает, что, объединив в один лот дезинфицирующие средства как лицензируемые, так и не требующие лицензии на поставку спиртосодержащей непищевой продукции, Заказчик ограничил тем самым количество участников размещения заказа.

Заказчик считает заявленные в жалобе доводы необоснованными по следующим основаниям. В документации об аукционе не предусмотрено такого требования к участникам размещения заказа как представление в составе заявки на участие в аукционе лицензии на поставку спиртосодержащей непищевой продукции. Отсутствие данного требования обусловлено тем, что в соответствии с пунктом 3 статьи 1 Закона № 171-ФЗ действие указанного закона не распространяется в случае включения лекарственных, лечебно – профилактических, диагностических средств, содержащих этиловый спирт, в Государственный реестр лекарственных средств. По информации Заказчика, в состав дезинфицирующего средства АХДЕЗ 3000 входит 79% этилового спирта, но поскольку данное средство внесено в Государственный реестр лекарственных средств, на его поставку лицензия на поставку спиртосодержащей непищевой продукции не требуется. Также Заказчиком представлены сведения о содержании 60% водно-спиртового раствора в составе дезинфицирующего средства Ниттифор. Заказчиком не представлена информация о включении дезинфицирующего средства Ниттифор в Государственный реестр лекарственных средств.

Департамент государственного заказа Тверской области поддерживает доводы Заказчика.

На заседание Комиссии Тверского УФАС России были представлены следующие документы: извещение о проведении открытого аукциона от 05.05.2010 № 2010/0810А-335, опубликованное в газете «Тверская жизнь» от 05.05.2010, документация об открытом аукционе от 05.05.2010 с изменениями от 07.05.2010, приказ Департамента государственного заказа Тверской области от 05.05.2010 № 113 «О создании аукционной комиссии», протокол заседания аукционной комиссии от 26.05.2010.

На момент рассмотрения жалобы Заявителя согласно протоколу заседания аукционной комиссии от 26.05.2010 размещение названного заказа приостановлено в соответствии с требованием Тверского УФАС России от

24.05.2010 № 05-6/51-1303ИД.

В названном протоколе указано, что по состоянию на 26.05.2010 в уполномоченный орган поступила единственная заявка на участие в аукционе от Областного государственного унитарного предприятия «Фармация».

05.05.2010 Департаментом государственного заказа Тверской области опубликовано в официальном печатном издании (газете «Тверская Жизнь» выпуск № 92) и размещено на официальном сайте Тверской области для размещения информации о размещении заказов [www.gostorgi.tver.ru](http://www.gostorgi.tver.ru) (далее – официальный сайт) извещение № 2010/0810А-335 о проведении открытого аукциона, в тот же день на официальном сайте размещена документация об аукционе.

Предметом аукциона является поставка 33 наименований дезинфицирующих средств для подведомственных учреждений здравоохранения Тверской области при начальной (максимальной) цене контракта 7 386 000 рублей.

1. Согласно части 2 статьи 34 Закона документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В пункте 5 «Заказа на поставку» документации об аукционе указано, что участник размещения заказа в своей заявке должен предлагать товар соответствующим описанию и содержанию действующих веществ, а также перечислены требования к поставляемому товару, включая описание действующего вещества дезинфицирующих средств, их торговое наименование, расфасовку и упаковку по каждой позиции, в том числе по позициям 2, 13 и 33:

№ п/п

Описание действующего вещества

Предпочтительно для Заказчика торговое наименование, упаковка, расфасовка

Потребность

2

18,0 ±2,0% пероксида водорода, 6,0±0,8% смеси дидецилдиметиламмоний хлорида и алкилдиметилбензиламмоний хлорида, а также нПАВ и функциональные добавки Петроксин, канистра, 1,7 л

1111

13

Спирт этиловый 79% и хлоргексидин биглюконат 0,5% в качестве действующих веществ, а также функциональные добавки в воду

АХДЕЗ 3000, флакон, 1 л

414

33

Инсектицидное средство, содержащее перметрин

Ниттифор, флакон, 60 мл

161

Таким образом, документацией об аукционе установлены требования к характеристикам поставляемого товара, что соответствует требованиям части 2 статьи 34 Закона. Поэтому довод Заявителя об отсутствии характеристик

(потребительских свойств) дезинфицирующих средств несостоятелен.

В документации об аукционе торговые наименования дезинфицирующих средств указаны с сопровождением словами «предпочтительно для Заказчика», что не является требованием к поставке конкретного торгового наименования и не ограничивает возможность поставки товара с иным торговым наименованием.

2. Комиссией Тверского УФАС России установлено, что по состоянию на 01.01.2008 зарегистрированы дезинфицирующие средства, содержащие действующее вещество перметрин 0,5%, кроме производства Биогал СА, Венгрия (непосредственно Ниттифор), также под торговыми наименованиями «Веда-2» (производства ЗАО «ДДД» г. Москва) и «ЛОНЦИД» (производство г. Кемерово), что опровергает довод Заявителя о невозможности поставки дезинфицирующего средства с действующим веществом перметрин, выпускаемого другими производителями.

При этом Заявителем не мотивирована позиция об отсутствии иных производителей по осуществлению поставки указанного дезинфицирующего средства.

3. Согласно абзацу 5 части 1 статьи 2 Закона № 171-ФЗ к спиртосодержащей пищевой продукции относится непивовая продукция (в том числе денатурированная спиртосодержащая продукция, спиртосодержащая парфюмерно-косметическая продукция, любые растворы, эмульсии, суспензии), произведенная с использованием этилового спирта, иной спиртосодержащей продукции или спиртосодержащих отходов производства этилового спирта, с содержанием этилового спирта более 1,5 процента объема готовой продукции.

Пунктом 2 статьи 18 Закона № 171-ФЗ предусмотрено, что деятельность по производству, хранению и поставке спиртосодержащей пищевой продукции подлежит лицензированию.

В соответствии с пунктом 3 статьи 1 Закона № 171-ФЗ его действие не распространяется на деятельность организаций, связанную с производством и оборотом лекарственных, лечебно-профилактических, диагностических средств, содержащих этиловый спирт, зарегистрированных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и внесенных в Государственный реестр лекарственных средств, изделий медицинского назначения, а также деятельность аптечных учреждений, связанную с изготовлением средств по индивидуальным рецептам, в том числе гомеопатических препаратов, препаратов ветеринарного назначения, парфюмерно-косметической продукции, прошедших государственную регистрацию в уполномоченных федеральных органах исполнительной власти.

Вместе с тем, в документации об аукционе не установлено требование к участникам размещения заказа о наличии лицензии или иные требования, ограничивающие количество участников размещения заказа.

На основании изложенного и руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тверского УФАС России

**решила:**

1. Признать жалобу ОАО «Медтехика» необоснованной.

2. Продолжить процедуру размещения заказа после приостановления, продлив

срок подачи заявок на участие в открытом аукционе на два рабочих дня.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Л.В. Посохова

Члены Комиссии В.М. Фомин

Е.И. Петрова

Т.С. Аренсватова