

29 января 2010 года г. Абакан

Резолютивная часть решения объявлена 15.01.2010 г.  
Мотивированное решение изготовлено 29.01.2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее Хакаское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:  
Председатель комиссии: Гофман Э.Р. – руководитель управления;  
Члены комиссии: Широкова О.В., зам. руководителя управления;  
Шалимов П.А., зам. руководителя – начальник отдела антимонопольного законодательства и рекламы;  
Панова Т.В. – начальник отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий;  
Тимченко Ю.В. – специалист-эксперт отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий.

при участии:

представителя ОАО «Владивосток-АВИА» - заместителя директора филиала «Хакасия» ОАО «Владивосток-АВИА» Ляшева Николая Егоровича на основании доверенности от 15.12.2009 г. № 219/Д;  
- представителя ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» - Гарта Евгения Густавовича на основании доверенности от 02.11.2009 г. № 27;  
- представителя ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» - Кирюхина Вячеслава Владимировича на основании доверенности от 06.10.2009 г. № 14,

в отсутствие представителей ОАО «Аэропорт «Абакан», надлежащим образом уведомленных о месте и времени рассмотрения данного дела,  
рассмотрев материалы дела № 18-А-Т-09 по признакам нарушения ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции), в части установления, поддержания монопольно высокой цены на рынке услуг авиатопливообеспечения воздушных судов в аэропорту «Абакан»,

УСТАНОВИЛА:

14 июля 2009 года в Хакаское УФАС России поступило заявление ОАО «Владивосток-АВИА» на неправомерные действия ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» в аэропорту «Абакан» по увеличению стоимости услуг авиатопливообеспечения воздушных судов с 01.07.2009 года до 5 675 рублей за тонну, что на 4375 рублей за тонну больше установленной ранее стоимости, а общее увеличение за последние 14,5 месяцев произошло на 467,5%. ОАО «Владивосток-АВИА» полагает, что тариф ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» превышает сумму необходимых ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» для оказания услуги авиатопливообеспечения воздушных судов расходов и прибыли.

ОАО «Владивосток АВИА» просит:

1. Признать ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» лицом, доминирующим на рынке услуг авиатопливообеспечения воздушных судов в аэропорту «Абакан»;
2. Провести детальный анализ установленной ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» с 01.07.2009 г. цены на авиатопливообеспечение воздушных судов в аэропорту «Абакан» на предмет признания её монопольно высокой ценой;
3. По результатам этого анализа выдать предписание ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест»:  
- снизить цену на авиатопливообеспечение воздушных судов в аэропорту «Абакан» до цены не более 1 246,3 руб. за тонну (без учета НДС);

- информировать Хакаское УФАС России в течение 3-х лет о каждом случае повышения ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» цены на авиатопливообеспечение воздушных судов в аэропорту «Абакан» с предоставлением в УФАС России по Республике Хакасия обосновывающих такое повышение данных цен. Представленные с заявлением материалы свидетельствуют о значительном повышении цены услуги обеспечения воздушных судов авиаГСМ в аэропорту г. Абакан с 01.07.2009 г.

Хакаское УФАС России, проанализировало имеющиеся материалы и сведения (заявление ОАО «Владивосток-АВИА», информация по мониторингу цен на авиакеросин и т.д.) и пришло к выводу о наличии признаков доминирующего положения на товарном рынке услуг обеспечения воздушных судов авиаГСМ на локальной территории ОАО «Аэропорт «Абакан» и признаков нарушения антимонопольного законодательства. На основании вышеизложенного Хакаское УФАС России приняло решение от 13.10.2009 г. о возбуждении дела № 18-А-Т-09 в отношении ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела на заседании комиссии 11 ноября 2009 года представитель ОАО «Владивосток-АВИА» Ляшев Н.Е. поддержал заявленные требования, сославшись на доводы, изложенные в заявлении. По мнению Заявителя установление ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» в аэропорту «Абакан» стоимости услуг авиаобеспечения воздушных судов с 01.07.2009 года в размере 5 675 рублей за тонну является нарушением антимонопольного законодательства Заявитель указал, что договор от 01.02.2006 г. №1/1130-146/56-2006 между ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» и ОАО «Владивосток-АВИА» на обеспечение авиационными горюче-смазочными материалами и спецжидкостями действующий и изменений в предмет договора не вносились. Согласно пунктам 1.2 и 2.1 указанного договора ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» обязуется оказывать услуги по заправке воздушных судов ОАО «Владивосток-АВИА» авиаГСМ, силами и средствами ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест», включая куплю-продажу авиаГСМ, то есть оказывать комплекс услуг.

В настоящее время услуги в соответствии с указанным договором продолжают оказываться.

Надлежащим образом уведомленный о времени и месте заседания комиссии по рассмотрению дела № 18-А-Т-09 представитель ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» не явился на данное заседание комиссии.

Представитель ОАО «Аэропорт «Абакан» в ходе рассмотрения дела заявил ходатайство об объявлении перерыва в заседании комиссии для предоставления возможности участия представителя ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» в рассмотрении дела.

В связи с этим Комиссия Хакаского УФАС России приняла решение об отложении рассмотрения дела № 18-А-Т-09 для получения дополнительных доказательств и материалов, а также в связи с необходимостью получения пояснений ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест». На заседании Комиссии 10 декабря 2009 года представитель ОАО «Владивосток-АВИА» дополнил заявленные требования и просил проверить обоснованность формирования тарифа за обеспечение воздушных судов авиаГСМ в аэропорту г. Абакан, установленного с 01.07.2009 г., т.к. установление единого тарифа для таких различных аэропортов как в г. Абакан и в г. Сочи по мнению ОАО «Владивосток-АВИА» неправомерно.

ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» представило все запрашиваемые документы и сведения только к данному заседанию Комиссии. Поэтому возникла необходимость в анализе предоставленных документов и в получении дополнительных сведений для проведения проверки экономической обоснованности и правомерности расчета тарифа за обеспечение авиаГСМ воздушных судов в аэропорту г. Абакан, а также для получения дополнительных доказательств. В связи с чем 10.12.2009 г. Комиссией было

вынесено определение о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела № 18-А-Т-09 (исх. № 05-3369 от 11.12.2009 г.).

На заседании Комиссии 15.01.2010 г. представитель ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» пояснил следующее. До установления рассматриваемого тарифа с 01.07.2009 г. ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» не оказывало комплексную услугу, включающую в себя весь необходимый перечень услуг. До 01.07.2009 года в стоимость авиакеросина включались услуги заправки: купля-продажа авиаГСМ и оказание услуг по заправке воздушных судов авиаГСМ, в том числе выполнение анализов авиаГСМ из системы воздушных судов, слив авиаГСМ, своевременная заправка воздушных судов.

С 01.07.2009 г. произошло перераспределение, была выделена отдельно стоимость авиакеросина и стоимость услуг по заправке. В письме ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» от 10.08.2009 г. № 554 представлена калькуляция стоимости тарифа за обеспечение авиаГСМ воздушных судов. Кроме того, в данном письме указано, что количество заправленных тонн авиакеросина «в крыло» авиакомпаниям равно количеству реализованного собственного авиакеросина.

Представитель ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» указал, что до настоящего времени ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» не внесено в Реестр субъектов естественных монополий. Нормативных документов по формированию тарифа «За обеспечение воздушных судов авиаГСМ» сейчас не существует, есть лишь проекты таких документов. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 22.07.2009 № 599 «О порядке обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах» с октября 2009 года общество не имеет право регистрировать в ЦРТ какие-либо изменения в тарифы, что подтверждается и телеграммой ЦРТ от 20.09.2009 г. Все затраты, указанные в отчетах общества, являются необходимыми и без них невозможно обойтись, так как технологический процесс осуществления услуги заправки авиаГСМ воздушных судов не позволяет отказаться на какое-то время от выполнения тех или иных процедур (экспертиза, безопасность и т.д.).

Также представитель ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» указал на следующее обстоятельство. Бизнес-план на 2009 год, утвержденный Советом директоров ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест», неоднократно редактировался по причине значительного различия в прогнозируемых объемах реализации услуг и фактических. Общество прогнозировало снижение объема услуг обеспечения авиаГСМ воздушных судов и как следствие – увеличение стоимости этих услуг.

В своем письме от 22.06.2009 г. № 383 ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» пишет, что в период с 25.12.2008 г. по 16.03.2009 г. общество оказывало услугу обеспечения воздушных судов авиаГСМ себе в убыток по причине увеличения тарифа «Содержание топливозаправщика за 1 тонну» ОАО «Аэропорт «Абакан». В подтверждение сказанного представлена калькуляция стоимости услуги заправки 1 тн топлива. В письме от 10.08.2009 г. № 554 ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» представлена калькуляция стоимости обеспечения авиаГСМ воздушных судов с 01.07.2009 г.

Указанные сведения представлены в следующей таблице.

Дата	2008 г.	2008 г.	13.02.2009г.	07.04.2009 г.	01.07.2009 г.
Себестоимость реализации керосина (стоимости заправки), руб.	847	956	1 182	1 412	Себестоимость услуги обеспечения на 1 тн авиаГСМ 4 729
Рентабельность	18%	15%	10%	5%	20%
Стоимость реализации керосина (стоимость заправки), руб., без НДС	1000	1 100	1 300	1 500	Стоимость услуги обеспечения на 1 тн авиаГСМ без НДС – 5 675

Представители ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» не согласились с тем, что обществу вменяется нарушение антимонопольного законодательства, считают, что спорная цена подтверждена расходами общества, а также что изменений в стоимости услуги обеспечения авиаГСМ воздушного судна «в крыло» не произошло, в связи с чем обществом не ущемлены права и интересы ОАО «Владивосток-АВИА».

Изучив в ходе рассмотрения дела № 18-А-Т-09 обстоятельства дела, рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения сторон, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Эти положения Гражданского кодекса Российской Федерации реализованы посредством запретов, установленных статьей 10 Закона о защите конкуренции, а именно пунктом 1 частью 1 данной статьи запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе в виде установления, поддержания монопольно высокой или монопольно низкой цены товара.

Доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим (пункт 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с пунктом 3.1 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства в соответствии с методикой, утвержденной приказом ФАС России от 25.04.2006 г. № 108 «Об утверждении Порядка проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке», Хакасским УФАС России проведен анализ и оценка состояния конкурентной среды на рынке услуг обеспечения воздушных судов авиаГСМ на локальной территории ОАО «Аэропорт Абакан» за период с 28 апреля 2008 года по настоящее время.

Рынок услуг обеспечения воздушных судов авиаГСМ рассматривается как локальный, то есть географическими границами товарного рынка являются границы аэропорта г. Абакана. Услуги обеспечения воздушных судов авиаГСМ в аэропорту г. Абакана осуществляет единственный продавец - ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест». Доля ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» на рынке услуг обеспечения воздушных судов авиаГСМ начиная с 28.04.2008 г. по настоящее время в географических границах на локальной территории ОАО «Аэропорт «Абакан» приближена к 100 %.

Комиссией не установлены обстоятельства, которые бы говорили о том, что, несмотря на превышение доли 50 %, положение его не является доминирующим. ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» также не представило в Хакасское УФАС России доказательства того, что его положение на товарном рынке услуг обеспечения воздушных судов авиаГСМ на локальной территории ОАО «Аэропорт Абакан» не может быть признано доминирующим.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции в редакции от 08.11.2008, действующей на момент установления спорной цены 5675 рублей за 1 тн авиаГСМ (на 01.07.2009), определено, что монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если:

1) эта цена превышает цену, которую в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по количеству продаваемого за определенный период товара, составу покупателей или продавцов товара (определяемому исходя из целей приобретения или продажи товара) и условиям доступа (далее - сопоставимый товарный рынок), устанавливают хозяйствующие субъекты, не входящие с покупателями или продавцами товара в одну группу лиц и не занимающие доминирующего положения на сопоставимом товарном рынке;

2) эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли.

Для определения цены, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарных рынках, сопоставимых по составу покупателей и продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, Хакасским УФАС России был направлен запрос в Западно-Сибирское и Красноярское межрегиональные территориальные управления воздушного транспорта о предоставлении необходимой информации о сопоставимых по отдельным характеристикам с аэропортом г. Абакан аэропортах, расположенных на подведомственных им территориях.

26.10.2009 г. в Хакасское УФАС России поступили сведения из Красноярского межрегионального территориального управления воздушного транспорта исх. 1-7-684 от 03.11.2009 г., о том, что сформировать перечень аэропортов по критериям сопоставимости объема пассажирских и грузовых перевозок и техническими характеристикам невозможно из-за значительного расхождения величины одноименных параметров, а также о том, что информация представлена о наиболее значимых аэропортах на территории подконтрольной Красноярскому межрегиональному территориальному управлению воздушного транспорта за 2008 год и 9 месяцев 2009 года по критерию количество отбывших-прибывших воздушных судов. Поэтому информация представлена о наиболее значимых аэропортах на территории подконтрольной управлению за 2008 год и 9 месяцев 2009 года:

Количество отбывших-прибывших воздушных судов		
аэропорт	2008 год	9 месяцев 2009 г.
Абакан	1312	1296
Кызыл	2027	1024
Норильск (Алыкель)	2533	1827
Хатанга	1623	907

Тариф за обеспечение авиаГСМ		
аэропорт	Начало действия	Заправка, руб-т
Абакан	25.04.2008	1000
	11.06.2008	1100
	16.03.2009	1300
	11.05.2009	1500
	01.07.2009	5675
	26.08.2009	5650
Кызыл	01.12.2004	520
	05.11.2008	520
Норильск	01.01.2008	2300
	01.08.2008	2300
	01.09.2008	2300
	01.10.2008	2500
	01.11.2008	2500
	01.11.2008	2500
	01.01.2009	3000
Хатанга	01.07.2005	1800
	10.10.2008	1800

Из представленной информации Хакасское УФАС России приняло сопоставимым только по количеству отбывших-прибывших судов аэропорту г. Абакан аэропорты г. Кызыла, г. Норильска и г. Хатанга. Стоимость тарифа за обеспечение авиаГСМ в аэропорту г. Абакан с 01.07.2009 г. значительно превышает стоимость данного тарифа в аэропортах г. Норильска, г. Кызыл и г. Хатанга.

В то же время, хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность по обеспечению авиаГСМ в каждом аэропорту, занимают доминирующее положение, поскольку они осуществляют свою деятельность при таком состоянии товарного рынка, при котором удовлетворение спроса эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства). В связи с чем цены в каждом из указанных выше аэропортах сформировались не в условиях конкуренции. Данное состояние приближено к естественной монополии. Это подтверждается принятием Постановления Правительства РФ от 22.07.2009 г. № 599 «О порядке обеспечения доступа к услугам естественных монополий в аэропортах» (далее – Постановление № 599), в соответствии с которым к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах отнесены услуги обеспечения заправки воздушных судов авиационным топливом и услуги хранения авиационного топлива.

Из этого следует, что первый критерий, установленный статьей 6 Закона о защите конкуренции для признания цены монопольно высокой, не может быть оценен.

Комиссия исходя из второго критерия определения монопольно высокой цены товара, действующей на момент установления спорной цены 5675 рублей за 1 тн авиаГСМ (01.07.2009), проанализировала сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли. При этом руководствовалась следующим.

В соответствии с пунктом 4.11 статьи IV Приказа № 110 Минтранса России от 02.10.2000 г. тариф «услуга обеспечения авиаГСМ» подразделяется на предоставление комплекса услуг по обеспечению воздушного судна авиаГСМ, включающий:

- организацию обеспечения авиаГСМ;
- хранение авиаГСМ;
- анализ качества авиаГСМ;
- прием и выдачу авиаГСМ;

- предоставление персонала (включая инженерно-авиационный) и технических передвижных и/или стационарных средств для заправки воздушного судна авиаГСМ;

- другие услуги в соответствии с требованиями и правилами, принятыми в гражданской авиации и установленной технологией обслуживания по топливообеспечению воздушного судна.

Как указано выше в период с 28.04.2008 г. по настоящее время в аэропорту г. Абакана услугу по обеспечения воздушных судов авиаГСМ оказывал и оказывает в настоящее время ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест». Между ОАО «Владивосток-АВИА» и ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» заключен от 01.02.2006 г. № 1/1130-146/56-2006 г. и дополнительное соглашение к нему от 14.04.2008 г., который регулирует обеспечение авиатопливом, иными горюче-смазочными материалами и специальными жидкостями воздушных судов в аэропорту г. Абакан.

Согласно пункта 1.2 договора №1/1130-146/56-2006 от 01.02.2006 г. на обеспечение авиационными горюче-смазочными материалами и спецжидкостями, обеспечение авиаГСМ включает: куплю-продажу авиаГСМ и возмездное оказание услуг по заправке воздушных судов ОАО «Владивосток-АВИА» авиаГСМ, силами и средствами ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест».

Согласно пункта 2.1 договора №1/1130-146/56-2006 от 01.02.2006 г. между ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» и ОАО «Владивосток-АВИА» на обеспечение авиационными горюче-смазочными материалами и спецжидкостями ЗАО «Сочи-Авиа-Инвест» обязуется:

- Обеспечивать своевременную заправку воздушных судов ОАО «Владивосток-АВИА» авиаГСМ;
- Гарантированный уровень качества авиаГСМ;
- В работе по организации контроля качества авиаГСМ, заправке воздушных судов руководствоваться действующими на воздушном транспорте инструкциями и наставлениями;
- Выполнять анализы авиГСМ из системы воздушных судов;
- Производить слив авиаГСМ;
- Принимать меры, необходимые для предотвращения срывов и задержек полетов воздушных судов, связанным с заправкой авиаГСМ.

Таким образом, договор предусматривает комплекс услуг. Изменения, касающиеся структуры предоставления услуг, в данный договор не вносились.

Таким образом, утверждение ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест», выраженное, в том числе в письме от 10.08.2009 г. № 554 о том, что до 01.07.2009 г. общество не оказывало услугу обеспечения воздушных судов авиаГСМ, а оказывало услугу заправки воздушных судов и что данные услуги отличны между собой по составу, не подтвердилось. Имеющиеся в материалах дела документы свидетельствуют об обратном.

Как следует из представленных ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» документов цена услуги обеспечения воздушных судов авиаГСМ в аэропорту Абакан формируется из стоимости услуги по содержанию топливозаправщика, оказываемой ОАО «Аэропорт Абакан», и других расходов ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест», непосредственно связанных с процессом заправки.

В соответствии с письмом Центра расписания и тарифов ЗАО «Транспортной Клиринговой палаты» с момента создания в аэропорту г. Абакана обособленного подразделения ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест», а именно с 28.04.2008 г., тариф за услугу заправки в аэропорту г. Абакана регистрировался в Центре расписания и тарифов ЗАО «Транспортная клиринговая компания» 5 раз:

Стоимость тарифа, руб. за тн	Период действия тарифа	Изменение тарифа к предыдущему периоду, %
1 100	11.06.2008-15.03.2009	-
1 300	16.03.2009-10.05.2009	118,2
1 500	11.05.2009-30.06.2009	115,4
5 675	01.07.2009-25.08.2009	378,3
5 650	С 26.08.2009 по настоящее время.	99,5

Согласно данным ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» стоимость услуги обеспечения авиаГСМ на 1 тн (тариф за обеспечение авиаГСМ) составляющий 5 675 рублей за 1 тонну (без НДС), был рассчитан исходя из затрат всего общества, которое осуществляет свою деятельность в двух аэропортах – города Сочи и города Абакана. Из письма ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» от 03.12.2009 г. № 882 следует, что с 26.08.2009 г. обществом принято решение в целях упрощения взаиморасчетов с авиакомпаниями изменить стоимость услуги обеспечения воздушных судов авиаГСМ в аэропорту г. Сочи и г. Абакан на 5 650 рублей за тонну. Хотя до 01.07.2009 при регистрации стоимости тарифа в Центре расписания и тарифов ЗАО «Транспортной Клиринговой палаты» общество предоставляло сведения отдельно по двум аэропортам.

Анализируя действия ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» относительно данных доводов, Комиссия учитывала следующее.

Проведение ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» единой ценовой политики в аэропортах пребывания – г. Сочи и г. Абакан противоречит нормативным правовым актам, регулирующим данный вид деятельности, в частности:

1. Приказу Минтранса РФ от 02.10.2000 № 110 (ред. от 08.09.2008) "Об аэронавигационных и аэропортовых сборах, тарифах за обслуживание воздушных судов эксплуатантов Российской Федерации в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации" (зарегистрирован в Минюсте РФ 20.03.2001 № 2617). В соответствии с данным приказом утверждены и введены в действие:

1.1. Перечень аэронавигационных и аэропортовых сборов, тарифов за обслуживание воздушных судов эксплуатантов Российской Федерации в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации;

1.2. Порядок применения аэронавигационных и аэропортовых сборов, тарифов за обслуживание воздушных судов эксплуатантов Российской Федерации в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации.

2. Постановлению Правительства РФ от 22.07.2009 № 599 "О порядке обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэро-портах" (вместе с "Правилами обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах"), в соответствии с которым утверждены правила обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах.

Хакасское УФАС России обратилось в Федеральную службу по тарифам России (далее – ФСТ России) с вопросом об установлении ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» тарифа «Услуга обеспечения авиаГСМ» в аэропорту г. Абакан. Из полученного ответа ФСТ России от 19.11.2009 г. № ЕВ-8211/10 следует, что для ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» тариф за обеспечение авиаГСМ воздушных судов в аэропортах г. Сочи и г. Абакана органами регулирования естественных монополий ранее не устанавливался. ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» представило в ФСТ России информацию для установления тарифов за услуги «Обеспечение заправки воздушных судов авиационным топливом» и «Хранение авиационного топлива», при этом в представленном пакете документов отсутствует распределение затрат по аэропортам и обоснование расходов, включаемых в себестоимость указанных услуг. Указанные сведения были запрошены ФСТ России дополнительно, что косвенно подтверждает позицию Комиссии.

На данный момент вопрос утверждения тарифов для каждого аэропорта за услуги «Обеспечение заправки воздушных судов

авиационным топливом» и «Хранение авиационного топлива», оказываемые ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» в каждом из аэропортов г. Сочи и г. Абакан, находится в стадии рассмотрения.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что при рассмотрении вопроса о затратах общества необходимо учитывать только те затраты, которые произведены непосредственно в аэропорту города Абакана.

В Хакасское УФАС России представлены отчеты по видам расходов ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» в подразделении «Абакан» с января по июль 2009 года с разбивкой по месяцам. В следующей таблице представлены сведения о наиболее существенных статьях затрат.

Наименование статьи затрат	Калькуляция от 17.08.2009 г. (на 2009 г.)	Фактические затраты за 10 месяцев 2009 г.	Выполнено, %
Аренда имущества	43 952 500	36 464 596	83
Амортизация основных средств	1 932 000	1 391 995	72
Услуги топливозаправщика	28 150 190	27 536 504	98
Услуги охраны	4 427 000	3 389 160	77
Услуги связи	768 000	417 105	54
Налоги, относимые на себестоимость	897 000	1 552 038	173
Эксплуатационные расходы на автотранспорт	534 000	459 413	86
Командировочные расходы	1 488 000	1 089 292	73
Прочие	10 955 000	8 902 269	81
Итого по обозначенным статьям затрат, руб.	93 103 690	81 202 372	87

Комиссией проверена обоснованность включения представленных статей затрат в калькуляцию стоимости обеспечения на 1 тн авиаГСМ. Фактов необоснованного включения расходов в калькуляцию затрат Комиссией не выявлено. В частности, на основании анализа договоров аренды имущества от 01.11.2007 г. № 01/11 и от 28.04.2008 г. № 02/11, договора от 25.03.2008 г. № 98 оказания транспортных услуг (услуг топливозаправщиков), заключенных между ОАО «Аэропорт «Абакан» и ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» и отчетов о затратах Комиссией проверена полнота фактической оплаты по данным договорам.

Также представлена калькуляция стоимости обеспечения на 1 тн авиа ГСМ в подразделении аэропорта г. Абакан по состоянию на 24.04.2008 г., на 08.05.2008 г., на 13.02.2009 г., на 07.04.2009 г. и калькуляция стоимости обеспечения на 1 тн авиаГСМ без указания - для какого аэропорта по состоянию на 29.05.2009 г. и на 17.08.2009 г. В указанной информации обществом применялась ставка рентабельности от 6 до 20%. Указанное обстоятельство опровергает утверждение представителя ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» о том, что общество оказывало услуги заправки себе в убыток.

Комиссия анализируя представленные сведения, приходит к выводу об обоснованности представленных затрат.

Что касается объема реализации авиаГСМ, который необходимо оценить для определения обоснованного тарифа услуги, который бы обеспечил обществу необходимый уровень прибыли, то Комиссией учтено следующее.

Из информации, представленной ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест», следует, что Советом директоров общества ежегодно утверждается Бизнес-План, в котором отражается, в том числе, информация по объему плановой реализации (заправки) собственного авиакеросина в натуральном выражении.

Представленные ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» данные по фактическому объему реализации (заправки) собственного авиакеросина отражены в таблице в сравнении с плановыми показателями.

Объем планируемой/фактической реализации (заправки) собственного авиатоплива ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» в аэропорту г. Абакан

Период	Планируемая реализация (заправка) авиатоплива, тн	Фактическая реализация (заправка) авиатоплива, тн	Соотношение планируемого объема к фактическому, %
1 квартал 2008 г.	0	0	0
2 квартал 2008 г.	1 608	1 608	100
3 квартал 2008 г.	2 614	3 008	115
4 квартал 2008 г.	1 082	1 648	152
Всего 2008 год	5 305	6 265	118
1 квартал 2009 г.	941	940	99
2 квартал 2009 г.	1 125	1 531	136
Июль 2009 г.	400	807	201
Всего за 7 месяцев 2009 г.	2 466	3 278	133
Август 2009 г.	Нет данных	2 089, 068	Нет данных
Сентябрь 2009 г.	Нет данных	809, 490	Нет данных
Октябрь 2009 г.	Нет данных	603, 019	Нет данных
Всего за 10 месяцев 2009 г.	Нет данных	6779,577	Нет данных

Представленные в таблице сведения свидетельствуют о том, что планируемый объем реализации авиатоплива на 7 месяцев 2009 года отличается от фактического объема реализации авиатоплива за этот же период на 812 тн или на 33 % в сторону увеличения. Следовательно, утверждение представителя ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» о том, что в 2009 году имело место значительное снижение объемов заправляемого топлива, не нашло своего подтверждения, так как представленные сведения о фактической реализации (заправки) собственного авиатоплива в аэропорту г. Абакан свидетельствуют об обратном.

авиаГСМ в аэропорту г. Абакан по состоянию на 01.01.2009 г.  
(в период с апреля по декабрь 2008 года)

Период, Накладные расходы	Сумма, руб.
Всего расходы за апрель-декабрь 2008 г. в подразделении «Абакан»	14 019 630,86
Фактический объем реализации авиаГСМ за 2008 г., тн	6 265
Себестоимость услуги, руб. за тн.	2 237,77
Рентабельность, %	20
Стоимость реализации, руб. за тн.	2685,32
Стоимость реализации руб. за тн. с НДС 18%	<b>3 168,68</b>

Расчет Хакасского УФАС России стоимости услуги обеспечения воздушных судов авиаГСМ в аэропорту г. Абакан по состоянию на 01.08.2009 г.  
(в период с января по июль 2009 года)

Период, Накладные расходы	Сумма, руб.
Январь 2009 г.	1 541 430,40
Февраль 2009 г.	1 432 654,13
Март 2009 г.	1 508 621,07
Апрель 2009 г.	1 840 564,92
Май 2009 г.	1 759 163,17
Июнь 2009 г.	1 959 237,57
Июль 2009 г.	2 179 366,05
Всего	12 221 037,31
Фактический объем реализации авиаГСМ за 7 месяцев 2009 г., тн	3 278
Себестоимость услуги, руб. за тн.	3728,20
Рентабельность, %	20
Стоимость реализации, руб. за тн.	<b>4473,84</b>

Расчет Хакасского УФАС России стоимости услуги обеспечения воздушных судов авиаГСМ в аэропорту г. Абакан по состоянию на 01.11.2009 г.  
(с января по октябрь 2009 года)

Период, Накладные расходы	Сумма, руб.
Всего расходы за 10 месяцев 2009 г. в подразделении «Абакан»	22 116 945,5
Фактический объем реализации авиаГСМ за 10 месяцев 2009 г., тн	6 779,577
Себестоимость услуги, руб. за тн.	3 262,23
Рентабельность, %	20
Стоимость реализации, руб. за тн.	<b>3 914,68</b>

Таким образом, с учётом расходов ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест», произведённых в 2008 году и в 2009 году в аэропорту города Абакана стоимость рассматриваемой услуги не может составлять 5650 рублей за одну тонну. За основу для дальнейшего расчёта, Комиссией принимается расчет за январь – июль 2009 года, без учета данных за август, сентябрь и октябрь 2009 года по следующим обстоятельствам. В результате аварии на Саяно-Шушенской ГЭС, произошедшей в августе 2009 года, количество авиарейсов в аэропорту «Абакан» увеличилось, соответственно и объем реализации авиаГСМ в аэропорту г. Абакан увеличился более чем в 5 раз, и такая ситуация не является типичной для аэропорта г. Абакан. Комиссией Хакасского УФАС России в данных расчетах был применен максимальный уровень рентабельности, который использовало в своих расчетах ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» – 20%.

Кроме того, на основании письма ФНС России от 02.09.2009 г. № 3-1-09/691 тариф за обеспечение авиаГСМ в аэропорту г. Абакан и г. Сочи освобождается от налогообложения НДС, в связи с чем рассчитанная стоимость не увеличена на величину НДС.

Комиссией Хакасского УФАС на основании произведенных расчетов и имеющихся сведений о фактических объемах реализации авиаГСМ был определен размер извлеченного дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства, за период с 01 июля по 01 ноября 2009 года.

Расчет извлеченного дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства

Период	Заправлено топлива, тн	Стоимость тарифа «Услуга обеспечения воздушных судов авиаГСМ», рублей	Размер фактически извлеченного дохода, рублей (4=2 x 3)	Размер дохода по расчетам Хакасского УФАС России, исходя из стоимости услуги 4 474 рубля за тн (5=4 474x 2)	Размер извлеченного дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства, рублей (6=5-4)
1	2	3	4	5	6
Июль 2009 г.	807	5 675	4 579 725	3 610 518	969 207,00
Август 2009 г.	2 089,068	5 675	11 855 460	9 346 490,23	2 508 969,77
Сентябрь 2009 г.	809,490	5 650	4 573 618,50	3 621 658,26	951 960,24
Октябрь 2009 г.	603,019	5 650	3 407 057,30	2 697 907	709 150,30
Итого					5 139 287,31

В настоящее время в аэропорту г. Абакан действует тариф за обеспечение воздушных судов авиаГСМ в размере 5 650 рублей за тонну, Хакасское УФАС России не располагает сведениями об объемах реализации авиаГСМ за ноябрь, декабрь 2009 года. В связи с чем Комиссией предписано ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» самостоятельно произвести расчет дохода, извлеченного в период за ноябрь – декабрь 2009 года в следствии нарушения антимонопольного законодательства и представить данный расчет в Хакасское УФАС России на согласование.

Комиссия не может согласиться с доводами ответчика по данному делу о том, что обеспечение заправки воздушных судов авиационным топливом отнесено к сфере естественных монополий и проверка обоснованности установленных цен должен быть проверен регулирующим органом в этой сфере, а именно Федеральной службой по тарифам, исходя из следующего.

Согласно пункта 1 статьи 4 Федерального закона № 147-ФЗ от 17.08.1995 г. «О естественных монополиях» к сфере деятельности субъектов естественных монополий относятся услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах.

Как указано ранее, Постановлением Правительства РФ от 22.07.2009 г. № 599 «О порядке обеспечения доступа к услугам естественных монополий в аэропортах» утверждены правила обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах и также дополнен перечень услуг следующими услугами:

- Обеспечение заправки воздушных судов авиационным топливом.
- Хранение авиационного топлива.

Данное Постановление № 599 вступило в силу 04.08.2009.

Согласно пунктов 4, 5 Положения о государственном регулировании и контроле цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23 апреля 2008 г. № 293 "О государственном регулировании и контроле цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей" государственное регулирование тарифов осуществляется органами регулирования в пределах их компетенции; тарифы на услуги субъектов регулирования устанавливаются органами регулирования применительно к каждому конкретному субъекту регулирования в соответствии с утвержденными Правительством РФ перечнями услуг субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, тарифы на которые регулируются государством.

В соответствии с пунктом 4 указанного Постановления правила обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах вступают в силу по истечении 3-х месяцев со дня его подписания, то есть с 22.10.2009 г.

Таким образом, по состоянию на 01.07.2009 г. - на момент установления спорной цены 5675 рублей за 1 тн авиаГСМ, государственное регулирование тарифа за обеспечение воздушных судов авиаГСМ не осуществлялось.

ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест», оказывающее услуги обеспечения авиаГСМ воздушных судов в аэропортах г. Сочи и г. Абакан, на момент рассмотрения дела и вынесения решения по делу, не включено в Реестр субъектов естественных монополий. Следовательно, действия общества – не являющегося субъектом естественной монополии по оказанию услуг обеспечения авиаГСМ воздушных судов в части установления цен на услуги, регулируются Законом о защите конкуренции.

Кроме того, довод ответчика по делу о том, что стоимость услуг заправки «в крыло» после установления с 01.07.2009 г. тарифа за обеспечение авиаГСМ воздушных судов, не изменилась, не может быть принят, поскольку при определении монополично высокой цены услуги Комиссия исходила из фактически произведенных затрат для производства услуги вне зависимости от даты ее установления.

Комиссия не может согласиться с требованием ОАО «Владивосток-АВИА» о снижении цены на авиатопливообеспечение воздушных судов в аэропорту «Абакан» до цены не более 1 246,3 руб. за тонну (без учета НДС) и произведенным расчетом суммы ущерба. ОАО «Владивосток-АВИА» представил в адрес Хакасского УФАС России размер ущерба, причиненного в результате действий ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» по увеличению стоимости услуги обеспечения воздушных судов авиаГСМ с документальным подтверждением. Сумма ущерба в расчете ОАО «Владивосток-АВИА» есть разница между предъявленными к оплате счетами из расчета 5 675 рублей за тонну и рассчитанной заявителем стоимостью услуги из расчета 1 500 рублей за тонну. Комиссия Хакасского УФАС России не может принять данный расчет, так как руководствуется тарифом, рассчитанным исходя из фактических обоснованных затрат ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест».

Таким образом, в действиях ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» имеется факт нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, в части установления монополично высокого тарифа за обеспечение воздушных судов авиаГСМ в аэропорту г. Абакан в размере 5675 рублей, что превышает сумму необходимых для производства и реализации такой услуги расходов и прибыли. Это подтверждается представленными материалами и документами. Эта цена не должна была превысить 4 473, 84 рубля на одну тонну авиаГСМ. Результатом указанных действий является или может являться, ограничение конкуренции и ущемление интересов других лиц, в том числе ОАО «Владивосток-АВИА».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона «О

защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать положение ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» на товарном рынке услуг обеспечения воздушных судов авиаГСМ на локальной территории ОАО «Аэропорт Абакан» доминирующим.
2. Признать ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» нарушившим пункт 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части установления и поддержания монопольно высокой цены услуги.
3. Выдать ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» предписание о прекращении злоупотребления доминирующим положением.

Председатель комиссии: Э.Р. Гофман

Члены комиссии: О.В. Широкова

П.А. Шалимов

Т.В. Панова

Ю.В. Тимченко

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 18-А-Т-09

29 января 2010 г. г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: Гофман Э.Р. – руководитель управления;

Члены комиссии: Широкова О.В., зам. руководителя управления;

Шалимов П.А., зам. руководителя – начальник отдела антимонопольного законодательства и рекламы;

Панова Т.В. – начальник отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий;

Тимченко Ю.В. – специалист-эксперт отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий.

руководствуясь статьей 23, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 15 января 2010 года по делу № 18-А-Т-09 о нарушении ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» (юридический адрес: 354000, г. Сочи, ул. Навагинская12) пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части установления, поддержания монопольно высокой цены услуги,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ЗАО «Сочи-АВИА-Инвест» прекратить злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке услуг обеспечения воздушных судов авиаГСМ на локальной территории ОАО «Аэропорт Абакан», выразившееся в установлении, поддержании монопольно высокой цены услуги, для чего:

- установить и применять экономически обоснованные тарифы на услуги обеспечения воздушных судов авиаГСМ в аэропорту г. Абакан, не превышающие необходимых для производства и реализации услуги расходов и прибыли, то есть не более 4 474 рублей за 1 тн авиаГСМ (без НДС), до внесения общества в Реестр субъектов естественных монополий либо до изменения условий обращения услуги на товарном рынке услуг обеспечения воздушных судов авиаГСМ на локальной территории ОАО «Аэропорт Абакан».

2. В срок до 1 апреля 2010 года перечислить в федеральный бюджет доход, полученный вследствие нарушения антимонопольного законодательства РФ с момента установления монопольно высокой цены услуги – с 01.07.2009 г. по 01.11.2009 г. в размере 5 139 287,31 рублей.

3. В срок до 28 февраля 2010 года представить на согласование в Хакаское УФАС России расчет дохода, полученного в следствии нарушения антимонопольного законодательства РФ за ноябрь, декабрь 2009 года.

4. В срок до 1 апреля 2010 года перечислить в федеральный бюджет сумму рассчитанного и согласованного с Хакасским УФАС России дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства РФ за период ноябрь, декабрь 2009 года.

5. Об исполнении предписания доложить в Хакаское УФАС России в срок до 15 мая 2010 года, представив копии подтверждающих документов.

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня выдачи предписания в Арбитражный суд Республики Хакасия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от



обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель комиссии: Э.Р. Гофман

Члены комиссии: О.В. Широкова

П.А. Шалимов

Т.В. Панова

Ю.В. Тимченко