

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЙ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ
НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

6 сентября 2016г.

г. Новосибирск

В действиях администрации р.п. Мошково Мошковского района Новосибирской области (633131, Новосибирская область, Мошковский район, р.п. Мошково, ул. Советская, д. 9) установлены признаки нарушения ч. 1, ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которым не допускается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), а также запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 30 октября 2007 года № 238-ФЗ «О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта», Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 1 декабря 2007 года № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и Федеральным [ЗАКОНОМ](#) «О Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос».

Муниципальное унитарное предприятие (далее - МУП «Западное») является коммерческой организацией, учредителем которой является администрация р.п. Мошково Мошковского района Новосибирской области.

В соответствии с п. 2.1 Устава основными целями деятельности предприятия является решение таких социальных задач и вопросов местного значения, как:

1. предоставление населению и юридическим лицам коммунальных услуг;
2. обеспечение бесперебойного функционирования объектов жилищно-коммунального хозяйства;
3. решение других вопросов местного значения по предоставлению населению услуг и выполнению работ и получению прибыли.

Согласно п. 5 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под хозяйствующим субъектом понимается коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

МУП «Западное» является хозяйствующим субъектом.

Цель создания МУП «Западное» (п. 2.1 Устава) - решение вопросов местного значения указывает на наделение администрацией р.п. Мошково хозяйствующего субъекта функциями органа местного самоуправления, что не допустимо, и содержит признаки нарушения ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того, в соответствии с установленными целями деятельности, предприятие владеет, пользуется и распоряжается закрепленным за ним муниципальным имуществом на праве хозяйственного ведения (п. 2.1 договоров на право хозяйственного ведения муниципальным имуществом от 18.09.2014г., от 25.02.2015г.).

Администрация р.п. Мошково Мошковского района Новосибирской области постановлением от 18.09.2014г. № 284а, постановлением № 33 от 25.02.2015г. закрепила за МУП «Западное» на праве хозяйственного ведения имущество, необходимое для осуществления деятельности тепло-, водоснабжения, водоотведения в р.п. Мошково Мошковского района Новосибирской области, в связи с чем, на основании договоров на право хозяйственного ведения муниципальным имуществом от 18.09.2014г., от 25.02.2016г. на бессрочный срок передала объекты тепло-, водоснабжения и водоотведения в хозяйственное ведение предприятия.

С момента официального опубликования (08.05.2013г.) Федерального [закона](#) от 07.05.2013 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется с учетом требований, установленных [ст. 41.1](#) Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и [ст. 28.1](#) Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

Из анализа норм законодательства о водоснабжении и теплоснабжении следует, что передача прав в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, может осуществляться исключительно на основании договоров аренды или концессионных соглашений, закрепление указанных систем и (или) объектов за унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения действующим законодательством не предусмотрено (Письмо ФАС России от 05.10.2015г. № АД/53812/15).

Таким образом, права владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на праве хозяйственного ведения за унитарными предприятиями закрепляться не могут.

Кроме того, передача МУП «Западное» муниципальных объектов тепло-, водоснабжения и водоотведения без проведения торгов ставит хозяйствующий

субъект в преимущественное положение на рынке оказания услуг по теплоснабжению, водоснабжению, водоотведению, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, что запрещено согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, действия администрации р.п. Мошково Мошковского района Новосибирской области по передаче прав на объекты теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения путем закрепления указанных объектов, находящихся в муниципальной собственности, за МУП «Западное» на праве хозяйственного ведения содержат признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Новосибирское УФАС России на основании ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения указанных действий путем исключения из Устава МУП «Западное» положений, позволяющих хозяйствующему субъекту решать вопросы местного значения, а также принять меры по возврату муниципальных объектов тепло-, водоснабжения и водоотведения, переданных МУП «Западное» на праве хозяйственного ведения по Договору на право хозяйственного ведения муниципальным имуществом от 18.09.2014г. и Договору на право хозяйственного ведения муниципальным имуществом от 25.02.2015г., в срок до 03.10.2016г.

О выполнении предупреждения сообщить в Новосибирское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.